

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Зелено-леви фронт - Не давимо Београд  
6. март 2026. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 6.03.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-121	4/26	

ПРЕДСЕДНИЦИ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

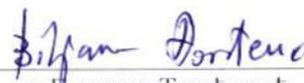
На основу члана 99. ст 1. т. 7. и члана 107. ст. 1. Устава Републике Србије, члана 40. ст. 1. т. 1. Закона о Народној скупштини и чл. 150. ст. 1. Пословника Народне скупштине подносимо **Предлог закона о изменама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.**

За представника предлагача одређујемо народну посланицу проф. др Јелену Јеринић.

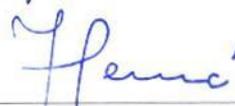
НАРОДНИ/А ПОСЛАНИК/ЦА



Радомир Лазовић



доц. др Биљана Борђевић



проф. др Јелена Јеринић



Роберт Козма



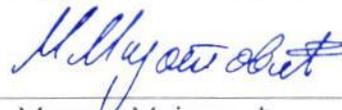
проф. др Борђе Павићевић



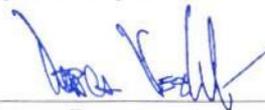
Наталија Стојменовић



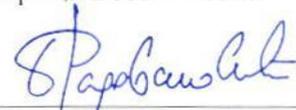
доц. др Растислав Динић



Марија Мијатовић



Добрица Веселиновић



Богдан Радовановић

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА  
ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ**

**Члан 1.**

У Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање („Сл. гласник РС”, бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, 7/2012 - усклађени дин. изн., 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 6/2021 - усклађени дин. изн. и 44/2021, 118/2021, 138/2022, 92/2023, 94/2024, 109/2025) члан 18. мења се и гласи:

„Члан 18.

Основица доприноса за осигуранике који остварују накнаду зараде и остале накнаде по основу самосталне делатности за време породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета у складу са законом који уређује финансијску подршку породици са децом, као и за исплатиоце накнаде је износ накнаде зараде односно износ остале накнаде.”

**Члан 2**

Члан 65б брише се.

**Члан 3.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона налази се у члану 99. ст. 1. т. 7. Устава Републике Србије који предвиђа да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, а у складу са чланом 97. ст. 1 т. 6. и 15. Република Србија уређује порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Члан 107. ст. 1. предвиђа да право предлагања закона, других прописа и општих аката имају сваки народни посланик, Влада, скупштина аутономне покрајине или најмање 30.000 бирача.

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану 69. став 2. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС”, бр. 98/2006, 16/2022) према коме права запослених и њихових породица на социјално обезбеђење и осигурање се уређује законом. Такође, у члану 97. став 1. тачке 8. и 10. које прописују да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа, заштите на раду, запошљавања, социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности; друге економске и социјалне односе од општег интереса, као и да уређује и обезбеђује систем у области здравства, социјалне заштите, борачке и инвалидске заштите, бриге о деци, образовања, културе и заштите културних добара, спорта, јавног информисања; систем јавних служби.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање у члану 65б дефинише да се приликом коришћења права на породилско и одсуство са рада ради неге детета, женама које обављају самосталну делатност не уплаћују доприноси за обавезно социјално осигурање. За разлику од њих, женама које су запослене по основу уговора о раду приликом коришћења наведених права поред накнаде зараде уплаћују се и доприноси. Потребно је обрисати члан 65б и изменити члан 18. тако да држава преузме на себе обавезу плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање и за остале накнаде по основу самосталне делатности једнако као и у случају жена које су запослене код послодавца. Економска оправданост лежи у чињеници да на тај начин, иако изостаје са посла, власница предузетничке радње задржава континуитет и нема прекида у раду, радња има простора да запосли пословођу и стабилно послује до њеног повратка на посао. Подсећамо да, поред обавезних доприноса, у буџет се сливају и други порези (на додату вредност, на остварену добит, порези и доприноси за запослене...), што у случају привременог или пак трајног затварања свакако изостаје.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ОСНОВНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** Предлога закона о изменама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, 7/2012 - усклађени дин. изн., 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 6/2021 - усклађени дин. изн. и 44/2021, 118/2021, 138/2022, 92/2023, 94/2024, 109/2025) предлаже се мењање члана 18. Закона тако да се после речи зараде додају речи: „и остале накнаде по основу самосталне делатности“.

Потребно је изменити члан 18. тако да држава преузме на себе обавезу плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање и за остале накнаде по основу самосталне делатности једнако као и у случају жена које су запослене код послодавца.

**Чланом 2.** Предлога закона о изменама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање предложили смо брисање члана 65б.

Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање у члану 65б дефинише да се приликом коришћења права на породилско и одсуство са рада ради неге детета женама које обављају самосталну делатност не уплаћују доприноси за обавезно социјално осигурање. За разлику од њих, женама које су запослене по основу уговора о раду приликом коришћења наведених права поред накнаде зараде уплаћују се и доприноси. Потребно је обрисати члан 65б да би држава преузела на себе обавезу плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање и за остале накнаде по основу самосталне делатности једнако као и у случају жена које су запослене код послодавца.

**Чланом 3.** Предлога закона предвиђено је да закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

### IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Овим законом се уводи равноправност у погледу остваривања права на породилско, одсуство са рада ради неге детета и одсуство са рада ради посебне неге детета женама које обављају самосталну делатност. Закон ће обезбедити обавезно социјално осигурање и остале накнаде по основу самосталне делатности једнако као и у случају жена које су запослене код послодавца.

Циљеви предложених измена закона јесу смањење дискриминације, постизање родне равноправности, развој женског предузетништва и самозапошљавања и једнака подршка у усклађивању материнства и рада за све мајке односно све породице.

Ове ефекте могуће је спровести само законом.

Неформална расправа у јавности о потреби решавања проблема неједнаког третмана жена у периоду трудноће, породичног одсуства и одсуства са рада ради неге детета без обзира на основ њиховог радног ангажовања води се већ годинама. Њега су покретале организације цивилног друштва али и Повереница за заштиту равноправности у својој иницијативи из 2025. године за измену односно међусобно усаглашавање више прописа како би се постигла равноправност. Предложено решење засновано је на анализама домаћег контекста и упоредној европекој пракси.

## **V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За реализацију предложених измена Закона потребно је обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије у складу са законом.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Члан 18.

~~Основица доприноса за осигуранике који остварују накнаду зараде за време породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета у складу са законом који уређује финансијску подршку породици са децом, као и за неплатиоце накнаде је износ накнаде зараде:~~

ОСНОВИЦА ДОПРИНОСА ЗА ОСИГУРАНИКЕ КОЈИ ОСТВАРУЈУ НАКНАДУ ЗАРАДЕ И ОСТАЛЕ НАКНАДЕ ПО ОСНОВУ САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЗА ВРЕМЕ ПОРОДИЛСКОГ ОДСУСТВА, ОДСУСТВА СА РАДА РАДИ НЕГЕ ДЕТЕТА И ОДСУСТВА СА РАДА РАДИ ПОСЕБНЕ НЕГЕ ДЕТЕТА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ФИНАНСИЈСКУ ПОДРШКУ ПОРОДИЦИ СА ДЕЦОМ, КАО И ЗА ИСПЛАТИОЦЕ НАКНАДЕ ЈЕ ИЗНОС НАКНАДЕ ЗАРАДЕ ОДНОСНО ИЗНОС ОСТАЛЕ НАКНАДЕ.

### Члан 656

~~За предузетника који остварује остале накнаде по основу рођења и неге детета и посебне неге детета у складу са законом којим се уређује финансијска подршка породици са децом, не плаћају се доприноси за обавезно социјално осигурање по том основу за време остваривања права на ту накнаду:~~

~~Изузетно од става 1. овог члана, за предузетника који наставља да обавља предузетничку делатност за време остваривања права на остале накнаде, основицу доприноса чини лична зарада, односно опорезива добит, односно национално утврђени приход:~~

~~Обвезник плаћања доприноса за време остваривања права на остале накнаде је предузетник из става 2. овог члана:~~

## ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Радомир Лазовић, доц. др Биљана Ђорђевић, проф. др Ђорђе Павићевић, Роберт Козма, проф. др Јелена Јеринић, Наталија Стојменовић, Марина Мијатовић, доц. др Растислав Динић, Богдан Радовановић, Добрица Веселиновић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање  
Proposal of the Law on Amendments to the Law on Income for Compulsory Social Insurance

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Не.