

ЗАКОН

О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД (ПРОЈЕКАТ „МОДЕРНИЗАЦИЈА СИСТЕМА ЗА ОТПЕПЕЉИВАЊЕ ТЕ НИКОЛА ТЕСЛА А”)

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд по основу задужења код Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, у износу до 45.000.000 евра (словима: четрдесетпет милиона евра).

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона Република Србија (у даљем тексту: Гарант) даје у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW), на име обавеза из Споразума о зајму „Модернизација система за отпепељивање ТЕ Никола Тесла А”, ВМЗ-бр. 2011 66 073, на износ до 45.000.000 евра (словима: четрдесетпет милиона евра) (у даљем тексту: Споразум о зајму), закљученог између KfW и Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац), 28. фебруара 2017. године у Београду, у вези са пројектом „Модернизација система за отпепељивање ТЕ Никола Тесла А”.

Гарант прихвата све одредбе Споразума о зајму и сагласан је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Зајмопримца по Споразуму о зајму.

Гаранција у корист KfW, по задужењу Зајмопримца за пројекат „Модернизација система за отпепељивање ТЕ Никола Тесла А”, потписана је од стране овлашћеног представника Гаранта 28. фебруара 2017. године и њоме је предвиђено да Гарант јемчи за обавезе Зајмопримца по основу Споразума о зајму закљученог између KfW и Зајмопримца.

Члан 3.

Отплату зајма врши Зајмопримац на начин утврђен Споразумом о зајму.

Средства за отплату зајма обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату зајма обезбеђује према плану отплате из Споразума о зајму, у износу који укључује главницу, обрачунату камату, провизију на неповучена средства и пратеће трошкове задуживања.

Члан 4.

Ако по основу дате гаранције Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, Гарант ће имати право да од Зајмопримца потражује повраћај главнице, камате, провизије на неповучена средства, пратећих трошкова задуживања и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблаговременог извршења обавезе, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана, Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу

овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11 и 68/15) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа и других правних лица, чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW), на име обавеза из Споразума о зајму, BMZ-бр. 2011 66 073, у вези са пројектом „Модернизација система за отпепељивање ТЕ Никола Тесла А” (у даљем тексту: Споразум о зајму) закљученог 28. фебруара 2017. године између KfW и Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) на износ до 45.000.000 евра, садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у члану 7. Споразума о зајму у вези са давањем гаранције Републике Србије. Наиме, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона. Чланом 7. Споразума о зајму предвиђено је да Република Србија, као гарант да гаранцију за плаћање KfW-у, као обезбеђење тог зајма.

Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину („Службени гласник РС”, број 99/16), у члану 3. предвиђено је давање гаранције Републике Србије KfW-у у износу до 45.000.000 евра по основу задужења Зајмопримца за финансирање реконструкције система за транспорт пепела и шљаке, ТЕНТ А што се односи на Пројекат „Модернизација система за отпепељивање ТЕ Никола Тесла А” (у даљем тексту: Пројекат).

Циљ овог пројекта је реконструкција система за прикупљање, транспорт и одлагање пепела и шљаке у највећој термоелектрани у Републици Србији, као и побољшање перформанси поменутог система у погледу заштите животне средине.

Разлози за реконструкцију налазе се у намери да се добије поуздан техничко – технолошки систем, којим ће се пепео, шљака и гипс из свих блокова депоновати, уз задовољење услова заштите животне средине. На тај начин ће се спречити разношење пепела ветром, недозвољено загађење подземних и површинских вода (реке Саве), загађење околног тла, као и решавање отпадних вода које су у систему отпепељивања. Реконструкцијом ће се добити одговарајуће технолошко решење и обезбедити испуњење захтева законске регулативе, како домаће тако и ЕУ, у погледу заштите ваздуха, воде и земљишта.

Да би се претходно наведени циљ постигао, потребно је заменити постојећи систем за одлагање пепела и шљаке, заснован на хидрауличком транспорту разблажене хидро мешавине са односом вода – пепео 10 према 1. Применом нове технологије за одлагање пепела, утицај система за одлагање на квалитет површинских и подземних вода, као и на квалитет ваздуха биће смањен на прихватљив ниво.

На основу стечених искустава и истраживања спроведених до сада, технологија густе хидро мешавине се показала као еколошки пожељније решење, пре свега због знатно мање количине воде која се користи у транспорту хидро мешавине, што као резултат има смањење негативног

утицаја на квалитет подземних и површинских вода. На овај начин ће се и негативни утицаји на загађење ваздуха у зони депоније свести на прихватљив ниво.

Новопроектовани систем за одлагање пепела и шљаке обухвата екстракцију и уклањање пепела и шљаке са сваког од шест блокова ТЕНТ А1–А6 и складиштење пепела у сабирне силосе. Складиштени пепео у силосима ће бити контролисано допремљен у постројење за припрему хидро мешавине, где ће густа хидро мешавина бити припремљена, а потом транспортована на одлагалиште пепела.

Технологија која ће бити примењена код система за транспорт и складиштење пепела и шљаке у ТЕНТ А после реконструкције система, заснива се на следећим принципима:

- сабирни силоси који ће се користити за складиштење сувог летећег пепела насталог у блоковима ТЕНТ А биће изграђени у оквиру комплекса постројења; летећи пепео из сабирних силоса биће хидраулички транспортован на одлагалиште пепела, у облику густе мешавине;

- шљака издвојена испод ложишта котла ТЕНТ А транспортоваће се у сабирни силос за шљаку одговарајућим хидрауличким системом за транспорт; у циљу испоруке пепела спољним корисницима биће изграђен и систем за истовар летећег пепела и шљаке у камион-цистерне;

- како се на блоковима А3–А6 планира и изградња система за одсумпоравање димних гасова, предвиђено је да се овим пројектом обезбеди прихват суспензије гипса и из тог постројења, ради обједињеног транспорта и депоновања са пепелом и шљаком, уз формирање привремене депоније гипса;

- реконструкција система се спроводи у фазама; најпре ће бити изграђени заједнички системи који не захтевају привремени престанак рада блокова; производни блокови ће се затим, опет у фазама, прикључити на изграђене заједничке системе, а све у складу са динамиком плана изградње.

Због значаја који има у погледу побољшања услова заштите животне средине, Пројекат је сврстан на листу пројеката у оквиру преговора о развојној сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Савезне Републике Немачке, одржаних 24–25. новембра 2015. године у Берлину.

Процењена вредност Пројекта је око 55.000.000 евра, од чега ће 45.000.000 евра бити обезбеђено из кредита КfW-а, уз гаранцију Републике, док ће преостали износ обезбедити Зајмопримац из сопствених средстава.

Закључком Владе 05 Број: 48-10452/2016 од 3. новембра 2016. године утврђена је Основа и одређена делегација за преговоре са КfW-ом, коју су сачињавали представници Министарства финансија, Министарства рударства и енергетике и Јавног предузећа „Електропривреда Србије”.

Након завршених преговора, Влада је Закључком 05 Број: 48-1307/2017 од 23. фебруара 2017. године прихватила Извештај са преговора и текст Споразума о зајму, који је закључен 28. фебруара 2017. године између КfW и Зајмопримца. Истим Закључком усвојен је Нацрт гаранције за плаћање Републике Србије по задужењу Зајмопримца, коју је у име Владе, као заступника Републике Србије, 28. фебруара 2017. године потписао Александар Антић министар рударства и енергетике. Давање гаранције Републике Србије у корист КfW-а и доношење одговарајућег закона о давању гаранције представљају услов за ступање на снагу Споразума о зајму, коришћење кредитних средстава и спровођење Пројекта.

Споразумом о зајму предвиђено је да КfW одобри зајам Зајмопримцу под следећим условима:

- износ задужења 45.000.000 евра;

- период расположивости зајма је до 30. јуна 2022. године или до другог датума који зајмопримац и КfW могу да договоре у писаној форми;

- исплата средстава зајма вршиће се у траншама у складу са напретком Пројекта и у износу не мањем од 200.000 евра;
- фиксна каматна стопа од 0,8% годишње;
- период доспећа зајма је 12 година, укључујући период почека од пет година, тако да главница отплаћује у 14 једнаких полугодишњих рата (прва рата главнице доспева на плаћање 30. јуна 2022. године, а последња 30. децембра 2028. године);
- провизија за организовање посла је 0,75% износа зајма и плаћа се једнократно;
- провизија на неискоришћени износ зајма је 0,25% годишње;
- трошкови камате и провизије на неискоришћени износ зајма биће плаћани полугодишње, 30. јуна и 30. децембра сваке године.

По стандардним условима КfW-а потребно је да Република Србија као средство обезбеђења да гаранцију за плаћање КfW-у којем се, у својству гаранта, обавезује да ће КfW-у надокнадити све износе који доспевају на наплату по основу Споразума о зајму, који су закључили КfW и Зајмопримац 28. фебруара 2017. године. Захтев да Република Србија гарантује за износ зајма од 45.000.000 евра свој основ има у томе, што КfW жели да се обезбеди у случају да средства зајма не буду искоришћена на начин како је то предвиђено Споразумом о зајму, а Зајмопримац не буде био у могућности да испуни своје обавезе плаћања о доспећу и позајмљена средства врати КfW-у у складу са планом отплате.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се преузимање обавезе Републике Србије да као гарант измири обавезе Зајмопримца по основу задужења код КfW, у износу до 45.000.000 евра (словима: четрдесетпет милиона евра).

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија даје у корист КfW, на име обавеза из Споразума о зајму.

Одредбом члана 3. Предлога закона уређују се питања која се односе на обавезе које Зајмопримац има у вези са овим зајмом.

Одредбом члана 4. Предлога закона предвиђа се регресно право Републике Србије, ако по основу дате гаранције изврши обавезу уместо Зајмопримца, као корисника зајма.

Одредбом члана 5. Предлога закона уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКЕ ОБАВЕЗЕ И ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА КОЈИ НАСТАЈУ ИЗВРШАВАЊЕМ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије. Давање гаранције Републике Србије на износ зајма КfW-а до 45.000.000 евра за Пројекат предвиђено је чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), произлазе из чињенице да су ступање на снагу и примена Споразума о зајму, односно повлачење и коришћење средстава зајма, као и рокови доспећа обавеза Зајмопримца, условљени ступањем на снагу овог закона.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа - ВЛАДА
Обрађивач - МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ КfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД (ПРОЈЕКАТ „МОДЕРНИЗАЦИЈА СИСТЕМА ЗА ОТПЕПЕЉИВАЊЕ ТЕ НИКОЛА ТЕСЛА А”)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF GERMAN DEVELOPMENT BANK KfW, FRANKFURT AM MAIN FOR PAYMENT OF LIABILITIES OF THE PUBLIC ENTERPRISE ELEKTROPRIVREDA SRBIJE, BELGRADE (MODERNIZATION OF THE ASH HANDLING SYSTEM IN TPP NIKOLA TESLA A PROJECT)

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
Не постоје релевантне одредбе Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
-

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
-

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
-

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађеност са њима,
Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
Не постоје секундарни извори права Европске уније

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоји наведени извори права Европске уније

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Полазећи од нормативног садржаја предметног Предлога закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.