

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПРИВРЕДНИМ КОМОРАМА

Члан 1.

У Закону о привредним коморама ("Службени гласник РС", бр. 65/2001, 36/2009 и 99/2011 – др. закон) члан 9. мења се и гласи:

„Члан 9.

Чланови Привредне коморе Србије су сви субјекти из члана 8. овог закона који имају седиште, односно обављају делатност на територији Републике Србије.

Чланови Привредне коморе Војводине су сви субјекти из члана 8. овог закона који имају седиште, односно обављају делатност на територији Аутономне покрајине Војводине.

Чланови Привредне коморе Косово и Метохија су сви субјекти из члана 8. овог закона који имају седиште, односно обављају делатност на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија.

Чланови Привредне коморе Београда су сви субјекти из члана 8. овог закона који имају седиште, односно обављају делатност на територији Града Београда.

Чланови регионалне коморе су сви субјекти из члана 8. овог закона који имају седиште, односно обављају делатност на подручју општина за коју је основана.“.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 6. Устава Републике Србије, према којој, поред осталог, Република Србија уређује и обезбеђује јединствено тржиште и правни положај привредних субјеката.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Законом о изменама и допунама Закона о привредним коморама („Сл. гласник РС“, број 36/2009), који је донет по хитном поступку, уређен је систем у ком, укидањем обавезног чланства у коморском систему, привредници губе системску подршку у пословању и свог легитимног заступника пред доносиоцима одлука, а држава односно локална самоуправа саговорника, партнера и реформатора пословних процеса.

Још увек нису се стекли услови да се укине обавезно чланство у коморском систему у Србији. Ово је нарочито значајно за период транзиције у ком се велики број привредних субјеката налази пред изазовима из ког разлога им је потребан равноправан партнер који се залаже за системска решења која унапређују свеукупни привредни амбијент. Привредне коморе су представници привреде за територију за коју су основане и један од основних циљева комора је **заштита интереса свих привредних субјеката**, а нарочито малих и средњих предузећа и предузетника.

Коморе се оснивају са циљем да заступају, промовишу и штите заједничке интересе свих својих чланова. У свом раду коморе треба да усаглашавају и мире различите струковне, регионалне и појединачне интересе својих чланова. Коморе одлуке доносе имајући у виду интересе привреде Србије као целине.

Опредељујући се за јавноправни карактер комора, Република Србија је јасно изразила свој интерес за постојањем посебних, развијених и стабилних институција са јасно дефинисаним задацима и циљевима и на тај начин је себи обезбедила легитимног партнера, путем кога ће и сама успешније остваривати своје функције, а посебно у домену развоја привреде и предузетништва. Опредељење да се комори повери вршење јавноправних овлашћења, недвосмислено указује на потребу прихватања законског модела оснивања комора.

Чист законски модел оснивања привредних комора подразумева и прихватање система обавезног чланства у привредним коморама. Идеја оснивања ових комора је у томе да **оне заступају заједничке интересе свих привредних субјеката пред државним органима, а то је могуће само ако су сви привредни субјекти чланови коморе**.

Рад, оснивање и организовање привредних комора према Закону о привредним коморама заснива се на принципима: законитости, јавности, равноправности чланова, законског оснивања комора, територијалности коморског организовања, струковног организовања, јединственог коморског организовања, обавезног чланства и међукоморске сарадње.

Самосталност и независност су предуслови за успешан рад коморе с тим да се под самосталношћу подразумева да свака комора има своје органе, имовину, назив, седиште, заступнике, печат, унутрашње акте, и сл., док се

независност коморе везује за аутономну вољу коморе која не зависи од воље било ког другог лица.

Постојећи коморски систем у Републици Србији кореспондира са законима земаља ЕУ и то законима Немачке, Аустрије, Француске, Италије, Холандије, Шпаније, Грчке, Луксембурга итд. и како транзиција у Републици Србији није завршена, нису се стекли услови за успостављање коморског система на другачијим основама.

Из наведених разлога коморе треба да буду развијене институције савременог коморског система са јасно дефинисаним задацима, циљевима и јавним овлашћењима који одговарају реалним потребама привреде и одражавају структуру привреде региона, односно активно учествују у развоју региона и пружају подршку развоју локалне самоуправе.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1 - Овим чланом предлаже се да су чланови Привредне коморе Србије, Привредне коморе Војводине, Привредне коморе Косово и Метохија, Привредне коморе Београда сви субјекти из члана 8. Закона о привредним коморама који имају седиште, односно обављају делатност на територији Републике Србије, Аутономне покрајине Војводине, Аутономне покрајине Косово и Метохија, односно Града Београда, а да су чланови регионалне коморе сви субјекти који имају седиште, односно обављају делатност на подручју општина за коју је основана.

Члан 2 - Овим чланом предвиђено је ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог Закона није потребно обезбеђивати додатна средства из буџета Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Законом о изменама и допунама Закона о привредним коморама („Сл. гласник РС“, број 36/2009) уведен је систем необавезног чланства у досадашњем коморском систему у Србији.

Многи учесници у поступку доношења Закона о изменама и допунама Закона о привредним коморама („Сл. гласник РС“, број 36/2009) имали су и тада примедбе да се у Србији нису стекли услови да се у привредни систем, поред законског оснивања привредних комора, уводи и други, паралелан начин оснивања комора.

У периоду транзиције, у којој се налази и Србија, привредним субјекатима неопходан је партнер који се залаже за системска решења која унапређују свеукупни привредни амбијент. Привредне коморе, као непрофитне организације, су представници привреде за територију за коју су основане и један од основних циљева комора је **заштита интереса свих привредних субјеката**, а нарочито малих и средњих предузећа и предузетника.

Основне карактеристике комора са обавезним чланством, које им тиме повећава одговорност у раду, али и омогућава партнерски однос са државним органима, су:

- **потпуна репрезентативност свих интереса,**
- **равноправност свих привредних субјеката унутар коморе и**

- **карактер јавноправне институције кроз вршење јавних овлашћења.**

Јавноправни карактер привредних комора огледа се у вршењу јавних овлашћења која су јој поверена законом, као што је издавање потврда, уверења и других исправа: о бонитету; пословно-техничкој оспособљености правног лица; упису у регистар превозника; да се роба не производи у земљи; испуњености услова за вршење јавног превоза; референтне листе; о пореклу робе; ТИР карнетима; уверења која прате робу при увозу и извозу; потврда о упису у Листу заинтересованих извођача грађевинских радова ради учешћа у поступку јавних набавки; потврда да је привредно друштво или друго правно лице једини понуђач предмета јавне набавке у земљи и др.

Економски најразвијеније земље у Европи (Немачка, Италија, Аустрија, Француска и Шпанија), као и бројне земље у транзицији, својим законима су успоставиле систем обавезног чланства и пре детаљне анализе предности и недостатака другачијег регулисања, као и свих последица по вршење јавних овлашћења за које не постоји алтернативно решење, корисно је усвојити предложену измену закона којим би се увело обавезно чланство.

Усвајањем Предлога закона омогућиће се одржање коморског система, као важног чиниоца за развој привредног система, и даље несметано вршење свих јавних овлашћења све до тренутка целовитог решавања оснивања и функционисања привредних комора.