

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ

### Члан 1.

У Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 – др. закон и 101/16), у члану 2. после речи: „представника” речи: „у јединицама локалне самоуправе”, бришу се.

### Члан 2.

У члану 11. став 2. мења се и гласи:

„Статутом се уређују нарочито: права и дужности јединице локалне самоуправе и начин њиховог остваривања, број одборника скупштине јединице локалне самоуправе, организација и рад органа и служби, одређивање органа овлашћеног за покретање поступака пред Уставним, односно Управним судом, начин управљања грађана пословима из надлежности јединице локалне самоуправе, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме статута, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова, као и других општих аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, службена употреба језика и писама националних мањина, у складу са законом и друга питања од значаја за јединицу локалне самоуправе.”

### Члан 3.

У члану 13. став 5. речи: „невладиним организацијама” замењују се речју: „удружењима”.

После става 5. додаје се став 6. који гласи:

„Јединица локалне самоуправе, у оквиру својих надлежности преко својих органа, прати процес европских интеграција Републике Србије и развија за то потребне административне капацитете, у складу са законом и утврђеном политиком Републике Србије.”

### Члан 4.

Члан 20. мења се и гласи:

„Општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом:

1. доноси свој статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и програм развоја општине, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја;

2. уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;

3. стара се о изградњи, реконструкцији, одржавању и коришћењу локалних путева и улица и других јавних објеката од општинског значаја;

4. стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и

васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе;

5. обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група;

6. стара се о развоју и унапређењу туризма, занатства, угоститељства и трговине;

7. доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања;

8. стара се о заштити животне средине, заштити од елементарних и других непогода, заштити културних добара од значаја за општину;

9. стара се о заштити, унапређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја;

10. стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у општини;

11. образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе општине, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа;

12. утврђује симболе општине и њихову употребу;

13. управља општинском имовином и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси;

14. прописује прекршаје за повреде општинских прописа;

15. обавља и друге послове од локалног значаја одређене законом (нпр. у областима одбране, заштите и спасавања, заштите од пожара, омладинске политике, зоохигијене и др.), као и послове од непосредног интереса за грађане, у складу са Уставом, законом и статутом.

Јединствени попис послова, који су у складу са овим законом у надлежности општина, обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу на основу података добијених од општина и органа државне управе.”

#### **Члан 5.**

У члану 31. после става 2. додају се ст. 3. и 4. који гласе:

„Одборник има право да буде редовно обавештаван о питањима од значаја за обављање одборничке дужности, као и да на лични захтев од органа и служби општине добије податке који су му потребни за рад.

За благовремено достављање обавештења, тражених података, списа и упутстава одговоран је секретар скупштине општине, а начелник општинске управе, односно управе за поједине области - када се обавештење, тражени податак, спис и упутство односе на делокруг и рад општинске управе.”

#### **Члан 6.**

У члану 32. тачка 5) мења се и гласи:

„5) доноси просторни и урбанистички план општине и програме уређивања грађевинског земљишта;”

После тачке 6) додаје се нова тачка 6а), која гласи:

„ба) бира и разрешава локалног омбудсмана;”

У тачки 14) речи: „и коришћење”, бришу се.

#### **Члан 7.**

У члану 33. став 3. после речи: „буџета”, додају се запета и реч: „просторних”.

#### **Члан 8.**

У члану 34. после става 2. додају се нови ст. 3. до 5. који гласе:

„У ситуацијама које оправдавају хитност у сазивању седнице скупштине, председник скупштине може заказати седницу у року који није краћи од 24 часа од пријема захтева.

Захтев за сазивање седнице из става 3. овог члана мора да садржи разлоге који оправдавају хитност сазивања, као и образложење последица које би наступиле њеним несазивањем.

Минималан рок за сазивање седнице скупштине, из става 3. овог члана, не односи се на сазивање седнице скупштине у условима проглашене ванредне ситуације.”

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 6. и 7.

#### **Члан 9.**

У члану 36. став 3. реч: „статутом” замењује се речима: „словником о раду скупштине”.

После става 3. додаје се став 4. који гласи:

„Радно тело може организовати јавно слушање о предлозима прописа и одлука о којима одлучује скупштина.”

#### **Члан 10.**

У члану 39. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Ако заменику председника скупштине мирују права из радног односа услед избора на ту функцију, заменик председника скупштине може бити на сталном раду у општини.”

#### **Члан 11.**

У члану 40. став 3. речи: „са завршеним правним факултетом,” замењују се речима: „које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са”.

#### **Члан 12.**

У члану 45. став 3. после речи: „истовремено” додају се речи: „и обједињено”.

Став 6. мења се и гласи:

„Општинско веће, чије чланове бира скупштина општине на предлог председника општине, може да има до пет чланова за општине до 15.000 становника, до седам за општине до 50.000 становника, до девет за општине, односно градове до 100.000 становника, односно до 11 за градове преко

100.000 становника, у складу са подацима последњег пописа становништва.”

#### **Члан 13.**

У члану 46. после тачке 5) додају се нове тач. 5а) и 5б) које гласе:

„5а) прати реализацију програма пословања и врши координацију рада јавних предузећа чији је општина оснивач;

5б) подноси тромесечни извештај о раду јавних предузећа скупштини општине, ради даљег извештавања у складу са законом којим се уређује правни положај јавних предузећа;”

У тачки 7) тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 8), која гласи:

„8) врши и друге послове, у складу са законом.”

#### **Члан 14.**

У члану 49. став 2. после речи: „скупштине” додају се запета и речи: „уз примену минималног рока за сазивање седнице из члана 34. ст. 2. и 3. овог закона”.

#### **Члан 15.**

У члану 50. после става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„О поднетој оставци председника општине, заменика председника општине или члана општинског већа, председник скупштине општине обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице скупштине општине.”

Досадашњи став 4. постаје став 5.

#### **Члан 16.**

У члану 52. тачка 6) мења се и гласи:

„6) обавља стручне и административно-техничке послове за потребе рада скупштине општине, председника општине и општинског већа.”

#### **Члан 17.**

У члану 54. став 2. мења се и гласи:

„За начелника општинске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе.”

#### **Члан 18.**

У члану 55. став 2. мења се и гласи:

„За начелника управе за поједине области може бити постављено лице које има стечено високо образовање из одговарајуће научне области у односу на делокруг управе, на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне

управе.”

#### **Члан 19.**

У члану 57. речи: „скупштини општине и”, бришу се.

#### **Члан 20.**

Члан 58. мења се и гласи:

„Статутом општине може се предвидети да се за поједине области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и др.) постављају помоћници председника општине.

Помоћнике председника општине поставља и разрешава председник општине.

Помоћници председника општине покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове по налогу председника општине.

Помоћници председника општине се постављају у кабинету председника општине најдуже на период док траје дужност председника општине.

У општини до 15.000 становника може бити постављен један помоћник председника општине, у општини до 50.000 становника највише два помоћника а у општини до 100.000 становника највише три помоћника, у складу са подацима последњег пописа становништва.”

#### **Члан 21.**

Члан 59. став 2. мења се и гласи:

„Акт о унутрашњем уређењу и систематизацији општинске управе, служби и организација обједињује начелник и доставља општинском већу на усвајање.”

#### **Члан 22.**

У члану 66. став 8. мења се и гласи:

„У граду до 100.000 становника градоначелник може поставити највише три помоћника, а граду са више од 100.000 становника градоначелник може поставити највише пет помоћника, у складу са подацима последњег пописа становништва.”

#### **Члан 23.**

У члану 68. став 3. мења се и гласи:

„Број потписа грађана потребан за покретање грађанске иницијативе износи 5% од укупног броја грађана са бирачким правом.”

После става 3. додају се ст. 4. до 7. који гласе:

„Надлежни орган општине је дужан да на интернет презентацији општине односно на други примерен начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми прописа које доноси скупштина.

Ради спровођења јавне расправе, предлог грађана је потребно да својим потписима подржи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији општине.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе се

спроводи у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу.

Надлежни одбор скупштине јединице локалне самоуправе одлучује по примљеном предлогу грађана о спровођењу поступка јавне расправе.”

#### **Члан 24.**

У члану 70. став 3. после речи: „грађана” додају се речи: „са бирачким правом на територији општине”.

#### **Члан 25.**

У члану 73. додаје се нови став 1. који гласи:

„Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице или другог облика месне самоуправе, могу поднети најмање 10% бирача са пребивалиштем на подручју на које се предлог односи, најмање једна трећина одборника и општинско односно, градско веће.”

У досадашњем ставу 1. који постаје став 2. иза речи: „се образује” и запете, додају се речи: „промени подручја”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

#### **Члан 26.**

Члан 74. мења се и гласи:

„Актом о оснивању месне заједнице, у складу са статутом општине, односно града, утврђују се послови које врши месна заједница, органи и организација рада органа, начин одлучивања као и поступак избора савета и других органа месне самоуправе, заштита права у току избора и друга питања од значаја за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе.

Ангажовање председника и чланова савета, као и чланова других органа месне заједнице не подразумева стварање додатних финансијских обавеза месној заједници.

Савет месне заједнице је основни представнички орган грађана на подручју месне самоуправе.

Избори за савет месне заједнице спроводе се по правилима непосредног и тајног гласања на основу општег и једнаког изборног права, у складу са актом о оснивању.

Изборе за савет месне заједнице расписује председник скупштине општине, односно града.

Председника савета месне заједнице бира савет из реда својих чланова, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја чланова савета месне заједнице.

Савет месне заједнице:

- 1) доноси статут месне заједнице;
- 2) доноси финансијски план месне заједнице и програме развоја месне заједнице;
- 3) бира и разрешава председника савета месне заједнице;
- 4) предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице;
- 5) доноси пословник о раду савета месне заједнице и друге акте из надлежности месне заједнице;

6) покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа општине;

7) врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене статутом општине, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописима.”

#### **Члан 27.**

У члану 75. став 2. после речи: „града” додају се запета и речи: „у складу са одлуком о буџету”.

#### **Члан 28.**

У члану 76. после става 1. додају се ст. 2. до 4. који гласе:

„Орган одређен статутом општине, односно града покренуће поступак за оцену уставности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом, ако сматра да тај акт није у сагласности са Уставом или законом.

Орган одређен статутом општине, односно града дужан је да обустави од извршења општи акт месне заједнице за који сматра да није сагласан Уставу или закону, решењем које ступа на снагу објављивањем у локалном службеном гласилу.

Решење о обустави од извршења престаје да важи ако орган одређен статутом општине, односно града у року од пет дана од објављивања решења не покрене поступак за оцену уставности и законитости општег акта.”

#### **Члан 29.**

После члана 76. додају се чл. 76а и 76б који гласе:

##### **„Члан 76а**

Када орган општине, односно града, одређен статутом општине, односно града, који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице сматра да општи акт месне заједнице није у сагласности са статутом, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописом, указаће на то савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера.

Ако савет месне заједнице не поступи по предлозима органа из става 1. овог члана, орган одређен статутом општине, односно града, поништиће општи акт месне заједнице решењем које ступа на снагу објављивањем у локалном службеном гласилу.

Орган општине, односно града одређен статутом општине, односно града, који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице предлаже председнику општине, односно градоначелнику обустављање финансирања активности месне заједнице у којима се финансијска средства не користе у складу са финансијским планом месне заједнице, одлуком о буџету или законом.

##### **Члан 76б**

Савет месне заједнице може се распустити ако:

- 1) савет не заседа дуже од три месеца;
- 2) не изабере председника савета у року од месец дана од дана одржавања избора за чланове савета месне заједнице или од дана његовог разрешења, односно подношења оставке;
- 3) не донесе финансијски план у року одређеном одлуком скупштине општине, односно скупштине града.

Одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси скупштина општине, односно скупштина града на предлог надлежног органа општине, односно града који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице.

Председник скупштине општине, односно председник скупштине града, расписује изборе за савет месне заједнице, у року од 15 дана од ступања на снагу одлуке о распуштању савета месне заједнице, с тим да од датума расписивања избора до датума одржавања избора не може протећи више од 45 дана.

До конституисања савета месне заједнице, текуће и неодложне послове месне заједнице обављаће повереник општине кога именује скупштина општине, односно скупштина града, истовремено са доношењем одлуке о распуштању савета месне заједнице.”

#### **Члан 30.**

У члану 77. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Општина, односно град пружа помоћ месној заједници у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова.”

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

#### **Члан 31.**

После члана 79. додаје се члан 79а који гласи:

„Члан 79а

Органи јединица локалне самоуправе, у поступку решавања о правима, обавезама или правним интересима физичког или правног лица, односно друге странке, по службеној дужности, у складу са законом, врше увид, прибављају и обрађују податке из евиденција, односно регистара које у складу са посебним прописима воде државни органи, органи територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења.

Увид, прибављање и обрада података из евиденција, односно регистара који се воде у електронском облику у поступку из става 1. овог члана, врши се путем информационог система који обезбеђује сигурност и заштиту података о личности.

У поступку из става 1. овог члана органи јединица локалне самоуправе могу вршити увид, прибављати и обрађивати само оне податке који су законом или посебним прописом утврђени као неопходни за решавање о одређеном праву, обавези или правном интересу странке.”

#### **Члан 32.**

У члану 83. став 2. речи: „Врховни суд Србије” у одговарајућем падежу замењују се речима: „Управни суд” у одговарајућем падежу.

#### **Члан 33.**

У члану 85. тачка 2) реч: „ако” брише се.

#### **Члан 34.**

Члан 88. мења се и гласи:

„Члан 88.

Јединица локалне самоуправе, њени органи и службе, као и предузећа, установе и друге организације чији је оснивач, остварују сарадњу и удружују се са другим јединицама локалне самоуправе и њеним органима и службама у



областима од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и установе, у складу са законом и статутом.

Сарадња јединица локалне самоуправе подразумева и уступање обављања појединих послова из оквира изворних надлежности другој јединици локалне самоуправе или предузећу, установи и другој организацији чији је она оснивач.

Послови из области комуналних делатности заједнички се обављају на основу споразума о сарадњи јединица локалне самоуправе, у складу са законом који уређује комуналне делатности. ”

#### **Члан 35.**

После члана 88. додају се нови чл. 88а – 88д који гласе:

#### **„Члан 88а**

Споразумом о сарадњи јединица локалне самоуправе уређују се: назив и седиште заједничког органа, службе, предузећа, установе или друге организације, врста, обим и начин обављања послова, начин финансирања, управљање и надзор над радом, приступање споразуму других јединица локалне самоуправе, поступак иступања односно одустајања од споразума јединице локалне самоуправе, права и обавезе запослених као и друга питања од значаја за оснивање, рад и престанак рада, у складу са законом.

Јединица локалне самоуправе доставља министарству надлежном за локалну самоуправу споразум о сарадњи у року од 30 дана од дана закључења споразума.

Министарство надлежно за локалну самоуправу води евиденцију о закљученим споразумима о сарадњи.

Две или више јединица локалне самоуправе могу предложити министарству надлежном за локалну самоуправу заједничко извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

#### **Члан 88б**

Јединице локалне самоуправе могу остваривати сарадњу у областима од заједничког интереса са јединицама локалне самоуправе у другим државама, у оквиру утврђене политике Републике Србије, уз поштовање територијалног јединства и правног поретка Републике Србије, у складу с Уставом и законом.

#### **Члан 88в**

У случају оснивања заједничког органа, службе, предузећа или друге организације који се оснива на основу закљученог споразума о сарадњи јединица локалне самоуправе, њихове руководиоце постављају односно именују, разрешавају и о њиховој одговорности и престанку дужности одлучују надлежни органи јединице локалне самоуправе, оснивачи, у складу са законом.

Запослени своја права, обавезе и одговорности остварују у јединици локалне самоуправе у којој је седиште заједничког организационог облика који се оснива.

Кад је споразумом предвиђено да заједнички орган одлучује о правима и обавезама грађана у управном поступку, надлежни органи јединица локалне самоуправе задржавају своју надлежност у другостепеном поступку, у складу са

законом.

Средства за финансирање рада заједничког органа обезбеђују се у буџетима јединица локалне самоуправе које су приступиле споразуму из става 1. овог члана, сразмерно обиму послова које за њих заједнички орган обавља.

#### Члан 88г

У случају да је споразумом о сарадњи јединица локалне самоуправе предвиђено да једна јединица локалне самоуправе уступа одређене послове из своје надлежности другој јединици локалне самоуправе, те финансира рад органа друге јединице локалне самоуправе зарад обављања одређених уступљених послова за њене потребе, јединица локалне самоуправе која је уступила послове обезбеђује финансирање рада органа јединице локалне самоуправе које те послове обавља, сразмерно обиму тих послова.

Јединица локалне самоуправе доставља извештај о обављању уступљених послова на захтев јединице локалне самоуправе која јој је уступила одређене послове, а најмање једном у шест месеци.

Кад је споразумом предвиђено да уступљени послови обухватају одлучивање о правима и обавезама грађана у управном поступку, надлежни органи јединица локалне самоуправе задржавају своју надлежност у другостепенем поступку, у складу са законом.

Уступљени послови обављају се у име и за рачун јединице локалне самоуправе која их је уступила и финансира их, а пред грађанима и другим субјектима одговорна је јединица локалне самоуправе која је уступила послове.

#### Члан 88д

Споразум о сарадњи јединица локалне самоуправе престаје да важи на захтев једне од јединица локалне самоуправе који она писменим путем упути другој јединици локалне самоуправе, најкасније шест месеци пре дана са којим споразум престаје да важи.

Јединица локалне самоуправе која подноси захтев из става 1. овог члана о томе обавештава министарство надлежно за локалну самоуправу.

Ако је споразуму приступило више јединица локалне самоуправе, он престаје да важи само у делу који се односи на јединицу локалне самоуправе која је поднела захтев из става 1. овог члана.”

#### Члан 36.

У члану 93. став 1. после речи: „територији” и запете додају се речи: „као и о додељивању звања „почасни грађанин” особи чији су рад и достигнућа од посебног значаја за општину”.

У ставу 2. после речи: „националног савета” додају се речи: „и савета за међунационалне односе”.

#### Члан 37.

У члану 97. речи: „заштитник грађана” замењују се речима: „локални омбудсман” у одговарајућем падежу.

У ставу 1. после речи: „да” додају се речи: „независно и самостално”.

#### Члан 38.

У члану 98. после става 5. додаје се нови став 6. који гласи:

„За члана савета за међунационалне односе не може бити изабран одборник у скупштини јединице локалне самоуправе”.

Досадашњи став 6. постаје став 7.

У досадашњем ставу 7. који постаје став 8. после речи: „савета“, додају се запета и речи: „а представнике српског народа предлаже стално радно тело скупштине јединице локалне самоуправе, које обавља послове у вези са кадровским питањима“.

Досадашњи став 8. постаје став 9.

У досадашњем ставу 9. који постаје став 10. додаје се друга реченица која гласи: „Савет подноси шестомесечни извештај скупштини о свом раду.“

Досадашњи став 10. постаје став 11.

У досадашњем ставу 11. који постаје став 12. речи: „Врховним судом Србије“ замењују се речима: „Управним судом“.

#### **Члан 39.**

Јединствени попис послова, који су у складу са овим законом у надлежности општина, обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу на основу података добијених од општина и органа државне управе, у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 40.**

Одредба члана 11. став 2. Закона (одредба члана 2. овог закона), која се односи на спровођење обавезног поступка јавне расправе за планирање инвестиција у одлуци о буџету примењује се почев од припреме одлуке о буџету за 2019. годину.

Одредба члана 45. став 6. Закона (одредба члана 12. став 2. овог закона), која се односи на број чланова општинског односно градског већа примењује се након спроведених избора за одборнике скупштине јединице локалне самоуправе одржаних после ступања на снагу овог закона.

Одредбе члана 58. и члана 66. став 8. закона (одредбе члана 20. и члана 22. овог закона), које се односе на постављење помоћника председника општине, односно помоћника градоначелника, примењују се након спроведених избора за одборнике скупштине јединице локалне самоуправе одржаних после ступања на снагу овог закона.

Послови и овлашћења, који су утврђени овим законом, не уводе обавезу додатног запошљавања и јединице локалне самоуправе ће их обављати у складу са прописима који уређују запошљавање у јединицама локалне самоуправе.

#### **Члан 41.**

Јединице локалне самоуправе ће ускладити своје статуте и друге опште акте са овим законом у року од девет месеци од ступања на снагу овог закона.

Скупштина јединице локалне самоуправе ће доставити предлог статута министарству надлежном за локалну самоуправу ради прибављања мишљења, најкасније шест месеци од ступања на снагу овог закона.

Мишљење о усклађености статута са овим законом, министарство надлежно за локалну самоуправу ће дати у року од 30 дана од пријема предлога статута.

Уколико се министарство надлежно за локалну самоуправу не изјасни у року из става 3. овог члана, сматраће се да је дато позитивно мишљење.

**Члан 42.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење закона садржан је у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, који је донет 2007. године, налазе се у потреби усклађивања одредаба овог закона са законима који уређују поједина питања од значаја за рад и функционисање локалне самоуправе, и то: Законом о удружењима („Службени гласник РС“, бр. 51/09, 99/11-др.закон), Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 81/09-испр, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 43/13-одлука УС, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14), Законом о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 88/17, 27/18 - др. закон), Законом о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“, бр. 18/10, 101/17), Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17) и Законом о уређењу судова („Службени гласник РС“, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11-др.закон, 78/11-др.закон, 101/11, 101/13, 40/15-др.закон, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17).

Део предложених измена је у функцији отклањања недостатака у важећем тексту Закона о локалној самоуправи, а односе се на: сазивање седница скупштине општине/града, предуслова за успешно вршење дужности одборника, одређивање критеријума за утврђивање броја чланова општинског/градског већа, положај помоћника председника општине/градоначелника, оставку председника општине/градоначелника, промену радноправног статуса заменика председника скупштине општине/града, као и састав и рад савета за међунационалне односе.

Међу значајним новинама је свакако потпуно измењен концепт утврђивања надлежности општине/града, тако што се уместо набрајања послова из надлежности јединице локалне самоуправе наводе области у којима јединице локалне самоуправе имају надлежности на основу посебних-секторских закона из тих области.

Такође, предложеним решењима је истакнут значај учешћа грађана и других заинтересованих субјеката у јавној расправи, односно иницирање спровођења јавне расправе о питањима из надлежности органа јединице локалне самоуправе.

Предложеним изменама и допунама Закона отклањају се уочени недостаци у практичној примени важећег Закона о локалној самоуправи у области рада и функционисања месних заједница. Бројни проблеми и конфликти у раду органа месних заједница, који произлазе углавном због недовољног или непрецизног одређивања надлежности органа месне заједнице и њиховог односа са органима јединице локалне самоуправе, посебно у делу надзора над радом органа месне заједнице, доводили су до њихове неефикасности као и до потребе да Уставни суд у својим бројним одлукама утврђује незаконитост одредаба статута јединица локалне самоуправе или општих аката који се односе на однос са месним заједницама.

Сматрајући да разни облици међуопштинске сарадње представљају један од кључних праваца развоја јединица локалне самоуправе, предложене измене детаљније регулишу облике међуопштинске сарадње у обављању изворних и поверених надлежности као и обавезне елементе ових споразума.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Изменама се врши језичко појашњење текста закона.

Уз члан 2.

Измена се односи на проширење круга питања која се уређују статутом, за која се кроз практичну примену важећег закона показало потребним да се утврде у овом општем акту, као и оних питања која произлазе из самог закона. Посебно су значајне измене које се односе на спровођење поступка јавне расправе за доношење најзначајнијих општих аката и проширење круга овлашћених предлагача за спровођење јавне расправе. Одредба о спровођењу поступка јавне расправе за планирање инвестиција у одлуци о буџету ће се примењивати почев од припреме одлуке о буџету за 2019. годину (члан 40.).

Уз члан 3.

Изменама одредбе члана 13. став 5. Закона врши се термилошко усклађивање са одредбама Закона о удружењима.

Такође, новим ставом уређује се питање могућности јединице локалне самоуправе у оквиру којих преко својих органа, прати процес европских интеграција Републике Србије и развија административне капацитете, у складу са законом и утврђеном политиком Републике Србије, а ти послови ће се обављати у оквиру већ утврђених послова и обављаће их постојећи запослени. То значи да за обављање ових послова није предвиђено додатно запошљавање. Ова одредба би требало да створи услове за адекватније информисање јединица локалне самоуправе о променама које се планирају као последица европских интеграција Републике Србије.

Уз члан 4.

Битна измена односи се на сам приступ, односно концепт утврђивања надлежности општине/града, тако што се не набрајају послови које општина/град обавља, у складу са Уставом и законом, већ се наводе области у којима општина/град има надлежности на основу посебних, секторских закона, укључујући и послове утврђене статутом. Наиме, важећим законом су утврђени послови из надлежности општине/града, али нису регулисани, већ је то, углавном, препуштено секторским законима који на целовит начин уређују одређене области. Разлог за предложену измену треба видети, пре свега, у чињеници да није могуће ажурно набројити у закону све послове које општина/град обавља у оквиру своје надлежности, те се сматра сврсисходним утврдити области у којима општина/град има надлежности, у складу са посебним-секторским законима, као и статутом.

Успостављањем јединственог пописа послова, као евиденције послова у надлежности јединица локалне самоуправе, омогућава се ажурно сагледавање врсте и структуре послова из надлежности јединица локалне самоуправе на једном месту, што ће бити од значаја за квалитетније спровођење надзора над њиховим радом и сагледавање потребних капацитета за обављање тих послова, као и потребних финансијских средстава за њихово извршавање.

Уз члан 5.

Предложеном допуном уводи се обавеза органа и служби општине да пружају податке и информације значајне за обављање одборничке дужности, као и утврђивање одговорних лица за благовремено достављање обавештења, тражених података, списка или упутстава потребних за квалитетан рад одборника. У претходном периоду примене Закона, указала се потреба да се на

предложени начин уреди ово питање јер је благовремено и потпуно информисање одборника предуслов њиховог квалитетног учешћа у раду скупштине општине/града.

Уз чл. 6. и 7.

Овим изменама врши се усклађивање са Законом о планирању и изградњи у области која се односи на грађевинско земљиште, те доношење просторних и урбанистичких планове и програме уређивања грађевинског земљишта.

Допуна се односи на прецизирање надлежности скупштине јединице локалне самоуправе, да бира и разрешава локалног омбудсмана.

Уз члан 8.

Ова измена треба да онемогући злоупотребу овлашћења председника скупштине да закаже седницу у непримерено кратком року који онемогућава припрему и присутност одборника.

Исто тако, обавезује се подносилац захтева за сазивање седнице по хитном поступку да образложи разлоге хитности, као и да образложи последице које би настале несазивањем седнице у кратком року.

Уз члан 9.

Предложеном изменом даје се могућност да се број радних тела, избор, права и дужности председника и чланова радних тела утврде пословником о раду скупштине, уместо статутом, из разлога рационалности и ефикасности у раду тих тела, као и саме скупштине, посебно имајући у виду бржу процедуру за измену (и допуну) пословника у односу на начин и поступак измене или допуне статута. Такође, у циљу повећања учешћа јавности у раду скупштине, предложено је да радно тело може организовати јавно слушање о предлозима прописа и одлука које доноси скупштина.

Уз чл. 10.

Предложеним решењем утврђује се радноправни статус заменика председника скупштине тј. утврђује се под којим условима ово лице може бити на сталном раду у општини.

Уважавајући потребу да се број функција које се обављају по основу сталног рада у јединицама локалне самоуправе ограничи услед већ ограничених финансијских средстава за те потребе, ипак је потребно створити изузетак који ће омогућити да одређене функције у јединицама локалне самоуправе обављају лица на сталном раду којима мирују права из радног односа због избора на функцију.

Уз чл. 11, 17. и 18.

Предложеним изменама Закона врши се усклађивање са одредбама Закона о високом образовању, у делу који се односи на стручне и академске називе.

За начелника општинске управе и начелника управе за поједине области предвиђа се, поред одговарајуће стручне спреме, положен државни стручни испит за рад у органима државне управе, у складу са законом којим се уређује радно-правни положај службеника у јединицама локалне самоуправе.

Уз члан 12.

Предложеном допуном, која се односи на избор председника општине, заменика председника општине и чланове општинског већа, треба да се

отклоне нејасноће (које су евидентне у појединим јединицама локалне самоуправе) у вези са начином гласања о кандидатима за наведене функције у поступку њиховог избора.

Поред тога, да би се обезбедила сразмерност у броју функција у јединицама локалне самоуправе, допуна се односи на одређивање критеријума за утврђивање броја чланова општинског већа, полазећи од броја становника према последњем спроведеном попису становништва (члан 40.).

Уз члан 13.

Предложеном допуном кроз нове тач. 5а) и 5б), као и тачку 8) утврђују се додатна права и дужности општинског већа, која се односе на праћење, координацију рада и извештавање о раду јавних предузећа којима је општина/град оснивач.

Исто тако, предвиђено је да општинско веће, поред децидирано набројаних послова, врши и друге послове у складу са законом тј. другим посебним (секторским) законима из одређене области, а на коју потребу указује досадашња пракса.

Уз члан 14.

Предложеним решењем усклађује се примена минималног рока за сазивање седнице скупштине која је предложена у члану 8. овог Закона а за ситуацију подношења предлога за разрешење председника општине.

Уз члан 15.

Важећим законом уређује се питање престанка мандата председника општине разрешењем, као и последице разрешења, док се оставка председника општине (као основ за престанак мандата), као и поступање по истој, не помињу. Предложеном допуном предвиђа се поступање председника скупштине у ситуацији када председник општине поднесе оставку на ту функцију, а што важи и за градоначелника.

Уз члан 16.

Предложеном изменом прецизира се надлежност општинске управе, тако што иста обавља стручне и административно-техничке послове за потребе скупштине општине, председника општине и општинског већа, што је у функцији рационализације, па и економичности у обављању послова.

Уз члан 19.

Предложеним решењем отклања се стање дуалитета у досадашњем положају начелника општинске управе. Наиме, начелника општинске управе поставља веће које и врши надзор над радом општинске управе, па с тим у вези, не постоји однос одговорности начелника управе према скупштини.

Уз чл. 20. и 40.

Предложеним решењем помоћници председника општине се постављају у кабинету председника општине најдуже док траје дужност председника или док их он не разреши, што представља усклађивање са Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Да би се обезбедила сразмерност у броју функција у јединицама локалне самоуправе, допуна се односи на одређивање критеријума за утврђивање броја помоћника председника општине, полазећи од броја становника према последњем спроведеном попису становништва.

У члану 40. предвиђено је да одредбе о праву председника општине да



поставља помоћнике примењују након спроведених наредних избора за одборнике скупштине јединице локалне самоуправе одржаних после ступања на снагу овог закона.

Такође у члану 40. предвиђено је да се одредбе овог закона које се односе на број чланова општинског већа, примењују након спроведених избора за одборнике скупштине јединице локалне самоуправе одржаних након ступања на снагу овог закона.

Уз члан 21.

Предложеном изменом утврђује се да општинско веће, као орган који врши надзор над радом општинске управе, доноси акт о унутрашњем уређењу и систематизацији општинске управе, служби и организација, који обједињује начелник управе. Ова одредба представља усклађивање са Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединацама локалне самоуправе.

Уз члан 22.

Предложеном изменом се и за градове усклађује предложена промена броја помоћника градоначелника како је то учињено и за помоћнике председника општине, у складу са бројем становника према последњем спроведеном попису становништва.

Уз члан 23.

Предложеном допуном се отклања могућа неизвесност у погледу успеха покретања грађанске иницијативе и јача улога грађана јер је постојала пракса у неким јединицама локалне самоуправе да се статутима утврђивао непромерно висок проценат који је био и до 25% бирача. Такође, уређује се питање учешћа грађана у јавној расправи подношењем (квалификованог) предлога за спровођење јавне расправе о питањима из надлежности органа општине, у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу, с тим да је надлежни орган општине дужан да на интернет презентацији општине односно на други примерен начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми прописа које доноси скупштина.

Уз члан 24.

Оваквим прецизирањем се отклања досадашња непрецизност у погледу утврђивања потребног броја бирача за доношење одлуке путем референдума.

Уз члан 25.

Предложеном допуном се регулише круг овлашћених предлагача за оснивање месне заједнице или другог облика месне самоуправе уз значајно дефинисање улоге грађана у овом поступку.

Уз члан 26.

Предложеним решењем побољшава се положај месне самоуправе и рад њених органа. Проширењем овлашћења општине у погледу доношења одлука о избору савета месне заједнице решава се највећи број досадашњих проблема везаних за изборе за органе месних заједница чиме се омогућава ефикаснији рад месних заједница. Такође, предложеном допуном се уређују основни принципи избора за савет месне заједнице и начина избора председника савета месне заједнице, као и основни делокруг рада савета.

Уз члан 27.

Предложеном допуном се прецизира обавеза надлежног органа општине/града да се изјасни – да сагласност на финансијски план месне

заједнице како би постојао акт који утврђује износ средстава намењених месним заједницама и који треба да буде узет у обзир у складу са одлуком о буџету.

Уз члан 28.

Предложеним правом надзора над законитошћу рада и аката месне заједнице решава се један од проблема који до сада није био уређен, као и предлагање предузимања адекватних мера у циљу обезбеђивања законитости у раду месне самоуправе.

Уз члан 29.

У оквиру овога члана предложена су нова решења која се односе на обезбеђивање законитости у раду месне заједнице које подразумева и уређење поступка утврђивања сагласности општег акта месне заједнице са статутом или другим општим актом општине, као и предузимање одређених мера у поступку финансијске контроле рада месне заједнице. Исто тако, предложено је законско регулисање основа и поступка за распуштање савета месне заједнице како би се избегла могућност политичке злоупотребе овакве ситуације.

Уређивања питања која се односе на избор и основ за распуштање савета месне заједнице нема за последицу обавезу за додатно запошљавање, а тиме ни додатне финансијске обавезе.

Уз члан 30.

Предложеном допуном се законски указује на потребу и обавезу да општина/град пружа помоћ месним заједницама у обављању стручних административних, финансијских, материјалних и техничких послова.

Уз члан 31.

Предложеним допунама побољшава се положај странака у поступку, с обзиром на то да је орган јединице локалне самоуправе, који води поступак, дужан да по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке или документа из евиденција, односно регистара које у складу са посебним прописима воде државни органи, органи територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења.

Уз чл. 32. и 38.

Изменама одредаба члана 83. став 2. и члана 98. став 11. Закона, врши се усклађивање са одредбама Закона о уређењу судова, у делу који се односи на нову организацију судова.

У члану 98, у делу којим је регулисано питање оснивања савета за међунационалне односе, предвиђено је да за члана савета за међунационалне односе не може бити изабран одборник у скупштини јединице локалне самоуправе. Исто тако, предлаже се допуна важеће регулативе у вези са саставом савета за међунационалне односе, у делу који се односи на представнике српског народа у савету (предлагање) као и сам рад савета (подношење извештаја скупштини о раду).

Уз члан 33.

Наведеним решењем врши се техничка исправка.

Уз члан 34.

Предложеним допунама ближе се разрађују облици међуопштинске сарадње у циљу стварања услова за бржи економски развој општина и рационалнијег или стручнијег обављања појединих послова из изворних

надлежности општине или града. Заједничко обављање комуналних делатности се вршу у складу са законом који уређује ову област.

Уз члан 35.

Изменама и допунама у новом члану (88а, 88б, 88в и 88г и 88д) утврђени су обавезни елементи споразума о сарадњи који обезбеђују стабилност у обављању тих послова и правну сигурност.

Поред тога, уводи се и обавезна евиденција о претходно закљученим споразумима о међуопштинској сарадњи.

Предвиђени споразум о сарадњи би обухватао заједничко обављање изворних али и поверених послова у складу са Законом о државној управи и уредбом Владе која регулише услове и начин обављања поверених послова. Евиденција о споразумима о сарадњи је значајна, како за изворне послове у којима су јединице локалне самоуправе самосталне у закључивању ових споразума, без претходне сагласности државних органа, тако и за обављање поверених послова, како би се на јасан начин обезбедила документација о спровођењу претходно дате сагласности органа државне управе.

У циљу решавања проблема до којих долази због немогућности појединих јединица локалне самоуправе, нарочито оних мањих, да обезбеде адекватне административне и друге капацитете неопходне за обављање неких од поверених послова, а који су такве природе да их је потребно обављати на нивоу јединица локалне самоуправе, предложеним решењем би се омогућило да две или више јединица локалне самоуправе иницирају оснивање заједничког органа или друго адекватно решење којим би се обезбедило несметано заједничко обављање послова. О иницијативи би се изјаснило министарство надлежно за локалну самоуправу и министарство у чију област спада одговорност за извршавање поверених послова. Сама реализација облика овакве сарадње би се одвијала у складу са посебном уредбом Владе којом би се ближе регулисао начин, односно начини, у оквиру којих је таква сарадња изводљива. Поред овакве сарадње на иницијативу јединица локалне самоуправе, такву би сарадњу требало омогућити и на предлог органа државне управе који врше надзор над обављањем поверених послова. Овај други начин иницирања сарадње би захтевао допуноу Закона о државној управи, а основни циљ ових предлога је у стварању услова за потпуније извршавање закона у свим јединицама локалне самоуправе.

Предлаже се и уређивање питања избора и разрешења руководиоца заједничких органа, установа, предузећа или других организација као и питање остваривања права запослених у овим организационим облицима.

Финансирање рада ових организационих облика је заједничко и сразмерно од стране свих оснивача.

Предложеном допуном се отвара и могућност да једна јединица локалне самоуправе повери обављање послова из изворне надлежности другој јединици локалне самоуправе и да на име обављања тих послова финансира рад органа друге јединице локалне самоуправе сразмерно обиму тих послова.

Уређено је и питање престанка примене споразума о сарадњи на захтев једне јединице локалне самоуправе.

Уз члан 36.

Наведеном изменом проширује се законом утврђена надлежност скупштине јединице локалне самоуправе у оквиру које спада и додељивање звања „почасни грађанин“ особи од посебног значаја за општину. Такође,

предвиђено је обавеза јединице локалне самоуправе на чијем подручју је у службеној употреби језик националне мањине, да у поступку промене назива улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места прибави и мишљење савета за међунационалне односе.

Уз члан 37.

Ова измена је урађена на основу указивања Заштитника грађана да је неопходно терминолошки направити разлику у односу на остале заштитнике грађана у јединицама локалне самоуправе јер они нису исти орган нити постоји међусобан хијерархијски однос. Назив је предложен на основу предлога удружења локалних омбудсмана. Такође се предлаже да се експлицитно наведе да локални омбудсман своје послове обавља самостално и независно.

Уз члан 39.

Јединствени попис послова из члана 4. овог закона, министарство надлежно за локалну самоуправу успоставиће у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Уз члан 41.

У оквиру прелазних и завршних одредаба је предвиђен рок од девет месеци за усклађивање статута и других општих аката јединица локалне самоуправе са овим Законом, што предствала оптималан рок. Такође, предложено је да се предлози статута достављају министарству надлежном за локалну самоуправу, ради прибављања мишљења.

Уз члан 42.

Овим чланом се утврђује ступање на снагу закона.

#### IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Члан 2.

Локална самоуправа је право грађана да управљају јавним пословима од непосредног, заједничког и општег интереса за локално становништво, непосредно и преко слободно изабраних представника у јединицама локалне самоуправе, као и право и способност органа локалне самоуправе да, у границама закона, уређују послове и управљају јавним пословима који су у њиховој надлежности и од интереса за локално становништво.

### Члан 11.

Највиши правни акт јединице локалне самоуправе је статут.

~~Статутом се уређују нарочито: права и дужности јединице локалне самоуправе и начин њиховог остваривања, број одборника скупштине јединице локалне самоуправе, организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности јединице локалне самоуправе, оснивање и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови за покретање грађанске иницијативе и друга питања од значаја за јединицу локалне самоуправе.~~

**СТАТУТОМ СЕ УРЕЂУЈУ НАРОЧИТО: ПРАВА И ДУЖНОСТИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И НАЧИН ЊИХОВОГ ОСТВАРИВАЊА, БРОЈ ОДБОРНИКА СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РАД ОРГАНА И СЛУЖБИ, ОДРЕЂИВАЊЕ ОРГАНА ОВЛАШЋЕНОГ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПОСТУПАКА ПРЕД УСТАВНИМ, ОДНОСНО УПРАВНИМ СУДОМ, НАЧИН УПРАВЉАЊА ГРАЂАНА ПОСЛОВИМА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, УСЛОВИ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ОБЛИКА НЕПОСРЕДНЕ САМОУПРАВЕ, СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗНОГ ПОСТУПКА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ ПРИЛИКОМ ПРИПРЕМЕ СТАТУТА, БУЏЕТА (У ДЕЛУ ПЛАНИРАЊА ИНВЕСТИЦИЈА), СТРАТЕШКИХ ПЛАНОВА РАЗВОЈА, УТВРЂИВАЊА СТОПЕ ИЗВОРНИХ ПРИХОДА, ПРОСТОРНИХ И УРБАНИСТИЧКИХ ПЛАНОВА, КАО И ДРУГИХ ОПШТИХ АКТА НА ОСНОВУ ПРЕДЛОГА КВАЛИФИКОВАНОГ БРОЈА ГРАЂАНА ИЛИ ЗАХТЕВА ЈЕДНЕ ТРЕЋИНЕ ОДБОРНИКА, ОСНИВАЊЕ, НАЧИН ИЗБОРА ОРГАНА И РАД МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ И ДРУГИХ ОБЛИКА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ, СЛУЖБЕНА УПОТРЕБА ЈЕЗИКА И ПИСАМА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И ДРУГА ПИТАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ЈЕДИНИЦУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.**

### Члан 13.

Јединице локалне самоуправе сарађују и удружују се ради остваривања заједничких циљева, планова и програма развоја, као и других потреба од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и службе, у складу са законом и статутом.

Јединице локалне самоуправе могу сарађивати са јединицама локалне самоуправе других држава, у оквиру спољне политике Републике Србије, уз поштовање територијалног јединства и правног поретка Републике Србије, у складу с Уставом и законом.

Одлуку о успостављању сарадње, односно закључењу споразума о сарадњи са јединицом локалне самоуправе друге државе, доноси скупштина јединице локалне самоуправе, уз сагласност Владе.

Јединице локалне самоуправе могу оснивати своја удружења, у складу с Уставом и законом.

Органи јединица локалне самоуправе могу сарађивати са невладиним организацијама **УДРУЖЕЊИМА**, хуманитарним организацијама и другим организацијама, у интересу јединице локалне самоуправе и становника са свог подручја.

**ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, У ОКВИРУ СВОЈИХ НАДЛЕЖНОСТИ ПРЕКО СВОЈИХ ОРГАНА, ПРАТИ ПРОЦЕС ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И РАЗВИЈА ЗА ТО ПОТРЕБНЕ АДМИНИСТРАТИВНЕ КАПАЦИТЕТЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И УТВРЂЕНОМ ПОЛИТИКОМ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.**

Члан 20.

Општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом:

- 1) доноси програме развоја;
- 2) доноси урбанистичке планове;
- 3) доноси буџет и завршни рачун;
- 4) утврђује стопе изворних прихода општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада;
- 5) уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и снабдевање паром и топлим водом, линијски градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају, одржавање чистоће у градовима и насељима, одржавање депонија, уређивање, одржавање и коришћење пијаца, паркова, зелених, рекреационих и других јавних површина, јавних паркиралишта, јавна расвета, уређивање и одржавање гробаља и сахрањивање и др), као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање;
- 6) стара се о одржавању стамбених зграда и безбедности њиховог коришћења и утврђује висину накнаде за одржавање стамбених зграда;
- 7) спроводи поступак исељења бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама;
- 8) доноси програме уређења грађевинског земљишта, уређује и обезбеђује вршење послова уређења и коришћења грађевинског земљишта и утврђује висину накнаде за уређивање и коришћење грађевинског земљишта;
- 9) доноси програме и спроводи пројекте локалног економског развоја и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у јединици локалне самоуправе;
- 10) уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора;
- 11) стара се о заштити животне средине, доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, односно локалне акционе и санационе планове, у складу са стратешким документима и својим интересима и специфичностима и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине;
- 12) уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, рехабилитацију и реконструкцију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и

управљање локалним и некатегорисаним путевима, као и улицама у насељу;

13) уређује и обезбеђује посебне услове и организацију аутоксипревоза путника;

14) уређује и обезбеђује организацију превоза у линијској пловидби који се врши на територији општине, као и одређује делове обале и воденог простора на којима се могу градити хидрографевински објекти и постављати пловни објекти;

15) оснива робне резерве и утврђује њихов обим и структуру, уз сагласност надлежног министарства, ради задовољавања потреба локалног становништва;

16) оснива установе и организације у области основног образовања, културе, примарне здравствене заштите, физичке културе, спорта, дечје заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово функционисање;

17) оснива установе у области социјалне заштите и прати и обезбеђује њихово функционисање, даје дозволе за почетак рада установа социјалне заштите које оснивају друга правна и физичка лица, утврђује испуњеност услова за пружање услуга социјалне заштите, утврђује нормативе и стандарде за обављање делатности установа чији је оснивач, доноси прописе о правима у социјалној заштити и обавља послове државног старатеља;

18) организује вршење послова у вези са заштитом културних добара од значаја за општину, подстиче развој културног и уметничког стваралаштва, обезбеђује средства за финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области културе од значаја за општину и ствара услове за рад музеја и библиотека и других установа културе чији је оснивач;

19) организује заштиту од елементарних и других већих непогода и заштиту од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица;

20) доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, одређује ерозивна подручја, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури;

21) уређује и утврђује начин коришћења и управљања изворима, јавним бунарима и чесмама, утврђује водопривредне услове, издаје водопривредне сагласности и водопривредне дозволе за објекте локалног значаја;

22) стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима;

23) подстиче и стара се о развоју туризма на својој територији и утврђује висину боравишне таксе;

24) стара се о развоју и унапређењу угоститељства, занатства и трговине, уређује радно време, места на којима се могу обављати одређене делатности и друге услове за њихов рад;

25) управља имовином општине и користи средства у државној својини и стара се о њиховом очувању и увећању;

26) уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња;

27) организује вршење послова правне заштите својих права и интереса;

28) образује органе, организације и службе за потребе општине и уређује

њихову организацију и рад;

~~29) помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима са посебним потребама и подстиче активност и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално-хуманитарним организацијама на својој територији;~~

~~30) подстиче и помаже развој задругарства;~~

~~31) организује службу правне помоћи грађанима;~~

~~32) стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских права и индивидуалних и колективних права припадника националних мањина и етничких група;~~

~~33) утврђује језике и писма националних мањина који су у службеној употреби на територији општине;~~

~~34) стара се о јавном информисању од локалног значаја и обезбеђује услове за јавно информисање на српском језику и језику националних мањина који се користе на територији општине, оснива телевизијске и радио-станице ради извештавања на језику националних мањина који је у општини у службеној употреби, као и ради извештавања на језику националних мањина који није у службеној употреби, када такво извештавање представља достигнути ниво мањинских права;~~

~~35) прописује прекршаје за повреде општинских прописа;~~

~~36) образује инспекцијске службе и врши инспекцијски надзор над извршењем прописа и других општих аката из надлежности општине;~~

~~37) уређује организацију и рад мировних већа;~~

~~38) уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог обележја општине;~~

~~39) обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у Уставом, законом и статутом.~~

**ОПШТИНА, ПРЕКО СВОЈИХ ОРГАНА, У СКЛАДУ С УСТАВОМ И ЗАКОНОМ:**

**1. ДОНОСИ СВОЈ СТАТУТ, БУЏЕТ И ЗАВРШНИ РАЧУН, ПРОСТОРНИ И УРБАНИСТИЧКИ ПЛАН И ПРОГРАМ РАЗВОЈА ОПШТИНЕ, КАО И СТРАТЕШКЕ ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМЕ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА;**

**2. УРЕЂУЈЕ И ОБЕЗБЕЂУЈЕ ОБАВЉАЊЕ И РАЗВОЈ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, ЛОКАЛНИ ПРЕВОЗ, КОРИШЋЕЊЕ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА И ПОСЛОВНОГ ПРОСТОРА;**

**3. СТАРА СЕ О ИЗГРАДЊИ, РЕКОНСТРУКЦИЈИ, ОДРЖАВАЊУ И КОРИШЋЕЊУ ЛОКАЛНИХ ПУТЕВА И УЛИЦА И ДРУГИХ ЈАВНИХ ОБЈЕКТА ОД ОПШТИНСКОГ ЗНАЧАЈА;**

**4. СТАРА СЕ О ЗАДОВОЉАВАЊУ ПОТРЕБА ГРАЂАНА У ОБЛАСТИ ПРОСВЕТЕ (ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ И ОБРАЗОВАЊЕ И ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ, НАУЧНО ИСТРАЖИВАЧКЕ И ИНОВАЦИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ), КУЛТУРЕ, ЗДРАВСТВЕНЕ И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ, ДЕЧИЈЕ ЗАШТИТЕ, СПОРТА И ФИЗИЧКЕ КУЛТУРЕ;**

**5. ОБЕЗБЕЂУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПОСЕБНИХ ПОТРЕБА ОСОБА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ И ЗАШТИТУ ПРАВА ОСЕТЉИВИХ ГРУПА;**



**6. СТАРА СЕ О РАЗВОЈУ И УНАПРЕЂЕЊУ ТУРИЗМА, ЗАНАТСТВА, УГОСТИТЕЉСТВА И ТРГОВИНЕ;**

**7. ДОНОСИ И РЕАЛИЗУЈЕ ПРОГРАМЕ ЗА ПОДСТИЦАЊЕ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА, ПРЕДУЗИМА АКТИВНОСТИ ЗА ОДРЖАВАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ И ПРИВЛАЧЕЊЕ НОВИХ ИНВЕСТИЦИЈА И УНАПРЕЂУЈЕ ОПШТЕ УСЛОВЕ ПОСЛОВАЊА;**

**8. СТАРА СЕ О ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ЗАШТИТИ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ И ДРУГИХ НЕПОГОДА; ЗАШТИТИ КУЛТУРНИХ ДОБАРА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОПШТИНУ;**

**9. СТАРА СЕ О ЗАШТИТИ, УНАПРЕЂЕЊУ И КОРИШЋЕЊУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА И СПРОВОДИ ПОЛИТИКУ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА;**

**10. СТАРА СЕ О ОСТВАРИВАЊУ, ЗАШТИТИ И УНАПРЕЂЕЊУ ЉУДСКИХ И МАЊИНСКИХ ПРАВА, РОДНОЈ РАВНОПРАВНОСТИ, КАО И О ЈАВНОМ ИНФОРМИСАЊУ У ОПШТИНИ;**

**11. ОБРАЗУЈЕ И УРЕЂУЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈУ И РАД ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈА И СЛУЖБИ ЗА ПОТРЕБЕ ОПШТИНЕ, ОРГАНИЗУЈЕ СЛУЖБУ ПРАВНЕ ПОМОЋИ ГРАЂАНИМА И УРЕЂУЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈУ И РАД МИРОВНИХ ВЕЋА;**

**12. УТВРЂУЈЕ СИМБОЛЕ ОПШТИНЕ И ЊИХОВУ УПОТРЕБУ;**

**13. УПРАВЉА ОПШТИНСКОМ ИМОВИНОМ И УТВРЂУЈЕ СТОПЕ ИЗВОРНИХ ПРИХОДА, КАО И ВИСИНУ ЛОКАЛНИХ ТАКСИ ;**

**14. ПРОПИСУЈЕ ПРЕКРШАЈЕ ЗА ПОВРЕДЕ ОПШТИНСКИХ ПРОПИСА;**

**15. ОБАВЉА И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ ОД ЛОКАЛНОГ ЗНАЧАЈА ОДРЕЂЕНЕ ЗАКОНОМ (НПР. У ОБЛАСТИМА ОДБРАНЕ, ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА, ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА, ОМЛАДИНСКЕ ПОЛИТИКЕ, ЗООХИГИЈЕНЕ И ДР.), КАО И ПОСЛОВЕ ОД НЕПОСРЕДНОГ ИНТЕРЕСА ЗА ГРАЂАНЕ, У СКЛАДУ СА УСТАВОМ, ЗАКОНОМ И СТАТУТОМ.**

**ЈЕДИНСТВЕНИ ПОПИС ПОСЛОВА, КОЈИ СУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ У НАДЛЕЖНОСТИ ОПШТИНА, ОБЕЗБЕЂУЈЕ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ НА ОСНОВУ ПОДАТАКА ДОБИЈЕНИХ ОД ОПШТИНА И ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.**

Члан 31.

Одборници се бирају на четири године.

Одборник има право на заштиту мандата, укључујући и судску заштиту, која се остварује сходном применом закона којим се уређује заштита изборног права у изборном поступку.

**ОДБОРНИК ИМА ПРАВО ДА БУДЕ РЕДОВНО ОБАВЕШТАВАН О ПИТАЊИМА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОБАВЉАЊЕ ОДБОРНИЧКЕ ДУЖНОСТИ, КАО И ДА НА ЛИЧНИ ЗАХТЕВ ОД ОРГАНА И СЛУЖБИ ОПШТИНЕ ДОБИЈЕ ПОДАТКЕ КОЈИ СУ МУ ПОТРЕБНИ ЗА РАД.**

**ЗА БЛАГОВРЕМЕНО ДОСТАВЉАЊЕ ОБАВЕШТЕЊА, ТРАЖЕНИХ ПОДАТАКА, СПИСА И УПУТСТАВА ОДГОВОРАН ЈЕ СЕКРЕТАР СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ, А НАЧЕЛНИК ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ, ОДНОСНО УПРАВЕ ЗА ПОЈЕДИНЕ ОБЛАСТИ, КАДА СЕ ОБАВЕШТЕЊЕ, ТРАЖЕНИ ПОДАТАК, СПИС И УПУТСТВО ОДНОСЕ НА ДЕЛОКРУГ И РАД ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ.**

## Члан 32.

Скупштина општине, у складу са законом:

- 1) доноси статут општине и пословник скупштине;
  - 2) доноси буџет и завршни рачун општине;
  - 3) утврђује стопе изворних прихода општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада;
  - 4) доноси програм развоја општине и појединих делатности;
  - 5) доноси **ПРОСТОРНИ И** урбанистички план општине и **ПРОГРАМЕ УРЕЂИВАЊА ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА;**
  - 6) доноси прописе и друге опште акте;
- 6а) БИРА И РАЗРЕШАВА ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА;**
- 7) расписује општински референдум и референдум на делу територије општине, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи и утврђује предлог одлуке о самодоприносу;
  - 8) оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом;
  - 9) именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом;
  - 10) бира и разрешава председника скупштине и заменика председника скупштине,
  - 11) поставља и разрешава секретара скупштине;
  - 12) бира и разрешава председника општине, и на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа;
  - 13) утврђује општинске таксе и друге локалне приходе који општини припадају по закону;
  - 14) утврђује накнаду за уређивање ~~и коришћење~~ грађевинског земљишта;
  - 15) доноси акт о јавном задуживању општине, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
  - 16) прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
  - 17) даје мишљење о републичком, покрајинском и регионалном просторном плану;
  - 18) даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу;
  - 19) даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја општине;
  - 20) обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

## Члан 33.

Скупштина општине одлучује ако седници присуствује већина од укупног броја одборника.

Одлуке се доносе већином гласова присутних одборника, уколико законом или статутом није друкчије одређено.

О доношењу статута, буџета, **ПРОСТОРНИХ** и урбанистичких планова одлучује се већином гласова од укупног броја одборника.

#### Члан 34.

Седницу скупштине општине сазива председник скупштине, по потреби, а најмање једном у три месеца.

Председник скупштине је дужан да седницу закаже на захтев председника општине, општинског већа или једне трећине одборника, у року од седам дана од дана подношења захтева, тако да дан одржавања седнице буде најкасније у року од 15 дана од дана подношења захтева.

**У СИТУАЦИЈАМА КОЈЕ ОПРАВДАВАЈУ ХИТНОСТ У САЗИВАЊУ СЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ, ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ МОЖЕ ЗАКАЗАТИ СЕДНИЦУ У РОКУ КОЈИ НИЈЕ КРАЋИ ОД 24 ЧАСА ОД ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА.**

**ЗАХТЕВ ЗА САЗИВАЊЕ СЕДНИЦЕ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА МОРА ДА САДРЖИ РАЗЛОГЕ КОЈИ ОПРАВДАВАЈУ ХИТНОСТ САЗИВАЊА, КАО И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОСЛЕДИЦА КОЈЕ БИ НАСТУПИЛЕ ЊЕНИМ НЕСАЗИВАЊЕМ.**

**МИНИМАЛАН РОК ЗА САЗИВАЊЕ СЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ, ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, НЕ ОДНОСИ СЕ НА САЗИВАЊЕ СЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ У УСЛОВИМА ПРОГЛАШЕНЕ ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ.**

Ако председник скупштине не закаже седницу у року из става 2. овог члана, седницу може заказати подносилац захтева, а председава одборник кога одреди подносилац захтева.

Председник скупштине може одложити седницу коју је сазвао само у случају када не постоји кворум потребан за рад, а у другим случајевима о одлагању седнице одлучује скупштина.

#### Члан 36.

Скупштина општине оснива стална или повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности.

Радна тела дају мишљење на предлоге прописа и одлука које доноси скупштина општине и обављају друге послове утврђене статутом општине.

Број радних тела, избор, права и дужности председника и чланова радних тела утврђују се статутом **ПОСЛОВНИКОМ О РАДУ СКУПШТИНЕ** општине.

**РАДНО ТЕЛО МОЖЕ ОРГАНИЗОВАТИ ЈАВНО СЛУШАЊЕ О ПРЕДЛОЗИМА ПРОПИСА И ОДЛУКА О КОЈИМА ОДЛУЧУЈЕ СКУПШТИНА.**

#### Члан 39.

Председник скупштине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Заменик председника скупштине бира се и разрешава на исти начин као и председник скупштине.

**АКО ЗАМЕНИКУ ПРЕДСЕДНИКА СКУПШТИНЕ МИРУЈУ ПРАВА ИЗ РАДНОГ ОДНОСА УСЛЕД ИЗБОРА НА ТУ ФУНКЦИЈУ, ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА СКУПШТИНЕ МОЖЕ БИТИ НА СТАЛНОМ РАДУ У ОПШТИНИ.**

#### Члан 40.

Скупштина општине има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница скупштине и њених

радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад.

Секретар скупштине се поставља, на предлог председника скупштине, на четири године и може бити поново постављен.

За секретара скупштине општине може бити постављено лице са завршеним правним факултетом **КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ИЗ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ ПРАВНЕ НАУКЕ НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ, СА** положеним стручним испитом за рад у органима управе и радним искуством од најмање три године.

Скупштина општине може, на предлог председника скупштине, разрешити секретара и пре истека мандата.

Секретар има заменика који га замењује у случају његове одсутности.

Заменик секретара скупштине општине поставља се и разрешава на исти начин и под истим условима као и секретар.

#### Члан 45.

Општинско веће чине председник општине, заменик председника општине, као и чланови општинског већа чији је број утврђен статутом општине и које бира скупштина општине, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника.

Кандидате за чланове општинског већа предлаже кандидат за председника општине.

Када одлучује о избору председника општине, скупштина општине истовремено **И ОБЈЕДИЊЕНО** одлучује о избору заменика председника општине и чланова општинског већа.

Председник општине је председник општинског већа.

Заменик председника општине је члан општинског већа по функцији.

**ОПШТИНСКО ВЕЋЕ, ЧИЈЕ ЧЛАНОВЕ БИРА СКУПШТИНА ОПШТИНЕ НА ПРЕДЛОГ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ, МОЖЕ ДА ИМА ДО ПЕТ ЧЛАНОВА ЗА ОПШТИНЕ ДО 15000 СТАНОВНИКА, ДО СЕДАМ ЗА ОПШТИНЕ ДО 50000 СТАНОВНИКА, ДО ДЕВЕТ ЗА ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДОВЕ ДО 100000 СТАНОВНИКА, ОДНОСНО ДО 11 ЗА ГРАДОВЕ ПРЕКО 100000 СТАНОВНИКА, У СКЛАДУ СА ПОДАЦИМА ПОСЛЕДЊЕГ ПОПИСА СТАНОВНИШТВА.“**

Чланови општинског већа које бира скупштина општине не могу истовремено бити и одборници, а могу бити задужени за једно или више одређених подручја из надлежности општине.

Одборнику који буде изабран за члана општинског већа престаје одборнички мандат.

Чланови општинског већа могу бити на сталном раду у општини.

#### Члан 46.

Општинско веће:

- 1) предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина;

2) непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине;

3) доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године;

4) врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине;

5) решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине;

**5а) ПРАТИ РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА ПОСЛОВАЊА И ВРШИ КООРДИНАЦИЈУ РАДА ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА ЧИЈИ ЈЕ ОПШТИНА ОСНИВАЧ;**

**5б) ПОДНОСИ ТРОМЕСЕЧНИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ, РАДИ ДАЉЕГ ИЗВЕШТАВАЊА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРАВНИ ПОЛОЖАЈ ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА;**

6) стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике, односно аутономне покрајине;

7) поставља и разрешава начелника општинске управе, односно начелнике управа за поједине области;

**8) ВРШИ И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.**

Члан 49.

Председник општине може бити разрешен пре истека времена на које је биран, на образложен предлог најмање трећине одборника, на исти начин на који је изабран.

О предлогу за разрешење председника општине мора се расправљати и одлучивати у року од 15 дана од дана достављања предлога председнику скупштине, **УЗ ПРИМЕНУ МИНИМАЛНОГ РОКА ЗА САЗИВАЊЕ СЕДНИЦЕ ИЗ ЧЛАНА 34. СТ. 2. И 3. ОВОГ ЗАКОНА.**

Ако скупштина не разреши председника општине, одборници који су поднели предлог за разрешење не могу поново предложити разрешење председника општине, пре истека рока од шест месеци од одбијања претходног предлога.

Члан 50.

Разрешењем председника општине престаје мандат заменика председника општине и општинског већа.

Заменик председника општине, односно члан општинског већа, могу бити разрешени пре истека времена на које су бирани, на предлог председника општине или најмање једне трећине одборника, на исти начин на који су изабрани.

Истовремено са предлогом за разрешење заменика председника општине или члана општинског већа, председник општине је дужан да скупштини општине поднесе предлог за избор новог заменика председника општине или члана општинског већа, која истовремено доноси одлуку о разрешењу и о избору.

**О ПОДНЕТОЈ ОСТАВЦИ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ, ЗАМЕНИКА ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ИЛИ ЧЛАНА ОПШТИНСКОГ ВЕЋА, ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ОБАВЕШТАВА ОДБОРНИКЕ НА ПОЧЕТКУ ПРВЕ НАРЕДНЕ СЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.**

Председник општине, заменик председника општине или члан општинског већа који су разрешени или су поднели оставку, остају на дужности и врше текуће послове, до избора новог председника општине, заменика председника општине или члана општинског већа.

Члан 52.

Општинска управа:

- 1) припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће;
- 2) извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа;
- 3) решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности општине;
- 4) обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине;
- 5) извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено општини;
- 6) ~~обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине, председник општине и општинско веће~~ **ОБАЉА СТРУЧНЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧКЕ ПОСЛОВЕ ЗА ПОТРЕБЕ РАДА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ, ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ И ОПШТИНСКОГ ВЕЋА.**

Члан 54.

Општинском управом, као јединственим органом, руководи начелник.

~~За начелника општинске управе може бити постављено лице које има завршен правни факултет, положен испит за рад у органима државне управе и најмање пет година радног искуства у струци.~~

**ЗА НАЧЕЛНИКА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ МОЖЕ БИТИ ПОСТАВЉЕНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ИЗ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ ПРАВНЕ НАУКЕ НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, МАСТЕР СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ, НАЈМАЊЕ ПЕТ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ И ПОЛОЖЕН ДРЖАВНИ СТРУЧНИ ИСПИТ ЗА РАД У ОРГАНИМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.**

У општинској управи образованој као јединствени орган, за вршење сродних послова, могу се образовати унутрашње организационе јединице.

Члан 55.

Кад се општинска управа организује у више управа, радом управе руководи начелник.

~~За начелника управе може бити постављено лице које има одговарајући факултет, у односу на делокруг управе, положен испит за рад у органима државне управе и најмање пет година радног искуства у струци.~~

**ЗА НАЧЕЛНИКА УПРАВЕ ЗА ПОЈЕДИНЕ ОБЛАСТИ МОЖЕ БИТИ ПОСТАВЉЕНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ИЗ ОДГОВАРАЈУЋЕ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ У ОДНОСУ НА ДЕЛОКРУГ УПРАВЕ, НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, МАСТЕР СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ, НАЈМАЊЕ ПЕТ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ И ПОЛОЖЕН ДРЖАВНИ СТРУЧНИ ИСПИТ ЗА РАД У ОРГАНИМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.**

У оквиру управе, за вршење сродних послова, могу се образовати унутрашње организационе јединице.

#### Члан 57.

Начелник за свој рад и рад управе одговара екупштини општине и општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

#### Члан 58.

~~Статутом општине може се предвидети да се у општинској управи постављају помоћници председника општине за поједине области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и др.).~~

~~Помоћници председника општине покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове утврђене актом о организацији општинске управе.~~

~~Помоћнике председника општине поставља и разрешава председник општине.~~

~~У општинској управи може бити постављено највише три помоћника председника општине.~~

**СТАТУТОМ ОПШТИНЕ МОЖЕ СЕ ПРЕДВИДЕТИ ДА СЕ ЗА ПОЈЕДИНЕ ОБЛАСТИ (ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ, УРБАНИЗАМ, ПРИМАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА, ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ПОЉОПРИВРЕДА И ДР.) ПОСТАВЉАЈУ ПОМОЋНИЦИ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ.**

**ПОМОЋНИКЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ПОСТАВЉА И РАЗРЕШАВА ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ.**

**ПОМОЋНИЦИ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ПОКРЕЋУ ИНИЦИЈАТИВЕ, ПРЕДЛАЖУ ПРОЈЕКТЕ И САЧИЊАВАЈУ МИШЉЕЊА У ВЕЗИ СА ПИТАЊИМА КОЈА СУ ОД ЗНАЧАЈА ЗА РАЗВОЈ У ОБЛАСТИМА ЗА КОЈЕ СУ ПОСТАВЉЕНИ И ВРШЕ ДРУГЕ ПОСЛОВЕ ПО НАЛОГУ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ.**

**ПОМОЋНИЦИ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ СЕ ПОСТАВЉАЈУ У КАБИНЕТУ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ НАЈДУЖЕ НА ПЕРИОД ДОК ТРАЈЕ ДУЖНОСТ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ.**

**У ОПШТИНИ ДО 15.000 СТАНОВНИКА МОЖЕ БИТИ ПОСТАВЉЕН ЈЕДАН ПОМОЋНИК ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ, У ОПШТИНИ ДО 50.000 СТАНОВНИКА НАЈВИШЕ ДВА ПОМОЋНИКА А У ОПШТИНИ ДО 100.000 СТАНОВНИКА НАЈВИШЕ ТРИ ПОМОЋНИКА, У СКЛАДУ СА ПОДАЦИМА**

**ПОСЛЕДЊЕГ ПОПИСА СТАНОВНИШТВА.**

## Члан 59.

Акт о организацији општинске управе доноси скупштина општине на предлог општинског већа.

~~Акт о унутрашњем уређењу и систематизацији општинске управе доноси начелник уз сагласност општинског већа.~~

**АКТ О УНУТРАШЊЕМ УРЕЂЕЊУ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ, СЛУЖБИ И ОРГАНИЗАЦИЈА ОБЈЕДИЊУЈЕ НАЧЕЛНИК И ДОСТАВЉА ОПШТИНСКОМ ВЕЋУ НА УСВАЈАЊЕ.**

## Члан 66.

Органи града обављају послове предвиђене овим законом за органе општине, као и друге послове утврђене законом и статутом града.

Скупштину града сачињавају одборници чији се број утврђује статутом града, с тим што њихов број не може бити већи од 90.

Одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују се на градску скупштину.

Одредбе овог закона које се односе на председника општине примењују се на градоначелника.

Одредбе овог закона које се односе на општинско веће примењују се на градско веће.

Градска управа се образује као јединствени орган или као више управа за поједине области.

Одредбе овог закона о општинској управи примењују се на градску управу.

**У ГРАДУ ДО 100.000 СТАНОВНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИК МОЖЕ ПОСТАВИТИ НАЈВИШЕ ТРИ ПОМОЋНИКА, А ГРАДУ СА ВИШЕ ОД 100.000 СТАНОВНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИК МОЖЕ ПОСТАВИТИ НАЈВИШЕ ПЕТ ПОМОЋНИКА, У СКЛАДУ СА ПОДАЦИМА ПОСЛЕДЊЕГ ПОПИСА СТАНОВНИШТВА.**

## Члан 68.

Грађани путем грађанске иницијативе предлажу скупштини јединице локалне самоуправе доношење акта којим ће се уредити одређено питање из надлежности јединице локалне самоуправе, промену статута или других аката и расписивање референдума у складу са законом и статутом.

О предлогу из става 1. овог члана, скупштина је дужна да одржи расправу и да достави образложен одговор грађанима у року од 60 дана од добијања предлога.

~~Статутом јединице локалне самоуправе утврђује се број потписа грађана потребан за пуноважно покретање грађанске иницијативе, који не може да буде мањи од 5% бирача.~~

**БРОЈ ПОТПИСА ГРАЂАНА ПОТРЕБАН ЗА ПОКРЕТАЊЕ ГРАЂАНСКЕ ИНИЦИЈАТИВЕ ИЗНОСИ 5% ОД УКУПНОГ БРОЈА ГРАЂАНА СА БИРАЧКИМ ПРАВОМ.**

**НАДЛЕЖНИ ОРГАН ОПШТИНЕ ЈЕ ДУЖАН ДА НА ИНТЕРНЕТ ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ОПШТИНЕ ОДНОСНО НА ДРУГИ ПРИМЕРЕН НАЧИН**



**ОБАВЕСТИ ЈАВНОСТ ДА ЈЕ ОТПОЧЕО РАД НА ПРИПРЕМИ ПРОПИСА КОЈЕ ДОНОСИ СКУПШТИНА.**

**РАДИ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ, ПРЕДЛОГ ГРАЂАНА ЈЕ ПОТРЕБНО ДА СВОЈИМ ПОТПИСИМА ПОДРЖИ НАЈМАЊЕ 100 ГРАЂАНА СА БИРАЧКИМ ПРАВОМ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ.**

**ПРИКУПЉАЊЕ ПОТПИСА ГРАЂАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ СЕ СПРОВОДИ У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ГРАЂАНСКУ ИНИЦИЈАТИВУ.**

**НАДЛЕЖНИ ОДБОР СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОДЛУЧУЈЕ ПО ПРИМЉЕНОМ ПРЕДЛОГУ ГРАЂАНА О СПРОВОЂЕЊУ ПОСТУПКА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ.**

Члан 70.

Скупштина јединице локалне самоуправе може на сопствену иницијативу да распише референдум о питањима из своје надлежности.

Референдум о питању из своје надлежности скупштина јединице локалне самоуправе дужна је да распише на предлог који поднесе најмање 10% бирача од укупног бирачког тела у јединици локалне самоуправе, на начин утврђен законом и статутом.

Одлука путем референдума донета је ако се за њу изјаснила већина грађана **СА БИРАЧКИМ ПРАВОМ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ** која је гласала, под условом да је гласало више од половине укупног броја грађана.

Одлука донета на референдуму је обавезна, а скупштина јединице локалне самоуправе је не може ставити ван снаге, нити изменама и допунама мењати њену суштину у наредном периоду од годину дана од дана доношења одлуке.

Члан 73.

**ПРЕДЛОГ ЗА ОБРАЗОВАЊЕ, ОДНОСНО УКИДАЊЕ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ИЛИ ДРУГОГ ОБЛИКА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ, МОГУ ПОДНЕТИ, НАЈМАЊЕ 10% БИРАЧА СА ПРЕБИВАЛИШТЕМ НА ПОДРУЧЈУ НА КОЈЕ СЕ ПРЕДЛОГ ОДНОСИ, НАЈМАЊЕ ЈЕДНА ТРЕЋИНА ОДБОРНИКА И ОПШТИНСКО ОДНОСНО, ГРАДСКО ВЕЋЕ.**

Скупштина општине, односно скупштина града, одлучује уз претходно прибављено мишљење грађана, о образовању, подручју за које се образује, **ПРОМЕНИ ПОДРУЧЈА** и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе.

Ова одлука доноси се већином гласова од укупног броја одборника.

Члан 74.

~~Акtima месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе, у складу са статутом општине, односно града и актом о оснивању, утврђују се послови које врши, органи и поступак избора, организација и рад органа, начин одлучивања и друга питања од значаја за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе.~~

**АКТОМ О ОСНИВАЊУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, У СКЛАДУ СА СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА, УТВРЂУЈУ СЕ ПОСЛОВИ КОЈЕ ВРШИ МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА, ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ОРГАНА, НАЧИН ОДЛУЧИВАЊА КАО И ПОСТУПАК ИЗБОРА САВЕТА И ДРУГИХ ОРГАНА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ, ЗАШТИТА ПРАВА У ТОКУ ИЗБОРА И ДРУГА**

**ПИТАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА РАД МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, ОДНОСНО ДРУГОГ ОБЛИКА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ.**

**АНГАЖОВАЊЕ ПРЕДСЕДНИКА И ЧЛАНОВА САВЕТА, КАО И ЧЛАНОВА ДРУГИХ ОРГАНА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ НЕ ПОДРАЗУМЕВА СТВАРАЊЕ ДОДАТНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ОБАВЕЗА МЕСНОЈ ЗАЈЕДНИЦИ.**

**САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ЈЕ ОСНОВНИ ПРЕДСТАВНИЧКИ ОРГАН ГРАЂАНА НА ПОДРУЧЈУ МЕСНЕ САМОУПРАВЕ.**

**ИЗБОРИ ЗА САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ СПРОВОДЕ СЕ ПО ПРАВИЛИМА НЕПОСРЕДНОГ И ТАЈНОГ ГЛАСАЊА НА ОСНОВУ ОПШТЕГ И ЈЕДНАКОГ ИЗБОРНОГ ПРАВА, У СКЛАДУ СА АКТОМ О ОСНИВАЊУ.**

**ИЗБОРЕ ЗА САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ РАСПИСУЈЕ ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА.**

**ПРЕДСЕДНИКА САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ БИРА САВЕТ ИЗ РЕДА СВОЈИХ ЧЛАНОВА, ТАЈНИМ ГЛАСАЊЕМ, ВЕЋИНОМ ОД УКУПНОГ БРОЈА ЧЛАНОВА САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ.**

**САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ:**

- 1) ДОНОСИ СТАТУТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ;**
- 2) ДОНОСИ ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ И ПРОГРАМЕ РАЗВОЈА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ;**
- 3) БИРА И РАЗРЕШАВА ПРЕДСЕДНИКА САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ;**
- 4) ПРЕДЛАЖЕ МЕРЕ ЗА РАЗВОЈ И УНАПРЕЂЕЊЕ КОМУНАЛНИХ И ДРУГИХ ДЕЛАТНОСТИ НА ПОДРУЧЈУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ;**
- 5) ДОНОСИ ПОСЛОВНИК О РАДУ САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ И ДРУГЕ АКТЕ ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ;**
- 6) ПОКРЕЋЕ ИНИЦИЈАТИВУ ЗА ДОНОШЕЊЕ НОВИХ ИЛИ ИЗМЕНУ ПОСТОЈЕЋИХ ПРОПИСА ОПШТИНЕ;**
- 7) ВРШИ ДРУГЕ ПОСЛОВЕ ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ УТВРЂЕНЕ СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, АКТОМ О ОСНИВАЊУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ИЛИ ДРУГИМ ОПШТИНСКИМ ПРОПИСИМА.**

Члан 75.

Средства за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе обезбеђују се из:

- 1) средстава утврђених одлуком о буџету општине, односно града, укључујући и самодопринос;
- 2) донација;
- 3) прихода које месна заједница, односно други облик месне самоуправе оствари својом активношћу.

Месна заједница, односно други облик месне самоуправе доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган општине, односно града **У СКЛАДУ СА ОДЛУКОМ О БУЏЕТУ.**

Члан 76.

Месна заједница, односно други облик месне самоуправе има својство правног лица у оквиру права и дужности утврђених статутом и одлуком о оснивању.

**ОРГАН ОДРЕЂЕН СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА ПОКРЕНУЋЕ ПОСТУПАК ЗА ОЦЕНУ УСТАВНОСТИ И ЗАКОНИТОСТИ ОПШТЕГ АКТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ПРЕД УСТАВНИМ СУДОМ, АКО СМАТРА ДА ТАЈ АКТ НИЈЕ У САГЛАСНОСТИ СА УСТАВОМ ИЛИ ЗАКОНОМ.**

**ОРГАН ОДРЕЂЕН СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА ДУЖАН ЈЕ ДА ОБУСТАВИ ОД ИЗВРШЕЊА ОПШТИ АКТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ЗА КОЈИ СМАТРА ДА НИЈЕ САГЛАСАН УСТАВУ ИЛИ ЗАКОНУ, РЕШЕЊЕМ КОЈЕ СТУПА НА СНАГУ ОБЈАВЉИВАЊЕМ У ЛОКАЛНОМ СЛУЖБЕНОМ ГЛАСИЛУ.**

**РЕШЕЊЕ О ОБУСТАВИ ОД ИЗВРШЕЊА ПРЕСТАЈЕ ДА ВАЖИ АКО ОРГАН ОДРЕЂЕН СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА ОД ОБЈАВЉИВАЊА РЕШЕЊА НЕ ПОКРЕНЕ ПОСТУПАК ЗА ОЦЕНУ УСТАВНОСТИ И ЗАКОНИТОСТИ ОПШТЕГ АКТА.**

#### **ЧЛАН 76А**

**КАДА ОРГАН ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА, ОДРЕЂЕН СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА, КОЈИ ВРШИ НАДЗОР НАД ЗАКОНИТОШЋУ РАДА И АКТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ СМАТРА ДА ОПШТИ АКТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ НИЈЕ У САГЛАСНОСТИ СА СТАТУТОМ, АКТОМ О ОСНИВАЊУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ИЛИ ДРУГИМ ОПШТИНСКИМ ПРОПИСОМ, УКАЗАЋЕ НА ТО САВЕТУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ РАДИ ПРЕДУЗИМАЊА ОДГОВАРАЈУЋИХ МЕРА.**

**АКО САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ НЕ ПОСТУПИ ПО ПРЕДЛОЗИМА ОРГАНА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ОРГАН ОДРЕЂЕН СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА, ПОНИШТИЋЕ ОПШТИ АКТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ РЕШЕЊЕМ КОЈЕ СТУПА НА СНАГУ ОБЈАВЉИВАЊЕМ У ЛОКАЛНОМ СЛУЖБЕНОМ ГЛАСИЛУ.**

**ОРГАН ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА ОДРЕЂЕН СТАТУТОМ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА, КОЈИ ВРШИ НАДЗОР НАД ЗАКОНИТОШЋУ РАДА И АКТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ПРЕДЛАЖЕ ПРЕДСЕДНИКУ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДОНАЧЕЛНИКУ ОБУСТАВЉАЊЕ ФИНАНСИРАЊА АКТИВНОСТИ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ У КОЈИМА СЕ ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА НЕ КОРИСТЕ У СКЛАДУ СА ФИНАНСИЈСКИМ ПЛАНОМ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, ОДЛУКОМ О БУЏЕТУ ИЛИ ЗАКОНОМ.**

#### **Члан 76Б**

**САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ МОЖЕ СЕ РАСПУСТИТИ АКО:**

- 1) САВЕТ НЕ ЗАСЕДА ДУЖЕ ОД ТРИ МЕСЕЦА;**
- 2) НЕ ИЗАБЕРЕ ПРЕДСЕДНИКА САВЕТА У РОКУ ОД МЕСЕЦ ДАНА ОД ДАНА ОДРЖАВАЊА ИЗБОРА ЗА ЧЛАНОВЕ САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ИЛИ ОД ДАНА ЊЕГОВОГ РАЗРЕШЕЊА, ОДНОСНО ПОДНОШЕЊА ОСТАВКЕ;**
- 3) НЕ ДОНЕСЕ ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН У РОКУ ОДРЕЂЕНОМ ОДЛУКОМ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО СКУПШТИНЕ ГРАДА.**

**ОДЛУКУ О РАСПУШТАЊУ САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ДОНОСИ СКУПШТИНА ОПШТИНЕ, ОДНОСНО СКУПШТИНА ГРАДА НА ПРЕДЛОГ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДА КОЈИ ВРШИ НАДЗОР НАД ЗАКОНИТОШЋУ РАДА И АКТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ.**

**ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ГРАДА, РАСПИСУЈЕ ИЗБОРЕ ЗА САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ,**

**У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД СТУПАЊА НА СНАГУ ОДЛУКЕ О РАСПУШТАЊУ САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, С ТИМ ДА ОД ДАТУМА РАСПИСИВАЊА ИЗБОРА ДО ДАТУМА ОДРЖАВАЊА ИЗБОРА НЕ МОЖЕ ПРОТЕЋИ ВИШЕ ОД 45 ДАНА.**

**ДО КОНСТИТУИСАЊА САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, ТЕКУЋЕ И НЕОДЛОЖНЕ ПОСЛОВЕ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ОБАВЉАЋЕ ПОВЕРЕНИК ОПШТИНЕ КОГА ИМЕНУЈЕ СКУПШТИНА ОПШТИНЕ, ОДНОСНО СКУПШТИНА ГРАДА, ИСТОВРЕМЕНО СА ДОНОШЕЊЕМ ОДЛУКЕ О РАСПУШТАЊУ САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ.**

Члан 77.

Одлуком скупштине општине, односно скупштине града може се свим или појединим месним заједницама и другим облицима месне самоуправе поверити вршење одређених послова из надлежности општине односно града, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

**ОПШТИНА, ОДНОСНО ГРАД ПРУЖА ПОМОЋ МЕСНОЈ ЗАЈЕДНИЦИ У ОБАВЉАЊУ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧКИХ И ФИНАНСИЈСКО-МАТЕРИЈАЛНИХ ПОСЛОВА.**

За обављање одређених послова из надлежности општинске управе, односно градских управа, посебно у вези са остваривањем права грађана, може се организовати рад општинске управе у месним заједницама.

Послове из става 2. овог члана, начин и место њиховог вршења одређује председник општине на предлог начелника општинске управе, односно начелника градских управа.

Члан 79а

**ОРГАНИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, У ПОСТУПКУ РЕШАВАЊА О ПРАВИМА, ОБАВЕЗАМА ИЛИ ПРАВНИМ ИНТЕРЕСИМА ФИЗИЧКОГ ИЛИ ПРАВНОГ ЛИЦА, ОДНОСНО ДРУГЕ СТРАНКЕ, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, ВРШЕ УВИД, ПРИБАВЉАЈУ И ОБРАЂУЈУ ПОДАТКЕ ИЗ ЕВИДЕНЦИЈА, ОДНОСНО РЕГИСТАРА КОЈЕ У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА ВОДЕ ДРЖАВНИ ОРГАНИ, ОРГАНИ ТЕРИТОРИЈАЛНЕ АУТОНОМИЈЕ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ИМАОЦИ ЈАВНИХ ОВЛАШЋЕЊА.**

**УВИД, ПРИБАВЉАЊЕ И ОБРАДА ПОДАТАКА ИЗ ЕВИДЕНЦИЈА, ОДНОСНО РЕГИСТАРА КОЈИ СЕ ВОДЕ У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ У ПОСТУПКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ВРШИ СЕ ПУТЕМ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА КОЈИ ОБЕЗБЕЂУЈЕ СИГУРНОСТ И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.**

**У ПОСТУПКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОРГАНИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОГУ ВРШИТИ УВИД, ПРИБАВЉАТИ И ОБРАЂИВАТИ САМО ОНЕ ПОДАТКЕ КОЈИ СУ ЗАКОНОМ ИЛИ ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ УТВРЂЕНИ КАО НЕОПХОДНИ ЗА РЕШАВАЊЕ О ОДРЕЂЕНОМ ПРАВУ, ОБАВЕЗИ ИЛИ ПРАВНОМ ИНТЕРЕСУ СТРАНКЕ.**

Члан 83.

Кад министарство надлежно за послове локалне самоуправе, односно надлежни орган територијалне аутономије сматра да општи акт органа јединице локалне самоуправе није у сагласности са њеним статутом, указује на то скупштини јединице локалне самоуправе ради предузимања одговарајућих мера.

Ако скупштина јединице локалне самоуправе не поступи по предлозима органа из става 1. овог члана, министарство надлежно за послове локалне самоуправе покренуће поступак пред ~~Врховним судом Србије~~ **УПРАВНИМ СУДОМ** и истовремено ће предложити Влади да обустави од извршења акт из става 1. овог члана, до одлуке ~~Врховног суда Србије~~ **УПРАВНОГ СУДА**.

#### Члан 85.

Скупштина јединице локалне самоуправе може се распустити ако:

- 1) скупштина не заседа дуже од три месеца;
- 2) ~~ако~~ не изабере председника општине и општинско веће у року од месец дана од дана конституисања скупштине јединице локалне самоуправе или од дана њиховог разрешења, односно подношења оставке;
- 3) не донесе статут или буџет у року утврђеном законом.

#### Члан 88.

**ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ЊЕНИ ОРГАНИ И СЛУЖБЕ, КАО И ПРЕДУЗЕЋА, УСТАНОВЕ И ДРУГЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ, ОСТВАРУЈУ САРАДЊУ И УДРУЖУЈУ СЕ СА ДРУГИМ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ЊЕНИМ ОРГАНИМА И СЛУЖБАМА У ОБЛАСТИМА ОД ЗАЈЕДНИЧКОГ ИНТЕРЕСА И РАДИ ЊИХОВОГ ОСТВАРИВАЊА МОГУ УДРУЖИВАТИ СРЕДСТВА И ОБРАЗОВАТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ ОРГАНЕ, ПРЕДУЗЕЋА, УСТАНОВЕ И ДРУГЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ И УСТАНОВЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И СТАТУТОМ.**

~~Јединице локалне самоуправе могу остваривати сарадњу у областима од заједничког интереса са одговарајућим територијалним заједницама и јединицама локалне самоуправе у другим државама, у оквиру спољне политике Републике Србије, уз поштовање територијалног јединства и правног поретка Републике Србије, у складу с Уставом и законом.~~

**САРАДЊА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПОДРАЗУМЕВА И УСТУПАЊЕ ОБАВЉАЊА ПОЈЕДИНИХ ПОСЛОВА ИЗ ОКВИРА ИЗВОРНИХ НАДЛЕЖНОСТИ ДРУГОЈ ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ИЛИ ПРЕДУЗЕЋУ, УСТАНОВИ И ДРУГОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ ЧИЈИ ЈЕ ОНА ОСНИВАЧ.**

**ПОСЛОВИ ИЗ ОБЛАСТИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКИ СЕ ОБАВЉАЈУ НА ОСНОВУ СПОРАЗУМА О САРАДЊИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ.**

#### Члан 88а

**СПОРАЗУМОМ О САРАДЊИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ УРЕЂУЈУ СЕ: НАЗИВ И СЕДИШТЕ ЗАЈЕДНИЧКОГ ОРГАНА, СЛУЖБЕ, ПРЕДУЗЕЋА, УСТАНОВЕ ИЛИ ДРУГЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ, ВРСТА, ОБИМ И НАЧИН ОБАВЉАЊА ПОСЛОВА, НАЧИН ФИНАНСИРАЊА, УПРАВЉАЊЕ И НАДЗОР НАД РАДОМ, ПРИСТУПАЊЕ СПОРАЗУМУ ДРУГИХ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ПОСТУПАК ИСТУПАЊА ОДНОСНО ОДУСТАЈАЊА ОД СПОРАЗУМА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ПОСЕБНА ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ЗАПОСЛЕНИХ КАО И ДРУГА ПИТАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОСНИВАЊЕ, РАД И ПРЕСТАНАК РАДА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.**

**ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОСТАВЉА МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ СПОРАЗУМ О САРАДЊИ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ЗАКЉУЧЕЊА СПОРАЗУМА.**

**МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ О ЗАКЉУЧЕНИМ СПОРАЗУМИМА О САРАДЊИ.**

**ДВЕ ИЛИ ВИШЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОГУ ПРЕДЛОЖИТИ МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ ЗАЈЕДНИЧКО ИЗВРШАВАЊЕ ОДРЕЂЕНИХ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ДРЖАВНА УПРАВА И УРЕДБОМ ВЛАДЕ КОЈОМ СЕ УРЕЂУЈУ БЛИЖИ УСЛОВИ И НАЧИН ЗАЈЕДНИЧКОГ ИЗВРШАВАЊА ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА.**

#### **Члан 88б**

**ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОГУ ОСТВАРИВАТИ САРАДЊУ У ОБЛАСТИМА ОД ЗАЈЕДНИЧКОГ ИНТЕРЕСА СА ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У ДРУГИМ ДРЖАВАМА, У ОКВИРУ УТВРЂЕН ПОЛИТИКЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, УЗ ПОШТОВАЊЕ ТЕРИТОРИЈАЛНОГ ЈЕДИНСТВА И ПРАВНОГ ПОРЕТКА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, У СКЛАДУ С УСТАВОМ И ЗАКОНОМ.**

#### **Члан 88в**

**У СЛУЧАЈУ ОСНИВАЊА ЗАЈЕДНИЧКОГ ОРГАНА, СЛУЖБЕ, ПРЕДУЗЕЋА ИЛИ ДРУГЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ КОЈИ СЕ ОСНИВА НА ОСНОВУ ЗАКЉУЧЕНОГ СПОРАЗУМА О САРАДЊИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ЊИХОВЕ РУКОВОДИОЦЕ ПОСТАВЉАЈУ ОДНОСНО ИМЕНУЈУ, РАЗРЕШАВАЈУ И О ЊИХОВОЈ ОДГОВОРНОСТИ И ПРЕСТАНКУ ДУЖНОСТИ ОДЛУЧУЈУ НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ОСНИВАЧИ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.**

**ЗАПОСЛЕНИ СВОЈА ПРАВА, ОБАВЕЗЕ И ОДГОВОРНОСТИ ОСТВАРУЈУ У ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У КОЈОЈ ЈЕ СЕДИШТЕ ЗАЈЕДНИЧКОГ ОРГАНИЗАЦИОНОГ ОБЛИКА КОЈИ СЕ ОСНИВА.**

**КАД ЈЕ СПОРАЗУМОМ ПРЕДВИЂЕНО ДА ЗАЈЕДНИЧКИ ОРГАН ОДЛУЧУЈЕ О ПРАВИМА И ОБАВЕЗАМА ГРАЂАНА У УПРАВНОМ ПОСТУПКУ, НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗАДРЖАВАЈУ СВОЈУ НАДЛЕЖНОСТ У ДРУГОСТЕПЕНОМ ПОСТУПКУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.**

**СРЕДСТВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ РАДА ЗАЈЕДНИЧКОГ ОРГАНА ОБЕЗБЕЂУЈУ СЕ У БУЏЕТИМА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈЕ СУ ПРИСТУПИЛЕ СПОРАЗУМУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, СРАЗМЕРНО ОБИМУ ПОСЛОВА КОЈЕ ЗА ЊИХ ЗАЈЕДНИЧКИ ОРГАН ОБАВЉА.**

#### **Члан 88г**

**У СЛУЧАЈУ ДА ЈЕ СПОРАЗУМОМ О САРАДЊИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПРЕДВИЂЕНО ДА ЈЕДНА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ УСТУПА ОДРЕЂЕНЕ ПОСЛОВЕ ИЗ СВОЈЕ НАДЛЕЖНОСТИ ДРУГОЈ ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ТЕ ФИНАНСИРА РАД ОРГАНА ДРУГЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗАРАД ОБАВЉАЊА ОДРЕЂЕНИХ УСТУПЉЕНИХ ПОСЛОВА ЗА ЊЕНЕ ПОТРЕБЕ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈА ЈЕ УСТУПИЛА ПОСЛОВЕ ОБЕЗБЕЂУЈЕ ФИНАНСИРАЊЕ РАДА ОРГАНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈЕ ТЕ ПОСЛОВЕ ОБАВЉА, СРАЗМЕРНО ОБИМУ ТИХ ПОСЛОВА.**

**ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОСТАВЉА ИЗВЕШТАЈ О ОБАВЉАЊУ УСТУПЉЕНИХ ПОСЛОВА НА ЗАХТЕВ ЈЕДИНИЦЕ КОЈА ЈОЈ ЈЕ УСТУПИЛА ОДРЕЂЕНЕ ПОСЛОВЕ, А НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ШЕСТ МЕСЕЦИ.**

**КАД ЈЕ СПОРАЗУМОМ ПРЕДВИЂЕНО ДА УСТУПЉЕНИ ПОСЛОВИ ОБУХВАТАЈУ ОДЛУЧИВАЊЕ О ПРАВИМА И ОБАВЕЗАМА ГРАЂАНА У УПРАВНОМ ПОСТУПКУ, НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗАДРЖАВАЈУ СВОЈУ НАДЛЕЖНОСТ У ДРУГОСТЕПЕНОМ ПОСТУПКУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.**

**УСТУПЉЕНИ ПОСЛОВИ ОБАВЉАЈУ СЕ У ИМЕ И ЗА РАЧУН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈА ИХ ЈЕ УСТУПИЛА И ФИНАНСИРА ИХ, А ПРЕД ГРАЂАНИМА И ДРУГИМ СУБЈЕКТИМА ОДГОВОРНА ЈЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈА ЈЕ УСТУПИЛА ПОСЛОВЕ.**

#### **Члан 88д**

**СПОРАЗУМ О САРАДЊИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПРЕСТАЈЕ ДА ВАЖИ НА ЗАХТЕВ ЈЕДНЕ ОД ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈИ ОНА ПИСМЕНИМ ПУТЕМ УПУТИ ДРУГОЈ ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, НАЈКАСНИЈЕ ШЕСТ МЕСЕЦИ ПРЕ ДАНА СА КОЈИМ СПОРАЗУМ ПРЕСТАЈЕ ДА ВАЖИ.**

**ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈА ПОДНОСИ ЗАХТЕВ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА О ТОМЕ ОБАВЕШТАВА МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ.**

**АКО ЈЕ СПОРАЗУМУ ПРИСТУПИЛО ВИШЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ОН ПРЕСТАЈЕ ДА ВАЖИ САМО У ДЕЛУ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ЈЕДИНИЦУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈА ЈЕ ПОДНЕЛА ЗАХТЕВ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.**

#### **Члан 93.**

Скупштина јединице локалне самоуправе утврђује празнике и одлучује о називима улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места на својој територији, **КАО И О ДОДЕЉИВАЊУ ЗВАЊА „ПОЧАСНИ ГРАЂАНИН“ ОСОБИ ЧИЈИ СУ РАД И ДОСТИГНУЋА ОД ПОСЕБНОГ ЗНАЧАЈА ЗА ОПШТИНУ**, уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе.

Ако је на подручју јединице локалне самоуправе језик националне мањине у службеној употреби, у поступку промене назива улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места, прибавиће се мишљење националног савета **И САВЕТА ЗА МЕЂУНАЦИОНАЛНЕ ОДНОСЕ.**

#### **Члан 97.**

У јединици локалне самоуправе може се установити ~~заштитник грађана~~ **ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН** који је овлашћен да **НЕЗАВИСНО И САМОСТАЛНО** контролише поштовање права грађана, утврђује повреде учињене актима, радњама или нечињењем органа управе и јавних служби, ако се ради о повреди прописа и општих аката јединице локалне самоуправе.

Две или више јединица локалне самоуправе могу донети одлуку о установљавању заједничког ~~заштитника грађана~~ **ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА.**

Надлежност и овлашћења, начин поступања и избора и престанка дужности ~~заштитника грађана~~ **ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА** уређује се статутом и другим општим актом.

## Члан 98.

У национално мешовитим јединицама локалне самоуправе оснива се савет за међунационалне односе, као самостално радно тело, које чине представници српског народа и националних мањина, у складу са овим законом и статутом.

Национално мешовитим јединицама локалне самоуправе, у смислу овог закона, сматрају се јединице локалне самоуправе у којима припадници једне националне мањине чине више од 5% од укупног броја становника или свих националних мањина чине више од 10% од укупног броја становника према последњем попису становништва у Републици Србији.

Представнике у савету за међунационалне односе могу имати припадници српског народа и националних мањина са више од 1% учешћа у укупном становништву јединице локалне самоуправе.

Савет разматра питања остваривања, заштите и унапређивања националне равноправности, у складу са законом и статутом.

Делокруг, састав, избор чланова и начин рада савета за међунационалне односе уређује се одлуком скупштине јединице локалне самоуправе, која се доноси већином гласова од укупног броја одборника у складу са статутом.

**ЗА ЧЛАНА САВЕТА ЗА МЕЂУНАЦИОНАЛНЕ ОДНОСЕ НЕ МОЖЕ БИТИ ИЗАБРАН ОДБОРНИК У СКУПШТИНИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.**

Начин предлагања и избора чланова савета за међунационалне односе треба да обезбеди равномерну заступљеност представника српског народа и националних мањина.

У случају националних мањина које имају своје изабране националне савете, представници националних мањина у савету се бирају на предлог националног савета, **А ПРЕДСТАВНИКЕ СРПСКОГ НАРОДА ПРЕДЛАЖЕ СТАЛНО РАДНО ТЕЛО СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, КОЈЕ ОБАВЉА ПОСЛОВЕ У ВЕЗИ СА КАДРОВСКИМ ПИТАЊИМА.**

Одлуке савета за међунационалне односе доносе се консензусом чланова савета.

Савет о својим ставовима и предлозима обавештава скупштину јединице локалне самоуправе која је дужна да се о њима изјасни на првој наредној седници, а најкасније у року од 30 дана. **САВЕТ ПОДНОСИ ШЕСТОМЕСЕЧНИ ИЗВЕШТАЈ СКУПШТИНИ О СВОМ РАДУ.**

Скупштина и извршни органи јединице локалне самоуправе су дужни да предлоге свих одлука који се тичу националне равноправности претходно доставе на мишљење савету.

Савет за међунационалне односе има право да пред Уставним судом покрене поступак за оцену уставности и законитости одлуке или другог општег акта скупштине јединице локалне самоуправе ако сматра да су њиме непосредно повређена права припадника српског народа и националних мањина представљених у савету за међунационалне односе и право да под истим условима пред ~~Врховним судом Србије~~ **УПРАВНИМ СУДОМ** покрене поступак за оцену сагласности одлуке или другог општег акта скупштине јединице локалне самоуправе са статутом.



**САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ ЗАКОНА**

## Члан 39.

**ЈЕДИНСТВЕНИ ПОПИС ПОСЛОВА, КОЈИ СУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ У НАДЛЕЖНОСТИ ОПШТИНА, ОБЕЗБЕЂУЈЕ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ НА ОСНОВУ ПОДАТАКА ДОБИЈЕНИХ ОД ОПШТИНА И ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, У РОКУ ОД ГОДИНУ ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.**

## Члан 40.

**ОДРЕДБА ЧЛАНА 11. СТАВ 2. ЗАКОНА (ОДРЕДБА ЧЛАНА 2. ОВОГ ЗАКОНА), КОЈА СЕ ОДНОСИ НА СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗНОГ ПОСТУПКА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ ЗА ПЛАНИРАЊЕ ИНВЕСТИЦИЈА У ОДЛУЦИ О БУЏЕТУ ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ПОЧЕВ ОД ПРИПРЕМЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ЗА 2019. ГОДИНУ.**

**ОДРЕДБА ЧЛАНА 45. СТАВ 6. ЗАКОНА (ОДРЕДБА ЧЛАНА 12. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА), КОЈА СЕ ОДНОСИ НА БРОЈ ЧЛАНОВА ОПШТИНСКОГ ОДНОСНО ГРАДСКОГ ВЕЋА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ НАКОН СПРОВЕДЕНИХ ИЗБОРА ЗА ОДБОРНИКЕ СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОДРЖАНИХ ПОСЛЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.**

**ОДРЕДБЕ ЧЛАНА 58. И ЧЛАНА 66. СТАВ 8. ЗАКОНА (ОДРЕДБЕ ЧЛАНА 20. И ЧЛАНА 22. ОВОГ ЗАКОНА), КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ПОСТАВЉЕЊЕ ПОМОЋНИКА ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ПОМОЋНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА, ПРИМЕЊУЈУ СЕ НАКОН СПРОВЕДЕНИХ ИЗБОРА ЗА ОДБОРНИКЕ СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОДРЖАНИХ ПОСЛЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.**

**ПОСЛОВИ И ОВЛАШЋЕЊА, КОЈИ СУ УТВРЂЕНИ ОВИМ ЗАКОНОМ, НЕ УВОДЕ ОБАВЕЗУ ДОДАТНОГ ЗАПОШЉАВАЊА И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЋЕ ИХ ОБАВЉАТИ У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ЗАПОШЉАВАЊЕ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.**

## Члан 41.

**ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЋЕ УСКЛАДИТИ СВОЈЕ СТАТУТЕ И ДРУГЕ ОПШТЕ АКТЕ СА ОВИМ ЗАКОНОМ У РОКУ ОД ДЕВЕТ МЕСЕЦИ ОД СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.**

**СКУПШТИНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЋЕ ДОСТАВИТИ ПРЕДЛОГ СТАТУТА МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ РАДИ ПРИБАВЉАЊА МИШЉЕЊА, НАЈКАСНИЈЕ ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.**

**МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ СТАТУТА СА ОВИМ ЗАКОНОМ, МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ ЋЕ ДАТИ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ПРИЈЕМА ПРЕДЛОГА СТАТУТА.**

**УКОЛИКО СЕ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ НЕ ИЗЈАСНИ У РОКУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРАЋЕ СЕ ДА ЈЕ ДАТО ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ.**

## Члан 42.

**ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.**

## **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

### **1. Овлашћени предлагач прописа: Влада**

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

### **2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи.

Draft Law on Amendments to the Law on Local Self-Government.

### **3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа, Иако доношење овог закона није изричита обавеза предвиђена у ССП-у, развој ефикасне и одговорне државне управе предвиђен је чланом 114 тог документа (Наслов VIII, Политике сарадње)

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Не постоји обавеза

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Доношење овог закона предвиђено је НПАА-ом (2014-2018), у делу који се односи на „Државну управу“ (1.1.4) у делу о локалној самоуправи (III Локална самоуправа, стр. 33-36 НПАА). Будући да у овој области нема правних тековина ЕУ, па самим тим ни уобичајеног поступка усклађивања прописа, овог закона нема у табели НПАА која показује преглед закона који треба да се ускладе, као ни у електронској бази НПАА.

### **4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност предметног прописа.

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Текст Предлога закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи је преведен на енглески језик као један од службених језика Европске уније

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

О тексту Предлога закона, који је сачињен у мандатном периоду претходне Владе спроведена је јавна расправа 2014. године, а представљен је и на Округлом столу које је Министарство организовало у августу 2014. године. Учесници на Округлом столу били су представници министарстава, Владе, професори унуверзитета, представници СКГО, удружења, чланови Радне групе за припрему Предлога закона, као и друге заинтересоване стране. Након прибављених мишљења надлежних органа, Предлог закона је достављен Влади у октобру 2015. године.

О иновираном тексту Нацрта закона такође је спроведена јавна расправа у периоду од 18. новембра до 8. децембра 2016. године, а представљен је и на годишњој Скупштини Сталне конференције градова и општина 24. новембра 2016. године.