



РЕПУБЛИКА  
СРБИЈА



ПОВЕРЕНИК ЗА  
ЗАШТИТУ  
РАВНОПРАВНОСТИ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

дел. бр. 021-01-17/2017-03 датум: 13.03.2017.

ПРИМЉЕНО: 15. 03. 2017

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02-661/17		

**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**  
**МАЈА ГОЈКОВИЋ, председница**

**11000 БЕОГРАД**  
**Трг Николе Пашића 13**

На основу члана 33. тачка 5. Закона о забрани дискриминације (Службени лист РС, бр. 22/2009), подносим Народној скупштини Републике Србије Редован годишњи извештај Повереника за заштиту равноправности за 2016. годину.

**ПОВЕРЕНИЦА ЗА ЗАШТИТУ  
РАВНОПРАВНОСТИ**  
*Бранкица Јанковић*  
**Бранкица Јанковић**



РЕПУБЛИКА  
СРБИЈА



ПОВЕРЕНИК ЗА  
ЗАШТИТУ  
РАВНОПРАВНОСТИ

---

**РЕДОВАН ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ  
ПОВЕРЕНИКА ЗА ЗАШТИТУ РАВНОПРАВНОСТИ  
ЗА 2016. ГОДИНУ**

**Београд, март 2017.**

Сви појмови употребљени у мушком граматичком роду обухватају мушки и женски род лица на која се односе.

## САДРЖАЈ:

УВОДНА РЕЧ.....	4
САЖЕТАК.....	6
<b>1. О ПОВЕРЕНИКУ ЗА ЗАШТИТУ РАВНОПРАВНОСТИ.....</b>	<b>14</b>
1.1. СТРУЧНА СЛУЖБА ПОВЕРЕНИКА.....	15
1.2. СТРАТЕШКИ ПЛАН ПОВЕРЕНИКА ЗА ЗАШТИТУ РАВНОПРАВНОСТИ 2016-2020. ГОДИНЕ.....	17
<b>2. НОРМАТИВНИ ОКВИР ОСТВАРИВАЊА И ЗАШТИТЕ РАВНОПРАВНОСТИ.....</b>	<b>18</b>
2.1. ПРЕГЛЕД ВАЖЕЋИХ ПРОПИСА.....	18
2.2. НОРМАТИВНЕ ИЗМЕНЕ У ТОКУ 2016. ГОДИНЕ.....	22
<b>3. ОПИС СТАЊА И ПОСТУПАЊЕ ПОВЕРЕНИКА У СУЗБИЈАЊУ ДИСКРИМИНАЦИЈЕ И УНАПРЕЂИВАЊУ РАВНОПРАВНОСТИ.....</b>	<b>30</b>
3.1. ИСТРАЖИВАЊА ПОВЕРЕНИКА ЗА ЗАШТИТУ РАВНОПРАВНОСТИ.....	30
3.1.1. <i>Истраживање јавног мњења „Однос грађана и грађанки према дискриминацији у Србији“.....</i>	<i>30</i>
3.1.1.1. Изложеност дискриминацији и поверење у државне институције.....	31
3.1.1.2. Поимање и препознавање дискриминације.....	32
3.1.1.3. Ставови о најдискриминисанијим друштвеним групама.....	32
3.1.1.4. Ставови о областима друштвених односа у којима је дискриминација најучесталија.....	33
3.1.1.5. Перцепција дискриминације.....	33
3.1.1.6. Етничка и социјална дистанца према припадницима различитих група.....	34
3.1.1.7. Однос грађана према посебним (афирмативним) мерама.....	34
3.1.1.8. Упознатост са законодавним оквиром и перцепција о степену примене закона.....	35
3.1.1.9. Препознавање институције Повереника за заштиту равноправности.....	35
3.1.1.10. Перцепција одговорности и улоге институција у сузбијању дискриминације.....	36
3.1.1.11. Информисање грађана о дискриминацији.....	36
3.1.2. <i>Истраживање „Положај старијих у руралним областима“.....</i>	<i>37</i>
3.2. ИЗВЕШТАЈИ ЕУ, МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И УГОВОРНИХ ТЕЛА.....	38
3.3. ИЗВЕШТАЈИ И ИСТРАЖИВАЊА ДОМАЋИХ ИНСТИТУЦИЈА И ОРГАНИЗАЦИЈА.....	43
3.4. ПРАКСА ЕВРОПСКОГ СУДА ЗА ЉУДСКА ПРАВА.....	60
3.5. ПРАКСА ПОВЕРЕНИКА ЗА ЗАШТИТУ РАВНОПРАВНОСТИ.....	68
3.6. КЉУЧНИ ПРОБЛЕМИ У ОСТВАРИВАЊУ И ЗАШТИТИ ОД ДИСКРИМИНАЦИЈЕ.....	71
3.6.1. <i>Дискриминација на основу инвалидитета.....</i>	<i>75</i>
3.6.1.1. Мишљења и препоруке.....	79
3.6.1.2. Препоруке мера за остваривање равноправности.....	82
3.6.1.3. Упозорења и саопштења.....	83
3.6.2. <i>Дискриминација на основу пола.....</i>	<i>84</i>
3.6.2.1. Мишљења и препоруке.....	90
3.6.2.2. Препоруке мера за остваривање равноправности.....	97
3.6.2.3. Упозорења и саопштења.....	99
3.6.3. <i>Дискриминација на основу старосног доба.....</i>	<i>101</i>
3.6.3.1. Мишљења и препоруке.....	104
3.6.3.2. Препоруке мера за остваривање равноправности.....	105
3.6.3.3. Саопштења.....	107
3.6.4. <i>Дискриминација на основу националне припадности.....</i>	<i>108</i>
3.6.4.1. Мишљења и препоруке.....	113
3.6.4.2. Саопштења.....	116



3.6.5.	<i>Дискриминација на основу здравственог стања</i> .....	117
3.6.5.1.	Мишљења и препоруке.....	121
3.6.5.2.	Препоруке мера за остваривање равноправности.....	122
3.6.5.3.	Саопштења.....	123
3.6.6.	<i>Дискриминација на основу сексуалне оријентације</i> .....	123
3.6.6.1.	Мишљења и препоруке.....	127
3.6.6.2.	Упозорења и саопштења.....	130
3.6.7.	<i>Дискриминација избеглица, интерно расељених лица, миграната и тражилаца азила</i> .....	132
3.6.7.1.	Мишљења и препоруке.....	136
3.6.7.2.	Саопштења.....	137
3.6.8.	<i>Дискриминација на основу других личних својстава</i> .....	137
3.6.8.1.	Мишљења и препоруке.....	138
3.6.8.2.	Саопштења.....	140
3.6.9.	<i>Вишеструка дискриминација</i> .....	140
3.6.9.1	Мишљења и препоруке.....	140
3.7.	Предлози за оцену уставности.....	142
3.8.	Мишљења на нацрте закона и других општинских аката.....	144
3.9.	Судски поступци.....	160
3.9.1.	<i>Парнични поступци</i> .....	160
3.9.2.	<i>Кривичне пријаве</i> .....	163
3.9.3.	<i>Прекршајни поступци</i> .....	164
3.10.	Остали исходи поступака.....	165
<b>4.</b>	<b>САРАДЊА ПОВЕРЕНИКА</b> .....	<b>177</b>
4.1.	САРАДЊА СА ОРГАНИМА ЈАВНЕ ВЛАСТИ.....	178
4.1.1.	<i>Сарадња са Народном скупштином Републике Србије</i> .....	178
4.1.2.	<i>Сарадња са представницима извршне власти</i> .....	179
4.1.3.	<i>Сарадња са јединицама локалне самоуправе</i> .....	182
4.2.	САРАДЊА СА ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА.....	183
4.3.	МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА.....	188
4.3.1.	<i>Сарадња са Мисијом ОЕБС-а у Србији</i> .....	190
4.3.2.	<i>Сарадња са Делегацијом Европске уније у Србији</i> .....	191
4.3.3.	<i>Сарадња са Фондом Уједињених нација за децу (УНИЦЕФ)</i> .....	192
4.3.4.	<i>Сарадња са ГИЗ-ом</i> .....	193
4.3.5.	<i>Сарадња са Саветом Европе</i> .....	193
4.4.	ОСТАЛИ ВИДОВИ САРАДЊЕ.....	195
4.4.1.	<i>Сарадња са Европском мрежом тела за равноправност (ЕКВИНЕТ)</i> .....	197
4.4.2.	<i>Регионална сарадња на унапређењу равноправности</i> .....	199
4.4.2.1.	Годишња конференција Повереника поводом Међународног дана толеранције.....	200
<b>5.</b>	<b>МЕДИЈСКО ИЗВЕШТАВАЊЕ</b> .....	<b>202</b>
<b>6.</b>	<b>ПУБЛИКАЦИЈЕ ПОВЕРЕНИКА</b> .....	<b>204</b>
<b>7.</b>	<b>ИЗВРШАВАЊЕ ОБАВЕЗА ПО ЗАКОНУ О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА</b> .....	<b>205</b>
<b>8.</b>	<b>ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА</b> .....	<b>207</b>
<b>9.</b>	<b>ПРЕПОРУКЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ ДИСКРИМИНАЦИЈЕ И УНАПРЕЂЕЊЕ РАВНОПРАВНОСТИ</b> .....	<b>211</b>
	<b>ПРИЛОГ: СТАТИСТИЧКИ ПРИКАЗ РАДА ПОВЕРЕНИКА У 2016. ГОДИНИ</b> .....	<b>215</b>