

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 337-9141/2025
21. август 2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21.08.2025

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	337-1590/25		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

У прилогу се доставља Извештај о преговорима о приступању Републике Србије Европској унији током председавања Републике Пољске (јануар – јун 2025. године), који је Влада усвојила на седници од 21. августа 2025. године.



ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут

4100925.068/21



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

**ИЗВЕШТАЈ О ПРЕГОВОРИМА О ПРИСТУПАЊУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЕВРОПСКОЈ
УНИЈИ ТОКОМ ПРЕДСЕДАВАЊА РЕПУБЛИКЕ ПОЉСКЕ
(ЈАНУАР – ЈУН 2025. ГОДИНЕ)**

Садржај

I Увод.....	3
II Пресек стања у кластерима	7
Кластер 1 Основе (отворен)	7
Кластер 2 Унутрашње тржиште.....	15
Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст.....	28
Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност	36
Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија.....	43
Кластер 6 Спољни односи	49
Поглавља изван кластера	52
III Остварена сарадња, начела јавности и укључивања	53

I Увод

Народна скупштина Републике Србије прати приступне преговоре и напредак у процесу европских интеграција у складу са надлежностима прописаним Пословником Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст) и Резолуцијом Народне скупштине о улози Народне скупштине и начелима у преговорима о приступању Републике Србије Европској унији („Службени гласник РС”, број 112/13).

Министарство за европске интеграције, у складу са Законом о изменама и допунама Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20, 116/22 и 92/23 – др. закон) обавља послове државне управе и са њима повезане стручне послове који се, између осталог, односе и на координацију, праћење и извештавање у вези са процесом придруживања и приступања Европској унији. Након десет година од почетка преговора о приступању са Европском унијом и редовног извештавања Народне скупштине, анализом досадашњег начина извештавања, нарочито кроз представљање извештаја Одбору за европске интеграције Народне скупштине и разговора са народним посланицима, закључено је да се модел извештаја може унапредити, између осталог, увођењем табеларног приказа стања у преговорима, али и концизнијим навођењем активности спроведених током извештајног периода, са фокусом на препоруке које је Европска комисија навела у свом извештају за дату годину.

До краја јуна 2025. године одржано је 13 састанака Међувладине конференције о приступању Републике Србије Европској унији. Први састанак одржан је 21. јануара 2014. године у Бриселу, чиме су формално започети преговори о приступању Републике Србије Европској унији. Други састанак одржан је 14. децембра 2015. године и том приликом су отворена два поглавља: 32 Финансијски надзор и 35 Остала питања. Трећи састанак је одржан 18. јула 2016. године и тада су отворена два поглавља: 23 Правосуђе и основна права и 24 Правда, слобода и безбедност. Четврти састанак одржан је 13. децембра 2016. године, када су отворена два поглавља: 5 Јавне набавке и 25 Наука и истраживање, које је истовремено и привремено затворено. Пети састанак је одржан 27. фебруара 2017. године и тада су отворена два поглавља: 20 Предузетништво и индустријска политика и 26 Култура и образовање, које је истовремено и привремено затворено. Шести састанак је одржан 20. јуна 2017. године и том приликом су отворена два поглавља: 7 Право интелектуалне својине и 29 Царинска унија. Седми састанак је одржан 11. децембра 2017. године, када су отворена поглавља 6 Право привредних друштава и 30 Економски односи са иностранством. На осмом састанку Међувладине конференције, одржаном 25. јуна 2018. године у Луксембургу, отворена су поглавља 13 Рибарство и 33 Финансијске и буџетске одредбе. Девети састанак Међувладине конференције одржан је 10. децембра 2018. године, када су отворена поглавља 17 Економска и монетарна политика и 18 Статистика. На десетом састанку Међувладине конференције, одржаном 27. јуна 2019. године, отворено је Поглавље 9 Финансијске услуге. Једанаести састанак Међувладине конференције одржан је 10. децембра 2019. године, када је отворено Поглавље 4 Слободно кретање капитала. Дванаести састанак Међувладине конференције одржан је 22. јуна 2021. године у Луксембургу, којим је

уједно и формализована примена нове методологије у приступним преговорима и на коме је констатовано да је Република Србија отворила Кластер 1 Основе. Тринаести састанак Међувладине конференције одржан је у Бриселу 14. децембра 2021. године, када су отворени преговори у Кластеру 4 Зелена агенда и одржива повезаност, који сачињавају поглавља 14 Транспорт, 15 Енергетика, 21 Трансевропске мреже и 27 Животна средина и климатске промене. Тако је у досадашњем току приступних преговора Република Србија отворила два кластера и укупно 22 преговарачка поглавља, а два поглавља привремено затворила.

Током извештајног периода интензивно се радило на припремама преговарачких докумената и мерилима за отварање и затварање преговарачких поглавља. Влада је на предлог Министарства за европске интеграције усвојила План за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године. Разлог за доношење овог Плана се огледа у опредељењу Републике Србије да изврши све најважније обавезе из процеса преговора о приступању Европској унији према убрзаној динамици, до краја 2026. године. Полазећи од наведеног стратешког циља, надлежне институције су приступиле сагледавању најважнијих обавеза из процеса и дефинисању планова за њихову реализацију, у циљу испуњавања свих обавеза за затварање преговора у свим поглављима до назначеног рока. Мере садржане у Плану за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године су усмерене ка испуњавању кључних захтева из процеса преговора, узимајући у обзир препоруке Европске комисије дате у Годишњем извештају, као и планове дефинисане у оквиру спровођења Реформске агенде и Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније. Такође, у овом периоду настављена је имплементација обавеза које произилазе из Плана раста за Западни Балкан, пре свега у првом и трећем стубу. У оквиру првог стуба Плана раста - Бржа интеграција у Јединствено тржиште ЕУ, Република Србија је постала део Јединственог простора за плаћање у еврима (*SEPA*) дана 22. маја 2025. године. У оквиру трећег стуба - Убрзање фундаменталних реформи, Република Србија је дана 14. марта 2025. године поднела први Захтев за плаћање за кораке испуњене до краја фебруара 2025. године (по Реформској агенди са роком до краја децембра 2024. године). У првом захтеву за плаћање, вредним скоро 68 милиона евра, достављена је целокупна верификациона документација за четири мере које Република Србија сматра испуњеним, док ће њихову испуњеност процењивати Европска комисија у наредних 90 дана. Испуњене су мере усклађивања са визним режимом ЕУ са четири државе, усвојени су Стратегија и Акциони план за борбу против корупције, затим Уредба о утврђивању мера за смањење безбедносних ризика повезаних са увођењем мобилних мрежа пете генерације, док је за корак који се односи на спровођење Пакета за енергетску интеграцију завршила све што је у њеној надлежности. Током овог извештајног периода, Републици Србији су исплаћена и прва средства у виду претфинансирања, како је и планирано Инструментом за реформу и раст, дана 20. јуна 2025. године.

Табела 1 – приказ тренутног стања у преговорима

КЛАСТЕР	ПОГЛАВЉА	ТРЕНУТНО СТАЊЕ
1 Основе - отворена сва поглавља.	ПГ 5 Јавне набавке	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 18 Статистика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 23 Правосуђе и основна права	Отворено, ради се на испуњавању прелазних мерила
	ПГ 24 Правда, слобода, безбедност	Отворено, ради се на испуњавању прелазних мерила
	ПГ 32 Финансијски надзор	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 1 Слобода кретања робе	Ради се на мерилима за отварање
2 Унутрашње тржиште - четири поглавља су отворена, за три поглавља су предате преговарачке позиције, док се за преостала два поглавља ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.	ПГ 2 Слобода кретања радника	Предата преговарачка позиција
	ПГ 3 Право пословног настанјања и слобода пружања услуга	Предата преговарачка позиција
	ПГ 4 Слободно кретање капитала	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 6 Право привредних друштава	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 7 Право интелектуалне својине	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 8 Конкуренција	Ради се на мерилима за отварање
	ПГ 9 Финансијске услуге	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 28 Заштита потрошача и заштита здравља	Предата преговарачка позиција
	ПГ 10 Информационо друштво и медији	Предата преговарачка позиција
	ПГ 16 Опорезивање	Предата преговарачка позиција
3 Конкурентност и инклузивни раст - два поглавља су привремено затворена, три поглавља су отворена, а за три поглавља су предате преговарачке позиције.	ПГ 17 Економска и монетарна политика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 19 Социјална политика и запошљавање	Предата преговарачка позиција
	ПГ 20 Предузетништво и индустријска политика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 25 Наука и истраживање	Привремено затворено
	ПГ 26 Образовање и култура	Привремено затворено
	ПГ 29 Царинска унија	Отворено, ради се на мерилима за затварање
4 Зелени договор и одржива повезаност - отворена сва поглавља.	ПГ 14 Транспорт	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 15 Енергетика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 21 Трансевропске мреже	Отворено, ради се на мерилима за затварање

5 Ресурси, пољопривреда, кохезија - два поглавља су отворена, за два поглавља су извештаји о испуњености мерила (OBAR) пред Саветом ЕУ, док се за једно поглавље ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.	ПГ 27 Заштита животне средине и климатске промене ПГ 11 Пољопривреда и рурални развој 12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна питања ПГ 13 Рибарство ПГ 22 Регионална политика и координација структурних инструмената ПГ 33 Финансијске и буџетске одредбе	Отворено, ради се на мерилима за затварање Извештај о испуњености мерила за отварање Пглавља (OBAR) представљен Савету ЕУ Ради се на мерилима за отварање Отворено, ради се на мерилима за затварање Извештај о испуњености мерила за отварање Пглавља (OBAR) представљен Савету ЕУ Отворено, ради се на мерилима за затварање
6 Спољни односи - једно поглавље је отворено, док за друго још увек није представљен Извештај о скринингу.	ПГ 30 Економски односи са иностранством ПГ 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика	Отворено, ради се на мерилима за затварање (финализација Нацрта акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у овој области) Није представљен Извештај о скринингу

Пглавља изван кластера:

ПГ 34 Институције – отвара се пред крај преговора;

ПГ 35 Остала питања – отворено, у овом поглављу прати се нормализација односа између Београда и Приштине.

II Пресек стања у кластерима

Кластер 1 Основе (отворен)

Кластер 1 Основе чине поглавља: 5 Јавне набавке, 18 Статистика, 23 Правосуђе и основна права, 24 Правда, слобода, безбедност и 32 Финансијски надзор.

Сва поглавља у оквиру овог кластера су отворена и на дванаестом састанку Међувладине конференције, одржаном 22. јуна 2021. године у Луксембургу, констатовано је да је Република Србија отворила Кластер 1 Основе.

Поглавље 5 Јавне набавке

Отворено 13. децембра 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно усклади своје законодавство са директивама ЕУ о јавним набавкама из 2014. године, нарочито усвајањем измена и допуна Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама и тако што ће се постарати да пројекти подлежу поступцима јавне набавке;
- обезбеди да су правила јавних набавки у оквиру међувладиних споразума закључених са трећим државама у складу са принципима јавних набавки који су у складу са правним тековинама ЕУ; и
- додатно ојача капацитете Канцеларије за јавне набавке, Комисије за јавно-приватно партнерство и концесије, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и Управног суда.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У периоду од 26. децембра до 15. јануара одржана је јавна расправа о Предлогу Акционог плана за 2025. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки за период 2024-2028. године.
- Влада је на седници одржаној дана 11. априла 2025. године усвојила Акциони план за 2025. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године.

- У Репформској агенди 2024 - 2027 предвиђени су кораци којима се повећава ниво транспарентности у вези са свим пројектима уговореним по међувладиним споразумима увођењем конкретних информација о пројектима на сајту надлежног министарства о свим завршеним, текућим и новим уговорима о набавкама по међувладиним споразумима почевши од јуна 2025. године; сви посебни и други закони/одредбе којима се уводе одступања од закона о јавним набавкама укидају се до јуна 2027. године.
- Годишњи извештај о јавним набавкама у Републици Србији за 2024. годину је припремљен од стране Канцеларије за јавне набавке и објављен на Порталу јавних набавки 31. марта, док је Извештај Канцеларије за јавне набавке о спроведеном мониторингу за 2024. годину објављен на сајту Народне скупштине 31. марта 2025. године.

Поглавље 18 Статистика

Отворено 10. децембра 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Дobar напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- донесе нови закон о статистици ради повећања професионалне независности Републичког завода за статистику;
- настави са побољшањем израде макроекономских статистичких података у складу са Европским системом рачуна (ESA) из 2010. године, нарочито уклањањем ознака поверљивости које спречавају објављивање података.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У складу са устаљеном процедуром консултација, Нацрт закона о званичној статистици је позитивно оцењен од стране Европске комисије фебруара 2022. године, очекује се наставак процедуре у вези усвајања Нацрта закона.
- Одвија се редовна размена података Републичког завода за статистику са Еуростатом. У области макроекономске статистике, у погледу потребних табела и сетова података националних рачуна, Завод за статистику је постигао скоро пуну усклађеност са захтевима Програма преноса Еуростата (Eurostat Transmission Programme).

- Компилација макроекономске статистике у складу са Европским системом рачуна (European System of Accounts - ESA) 2010 наставила је да се побољшава.
- Ревизија националних рачуна - систем презентације макроекономских података који омогућава увид у целокупну економију извршена је током лета 2024. године, као редовна и координирана активност са Еуростатом, коју синхронно спроводе све чланице Европске уније сваких пет година.

Поглавља 23 Правосуђе и основна права

Отворено 18. јула 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије за Поглавље 23:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије за Поглавље 23:

У области функционисања правосуђа Република Србија треба да:

- усвоји Закон о Правосудној академији и спроведе неопходна именовања судија и тужилаца у складу са правним оквиром како би се смањио број упражњених позиција;
- обезбеди да Високи савет судства и Високи савет тужилаштва, Влада и Скупштина ефикасно и проактивно бране независност правосуђа и тужилачку аутономију у случајевима недозвољеног утицаја, укључујући непримерене јавне коментаре чланова Владе или посланика о истрагама у току или о судским поступцима што представља кршење њиховог кодекса понашања; и
- операционализује јединствене и централизоване системе управљања предметима; унапреди ефикасност правосудног система, а нарочито смањи број нерешених предмета и време потребно за решавање предмета пред Управним судом и Уставним судом и да у потпуности спроведе стратегију људских ресурса.

У области борбе против корупције Република Србија треба да:

- додатно побољша биланс резултата када је реч о истрагама, кривичном гоњењу и правноснажним пресудама у предметима корупције на високом нивоу, нарочито у погледу одузимања имовине стечене кривичним делом;
- уважи све препоруке које је дао GRECO, нарочито из петог круга евалуације; и
- усвоји и спроведе акциони план за борбу против корупције који прати нову Стратегију за борбу против корупције и да успостави делотворан механизам за праћење и координацију ради праћења напретка, са посебним фокусом на сва релевантна прелазна мерила и препоруке GRECO.

У области основних права Република Србија треба да:

- ојача институције за људска права расподелом неопходних финансијских и људских ресурса, обезбеђивањем да у потпуности остварују своја овлашћења, и успостављањем процедура којима ће се обезбедити поштовање мера Европског суда за људска права, укључујући привремене мере;
- намени и распореди одговарајуће финансијске и људске ресурсе за акционе планове који су у припреми за борбу против насиља над женама, деинституционализацију, борбу против дискриминације – укључујући права LGBTIQ особа – и насиља над децом, и да се стара о благовременом извештавању о њиховом спровођењу; активно се супротставља злочинима из мржње и успостави биланс резултата о истрагама и пресудама; и
- покаже, кроз боље прикупљање података, конкретна побољшања у делотворном остваривању права припадника националних мањина, укључујући упућивање на циљеве постављене Познањском декларацијом о укључивању Рома и будућим акционим планом у вези са националним мањинама.

У области слободе изражавања Република Србија треба да:

- спроводи нове медијске законе, поштујући њихово слово и дух, укључујући независност Регулаторног тела за електронске медије (РЕМ), избор нових чланова Савета РЕМ-а и измену закона како би се решила преостала питања у усклађивању са европским стандардима и најновијим правним тековинама ЕУ;
- јача заштиту и безбедност новинара, пре свега обезбеђујући: (i) да се високи званичници уздрже од етикетирања или вербалних напада на новинаре и (ii) да се брзо реагује на све претње и случајеве физичког и вербалног насиља и да се они, по потреби, јавно осуде, истраже или због њих покрене кривично гоњење; и
- обезбеди транспарентно и правично суфинансирање медијских садржаја који служе јавном интересу, као и пуна транспарентност у области власништва над медијима и оглашавању.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 10. јула 2020. године Влада је усвојила Ревидирани акциони план за Поглавље 23 Правосуђе и основна права, као измењен и допуњен документ у односу на претходни Акциони план, који је усвојен 27. априла 2016. године.
- Дана 28. јуна 2024. године Европска комисија је доставила прве коментаре на Самопроцену о испуњености прелазних мерила, која је дана 8. децембра 2023. године послата Европској комисији. Република Србија је Европској комисији 13. јануара 2025. године доставила ажурирану верзију Самопроцене испуњености прелазних мерила за Поглавља 23 и 24. Уз ажуриран документ је приложена и анализа активности и прописа који недостају. Европска комисија је 23. маја 2025. године, доставила анализу активности за постизање IBAR-а и идентификовала листу „критичних недостатака” који, по њиховом мишљењу, представљају главне слабости које би Република Србија морала приоритетно да реши, као и списак мера

које би требало предузети за решавање ових недостатака, како би Република Србија могла да испуни прелазна мерила за Поглавља 23 и 24.

- Влада је на седници одржаној дана 16. јануара 2025. године усвојила Акциони план за период 2025-2026. године за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022–2030. године.
- Влада је на седници одржаној дана 13. фебруара 2025. године усвојила Акциони план за 2025. годину за спровођење Стратегије за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године.
- Што се тиче прописа који су наведени у Реформској агенди Републике Србије, односно Акционог плана за остваривање права националних мањина, Акционог плана за спровођење Стратегије за спречавање и борбу против родно заснованог насиља над женама и насиља у породици, Акционог плана за спровођење Стратегије деинституционализације, њихово усвајање се очекује у најскоријем периоду и у току је процес њихове израде. Јавна расправа о Нацрту Акционог плана за 2025. годину за спровођење Стратегије за спречавање и борбу против родно заснованог насиља над женама и насиља у породици за период од 2021. до 2025. године одржана је од 7. до 28. фебруара 2025. године. Јавна расправа о Предлогу Акционог плана за период 2025–2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године одржана је у периоду од 22. јануара до 12. фебруара 2025. године.
- На предлог Министарства информисања и телекомуникација, Народна скупштина Републике Србије усвојила је 16. јуна 2025. године три значајна закона из области јавног информисања и медија. Реч је о Закону о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима, Закону о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима и Закону о изменама и допунама Закона о електронским медијима. Усвајању закона претходила је јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима у периоду од 27. децембра 2024. до 16. јануара 2025. године. У оквиру јавне расправе одржани су округли столови у Нишу, Београду и Новом Саду.
- Влада Републике Србије је 6. марта 2025. године усвојила Акциони план за период од 2025. до 2027. године за спровођење Стратегије заштите података о личности за период од 2023. до 2030. године. Влада Републике Србије донела је Одлуку о образовању Радне групе за праћење спровођења мера и активности предвиђених Стратегијом заштите података о личности за период од 2023. до 2030. године.
- Влада је 16. јануара 2025. године донела Стратегију унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период 2025-2030. године.
- Дан 5. фебруара 2025. године Радна група завршила је израду Нацрта закона о правима несталих лица и чланова њихових породица.
- Влада је 20. фебруара 2025. године усвојила Акциони план за период 2025-2027. године за спровођење Стратегије за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период 2024–2030. године.
- Правилник о управи у јавном тужилаштву усвојен је 31. јануара 2025. године. Нови Судски пословник налази се у завршној фази израде.

Влада је, 11. априла 2025. године, донела Закључак којим се усваја Национални акциони план за примену Резолуције 1325 Савета безбедности Уједињених нација – Жене, мир и безбедност у Републици Србији за период 2025–2027.

- Дана 23. јуна 2025. године Министарство правде је објавило позив за достављање прилога у вези са будућим радом на Акционом плану за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2026-2028. Усвајање се очекује до краја 2025. године.
- Дана 23. јуна 2025. године, Министарство правде је објавило позив за достављање прилога у вези са будућим радом на Стратегији унапређења правосуђа са пратећим Акционим планом чије се усвајање очекује до краја 2025. године.

Поглавље 24 Правда, слобода и безбедност
Отворено 18. јула 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије за Поглавље 24:

- Ниво припремљености: Између извесног и умереног нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије за Поглавље 24:

Република Србија треба да:

- измени Закон о унутрашњим пословима како би полиција била потпуно самостална у односу на Министарство унутрашњих послова и потпуно одговорна само Тужилаштву током предистражне и истражне фазе;
- се додатно усклади са визном политиком ЕУ; предузме мере за систематско евидентирање и идентификацију миграната, развије процедуре брзог одобравања азила и повећа капацитете за управљање делотворним операцијама враћања; и
- спроведе програме за борбу против трговине људима, повећа напоре на националној координацији и ојача заштиту и подршку жртвама;

У области борбе против организованог криминала Република Србија треба да:

- повећа ефикасност у кривичном гоњењу у предметима тешког и организованог криминала, укључујући предмете прања новца и одузимање имовине проистекле из кривичног дела, систематским праћењем токова новца, делотворним коришћењем финансијских истрага и посебних истражних мера, и систематском употребом проширеног одузимања имовине;
- измени и допуни Кривични законик како би се делотворно инкриминисала трговина оружјем, донесе нови Закон о оружју и муницији, појача борбу против складиштења, продаје и поседовања нелегалног ватреног оружја; и

- предузме конкретне кораке како би се обезбедило јасно раздвајање између овлашћења и прописа о пресретању комуникација за кривичну истрагу са једне стране, и за безбедносне потребе, с друге стране.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- На седници Владе одржаној 23. јула 2020. године усвојен је Акциони план за Поглавље 24 Правда, слобода и безбедност, као измењен и допуњен документ у односу на претходни Акциони план, који је усвојен 27. априла 2016. године.
- Дана 28. јуна 2024. године Европска комисија је доставила прве коментаре на Самопроцену о испуњености прелазних мерила, која је дана 8. децембра 2023. године послата Европској комисији. Република Србија је Европској комисији 13. јануара 2025. године доставила ажурирану верзију Самопроцене испуњености прелазних мерила за Поглавља 23 и 24. Уз ажуриран документ је приложена и анализа активности и прописа који недостају. Европска комисија је 23. маја 2025. године, доставила анализу активности за постизање IBAR-а и идентификовала листу „критичних недостатака” који, по њиховом мишљењу, представљају главне слабости које би Република Србија морала приоритетно да реши, као и списак мера које би требало предузети за решавање ових недостатака, како би Република Србија могла да испуни прелазна мерила за Поглавља 23 и 24.
- Израда новог националног стратешког документа у области дрога је у завршној фази. У области превенције, Република Србија континуирано учествује у програмима сарадње са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA). Именована је Национална контакт тачка и донета уредба о утврђивању Листе психоактивних контролисаних супстанци.
- Донето је Упутство о класификацији и регистрацији организованих криминалних група. Успостављање Канцеларије за повраћај имовине (ARO) у оквиру јединице за финансијске истраге унутар МУП-а, је у завршној фази. Република Србија је прва држава која је ратификовала Други додатни протокол уз Конвенцију о високотехнолошком криминалу.
- У току је израда новог Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом за период 2025–2027. године.
- Реформском агендом планирано је усвајање новог Закона о унутрашњим пословима, новог Закона о сузбијању и спречавању трговине људима, измене Кривичног законика, усвајање новог Закона о оружју и муницији, у складу са правним тековинама ЕУ. Такође, планирано је и доношење новог програма и акционог плана у области контроле малокалибарског и лаког наоружања.
- Основана је Радна група за израду Нацрта закона о унутрашњим пословима, као и Радна група за израду Нацрта закона о оружју и муницији и у току су активности на изради нацрта.
- Јавна расправа о Нацрту закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртава одржана је у периоду од 22. маја до 10. јуна 2025. године.

- Министарство унутрашњих послова позвало је све заинтересоване стране и циљне групе да учествују у консултативном процесу у изради Нацрта програма за контролу малог и лаког оружја, муниције и експлозивних материја у Републици Србији за период 2025–2030. године и Акционог плана за период 2025–2027. године за спровођење Програма. Наведена документа постављена су и на порталу еКонсултације, 23. маја 2025. године.
- Почетком 2024. године, Србија је започела рад на новом националном стратешком документу за спречавање и борбу против тероризма, који ће обухватити борбу против тероризма и свих облика радикализације и насилног екстремизма, у складу са политикама ЕУ. Усвајање овог стратешког документа планирано је и Реформском агендом, а први нацрт упућен је на коментаре Европској комисији. Јавна расправа започета је 17. јуна 2025. године на Порталу „еКонсултације“ која је трајала двадесет дана.
- Дана 25. фебруара 2025. године Влада је формирала Радну групу за усвајање новог Програма за борбу против високотехнолошког криминала (2025–2030).
- Усвојен је Правилник о подношењу захтева за издавање виза електронским путем и одобравању виза и његова примена је отпочела 1. марта 2025. године. Правилник прописује детаљније услове за подношење захтева за издавање визе електронским путем, као и детаљније услове за одобравање виза.
- План хармонизације садржи оквирни план за усклађивање визног режима Србије са визним режимом ЕУ, са перспективом потпуног усклађивања. У складу са тим суспендован је Споразум о безвизном режиму са Монголијом, који је ступио на снагу 13. марта 2025. године.
- Министарство правде је у периоду од 21. маја до 10. јуна 2025. године спровело јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Нацрт закона је, заједно са унапређеним табелама усклађености, послат Европској комисији на мишљење 26. маја 2025. године.
- Министарство правде је 13. маја 2025. године формирало Радну групу за израду Оперативног плана за финансијске истраге. Иницијални састанак Радне групе одржан је 26. маја 2025. године. Према Реформској агенди, Оперативни план за финансијске истраге биће усвојен до краја децембра 2025. године.

Поглавље 32 Финансијски надзор (отворено)

Отворено 14. децембра 2015. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- обезбеди потпуну конзистентност правног основа интерне финансијске контроле у јавном сектору (ИФКЈ) са општим правним оквиром;
- успостави делотворну функцију за интерну ревизију у свим централним буџетским институцијама; и
- усвоји план за управљачку одговорност и обезбеди његову делотворну примену.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Израђена је анализа кохерентности ИФКЈ регулативе са осталом хоризонталном регулативом.
- Целокупна област ИФКЈ је континуирано јачала у претходном периоду. Стратешко планирање за период до 2025. године је добро обављено, све планиране активности усмерене на унапређење ИФКЈ су интегрисане у оквиру важећих планских докумената и ЦЈХ их спроводи у складу са задатим роковима као и кроз редован посао.
- Континуирано се одржавају обуке из области ФУК и ИР за запослене и руководиоце. Урађена је модернизација обука и припремљен је нови концепт основних обука за ФУК и ИР. Поред тога снимљене су и видео обуке намењене руководиоцима, интерним ревизорима и координаторима за ФУК.
- Мапа пута за унапређење управљачке одговорности у државној управи Републике Србије усвојена је на седници Владе, дана 26. децембра 2024. године.

Кластер 2 Унутрашње тржиште

Кластер 2 Унутрашње тржиште чине поглавља: 1 Слобода кретања робе, 2 Слобода кретања радника, 3 Право пословног настањивања и слобода пружања услуга, 4 Слободно кретање капитала, 6 Право привредних друштава, 7 Право интелектуалне својине, 8 Конкуренција, 9 Финансијске услуге и 28 Заштита потрошача и заштита здравља.

Од укупно девет поглавља у оквиру овог кластера, четири поглавља су отворена, за три поглавља су предате преговарачке позиције, док се за преостала два поглавља ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.

Поглавље 1 Слобода кретања робе

У току је испуњавање два мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- отпочне примену стратешких докумената који имају за циљ да обезбеде усклађеност са члановима 34–36. Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ) и свим правним тековинама ЕУ у овом поглављу, након оцене Комисије;
- се усклади са најновијим правним тековинама ЕУ у области тржишног надзора; и
- се усклади са правним тековинама ЕУ о општој безбедности производа.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 3. октобра 2024. године, Република Србија је усвојила стратешка докумената у оквиру Поглавља 1 Слободно кретање робе, у циљу испуњавања мерила за отварање овог поглавља: Стратешки план за хармонизовану област, План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34 – 36 Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ), План за хармонизовану област и План за усаглашавање српског законодавства за емисије моторних возила и вандрумске покретне механизације. Европска комисија је обавештена о стратешким документима, ажурираним у складу са договором са поменутог састанка.
- У погледу даље процедуре, односно подношења Извештаја о испуњавању мерила за отварање поглавља, на посебном састанку министра за европске интеграције са представницима Европске комисије у Бриселу, 3. априла 2025. године, постигнут је договор да није потребно мењати структуру усвојених стратешких докумената, већ да се кроз информацију о њиховом ажурирању (у погледу рокова, трговинских баријера и старог *acquis*-а) обавести Европска комисија, а затим све прецизира у Преговарачкој позицији.
- Република Србија треба да почне да примењује стратешке документе како би обезбедила усклађивање и спровођење правних тековина ЕУ у вези са овим поглављем за секторско („нови приступ” и „стари приступ”) и хоризонтално законодавство, након оцене Комисије.
- Чланови Преговарачке групе за Поглавље 1 - Слобода кретање робе припремили су и први Нацрт преговарачке позиције, на српском и енглеском језику.
- Влада је на седници одржаној 18. априла 2024. године усвојила Закључак о прихватању Извештаја о потреби покретања иницијативе за потписивање Споразума о оцени усаглашености и прихватању индустријских производа са Европском унијом (АСАА), који има за циљ олакшавање приступа индустријских производа између Европске уније и Републике Србије. У вези с тим, Република Србија изразила је интерес за почетак процедуре преговора о потписивању овог споразума за изабране групе производа: електричне/електронске опреме, машина и личне заштитне опреме. Европска комисија је покренула интерну процедуру ради

припреме одговора на писмо Републике Србије. Као одговор на иницијативу, ЕК је средином јула 2024. године послала писмо у којем је предложила одржавање техничког састанка представника Европске комисије и надлежних институција Републике Србије. Састанак је одржан 23. септембра 2024. године, путем видео конференције, у сврху објашњења процеса и наредних корака у поступку припреме преговора за потписивање предметног споразума. У складу са договореним на састанку, Министарство привреде је Европској комисији доставило тражену документацију (законске акте на српском и енглеском језику, уз Табеле усклађености у области машина, личне заштитне опреме и електронске/електричне опреме). У току су активности у оквиру фазе процеса (*Legal pre-assessment*), у којој би Европска комисија требало да изврши претходну процену усклађености релевантног српског законодавства са правним тековинама ЕУ у предметним областима (електричне/електронске опреме, машина и личне заштитне опреме).

- Припремљен је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о тржишном надзору, са циљем да обезбеди делимично усклађивање са Уредбом (ЕУ) 2019/1020 Европског парламента и Савета од 20. јуна 2019. године о надзору тржишта и усаглашености производа и о изменама и допунама Директиве 2004/42/ЕЗ и Уредби (ЕЗ) 765/2008 и (ЕУ) 305/ 2011.

Поглавље 2 Слобода кретања радника (предата позиција)

Дана 18. јула 2018. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 24. јула 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- појача сарадњу са државама чланицама ЕУ у погледу координације система социјалне сигурности; и
- покрене припреме за приступање Европском надзорном телу за рад.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Закон о изменама и допунама Закона о странцима и Закон о изменама и допунама Закона о запошљавању странаца у целости су ступили на снагу 1. фебруара 2024. године. Предложеним изменама и допунама врши се усклађивање националног законодавства са Директивом 2011/98/ЕУ о јединственом поступку обраде захтева

за издавање јединствене дозволе за боравак и рад страним држављанима у Републици Србији.

- Када је реч о припремама за придруживање Европској агенцији за рад, Република Србија је поднела пријаву за TAIEХ помоћ, како би се администрација упознала са свим корацима које је неопходно предузети ради придруживања овој агенцији Европске уније.
- У области координације система социјалне сигурности, потписано је 20 споразума са земљама чланицама ЕУ.

Поглавље 3 Право пословног настањивања и слобода пружања услуга

Дана 28. новембра 2019. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 5. децембра 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји хоризонтални Закон о услугама, доврши усклађивање секторског законодавства са хоризонталним законодавством и правним тековинама ЕУ, те да успостави Јединствена контактна тачка у оквиру портала који пружаоцима услуга даје онлајн информације, укључујући информације о свим релевантним административним поступцима;
- заврши усклађивање са правним тековинама ЕУ у вези са поштанским услугама и обезбеди усклађеност са новим правилима поштанског тржишта; и
- настави усклађивање са правним тековинама ЕУ о узајамном признавању професионалних квалификација, укључујући и директиве о признавању професионалних квалификација и испитивању пропорционалности.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна скупштина усвојила је Закон о услугама дана 27. новембра 2024. године. Закон о услугама представља кровни закон којим се у национално право транспонује Директива 2006/123/ЕЗ о услугама на унутрашњем тржишту. Директива о услугама има за циљ да се из националних права држава чланица елиминишу правила која отежавају односно онемогућавају остваривање слободе кретања услуга на јединственом тржишту.

- Народна скупштина усвојила је Закон о поштанским услугама, дана 6. марта 2025. године и којим се врши усклађивање са европским регулаторним оквиром у области поштанских услуга који чине Уредба (ЕУ) 2018/644 Европског парламента и Савета од 18. априла 2018. године о услугама прекограничне доставе пакета и сет од три поштанске директиве.
- У оквиру дела поглавља које се односи на регулисане професије, у наредном периоду се очекује усвајање Правилника који садржи листу регулисаних професија.

Поглавље 4 Слободно кретање капитала (отворено)
Отворено 10. децембра 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- либерализује кретање капитала у складу са својим обавезама које проистичу из Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП), нарочито уклањањем преосталих ограничења у погледу стицања пољопривредног земљишта од стране држављана ЕУ и усвајањем измена и допуна Закона о основама својинскоправних односа, како би се обезбедио једнак третман при стицању имовинских права; и
- кроз утврђивање биланса резултата покаже повећану ефикасност у праћењу, надзору, финансијско-обавештајним подацима, истрагама и извештавању.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Ради усклађивања са Директивом о платним услугама (PSD2), дана 31. јула 2024. године, Народна скупштина усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о платним услугама, с применом од 6. маја 2025. године. Народна банка Србије је у децембру 2024. године усвојила релевантне подзаконске акте који се односе на имплементацију Директиве, и то: Одлуку о посебним правилима за извршавање трансфера одобрења и директних задужења у еврима којом се обезбеђује усклађеност са чланом 5. и прилогом Уредбе ЕУ 260/2012 којом се утврђују технички и пословни захтеви за трансакције трансфера одобрења и директних задужења у еврима; Одлуку о техничким стандардима за поуздану аутентификацију корисника и заједничким и безбедним отвореним стандардима комуникације којом се имплементирају одредбе Уредбе ЕУ 2018/389; Одлуку о спровођењу одредаба Закона о платним услугама које се односе на давање дозвола и сагласности Народне

банке Србије; Одлуку о изменама и допунама Одлуке о капиталу и адекватности капитала платних институција и институција електронског новца; Одлуку о садржини регистара платних институција и институција електронског новца, као и о ближим условима и начину вођења тих регистара и Одлуку о изменама и допунама Одлуке о ближим условима и начину вршења надзора над платним институцијама, институцијама електронског новца и јавним поштанским оператором.

- У фебруару 2025. године усвојене су: Одлука о условима и начину обављања платног промета са иностранством, Одлука о условима под којима и начину на који резиденти могу држати девизе на рачуну код банке у иностранству и Одлука о ближим условима и начину вршења надзора над пословањем платних система.
- Дана 6. марта 2025. године Народна скупштина усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма. Разлог за доношење је проширење анализе и националне процене ризика не само од прања новца и финансирања тероризма, већ и од финансирања ширења оружја за масовно уништење, како би обвезници применили адекватне радње и мере за спречавање и откривање прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење. Наведеним изменама извршено је усклађивање и са најновијим изменама у међународним стандардима у области спречавања прања новца и финансирања тероризма које прописује међународно тело ФАТФ (Financial Action Task Force) - 40 ФАТФ Препорука и отклањање константованих недостатака у извештају о узајамној евалуацији Републике Србије. Усвајањем овог Закона спречавају се негативне последице по финансијски систем у овој области, постиже се пуна усклађеност система РС са међународним стандардима. Такође, усвајањем овог Закона постиже се усклађеност система РС са стандардима ЕУ у области спречавања прања новца и финансирања тероризма и остварују се услови за улазак у *SEPA*, што су потврдили и Европска комисија (DG FISMA), али и Европски платни савет (EPC).
- Народна скупштина усвојила је Закон о централној евиденцији стварних власника 6. марта 2025. године. Наведени закон је од нарочитог значаја за унапређење постојећег система откривања и спречавања прања новца и финансирања тероризма, као и за усаглашавање домаћег законодавства са свим међународним стандардима у овој области, па и са Директивом (ЕУ) 2015/849 Европског парламента и Савета од 20. маја 2015. године о спречавању коришћења финансијског система у сврху прања новца или финансирања тероризма.
- Народна банка Србије координира активности у вези са прикључењем Републике Србије Јединственом подручју за плаћања у еврима – *SEPA*. Народна банка Србије је 14. августа 2024. године доставила Нацрт Пријаве (*пред-апликација*) за прикључење Републике Србије *SEPA* (у даљем тексту: *Нацрт Пријаве*) на прелиминарно мишљење Директорату за финансијске услуге и унију тржишта капитала (DG FISMA) као и Европском платном савету (EPC). Народна банка Србије предала је и званичну апликацију за прикључење Републике Србије *SEPA* 27. децембра 2024. године. Република Србија је постала део Јединственог подручја за плаћање у еврима дана 22. маја 2025. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- изврши даље усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ у области права привредних друштава, нарочито у погледу понуда за преузимање;
- изврши даље усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ о прекограничној промени правне форме, припајањима и поделама; и
- додатно усклади национално законодавство о извештавању привредних друштава и транспарентности.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Комисија за хартије од вредности, у сарадњи са Министарством финансија, припремила је прелиминарну верзију Нацрта новог закона о преузимању акционарских друштава почетком 2024. године, која је готово у потпуности усклађена са Директивом о преузимању 2004/25/ЕЗ. Међутим, како би се постигла усклађеност и са изменама Директиве о преузимању акционарских друштава које су извршене претходних година и правилног преношења свих одредби које уређују сарадњу са европским институцијама и државама чланицама ЕУ, Комисија за хартије од вредности и Министарство финансија ће током 2025. године извршити додатне измене Нацрта закона о преузимању акционарских друштава, које ће обезбедити потпуну усклађеност са консолидованом верзијом европске директиве. Закон о преузимању акционарских друштава биће усвојен најкасније до последњег квартала 2026. године. Комисији за хартије од вредности и Министарству финансија одобрена је експертска подршка у оквиру PLAC IV пројекта за активност која обухвата израду Нацрта закона о преузимању акционарских друштава, као и нацрта подзаконског акта којим се уређује садржина и форма понуде за преузимање акција. Поред тога, одобрена је и експертска подршка за припрему и попуњавање Табеле усклађености за Директиву 2004/25/ЕЗ.
- Када је реч о дигиталним алатима, постоји могућност електронског оснивања огранака како домаћих, тако и страних привредних друштава, уведено је искључиво електронско оснивање свих облика привредних друштава, као и могућност

електронске промене свих података у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре за предузетнике и привредна друштва.

- У великој мери су створене техничке могућности, на чијем усавршавању континуирано ради Агенција за привредне регистре, да се када то буде могуће, Регистар привредних субјеката повеже са средишњим регистрима привредних субјеката држава чланица ЕУ.
- Закон о изменама Закона о привредним друштвима усвојен је у Народној скупштини дана 6. марта 2025. године. Циљ измена овог закона је унапређење текста одредаба Закона о привредним друштвима које се односе на прекограничне статусне промене, Европско акционарско друштво и Европску економску интересну групацију и примену истих од 1. јануара 2027. године.

Поглавље 7 Право интелектуалне својине (отворено)
Отворено 20. јуна 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Добар ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади ауторско и сродна права са директивама Европске уније о колективном остваривању ауторског и сродних права, о одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела и о одређеним допуштеним употребама одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским и сродним правима у корист особа које су следе, слабовиде или на други начин онемогућене да користе штампане материјале;
- ојача извршење тако што ће побољшати капацитете за бављење предметима ПИС и побољша координацију између различитих заинтересованих страна; и
- искористи сарадњу са Канцеларијом Европске уније за интелектуалну својину користећи предности експертизе, мрежа и специјализованих база података ове агенције.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У току је рад на изради Нацрта закона о ауторском и сродним правима. Нацрт закона о ауторском и сродним правима усклађен је са: 1) Директивом ЕУ о колективном остваривању ауторског и сродних права и мулти-територијалном лиценцирању права на музичким делима за онлајн употребу на унутрашњем тржишту (Директива 2014/26); 2) Директивом ЕУ о одређеним дозвољеним облицима коришћења

напуштених дела (Директива 2012/28); 3) Директивом ЕУ о одређеним допуштеним употребама одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским правом и сродним правима у корист особа које су следе, које имају оштећење вида или имају других потешкоћа у коришћењу штампаних материјала (Директива 2017/1564). Планирано је да такав текст Нацрта Закона, усклађен са горе описаним директивама, буде усвојен од стране Владе до краја 2025. године.

- Такође, у току је рад на усклађивању Нацрта Закона са још две европске директиве: 1) Директивом ЕУ (2019/790) Европског парламента и Савета од 17. априла 2019. године о ауторском и сродним правима на јединственом дигиталном тржишту и о изменама Директива 96/9/ЕЗ и 2001/29/ЕЗ; 2) Директивом ЕУ 2019/789 Европског парламента и Савета од 17. априла 2019. године о утврђивању правила за остваривање права ауторског и сродних права која се примењују на одређене онлине преносе емитера и поновно емитовање телевизијских и радио програма, и о измени Директиве Савета 93/83/ЕЕЦ. Планирано је да такав текст Нацрта Закона, усклађен са горе описаним директивама, буде усвојен од стране Владе Републике Србије до краја 2026. године.

Поглавље 8 Конкуренција

У току је испуњавање шест мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади постојеће шеме фискалне државне помоћи и ради на усклађивању Закона о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица са правним тековинама ЕУ и обавезама из ССП-а;
- обезбеди систематско поштовање обавеза обавештавања и мировања за све мере државне помоћи, и да установи добар биланс резултата у примени Закона о заштити конкуренције и Закона о контроли државне помоћи; и
- заврши инвентар шема државне помоћи и изради акциони план за усклађивање свих постојећих шема које су идентификоване као неспојиве са обавезама из ССП-а.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У области антимонополске политике и концентрације, законодавни оквир је углавном у складу са члановима 101. и 102. УФЕУ и сродним одредбама ССП-а. У области контроле државне помоћи, Закон о контроли државне помоћи је углавном усклађен са правним тековинама ЕУ и релевантним одредбама ССП-а.
- Република Србија је 24. јула 2024. године Европској комисији доставила документ са проценом испуњености мерила за отварање поглавља.
- Састанак на тему мерила за отварање поглавља између Европске комисије и Комисије за контролу државне помоћи одржан је 24. септембра 2024. године.
- На седници Владе одржаној 27. фебруара 2025. године усвојене су: Уредба о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи, Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) и Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) за обављање услуге од општег економског интереса. Наведеним подзаконским актима врши се даље усклађивање домаћег законодавства са правним тековинама Европске уније у области државне помоћи, у складу са обавезама Републике Србије на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране и мерилима која су неопходна да Република Србија испуни ради отварања овог преговарачког поглавља.
- Комисија за контролу државне помоћи спровела је консултације у периоду од 17. јуна 2025. године до 30. јуна 2025. године о Нацрту уредбе о условима и критеријумима усклађености хоризонталне државне помоћи.
- У оквиру Реформске агенде Републике Србије за период 2024–2027, дефинисани су приоритети у области државне помоћи који се односе на попис шема и даље усклађивање шема државне помоћи. Предлог пописа шема државне помоћи, достављен је Европској комисији 29. новембра 2024. године, док су коментари Европске комисије доспели 17. децембра 2024. године. Дана 23. јануара 2025. године, упућен је Попис шема измењен у складу са коментарима Европске комисије. Европска комисија је 12. фебруара доставила коментаре на измењен Попис шема. Република Србија је 10. марта 2025. године доставила Европској комисији Попис шема који је био измењен у складу са новим коментарима. Европска комисија је 19. марта 2025. године доставила нове коментаре на измењен попис, а Република Србија је допуњен попис шема упутила Европској комисији 14. априла 2025. године. Нацрт акционог плана за усклађивање неусклађених шема достављен је Европској комисији 28. априла 2025. године. Европска комисија је 2. маја 2025. године доставила коментаре на Нацрт акционог плана. Коначни попис шема достављен је Европској комисији 30. јуна 2025. године. Република Србија је Нацрт акционог плана, који је измењен у складу са коментарима, доставила Европској комисији 3. јула 2025. године.

Поглавље 9 Финансијске услуге
Отворено 27. јуна 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави да усклађује банкарске прописе са ревидираним верзијама Уредбе о капиталним захтевима, Директиве о капиталним захтевима (CRR/CRD) и Директиве за опоравак и реструктурирање банака (BRRD);
- настави рад на усклађивању са правним тековинама ЕУ у области осигурања, укључујући са Директивом Солвентност II; и
- настави усклађивање са правним тековинама ЕУ у области тржишта капитала, укључујући Уредбу о европским тржиштима финансијских инструмената (MiFIR), Директиву о менаџерима алтернативних инвестиционих фондова (AIFMD) и Директиву која се односи на институције колективног инвестирања у преносиве хартије од вредности (UCITS).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна банка Србије је у мају 2023. године завршила анализу усклађености домаћег регулаторног оквира за банке са релевантним прописима у Европској унији. На основу закључака те анализе, значајне регулаторне активности ка даљем усклађивању су предузете, као што је увођење показатеља нето стабилног финансирања, и усаглашавање правила за обрачун постојећег показатеља покрића ликвидном активом са изменама у ЕУ, те увођење минималног показатеља леверица као новог показатеља капитала.
- Поред тога, сачињен је и План активности за додатно прилагођавање пруденцијалног регулаторног оквира за банке ради његовог даљег усклађивања са прописима ЕУ, којим је дефинисано да се области које се односе на леверицу, кредитни ризик, велике изложености, капитал банке, тржишне ризике и оперативни ризик кроз одговарајуће подзаконске акте додатно прилагоде до краја 2025. године.
- Закон о изменама и допунама Закона о банкама усвојен је у Народној скупштини 6. марта 2025. године. Један од циљева доношења Закона о изменама и допунама Закона о банкама је да се употпуни ефикасност и ефективност већ успостављеног оквира за реструктурирање банака, уз истовремено даље усклађивање у овој области с Директивом 2014/59/ЕУ, укључујући њене измене и допуне из 2019. године. С тим у вези, прописано је образовање Фонда за реструктурирање банака, којим ће управљати Народна банка Србије. Такође извршено је и усклађивање са начином обрачуна и исказивања минималног захтева за капиталом и подобним обавезама банке као и са одредбама ове директиве које уређују овлашћења Народне банке

Србије у поступку реструктурирања. Поред тога, предметним законом је извршено додатно јачање оквира за пословање банака у сегментима корпоративног управљања (посебно кроз увођење појма носилаца кључних функција), као и управљања ризицима, али и процеса интерне процене адекватности капитала и ликвидности банке, објављивања података и сл. што представља корак ка усклађивању са Директивом 2013/36/EУ Европског парламента и Већа од 26. јуна 2013. године о приступу активностима кредитних институција и пруденцијалном надзору над кредитним институцијама и инвестиционим друштвима и њеним каснијим изменама. С тим у вези, уведен је и показатељ степена задужености (левериџ) који је детаљније регулисан подзаконским актима, а што представља усклађивање са Уредбом (ЕУ) 575/2013.

- Народна банка Србије је на седницама Извршног одбора одржаним у мају и у јуну ове године, усвојила релевантне подзаконске акте неопходне за примену Закона о изменама и допунама Закона о банкама, поступајући у складу са роком прописаним за доношење тих аката (до 30. јуна 2025. године).

Поглавље 28 Заштита потрошача и заштита здравља

Дана 3. фебруара 2022. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 4. фебруара 2022. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- уведе ефективан приступ заснован на ризику за службене контроле увоза како би се решила повећана учесталост, трајање, обим и трошкови санитарних инспекција;
- даље усклади своје законодавство са правним тековинама ЕУ о заштити потрошача, супстанцама људског порекла, правима пацијената у прекограничној здравственој заштити, контроли дувана и лековима за људску и ветеринарску употребу; и
- измени Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства како би се осигурало да је у потпуности усклађен са правилима ЕУ о заштити података и правним тековинама ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Припремљени су Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа као и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о људским ћелијама и ткивима.
- У току је израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о заштити потрошача, у циљу усклађивања са Директивом 2019/2161 о бољем спровођењу и модернизацији правила ЕУ о заштити потрошача, Директивом 2019/770 о одређеним аспектима уговора о испоруци дигиталног садржаја и дигиталних услуга и Директивом 2019/771 о уговорима о купопродаји робе, као и процес израде Стратегије заштите потрошача за период 2025 - 2030. године.
- Закон о заштити корисника финансијских услуга усвојен је у Народној скупштини 6. марта 2025. године, којим се врши усклађивање са Директивом 2014/17/EУ о уговорима о кредитима за потрошаче који се односе на стамбене непокретности, којом се мењају Директива 2008/48/EЗ, Директива 2013/63/EУ и Уредба 1093/2010, као и усклађивање са Директивом 2023/2225 о уговорима о кредитима за потрошаче којом се ставља ван снаге Директива 2008/48/EЗ. Закон о заштити корисника финансијских услуга припремљен је и у циљу усклађивања са Директивом (ЕУ) 2023/2673 којом се мења Директива 2011/83/EУ у погледу уговора о финансијским услугама закљученим на даљину и ставља ван снаге Директива 2002/65/EЗ, а истовремено се врши и даље усклађивање са Директивом 2013/11/EУ о алтернативном решавању потрошачких спорова. Такође, Народна банка Србије је 12. јуна 2025. године усвојила два подзаконска акта у циљу спровођења новог Закона о заштити корисника финансијских услуга, и то Одлуку о поступку по приговору, притужби и предлогу за посредовање корисника финансијских услуга („Службени гласник РС“, бр. 51/25) и Одлуку о условима и начину обрачуна ефективне каматне стопе и обрасцима који се уручују кориснику („Службени гласник РС“, бр. 51/25).
- Министарство заштите животне средине почело је израду Нацрта закона о заштити од нејонизујућих зрачења. С тим у вези, Министарство заштите животне средине истовремено је објавило и Полазне основе за израду Нацрта закона о заштити од нејонизујућих зрачења. Заинтересована јавност је могла да достави писане предлоге и сугестије на Полазне основе за израду Закона до 16. маја 2025. године.
- У јануару 2025. године, Министарство здравља је упутило писмо о заинтересованости Републике Србије да учествује у Програму *EU4Health*.
- У марту 2025. године ступио је на снагу Правилник о јединственим методолошким принципима, стандардима и поступцима за вођење здравствене документације и евиденција, креирање извештаја и достављање.
- У априлу 2025. године Влада РС је усвојила Уредбу о условима и начину извоза матичних ћелија из крви пупчаника на захтев пацијента.
- У мају 2025. године на седници Владе РС усвојена је Уредба о додатим захтевима за стављање на тржиште производа који садрже палмино уље, палмину маст, односно друга биљна уља и масти, а основни циљ прописа је јасније означавање млечних производа који садрже палмино уље и маст и друга биљна уља и масти.
- Закон о изменама и допунама Закона о банкама уводи правни основ за коришћење прикривене контроле - тајанствене куповине (енг. *mystery shopping*). Кроз ову врсту надзора Народна банка Србије, као надлежни орган за надзор, добија истражна и

извршна овлашћења с циљем утврђивања да ли је банка поступала у складу са својим обавезама у области заштите финансијских корисника.

Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст

Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст чине поглавља: 10 Информационо друштво и медији, 16 Опорезивање, 17 Економска и монетарна политика, 19 Социјална политика и запошљавање, 20 Предузетништво и индустријска политика, 25 Наука и истраживање, 26 Образовање и култура и 29 Царинска унија.

Од укупно осам поглавља у оквиру овог кластера, два поглавља су привремено затворена, три поглавља су отворена, а за три поглавља је предата преговарачка позиција.

Поглавље 10 Информационо друштво и медији

На седници Владе одржаној 11. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 10 Информационо друштво и медији.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно усклади своје законодавство о електронским комуникацијама и информационој безбедности са регулаторним оквиром ЕУ, укључујући Уредбу ЕУ о широкопојасној комуникационој инфраструктури (Gigabit Infrastructure Act), Европским кодексом о електронским комуникацијама и Директивом NIS 2;
- обезбеди пуну финансијску и оперативну независност Регулаторног тела за електронске медије (РЕМ) и Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ) у складу са правним тековинама ЕУ, укључујући са Европским кодексом о електронским комуникацијама, и са одредбама Закона о електронским медијима; и
- изврши измену и допуну Закона о медијима из 2023. године и Закона о јавним медијским сервисима како би се решила преостала питања у погледу усклађивања са Директивом о аудио-визуелним медијским услугама и европским стандардима, укључујући недавне измене најновијих правних тековина ЕУ, и да обезбеди њихову примену, укључујући усаглашеност са одредбама о избору новог Савета РЕМ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна скупштина је дана 16. јуна 2025. године усвојила сет медијских закона и то: Закон о изменама и допунама Закона о електронским медијима, Закон о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима и Закон о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима. Усвајањем ових закона испуњен је реформски корак планиран Реформском агендом.
- Влада је усвојила и упутила Народној скупштини Предлог Закона о информационој безбедности. Најважнији циљеви који ће бити остварени усвајањем новог закона у области информационе безбедности јесу усклађивање са директивом NIS2 ради успостављања регулаторног оквира који одговара савременим развојним трендовима у Европи и испуњавање обавеза из Споразума о стабилизацији и придруживању и процеса приступања Републике Европској унији.
- Влада је усвојила и упутила Народној скупштини Предлог закона о изменама и допунама Закона о оглашавању. Предложене измене и допуне Закона о оглашавању представљају корак даље и у хармонизацији са прописима Европске уније, у складу са Споразумом о Стабилизацији и придруживању. Директива 13/2010 Европског парламента и Савета о пружању аудио-визуелних медијских услуга (АВМС Директива) ревидирана је 2018. године (Директива 2018/1808/ЕУ) и њом је утврђен нови регулаторни оквир у вези са пружањем аудио-визуелних медијских услуга. Ревидирана Директива је, наметнула потребу усаглашавања садашњег законодавства Републике Србије са стандардима који су утврђени у њој.
- Дана 27. фебруара 2025. године Влада је донела Уредбу о утврђивању мера за смањење безбедносних ризика повезаних са увођењем мобилних мрежа пете генерације. Овом Уредбом врши се усаглашавање са правним оквиром Европске уније, укључујући Препоруку Европске комисије о информационој безбедности 5G мрежа, ЕУ координисану процену ризика сајбер безбедности 5G мрежа и Сајбер безбедност 5G мрежа: ЕУ алат за мере за ублажавање ризика. Такође, усвајањем ове уредбе испуњен је и реформски корак планиран Реформском агендом.

Поглавље 16 Опорезивање

На седници Владе одржаној 28. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 16 Опорезивање. Писмо председавајућег Саветом Европске уније са позивом да се преда преговарачка позиција за ово поглавље упућено је 17. децембра 2024. године. Истог дана, званично је предата Преговарачка позиција за Поглавље 16 председавајућем Савета Европске уније, са пратећим Извештајем о ажурирању Преговарачке позиције Републике Србије за Поглавље 16.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави спровођење програма трансформације Пореске управе, нарочито набавку и почетак спровођења интегрисаног информационог система за подршку новом пословном моделу Пореске управе, као и да запосли додатно особље;
- настави усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ у области ПДВ, акциза и директног опорезивања; и
- започне припреме за остваривање међусобног повезивања и интероперабилности са заједничким пореским ИТ системима ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- На састанку Пододбора за трговину, индустрију, царине и порезе из 2024. и 2025. године, Европска комисија је истакла да сматра Поглавље 16 технички спремним за отварање.
- Наставља се спровођење Програма трансформације Пореске управе. Настављена је делимична имплементација нових пословних процеса који не захтевају софтверску подршку.
- Изменама Закона о акцизама из 2023. године прописана је обавеза увођења контролне акцизне маркице са QR кодом од 1. јануара 2025. године;
- У погледу размене информација у пореске сврхе, Република Србија је 4. марта 2025. године постала страна потписница Мултилатералног споразума надлежних органа о размени извештаја по земљама (Multilateral Competent Authority Agreement on the Exchange of Country-by-Country Reports - CbC MCAA). Република Србија, у овом тренутку, учествује у размени без реципроцитета.

Поглавље 17 Економска и монетарна политика

Отворено 10. децембра 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље усклађује законодавство које се односи на Народну банку Србије (НБС) са правним тековинама ЕУ како би се обезбедила њена пуна независност; и
- даље усклади Закон о буџетском систему са Директивом 85/2011 у области макроекономских и фискалних пројекција, трогодишње перспективе расхода, транспарентности, укључујући за трансфере капитала и гаранције за ДП, као и у области рачуноводственог и статистичког извештавања;

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Програм економских реформи 2025 – 2027. године усвојен је 26. децембра 2024. године, а дана 15. јануара 2025. године и званично упућен Европској комисији.
- Фискална стратегија за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину усвојена је 30. јуна 2025. године.
- Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије усвојен је у Народној скупштини дана 6. марта 2025. године. Овим законом се, пре свега, врши усклађивање са правним тековинама Европске уније у оквиру Преговарачког поглавља 17 – Економска и монетарна политика, како би се прецизирале одредбе које се односе на забрану монетарног финансирања јавног сектора, забрану повлашћеног приступа државних органа финансијским институцијама, функционалну, институционалну, персоналну и финансијску независност централне банке и пуну интеграцију Народне банке Србије у Европски систем централних банака оног тренутка када Република Србија приступи Европској унији. Република Србија је овим законом у великој мери ускладила Закон о Народној банци Србије са Уговором о функционисању Европске уније и Протоколом о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке, ради испуњавања првог мерила за затварање овог поглавља.

Поглавље 19 Социјална политика и запошљавање

- На седници Владе одржаној 11. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 19 Социјална политика и запошљавање. Писмо председавајућег Саветом Европске уније са позивом да се преда преговарачка позиција за ово поглавље упућено је 17. децембра 2024. године. Истог дана, званично је предата Преговарачка позиција за Поглавље 19 председавајућем Савета Европске уније, са пратећим извештајем о ажурирању Преговарачке позиције за Поглавље 19.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- спроведе функционалну анализу буџетских издвајања за активне политике тржишта рада и обима посла саветника из Националне службе за запошљавање како би се обезбедили одговарајући финансијски и институционални ресурси за запошљавање и социјалне политике, који би били систематичније усмерени на младе, жене и дугорочно незапослене, као и да настави са спровођењем пилот-пројекта Гаранција за младе;
- отпочне консултације о новом Закону о раду, укључујући и одредбе о страним упућеним радницима у складу са правним тековинама ЕУ, те да избегне даље одлагање спровођења Акционог плана за Поглавље 19; и
- унапреди обухват и адекватност социјалних давања за оне који живе испод нивоа сиромаштва, укључујући социјалну помоћ и дечји додатак, реши питање великог броја предмета у службама социјалне заштите и уклони административно оптерећење приликом подношења захтева за социјалну помоћ, нарочито у погледу ромске популације.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Европска комисија је припремила Нацрт заједничке позиције (*DCP*), у којем је предложила мерила за затварање Поглавља 19 и представила је на *COELA* 10. јануара 2025. године.
- У складу са усвојеним Планом имплементације Гаранције за младе 2023 – 2026, Гаранција за младе се пилотира на подручју три филијале Националне службе за запошљавање и то: у Нишу, Крушевцу у Сремској Митровици.
- Јавна расправа о Предлогу Акционог плана за период 2025–2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године одржана је у периоду од 22. јануара до 12. фебруара 2025. године.
- Дана 3. јуна 2025. године свечано је отворен Твининг пројекат „Подршка побољшању услова рада и припреми Републике Србије за учешће у ЕУРЕС-у“, вредног два милиона евра, који финансира Европска унија. Пројекат ће обухватити усклађивање домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ, израду новог Закона о раду и првог Закона о радној пракси, као и јачање консултативних механизма са социјалним партнерима, а посебан акценат биће на припремама за приступање Србије ЕУРЕС мрежи, Европској мрежи служби за запошљавање.
- Припремљен је шести Извештај о спровођењу Акционог плана за Поглавље 19, за период 1. јануар – 31. децембар 2024. године, који је упућен ЕК 3. јула 2025. године.

Поглавље 20 Предузетништво и индустријска политика

Отворено 27. фебруара 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље побољша предвидљивост пословног окружења, нарочито значајним повећањем удела законодавних аката отворених за јавну консултацију;
- усвоји преостало спроведбено законодавство како би се осигурала правилна примена новог Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије; и
- даље повећа средстава за финансијску и техничку подршку МСП.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Закон о измени Закона о приватизацији, као и Закон о измени Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације усвојени су у Народној скупштини 6. марта 2025. године.
- У априлу 2025. године Министарство привреде је објавило Годишњи извештај за 2024. годину о реализацији Акционог плана 2023-2024. године за примену Стратегије за развој малих и средњих предузећа за период од 2023. до 2027. године, а у мају 2025. године Министарство привреде је објавило Годишњи извештај за 2024. годину о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, за период од 2024. до 2025. године.

Поглавље 25 Наука и истраживање

Отворено и привремено затворено 13. децембра 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Добар ниво припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- повећа национално финансирање у истраживање и иновације;
- усклади домаће законодавство са Уредбом о Конзорцијуму за европску истраживачку инфраструктуру; и
- настави са активностима које су у вези са новим Европским истраживачким простором.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Влада Републике Србије је 10. јануара 2025. године усвојила Стратегију развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2025-2030. године.

Поглавље 26 Образовање и култура

Отворено и привремено затворено 27. фебруара 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Добар ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- повећа број деце која учествују у инклузивном предшколском васпитању и образовању, а нарочито деце из социјално угрожених средина;
- настави са операционализацијом система НОК, са већим фокусом на квалитету и обиму неформалног образовања и високог образовања; и
- обезбеди да политике и институционални оквир за обезбеђивање квалитета у високом образовању у потпуности буду у складу са препорукама ENQA.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Што се тиче наставка операционализације система НОК, са додатним фокусом на квалитет и обим неформалног образовања, као и високог образовања, у наредном периоду су планиране припремне активности за имплементацију НОК система у високом образовању, како би се развили стандарди квалификација на овом нивоу образовног система од 2024. године.
- Што се тиче осигурања пуне усклађености политичког и институционалног оквира за осигурање квалитета у високом образовању са препорукама Европске асоцијације за обезбеђивање квалитета у високом образовању (ENQA), изменама Закона о високом образовању отклоњене су неусклађености нашег система осигурања квалитета са европским стандардима и смерницама. Национално акредитационо

тело је у процесу поновног пријема у чланство Европске асоцијације за обезбеђивање квалитета у високом образовању. Закон о изменама и допунама Закона о високом образовању усвојен је у Народној скупштини 6. марта 2025. године.

- Закон о изменама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању, Закон о изменама Закона о основном образовању и васпитању и Закон о изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања усвојени су у Народној скупштини 6. марта 2025. године.
- У периоду од 15. маја до 4. јуна 2025. године одржана је јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о уџбеницима.

Поглавље 29 Царинска унија

Отворено 20. јуна 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно надогради царински систем за обраду интегрисањем управљања ризиком; и
- додатно развије и ИТ систем националних царинских служби како би се омогућило међусобно повезивање и интероперабилност са електронским царинским окружењем ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У вези са даљим развојем националног царинског ИТ система како би се омогућила интеграција са системима ЕУ, Управа царина Републике Србије континуирано ради на унапређењу најновије верзије ИТ система, што је похваљено и од Европске комисије.
- Влада је усвојила нову Уредбу о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2025. годину 15. маја 2025. године, имајући у виду да је било потребно пренети преференцијалне стопе царина и квота у складу са Свеобухватним споразумом о економском партнерству између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата, који је потписан у Београду 5. октобра 2024. године и који је ступио на снагу 1. јуна 2025. године. Европској комисији је у јуну 2025. године достављен текст увојене Уредбе на енглеском језику, ради информисања. У току је

процедура усвајања нове Уредбе о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2025. годину, којом се преносе преференцијалне стопе царина и квота у складу са Споразумом о слободној трговини између Владе Републике Србије и Владе Арапске Републике Египта који ступа на снагу 1. августа 2025. године.

- Министарство финансија је припремило и извештаје о спровођењу Пословног плана за унапређење и организације и рада царинске службе 2020-2024. и Плана рада за развој и коришћење електронских система царинске службе 2020-2024. У току је припрема нових стратешких докумената за период од 2025. до 2028. године.

Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност

Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност чине поглавља: 14 Транспорт, 15 Енергетика, 21 Трансевропске мреже и 27 Заштита животне средине и климатске промене.

Сва поглавља у оквиру Кластера 4 отворена су на тринаестом састанку Међувладине конференције одржане у Бриселу 14. децембра 2021. године.

Поглавље 14 Транспорт

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Добар ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји Националну стратегију транспорта; унапреди систем одржавања друмске и железничке инфраструктуре; усклади и поједностави процедуре за друмски и железнички прелазак границе, укључујући проширење зелених коридора / зелених трака за прелазе са суседним државама чланицама ЕУ; и спроведе мере из Акционог плана Националне стратегије безбедности саобраћаја;
- обезбеди да поступци јавних набавки за пројекте прате начела транспарентности, једнаког третмана и отворене конкуренције; и
- у погледу реформе железнице, настави усклађивање правних прописа са четвртим железничким пакетом и усвоји Закон о безбедности у железничком саобраћају.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија активно учествује у раду Транспортне заједнице и остварен је умерен напредак у примени пет акционих планова.
- Национална стратегија развоја саобраћаја 2023 – 2030 биће усвојена заједно са Програмом за увођење интелигентних транспортних система 2023 – 2030 (ИТС) са Акционим планом, те с обзиром на кашњења у вези са израдом Националне стратегије развоја саобраћаја 2023 – 2030, дана 16. маја 2025. године објављен је позив за избор новог консултаната за израду исте.
- Закон о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају, којим се врши усклађивање са Уредбом (ЕУ) 2019/947 од 24. маја 2019. године о правилима и процедурама за операције беспилотних ваздухоплова, усвојен је у Народној скупштини 6. марта 2025. године.
- Директор Директората цивилног ваздухопловства Републике Србије је 6. фебруара 2025. године донео Правилник о дозволама контролора летења, центрима за обуку и ваздухопловно-медицинским центрима. Овим правилником се преузима Уредба Комисије (ЕУ) 2015/340 од 20. фебруара 2015. године о утврђивању техничких захтева и управних поступака који се односе на дозволе контролора летења и сертификате у складу са Уредбом (ЕЗ) бр. 216/2008 Европског парламента и Савета, о изменама и допунама Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 923/2012 и престанку важења Уредбе Комисије (ЕУ) бр. 805/2011, измењена и допуњена Сprovedбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2023/893 од 21. априла 2023. године.

Поглавље 15 Енергетика

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади се са Пакетом за интеграцију електричне енергије и да га примени, као и да утврди нето преносне капацитете и расподелу капацитета на свим прекограничним интерконекцијама у контексту успостављања интегрисаног тржишта електричне енергије;
- заврши раздвајање оператора гасног система, сертификаује српске операторе транспортног система (ОПС) и обезбеди делотворан, недискриминаторан и транспарентан приступ трећим странама на свим улазним тачкама за гас; сертификаује подземно складиште гаса (ПСГ) „Банатски Двор” у складу са Уредбом о складиштењу гаса; и

- изради и усвоји подзаконске акте у области енергетских својстава зграда; усвоји Акциони план праведне транзиције.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Настављено је усклађивање са правним тековинама из Пакета за интеграцију електричне енергије, у складу са захтевима Енергетске заједнице и обавезама из Реформске агенде. У извештајном периоду усвојени су следећи подзаконски акти: Уредба о расподели преносног капацитета између зона трговања на дугорочним тржиштима, Уредба о спремности на ризике у електроенергетском сектору и Уредба о поремећеном раду и поновном успостављању електроенергетских система.
- Што се тиче имплементације Пакета за интеграцију електричне енергије односно повезивање са тржиштем ЕУ, Република Србија је извршила све потребне кораке у овој фази процеса, а наредни корак (верификација транспозиције) се чека а у надлежности је Европске комисије. Имплементација је повезана и са почетком примене Механизма за прекогранично усклађивање угљеника (ЦБАМ) на електричну енергију и потребно је тако прилагодити ЦБАМ да не угрози функционисање спојених тржишта. Ово питање је такође у надлежности Европске комисије.
- На седници Владе, одржаној 5. јуна 2025. године, усвојене су уредбе о утврђивању Превентивног АП и Кризног плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом.
- Обавезе према Реформској агенди за јун 2025. године су остварене како следи. Остварено је пет од осам поткорака за корак „Један сертификован оператор транспортног система управља целокупним транспортним системом у Републици Србији“. Остварено је два од три поткорака за корак „Пристап треће стране гасној инфраструктури је омогућен“. Корак „Расподела капацитета на граничним тачкама Хоргош и Интерконектор Бугарска Србија је оперативна“ је у потпуности остварен.
- У изради је Нацрт закона о тржишту гаса којим се преноси Уредба (ЕУ) 2017/1938 о мерама за обезбеђење сигурности снабдевања гасом. Овим законом ће се успоставити правни основ за сертификацију складишта гаса.
- Савет Агенције за енергетику Републике Србије, поступајући по захтеву Друштва са ограниченом одговорношћу „Транспортгас Србија“ Нови Сад, на седници одржаној 25. јула 2024. године, донео је прелиминарну Одлуку којом се овом предузећу издаје сертификат као независном оператору система (*ISO – Independent System Operator*). Одлука Агенције са пратећом документацијом, сагласно одредбама Закона о енергетици, достављена је Секретаријату Енергетске заједнице, ради добијања мишљења. Секретаријат Енергетске заједнице је 21. новембра 2024. године доставио Агенцији мишљење на прелиминарну Одлуку, док је 21. марта 2025. године званично донесена Одлука којом је Транспортгас Србија сертификован као независни оператор система. Агенција је Одлуку доставила Секретаријату Енергетске заједнице ради информисања.

- Агенција за енергетику је донела 30. јануара 2025. године Методологију за одређивање цене приступа систему за транспорт природног гаса („Службени гласник РС“, бр. 12/25) којом су имплементирани обавезе сагласно Уредби (ЕУ) 2017/460 о успостављању мрежних правила о хармонизованим структурама тарифа за транспорт природног гаса.
- „Транспортгас Србија“ д.о.о. Нови Сад је донело Правила о раду транспортног система за природни гас уз сагласност Агенције за енергетику од 30. јануара 2025. године, чиме су имплементирани све обавезе из Трећег пакета енергетских прописа ЕУ о успостављању мрежних правила у области природног гаса (Уредба (ЕУ) 2017/459 о успостављању мрежних правила о расподели транспортних капацитета; Уредба (ЕУ) 312/2014 о успостављању мрежних правила о балансирању транспортних система за природни гас; анекс I Уредбе (ЕК) 715/2009 о условима за приступ преносним мрежама за природни гас (односи се на управљање загушењима и транспарентност); Уредба (ЕУ) 2015/703 о успостављању мрежних правила о интероперабилности и размени података).
- Агенција за енергетику је током извештајног периода пратила усклађеност пословања „Гастрас“ д.о.о. са прописима ЕУ и утврдила недискриминаторно посутпање Гастраса у складу са утврђеним регулаторним оквиром. Резултати праћења објављени су годишњем извештају о раду АЕРС.
- Јавна расправа о Предлогу акционог плана праведне транзиције одржана је у периоду од 21. маја до 10. јуна 2025. године. Усвајање овог документа треба да омогући успостављање институционалног оквира за управљање праведном транзицијом, у складу са захтевима из Реформске агенде.
- Други позив за доделу тржишних премија за производњу електричне енергије из обновљивих извора је завршен у марту 2025. године. Укупна квота од 424,8 MW је потпуно искоришћена што је резултовало уговореним капацитетом од 645 MW за десет нових постројења на ветар и соларну енергију. Овом другом аукцијом Република Србија је достигла капацитет за производњу електричне енергије из ОИЕ од 1.200 MW што је значајан корак напред у процесу декарбонизације.
- Током првог шестомесечја 2025. године настављено је усклађивање са правним тековинама у области енергетске ефикасности. Усвојени су следећи подзаконски акти: Правилник о захтевима еко-дизајна за изворе светлости и посебне предспојне уређаје, Правилник о енергетском означавању машина за сушење веша са бубњем за домаћинство и Правилник о захтевима еко-дизајна за циркулационе пумпе без заптивача.

Поглавље 21 Трансевропске мреже
Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави са унапређењем својих транспортних и енергетских инфраструктурних веза, обезбеђујући квалитет и транспарентност у складу са стандардима ЕУ;
- заврши процес издавања дозвола за гасни интерконектор Србија–Бугарска и да га пусти у рад; започне изградњу деонице III Трансбалканског коридора за пренос електричне енергије и настави са припремом пројекта за деоницу IV између Србије, Босне и Херцеговине и Црне Горе; и
- заврши припрему пројекта и покрене поступак набавке за радове на модернизацији железничких деоница на Коридору X од Београда до Ниша.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Национална стратегија развоја саобраћаја 2023 – 2030 биће усвојена заједно са Програмом за увођење интелигентних транспортних система 2023 – 2030 (ИТС) са Акционим планом, те с обзиром на кашњења у вези са изработом Националне стратегије развоја саобраћаја 2023 – 2030, дана 16. маја 2025. године објављен је позив за избор новог консултанта за израду исте.
- Гасни интерконектор Србија – Бугарска пуштен је у пробни рад у децембру 2023. године. У складу са препоруком из Годишњег извештаја 2024, 14. јануара 2025. године издата је дозвола за рад чиме је омогућено да интерконектор буде у потпуности оперативан у складу са правним тековинама Енергетске заједнице.
- У вези са изградњом III деонице Трансбалканског коридора за пренос електричне енергије, потписан је уговор, за ЛОТ1, са извођачем радова Кодар Енергомонтажа доо (подизвођач Елнос Србија доо) 14. марта 2025. године. Уговор о консултантским услугама, за деоницу IV, потписан је 3. јануара 2025. године са JV Dornier Power & Heat GmbH и Colenco Ltd Skopje.

Поглавље 27 Животна средина и климатске промене

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Добар напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- спроведе мере наведене у: (i) акционом плану за развој административних капацитета; (ii) плану нискоугљеничног развоја; и (iii) програму заштите ваздуха; побољша институционалну структуру и обезбеди координацију унутар Владе;
- усвоји правне прописе у складу са правним тековинама ЕУ који се односе на: процену утицаја на животну средину (ПУЖС), стратешку процену утицаја на животну средину (СПУЖС) и Директиву о кривичним делима против животне средине; обезбеди да све инфраструктурне инвестиције буду у складу са правним тековинама ЕУ у области животне средине и климе, као и националним и међународним обавезама у погледу природе и воде, као и да осигура учешће јавности; и
- спроведе обавезе у оквиру Плана Енергетске заједнице за декарбонизацију, нарочито у погледу мониторинга, извештавања, провере и акредитације (МИПА) ради одређивања цене за угљеник и усклађивања са системом ЕУ за трговину емисијама (ETS).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија је усвојила Национални енергетски и климатски план (НЕКП) 25. јула 2024. године, унапредила спровођење пакета за мониторинг, извештавање, проверу и акредитацију (МИПА) усвајањем Правилника о мониторингу и извештавању о емисијама гасова са ефектом стаклене баште (GHG) и повећала административне капацитете различитих институција. Република Србија предузима мере за увођење пореза на угљеник до 2027. године као корак напред ка усклађивању са системом за трговину емисијама (EU ETS).
- Република Србија је наставила са унапређењем система за мониторинг, извештавање и верификацију (MRV) емисија гасова са ефектом стаклене баште, као предуслова за усклађивање са Системом трговине емисијама ЕУ (EU ETS) и одговор на Прекогранични механизам за прилагођавање цене угљеника (Carbon Border Adjustment Mechanism – CBAM). На основу Закона о климатским променама („Сл. гласник РС“, бр. 26/2021) и кроз усвајање три подзаконска акта, систем је у потпуности операционализован и у току је процес издавања дозвола за емисију гасова са ефектом стаклене баште за стационирана постројења, који се спроводи путем дигиталне eGHG платформе. До сада је издато 90 дозвола, а први извештаји о емисијама за 2025. годину очекују се до 31. марта 2026. године. Акредитационо тело Србије је започело примену нове активности акредитације која се односи на акредитацију тела за верификацију извештаја о емисијама гасова са ефектом стаклене баште, чиме је отпочета и примена акредитације тела за валидацију и верификацију у складу са захтевима стандарда SRPS EN ISO 17029:2020. Поред тога, Србија предузима кораке ка увођењу националне таксе на угљеник до 2027.

године, као додатни механизам усклађивања са климатским политикама Европске уније.

- Нацрт акционог плана за испуњавање мерила за затварање овог поглавља је израђен на нивоу Преговарачке групе 27 и прослеђен Европској комисији ради давања коментара 12. септембра 2023. године, а коментари Европске комисије стигли су 21. децембра 2023. године. Нацрт акционог плана је допуњен роковима који су уподобљени са ревидираним Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), усвојеним 24. октобра 2024. године. Нацрт акционог плана за примену мерила која се односе на животну средину и климатске промене представљен је 10. децембра 2024. године на састанку са представницима Националног конвента. Нацрт је послат Европској комисији у марту 2025. године која је доставила своје коментаре, који су прихваћени. Након успостављања нове Владе, нацрт Акционог плана је поново достављен институцијама ради добијања мишљења. Прибављање мишљења је у току.
- Јавну расправу о Нацрту закона о заштити ваздуха спровело је Министарство заштите животне средине у периоду од 15. јануара до 3. фебруара 2025. године. Дана 15. маја 2025. године Влада је усвојила Предлог закона о заштити ваздуха, док је Народна скупштина усвојила Закон о заштити ваздуха 17. јуна 2025. године. Европско законодавство у области заштите животне средине у целини, као и у делу заштите ваздуха, динамично се развијало, те су у међувремену на снагу ступиле директиве и регулативе Европске уније које регулишу ову област, а којима је потребно прилагодити домаће прописе.
- Стратегија заштите животне средине – Зелена агенда Републике Србије за период 2025–2033. са Акционим планом је у процесу израде. Припремљен је Нацрт предлога стратегије. Процес јавних консултација и јавне расправе је завршен крајем 2024. године. Документ је тренутно у фази прибављања мишљења од других надлежних органа.
- Дана 23. јануара 2025. године Влада је донела Одлуку о образовању Радне групе за имплементацију циљева Декларације из Софије о Зеленој агенди за Западни Балкан. После формирања нове Владе Министарство заштите животне средине је затражило од институција поновно именовање чланова Радне групе за имплементацију циљева Декларације из Софије о Зеленој агенди за Западни Балкан и овај поступак је још увек у току.
- Влада Републике Србије усвојила је на седници одржаној 20. фебруара 2025. године План превенције стварања отпада у Републици Србији. План је припремљен са циљем имплементације одредби Директиве 2008/98/ЕК Европског парламента и Савета од 19. новембра 2008. године о отпаду, којом се замењују одређене директиве и Директива (ЕУ) 2018/851 од 30. маја 2018. године, којом се мења и допуњује Директива 2008/98/ЕК о отпаду. План представља свеобухватан оквир за праћење напретка Републике Србије у испуњењу циљева постављених у области превенције стварања отпада, што обезбеђује напредак у европским интеграцијама, али и доприноси остваривању циљева одрживог развоја Агенде за 2030. годину.

Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија

Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија чине поглавља: 11 Пољопривреда и рурални развој, 12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна питања, 13 Рибарство, 22 Регионална политика и координација структурних инструмената и 33 Финансијске и буџетске одредбе.

Од укупно пет поглавља у оквиру овог кластера, два поглавља су отворена, за два поглавља су представљени извештаји о испуњености мерила (*OBAR*) пред Саветом Европске уније, док се за једно поглавље ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.

Поглавље 11 Пољопривреда и рурални развој

Европска комисија је представила Извештај о испуњености мерила за отварање (*OBAR*) представницима држава чланица у Одбору за проширење Савета Европске уније (*COELA*) и у току је расправа о усвајању овог документа.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- предузме мере у циљу бољег спровођења и избегавања даљих губитака *IPARD* фондова, пре свега кроз појачану изградњу капацитета; обезбеди несметано преношење поверених *IPARD* мера на период 2021–2027. године и припреми нове мере за поверавање;
- ажурира и убрза спровођење акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја и усвоји законодавство о органским производима и политици квалитета које је релевантно за заједничку организацију тржишта; и
- усвоји националну стратегију за пољопривреду и рурални развој.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Акциони план за пољопривреду и рурални развој, као мерило за отварање овог поглавља, усвојен је на седници Владе 18. октобра 2018. године и званично упућен председавајућем Савета Европске уније 1. новембра 2018. године. Акциони план је ажуриран у складу са новом Заједничком пољопривредном политиком, која је

ступила на снагу 1. јануара 2023. године, и ажурирана верзија је достављена Европској комисији у децембру 2024. године.

- Настављено је објављивање позива за подношење захтева за одобравање пројекта за ИПАРД подстицаје за инвестиције у оквиру ИПАРД III програма.
- Влада је 15. априла 2025. године донела Закључак о усвајању Програма о изменама и допунама ИПАРД III програма за Републику Србију за период 2021–2027. године.
- У оквиру ИПАРД III Програма објављена су четири јавна позива;
 - Три позива у оквиру Мере 1 - Инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава;
 - Један позив у оквиру Мере 3 – Инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства.
- До сада су објављене бодовне листе захтева за одобравање пројекта за прва два позива у оквиру ИПАРД III Програма а прва одобрења за реализацију пројекта се очекују у наредном периоду.
- Приликом израде Нацрта закона о органској производњи спроведене су консултације у складу са Законом о планском систему Републике Србије и Уредбом о методологији израде докумената јавних политика. Период за доставу коментара, сугестија и предлога био је од 31. марта до 15. априла 2025. године.
- Дана 30. јануара 2025. године одржана је завршна конференција Твининг пројекта „Јачање и усклађивање административних капацитета за успостављање уређења тржишта пољопривредних производа“, а чији је примарни корисник Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије. Реализација пројекта представља значајан корак у усклађивању сектора пољопривреде Србије са стандардима Европске уније.
- Дана 23. јануара 2025. године Влада је донела Уредбу о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2025. години.
- Тренутно је у процедури измена Финансијских споразума за ИПАРД II и ИПАРД III Програм, којима се укидају предуслови за спровођење програма тј. омогућава се несметано повлачење одобрених финансијских средстава од стране ЕУ.

Поглавље 12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика
У току је испуњавање три мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји оквирно законодавство о безбедности хране, службеним контролама, добробити животиња и генетички модификованим организмима, усклађено са правним тековинама ЕУ; ојача административне капацитете како би се обезбедила исправна примена;
- усвоји и започне спровођење националног плана за усклађивање законодавства са стандардима квалитета ЕУ за сирово млеко; и
- да приоритет процесу унапређења објеката за храну ради усклађивања са правним тековинама ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У вези са испуњавањем првог мерила за отварање поглавља, у току је рад на усклађивању законодавног оквира са правним тековинама Европске уније. Испуњавање овог мерила предвиђено је и као индикатор у Реформској агенди 2024 – 2027.
- Закон о изменама и допуни Закона о признавању сорти пољопривредног биља и Закон о изменама и допунама Закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа усвојени су у Народној скупштини 6. марта 2025. године. Закон о изменама и допуни Закона о признавању сорти пољопривредног биља донет је ради потпуног усклађивања законодавства Републике Србије у овој области са релевантним прописима Европске уније, пре свега са Директивом Савета 2002/53/ЕЗ од 13. јуна 2002. године о заједничком каталогу сорти пољопривредних биљних врста и Директивом Савета 2002/55/ЕЗ од 13. јуна 2002. године о пласирању на тржиште повртарског семена. Закон о изменама и допунама Закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа донет је у циљу потпуног усаглашавања са Директивом Савета 1999/105/ЕЗ од 22. децембра 1999. године о стављању у промет шумског репродуктивног материјала и пратећих прописа ЕУ донетих на основу те директиве. Оба закона су део Мерила 1 за отварање преговора у Поглављу 12.
- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде спровело је јавну расправу о Нацрту закона о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља у периоду од 31. октобра до 19. новембра 2024. године. Влада је усвојила Предлог закона, који се налази у скупштинској процедури од 23. јуна 2025. године.
- У оквиру испуњавања другог мерила, Европска комисија се 29. марта 2022. године изјаснила да је текст другог Нацрта Стратегије са Акционим планом и Кризним планом задовољавајући у датом моменту и оставила могућност достављања додатних коментара. Стратегију са Акционим планом и Кризним планом за класичну кугу свиња је могуће усвојити тек када буде испуњено Мерило 1, односно након усвајања закона из законодавног оквира и њиховог уношења у Стратегију и Акциони план након чега је потребно ажурирати рокове за усвајање подзаконских аката.
- Када је реч о испуњавању трећег мерила, процес класификације објеката у надлежности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде је завршен. Након завршетка процеса класификације свих прехранбених објеката и свих

објекта за третирање споредних производа животињског порекла, надлежне службе врше редован мониторинг и контролу у циљу одржавања достигнутог нивоа усаглашености. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде ради на јачању административних капацитета, у складу са препорукама Европске комисије.

- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде позвало је 29. маја 2025. године представнике државних органа и организација, удружења, привредних субјеката, стручне јавности, као и друге заинтересоване стране да се упознају са текстом радне верзије Нацрта закона о службеним контролама. Поменути Нацрт са пратећим Табелама усклађености достављен је Европској комисији ради давања коментара.
- Нацрт Закона о безбедности хране послат је Европској комисији на коментаре 25. фебруара 2025. године и припремљен је у потпуности у складу са Регулотивом (ЕЗ) бр. 178/2002, укључујући Регулативу (ЕЗ) бр. 1642/2003, Регулативу (ЕЗ) бр. 652/2014, Регулативу Комисије (ЕЗ) 2017/228, Регулативу (ЕЗ) 2017/745, Регулативу (ЕЗ) 2019/1243, Регулативу (ЕЗ) 2019/1381 и Делегирани регламент Комисије (ЕЗ) 2024/90. Овај закон примењиваће се на све фазе производње, прераде и дистрибуције хране, осим на примарну производњу за приватну домаћу употребу или на домаћу припрему, руковање или складиштење хране за приватну домаћу потрошњу.

Поглавље 13 Рибарство

Отворено 25. јуна 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји акциони план како би се обезбедило постизање потпуне усклађености са правним тековинама ЕУ до датума приступања, нарочито у погледу организације тржишта, аквакултуре, прикупљања података, контролних мера, као и незаконитог, непријављеног и нерегулисаног (ННН) риболова; и
- реши озбиљан недостатак кадрова у органима одговорним за развој политика и контролу за спречавање превара у области рибарства (укључујући граничне контроле).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија нема излаз на море, морске рибњаке, нити поморске бродове који плове под њеном заставом. Усвајање правних тековина Европске уније у оквиру овог

поглавља је тиме олакшано и углавном се састоји од усвајања регулативе која се односи на уређивање промета производа рибарства на тржишту.

- Влада је на седници одржаној 20. децембра 2024. године усвојила Акциони план за проширење, спровођење и примену правних тековина ЕУ у области рибарства и аквакултуре, који се односи на мерило за затварање овог поглавља. Акциони план је достављен Европској комисији ради информисања дана 14. фебруара 2025. године. Европска комисија је 25. априла 2025. године доставила информацију да је Акциони план свеобухватан документ и да представља позитиван корак у испуњавању мерила за затварање Поглавља 13. Међутим, наглашено је да се Поглавље 13 не може затворити док се не испуне међумерила за Поглавља 23 и 24 и отвори Кластер 5.

Поглавље 22 Регионална политика и координација структурних инструмената Европска комисија је представила Извештај о испуњености мерила за отварање (OBAR) представницима држава чланица у Одбору за проширење Савета Европске уније (COELA) и у току је расправа о усвајању овог документа.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји и спроведе свеобухватну политику задржавања и реши недостатак особља у кључним институцијама које управљају фондовима ЕУ;
- настави да побољшава капацитет за индиректно управљање ИПА програмима, нарочито да би се избегло касно закључивање уговора и припремило за *ex-post* контролу оперативних програма; и
- даље разради Развојни план; настави са јачањем институционалног оквира за кохезиону политику; започне активности у правцу фискалне децентрализације и уравнотеженијег регионалног развоја; и изгради отпоран екосистем који укључује све нивое власти и релевантна недржавна тела, у складу са начелом партнерства.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 4. априла 2019. године усвојен је Акциони план за испуњавање услова из области кохезионе политике Европске уније. Европска комисија је 24. септембра 2019. године представила Извештај о испуњености мерила за отварање (OBAR) представницима држава чланица у Одбору за проширење (COELA), где је до сада 18 држава чланица дало сагласност на документ.

- Усвојен је законодавни оквир Републике Србије за ИПА III, укључујући вишегодишње оперативне програме.
- Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, који је Влада у претходном сазиву, утврдила 12. септембра 2024. године и упутила у Народну скупштину на даљу процедуру, повучен је Закључком Владе бр. 011-3890/2025 од 17. априла 2025. године. У претходном периоду је започет процес прибављања мишљења надлежних институција, ради финализације пакета докумената неопходних за поновно упућивање Нацрта закона Влади на утврђивање. По завршетку тог процеса, очекује упућивање Предлога закона Народној скупштини на разматрање и усвајање у начелу и целисти. Паралелно се ради на изради подзаконских аката за први и други циљ кохезионе политике ЕУ.
- У току је процес припреме Организационих планова развоја (*Organisational Development Plans*) за кључне институције, као и Мапе пута за развој административних капацитета целокупног екосистема (*Roadmap on Administrative Capacity Building*).
- У складу са Законом о планском систему и Уредбом о поступку припреме Нацрта плана развоја Републике Србије у току је припрема Плана развоја. У процесу израде води се рачуна о преузетим међународним обавезама, укључујући обавезе преузете у процесу приступања ЕУ, као и приоритетима и циљевима кохезионе политике ЕУ.
- У циљу јачања административних капацитета, припремљена су три програма за изградњу капацитета за институције у систему управљања и контроле, партнере и кориснике чија је имплементација била у току у претходном периоду. Током извештајног периода, организоване су обуке за више од 140 учесника. Посебан фокус био је на Програму обуке тренера (*Training of Trainers – ToT*) у области кохезионе политике, који је успешно реализован у првом кварталу 2025. године. Циљ програма био је формирање базе будућих локалних тренера. 13 учесника је успешно завршило ТоТ програм и стекло сертификат.
- Методологија за праћење испуњености услова за спровођење (*enabling conditions*) усвојена је 2024. године, у складу са којом су настављене активности праћења испуњења ових услова.

Поглавље 33 Финансијске и буџетске одредбе
Отворено 25. јуна 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Није забележен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- развије организационе и процедуралне везе између институција укључених у систем сопствених средстава; и
- настави са припремама за испуњавање посебних административних услова за сопствена средства како је утврђено у прописима о сопственим средствима, укључујући израду акционог плана са временским распоредом за испуњавање административних услова.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија је завршила прву фазу процене способности да испуни административне услове у области сопствених средстава Европске уније, одговором на Упитник Европске комисије 15. јануара 2019. године. Друга фаза се односи на пружање техничке помоћи за све основне изворе сопствених средстава од стране Европске комисије. Генерални директорат за буџет ће пружити Републици Србији техничку помоћ у вези са испуњавањем мерила за затварање овог поглавља.
- Током 2024. године, уз подршку ГИЗ-а, а у сарадњи са члановима Преговарачке групе сачињен је Нацрт акционог плана за Поглавље 33.
- Континуирано се улажу напори за унапређење административних капацитета у овој области. У циљу обезбеђења подршке за развој административних капацитета у овој области у 2024. години аплицирано је за твининг пројекат из неалоцираних средстава ИПА.

Кластер 6 Спољни односи

Кластер 6 Спољни односи чине поглавља 30 Економски односи са иностранством и 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика.

Од два поглавља у овом кластеру, једно је отворено, док за друго још увек није представљен Извештај о скринингу.

Поглавље 30 Економски односи са иностранством
Отворено 11. децембра 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- хитно уклони преостала неоправдана трговинска ограничења и уздржи се од увођења нових;
- усвоји Закон о генетички модификованим организмима усклађен са СТО, како би наставила преостале билатералне преговоре о приступу тржишту и финализирила приступање СТО; и
- настави да спроводи мере утврђене у Акционом плану за заједничко регионално тржиште за период 2021–2024, предузме неопходне кораке за спровођење Додатног протокола 7 о решавању спорова Споразума ЦЕФТА и спроведе мере у оквиру новог акционог плана за период 2025–2028.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- На седници одржаној 13. марта 2025. године, Народна скупштина је усвојила Закон о потврђивању Свеобухватног споразума о економском партнерству између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата и Закон о потврђивању Споразума о слободној трговини између Владе Републике Србије и Владе Арапске Републике Египта.
- Консултативни састанци представника релевантних министарстава са представницима Европске комисије у вези са одлукама о ограничењу извоза као и другим мерама које су имале утицаја на неометан проток робе, редовно се одржавају.
- Закон о извозу и увозу робе двоструке намене усвојен је у Народној скупштини 6. марта 2025. године. Разлози за доношење новог Закона о извозу и увозу робе двоструке намене јесу потпуно усаглашавање са новом Уредбом Европског парламента и Савета бр. 2021/821 од 20. маја 2021. године о успостављању режима Заједнице о извозној контроли, пружању брокерских услуга и техничке помоћи, транзиту и трансферу робе двоструке намене. Наведена Уредба део је области „Заједничка трговинска политика ЕУ” и правно је обавезујућа за све државе чланице. Усвојена је и Одлука о утврђивању Националне контролне листе робе двоструке намене, која је ступила на снагу 27. марта 2025. године.
- У јануару 2025. године одржан је састанак представника Републике Србије са амбасадором Украјине на којем је истакнута спремност Републике Србије да се настави са преговорима о споразуму о слободној трговини. Такође, потребно је завршити и билатералне преговоре са САД и Бразилом о роби и услугама, а очекује се да ће бити одблокирани након усвајања Закона о ГМО.
- Министарство унутрашње и спољне трговине је у априлу 2025. године иницирало ажурирање Нацрта акционог плана, на нивоу преговарачке групе, у погледу планираних прописа и рокова, узимајући у обзир и нове правне тековине ЕУ које су у међувремену усвојене.
- У марту је усвојена Одлука о утврђивању националне контролне листе робе двоструке намене.

- Усвојена је Одлука о стављању ван снаге Одлуке о привременој забрани увоза пелета од дрвета, која је ступила на снагу 4. марта 2025. године, као и Одлука о стављању ван снаге Одлуке о квантитативном ограничењу увоза пољопривредно-прехрамбених производа, која је такође ступила на снагу 4. марта 2025. године. У току је процедура усвајања Одлуке о стављању ван снаге Одлуке о привременом квантитативном ограничењу извоза отпада од гвожђа и челика, која је усвојена 20. децембра 2024. године, а у примени је од 1. јануара 2025. године. Тренутно је на снази Одлука о увозу вина из Европске уније, која се примењује од 1. јануара 2023. године.

Поглавље 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика

Одбор за проширење Савета Европске уније (COELA) још увек није усвојио Извештај о скринингу за ово поглавље.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- унапреди, као приоритет, своју усклађеност са заједничком спољном и безбедносном политиком ЕУ (ЗСПП), укључујући рестриктивне мере, као и да избегава радње и изјаве које су у супротности са ставовима спољне политике ЕУ;
- настави са интензивирањем деловања на спречавању било каквог покушаја коришћења територије Србије или правних лица регистрованих у Србији зарад заобилажења рестриктивних мера ЕУ; и
- уложи кредибилне напоре да се затвори простор за страно мешање и манипулацију информацијама, укључујући дезинформације, и предузме мере за изградњу друштвене отпорности на њих и друге облике хибридних претњи.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Закључно са јуном 2025. године, стопа усклађености са одлукама у оквиру Заједничке спољне и безбедносне политике ЕУ је 52,38%.
- Без обзира на динамику отварања поглавља, Република Србија предузима све неопходне активности у оквиру Поглавља 31 као да је већ отворено. То се односи на политичке консултације (политички дијалог), стварање оквира учешће цивила у мисијама управљања кризама, значајан војни допринос мултинационалним

мисијама и операцијама под окриљем Европске уније и Уједињених нација, припреме и учешће у најзначајнијим међународним контролним аранжманима.

- Последње билатералне консултације између Србије и Европске службе за спољне послове одржане су 16. новембра 2021. године у Београду, док су последње, једанаесте по реду, регионалне политичке консултације између партнера са Западног Балкана и Европске службе за спољне послове одржане 2. априла 2025. године у Бриселу.

Поглавља изван кластера

Поглавље 35 Остала питања

Преговори у овом поглављу отворени су на састанку Међувладине конференције 14. децембра 2015. године. Поглавље 35 Остала питања није замена за Дијалог о нормализацији односа између Београда и Приштине, већ ће се у оквиру овог поглавља вршити мониторинг примене договореног и напредак у овом поглављу зависиће управо од напретка у самом Дијалогу. Такође, прелазним мерилима се не смеју унапред одређивати исходи споразума и договора и не смеју да садрже теме које нису договорене током самог Дијалога. Република Србија није била у обавези да преда Преговарачку позицију, већ је то учинила само Европска унија. Преговарачком позицијом Европске уније нису била предвиђена мерила за отварање, већ само прелазна мерила. Извештавање о испуњености прелазних мерила ће се обављати два пута годишње. Одлучено је да ће извештавање бити у усменој форми.

Република Србија је обавештена да је Савет за спољне послове Европске уније усвојио је 22. априла 2024. године ревидирану Заједничку позицију Европске уније за Поглавље 35, у складу са претходним најавама Европске комисије и Европске службе за спољне послове о неопходности измена Заједничке позиције у складу са обавезама усаглашеним у Охриду.

Током приступних преговора Република Србија ће тражити прелазне периоде за оне секторе у којима, у тренутку приступања Европској унији, неће постојати могућност за њихово потпуно усклађивање и потпуну примену обавеза које чланство у Европској унији доноси. Ти периоди ће бити ограничени у погледу трајања и обима и праћени планом са јасно одређеним фазама за достизање потпуне примене обавеза из чланства.

Битно је нагласити да успех у преговорима није пропорционалан броју договорених прелазних периода. Велики број прелазних периода може да значи и да држава није најбоље припремљена за чланство у Европској унији. Успех у преговорима се мери тиме што је држава обезбедила прелазне периоде тамо где је то заиста неопходно, а да је при том успела у току преговора да се прилагоди захтевима које доноси чланство у Европској унији, уз оптимални однос трошкова и добити уласка у Европску унију.

Република Србија ће настојати у приступним преговорима да осигура да њен политички, економски и финансијски положај као чланице Европске уније буде у сразмери са другим чланицама Европске уније сличне величине, што је представљено Уводном изјавом Републике Србије на Међувладиној конференцији о приступању Републике Србије Европској унији.

III Остварена сарадња, начела јавности и укључивања

У процесу преговора о приступању у највећој могућој мери примењује се начело јавности и укључивања што већег броја актера. У том смислу остварена је сарадња са Народном скупштином Републике Србије, кроз редовно извештавање надлежног одбора Народне скупштине Републике Србије о процесу приступања Европској унији, а на основу обавеза које проистичу из Резолуције Народне скупштине о улози Народне скупштине и начелима у преговорима о приступању Републике Србије Европској унији. Важну платформу за комуникацију и сарадњу са цивилним друштвом представља Национални конвент о Европској унији, који је развило цивилно друштво и који је успостављен у сарадњи са Народном скупштином и Одбором за европске интеграције.

На 17. седници Одбора за европске интеграције Народне скупштине, која је одржана 20. јуна 2025. године, размотрен је Закључак о прихватању Извештаја о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), за прво тромесечје 2025. године, који је поднела Влада, а представљао Министар за европске интеграције Немања Старовић.

На 14. седници Одбора за европске интеграције Народне скупштине одржаној 8. маја 2025. године, размотрени су Извештај о преговорима о приступању Републике Србије Европској унији током председавања Мађарске (јул-децембар 2024. године) и Закључак о прихватању Извештаја о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније, за треће и четврто тромесечје 2024. године, који је поднела Влада, а представљао Министар за европске интеграције Немања Старовић.

На 12. седници Одбора за европске интеграције Народне скупштине, одржаној 21. јануара 2025. године, чланове Одбора за европске интеграције информисала је министарка за европске интеграције проф. др Тања Мишчевић о тренутном стању процеса преговора о чланству Републике Србије у Европску унију и циљевима за 2025. годину.