

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група СРПСКИ ПОКРЕТ ДВЕРИ – ПАТРИОТСКИ БЛОК

3. август 2022. године

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 03.08.2022

01	02-1395/22
----	------------

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 68, члана 150. став 1. и члана 192. став 2. Пословника Народне скупштине, подносимо **Предлог одлуке о образовању Анкетног одбора ради утврђивања чињеница које су довеле до колапса у коме се тренутно налази Републички геодетски завод и утврђивања одговорности надлежних државних органа**, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

Народни посланици:

Бошко Обрадовић



Мр Иван Костић

Проф. др Тамара Миленковић
Керковић



Милован Јаковљевић

Радмила Васић



Борко Пушкић

ПРЕДЛОГ

На основу члана 8. став 1. Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС“, број 9/10) и члана 68. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћени текст)

Народна скупштина Републике Србије, на _____ седници _____ заседања у _____ години, одржаној _____ године, донела је

ОДЛУКУ

О ОБРАЗОВАЊУ АНКЕТНОГ ОДБОРА РАДИ УТВРЂИВАЊА ЧИЊЕНИЦА КОЈЕ СУ ДОВЕЛЕ ДО КОЛАПСА У КОМЕ СЕ ТРЕНУТНО НАЛАЗИ РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД И УТВРЂИВАЊА ОДГОВОРНОСТИ НАДЛЕЖНИХ ДРЖАВНИХ ОРГАНА

1. Образује се Анкетни одбор ради утврђивања чињеница које су довеле до колапса у коме се тренутно налази Републички геодетски завод (РГЗ) и утврђивања одговорности надлежних државних органа (у даљем тексту: Анкетни одбор).
2. Анкетни одбор чине по један народни посланик из сваке посланичке групе у Народној скупштини, на предлог посланичке групе.
Посланичка група одређује народног посланика за члана Анкетног одбора у року од седам дана од дана ступања на снагу ове одлуке.
Анкетни одбор је конституисан и сматраће се да ради у пуном саставу ако више од половине свих посланичких група у Народној скупштини има свог представника у Анкетном одбору.
3. Прву седницу Анкетног одбора сазива председник Народне скупштине, у року од седам дана од дана стицања услова за његово конституисање и рад у складу са тачком 2. ове одлуке.
До избора председника Анкетног одбора првој седници председава најстарији присутни члан Анкетног одбора.
Анкетни одбор на првој седници бира, из реда својих чланова, председника и заменика председника Анкетног одбора, већином гласова присутних чланова Анкетног одбора.
4. Задатак Анкетног одбора је да утврди чињенице које су довеле до лошег стања у коме се тренутно налази Републички геодетски завод и утврди одговорност надлежних државних органа, те с тим у вези утврди следеће:
 - Како је дошло до пада електронског система у РГЗ?
 - Да ли је у питању хакерски напад споља или нека саботажа изнутра или некомпетентно руковање ИТ системом?
 - Ко одржава базу података у РГЗ-у и електронски систем?
 - Где је заказала информатичка заштита, која је некада била врло добра?
 - Које су последице по физичка и правна лица?
 - Када ће систем поново бити у функцији у потпуности?
 - Ко је одговоран у РГЗ, а ко у надлежном министарству и Влади?

Анкетни одбор има право да тражи од државних органа и организација податке, исправе и обавештења, као и да узима изјаве од појединаца које су му потребне за извршење задатка.

Анкетни одбор је дужан да задатак изврши у року од 90 дана од дана конституисања Анкетног одбора.

Анкетни одбор је дужан да поднесе Народној скупштини извештај са предлогом мера у року из става 1. ове тачке.

Анкетни одбор престаје са радом даном одлучивања о његовом извештају на седници Народне скупштине.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

РС број _____

У Београду, _____

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ПРЕДСЕДНИК,

_____ с.р.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Правни основ за доношење одлуке

Правни основ за доношење ове одлуке је члан 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије којим је прописано да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, члан 8. став 1. Закона о Народној скупштини којим је прописано да Народна скупштина између осталог доноси и одлуку и члан 68. Пословника Народне скупштине, којим је прописано да Народна скупштина образује анкетни одбор ради сагледавања стања у одређеној области и утврђивања чињеница о појединим појавама или догађајима и да се одлуком о образовању анкетног одбора утврђује састав и задатак одбора, као и рок за његово извршење са обавезом да се Народној скупштини поднесе извештај са предлогом мера.

II. Разлози за доношење одлуке

Републички геодетски завод је кључна државна институција за вођење евиденције о имовини физичких и правних лица у Србији. Од квалитета и доступности њиховог рада зависе сва имовинска питања у Србији, сви судски поступци с тим у вези, комплетна трговина некретнина, а пре свега правна сигурност и заштита власника имовине. Од јавности је потпуно скрајнута тачна информација шта се тачно десило и како је дошло до пада комплетног електронског система и базе података РГЗ. Поводом тога се јавности није обратио нико од челника ове институције нити из надлежног министарства и Владе Србије, иако је недеља онемогућено нормално функционисање РГЗ и последично комплетног привредног и приватног живота правних и физичких лица која су директно везана за функционисање ове институције. Полуинформације да је у питању хакерски напад споља или нагађања да је у питању саботажа запослених изнутра само су додатно направила забуну у вези са тим шта се заиста догодило.

Проблем око тзв. хакерског напада је отворио многа питања. Прво, прекид рада РГЗ-а у јуну ове године сигурно је допринео да се питање решавања заосталих предмета још више пролонгира. Законски рок за решавање поднетих захтева је 8 дана, а за електронски поднете захтеве 5 дана. У највећем броју Служби за катастар ти рокови данас не могу да се испоштују.

Друго, неке ИТ компаније које су радиле на набавци и развоју софтвера који су у функцији у РГЗ-у су из иностранства, а неке од њих су из Републике Хрватске. Питање безбедности система и софтвера је крајње дискутабилно ако се има у виду ко је све радио на њиховој изради. Наводи о могућем хакерском нападу и траженом откупу као и касније тврдње РГЗ-а да се ради о информатичкој саботажии довеле су у дилему многе ИТ стручњаке око овог случаја.

Треће, представници синдиката су у РГЗ-у прогоњени због јавних наступа у медијима и обраћањима председнику Владе и председнику Републике. Посебан проблем представља покушај директора да се три председника синдиката оптуже за учешће у „хакерском нападу“ иако ни МУП ни надлежно тужилаштво нису још увек изашли са званичним извештајем о разлозима због којих РГЗ није био у функцији и до 28 дана у појединим општинама.

Из свих наведених разлога више је него јасна потреба неодложног формирања независног Анкетног одбора Народне скупштине како би се предузели кораци за хитно поправљање стања у Републичком геодетском заводу.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Анкетни одбор се образује из реда народних посланика, представника посланичких група у Народној скупштини. Свака посланичка група, у складу са предложеном одлуком, треба да одреди свог представника за члана Анкетног одбора, у року од седам дана од дана конституисања Анкетног одбора. Анкетни одбор се сматра конституисаним када више од половине од укупног броја посланичких група у Народној скупштини одреди своје представнике за чланове Анкетног одбора.

Задатак Анкетног одбора је наведен у разлозима за доношење ове одлуке.

Анкетни одбор треба да изврши задатак у року који је предвиђен овом одлуком. У истом року Анкетни одбор је дужан да поднесе извештај Народној скупштини са предлогом мера.

Анкетни одбор престаје са радом даном одлучивања о његовом извештају на седници Народне скупштине.

IV. Процена финансијских средстава потребних за спровођење ове одлуке

За спровођење ове одлуке није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. Разлози за доношење одлуке по хитном поступку

Предлаже се доношење ове одлуке по хитном поступку како би се што пре утврдиле чињенице које су довеле до колапса у коме се тренутно налази Републички геодетски завод и утврди одговорност надлежних државних органа, како би се избегле даље штетне последице и нормализовало функционисање РГЗ.