

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНО-ПРИВАТНОМ ПАРТНЕРСТВУ И КОНЦЕСИЈАМА**

### **Члан 1.**

У Закону о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/11 и 15/16), у члану 2. став 1. после речи: „приватним партнером,” додаје се реч: „искључиво”, а речи: „којим се уређује јавна својина” замењују се речима: „и других прописа којима се уређује јавна својина и буџетски систем.”

### **Члан 2.**

У члану 4. тачка 3) речи: „односно јавног или приватног партнера и друштва за посебне намене” бришу се.

После тачке 4) додаје се тачка 4а), која гласи:

„4а) јавни уговор о институционалном јавно-приватном партнерству са елементима концесије је уговор којим се уређују права и обавезе даваоца концесије и концесионара у складу са одредбама овог закона и одредбама других прописа којима се уређује област из које је предмет концесије.”

У тачки 9) после речи: „приватним партнером” речи: „или ДПН” бришу се.

У тачки 10) после речи: „јавни уговор” додају се речи: „односно и ДПН које оснива приватни партнер када са јавним партнером закључује јавни уговор”, а речи: „или у ту сврху оснива ДПН” бришу се.

У тачки 15) после речи: „физичко лице” додају се речи: „или конзорцијум једног или више таквих физичких или правних лица,”.

Тачка 16) брише се.

### **Члан 3.**

У члану 7. став 2. тачка 5) после речи: „плаћање у новцу” додају се речи: „или да му дозволи наплату накнаде крајњим корисницима за пружене услуге, ако је тако предвиђено предлогом пројекта ЈПП/концесионим актом;”.

### **Члан 4.**

У члану 9. став 1. после речи: „Институционално ЈПП” додају се запета и речи: „са или без елемената концесије,”.

У ставу 2. после речи: „чланова” реч: „ДПН” замењује се речима: „заједничког привредног друштва”.

У ставу 5. после речи: „На садржину уговора” додају се речи: „о оснивању заједничког привредног друштва”.

### **Члан 5.**

У члану 10. став 1. мења се и гласи:

„Концесија, у смислу овог закона, јесте уговорно или институционално ЈПП са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној

својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса, које јавни партнер уступа приватном партнеру, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије.”

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Посебни облици концесије су концесија за јавне радове и концесија за јавне услуге.”

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

У ставу 4. после речи: „Концесија за” додаје се реч: „јавне”.

#### **Члан 6.**

У члану 11. став 1. после речи: „природног богатства,” реч: „односно” брише се, а после речи: „у јавној својини” додају се запета и речи: „односно добра у својини јавног тела”.

#### **Члан 7.**

У члану 13. став 1. после речи: „природног богатства,” реч: „односно” брише се, а после речи: „добра у општој употреби” додају се речи: „која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела”.

У ставу 2. тачка 4) после речи: „јавно предузеће” додаје се тачка запета, а речи: „односно правно лице овлашћено посебним прописима за давање концесије.” бришу се.

После тачке 4) додаје се тачка 5), која гласи:

„5) правно лице овлашћено посебним прописима за давање концесије.”

#### **Члан 8.**

У члану 14. став 2. речи: „привредних субјеката” замењују се речима: „лица из става 1. овог члана”.

#### **Члан 9.**

У члану 15. став 1. мења се и гласи:

„ДПН се обавезно оснива ради реализације јавног уговора, осим ако предлогом пројекта ЈПП, односно концесионим актом није другачије одређено и може учествовати искључиво у спровођењу пројекта ЈПП/концесије у чију сврху је основано.”

#### **Члан 10.**

У члану 17. став 2. после речи: „подизвођач испуњава услове” додају се речи: „одређене од стране јавног тела у конкурсној документацији и услове предвиђене важећим прописима”.

Ст. 3. и 4. мењају се и гласе:

„У случају подуговарања, приватни партнер је неограничено солидарно одговоран за извршење уговорних обавеза подизвођача.

Ако подуговарање није наведено у понуди на начин из става 1. овог члана, уговор са подизвођачима се не може закључити без претходне сагласности јавног партнера.”

**Члан 11.**

У члану 18. став 4. мења се и гласи:

„Рок из става 2. овог члана почиње да тече од дана потписивања јавног уговора, осим ако није другачије предвиђено у јавном уговору, односно конкурсној документацији.”

**Члан 12.**

У члану 20. став 4. мења се и гласи:

„Ако је концесија која се додељује посебан облик концесије за јавне радове, односно јавне услуге у складу са чланом 10. ст. 2, 3. и 4. овог закона, на поступак одабира концесионара/приватног партнера примењују се поступци јавне набавке, одређени законом којим се уређују јавне набавке.”

После става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„У поступку избора приватног партнера не примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке које се односе на:

- (1) начин обрачуна процењене вредности јавног уговора;
- (2) заједничку понуду;
- (3) подизвођаче;
- (4) рокове за подношење понуда и пријава;
- (5) рокове у вези са доношењем одлуке о избору најповољније понуде;
- (6) рокове за закључење уговора и
- (7) измене јавног уговора.”

Досадашњи став 5. постаје став 6.

**Члан 13.**

У члану 21. став 3. речи: „евентуално обнављање јавног уговора” замењују се речима: „дозвољене измене које настају током трајања јавног уговора.”

**Члан 14.**

У члану 23. став 1. после речи: „и пријава за учешће,” реч: „наручиоци” замењује се речима: „јавна тела”.

У ставу 2. уводна реченица мења се и гласи:

„Ако се поступак избора приватног партнера спроводи у складу са одредбама закона којим се уређују јавне набавке, следећи рокови се сматрају примерним и не могу бити краћи од:”.

**Члан 15.**

У члану 25. запета и речи: „одређених законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије” бришу се.

**Члан 16.**

У члану 27. став 4. после речи: „Република Србија” додаје се запета, а речи: „или друго” замењују се речју: „односно”.

**Члан 17.**

У члану 29. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Када је давалац концесије јавно тело, јавно предузеће или правно лице овлашћено посебним прописима за давање концесије, концесиони акт усваја одговарајући орган из става 2. тач. 1) - 3) овог члана у зависности од тога у чијој надлежности је такав давалац концесије.”

Досадашњи ст. 3, 4, 5. и 6. постају ст. 4, 5, 6. и 7.

У ставу 6. тачка 9) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 9) додају се тач. 10) и 11), које гласе:

„10) податке о другим уговорима који се закључују пре, истовремено или после закључења јавног уговора, било у форми прилога јавног уговора, било као посебни уговори, ради остварења економске оправданости или комерцијалних потреба релевантног пројекта, као што су уговори о преносу права коришћења непокретних и покретних ствари, пренос односно уступање концесионару уговора које закључи јавно тело, преузимање запослених итд;

„11) остале податке и документе од значаја за концесију.”

У ставу 7. речи: „из става 4. овог члана” замењују се речима: „из става 6. овог члана”.

**Члан 18.**

У члану 34. став 1. после речи: „техничке” додају се речи: „и друге”, после речи: „нацрт” додају се речи: „или битне елементе”, а после речи: „њихове оспособљености” додају се речи: „за реализацију пројекта”.

У ставу 3. после речи: „техничке” додају се речи: „и друге”.

У ставу 8. после речи: „јединице локалне самоуправе” додају се речи: „и другог јавног тела”.

**Члан 19.**

У члану 35. у тачки 7) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 7) додаје се тачка 8), која гласи:

„8) остале податке од значаја за поступак давања концесије.”

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„У јавном позиву мора да се наведе да ли се концесија даје у складу са чл. 35-41. овог закона или у складу са чланом 41а овог закона.”

Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

**Члан 20.**

У члану 38. став 1. после речи: „за озбиљност понуде” додају се запета и речи: „безусловну, неопозиву, без приговора и плативу на први позив, која ће бити достављена уз понуду.”

У ставу 7. речи: „ст. 1. и 2. овог закона” замењују се речима: „ст. 2, 3. и 4. овог закона”.

**Члан 21.**

После члана 41. додаје се члан 41а, који гласи:

#### „Члан 41а

У случају да је процењена вредност концесије већа од 50 милиона евра јавно тело може донети одлуку да се поступак давања концесије спроведе у фазама, под условом да је то предвиђено концесионим актом.

Начин давања концесије у фазама из става 1. овог члана ближе прописује Влада.”

#### Члан 22.

У члану 42. став 1. после тачке 5) додају се тачке 5а), 5б) и 5в), које гласе:

„5а) врсту примењеног поступка;

5б) број примљених понуда;

5в) критеријум избора који је примењен;”.

У тачки 10) реч: „понуђача” замењује се речима: „најповољније понуде”.

#### Члан 23.

У члану 43. став 2. после речи: „предметног добра” додају се запета и речи: „накнада за коришћење добра у својини јавног тела, као и друге врсте јавних прихода, осим пореза на имовину, везане за коришћење тог добра.”

У ставу 4. после речи: „у општој употреби, односно јавног добра” додају се запета и речи: „односно добра у својини јавног тела.”

У ставу 6. после речи: „локалне самоуправе” додају се речи: „односно приход јавног тела које је давалац концесије,”, а после речи: „накнада” додају се речи: „или други јавни приход, осим пореза на имовину, ”.

У ставу 7. после речи: „коришћење предметног добра” додају се речи: „или другог јавног прихода, осим пореза на имовину, везаног за коришћење тог добра.”

#### Члан 24.

У члану 46. став 2. тачка 15) после речи: „повезаним лицима” додају се речи: „или других уговора којима се поверава обављање одређених послова од стране приватног партнера трећим лицима, ако је такво поверавање предвиђено предлогом пројекта ЈПП, односно концесионим актом;”.

У тачки 16) после речи: „(укључујући јемства јавног партнера финансијерима)”, додају се речи: „или други начин обезбеђења плаћања;”.

У тачки 23) после речи: „или приватном партнеру, ” додају се речи: „начин исплате накнаде и средства из којих ће бити исплаћена накнада),”.

После тачке 27) додаје се тачка 27а), која гласи:

„27а) евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера/концесионара из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера/концесионара (step-in right), уз дефинисање последица коришћења тог права;”.

**Члан 25.**

У члану 47. став 1. мења се и гласи:

„Јавно тело, после доношења одлуке о избору приватног партнера, а пре закључења јавног уговора, има обавезу да органу из чл. 26. и 29. овог закона достави коначни нацрт јавног уговора укључујући прилоге који чине његов саставни део, ради давања сагласности.”

**Члан 26.**

У члану 49. став 2. после речи: „рефинансирањем” додају се речи: „предмета”.

У ставу 4. реч: „Обезбеђење” замењује се речју: „Захтев”.

У ставу 5. после речи: „пре закључења” додају се речи: „измена јавног уговора, као и закључења”.

У ставу 6. после речи: „из става 5. овог члана,” додају се запета и речи: „када се односи на закључење директног уговора,”.

**Члан 27.**

У члану 50. после става 2. додају се нови ст. 3, 4. и 5, који гласе:

„Ако се измене јавног уговора врше по захтеву финансијера, поред ограничења из става 2. овог члана, тим изменама се не сме нарушавати баланс поделе ризика на штету јавног партнера у складу са чланом 7. став 2. тачка б) овог закона, нити се вредност јавног уговора може повећати за више од 3%.

Захтев финансијера из става 3. овог члана треба да буде економски оправдан, правно документован и прихватљив за јавног партнера.

У случају измене јавног уговора по захтеву финансијера из става 3. овог члана потребно је претходно прибавити мишљење министарства надлежног за послове финансија за пројекте из члана 27. став 4. и члана 29. став 5. овог закона”.

Досадашњи став 3. постаје став 6.

**Члан 28.**

Назив изнад члана 56. и члан 56. мењају се и гласе:

„Престанак јавног уговора

**Члан 56.**

Јавни уговор престаје истеком рока превиђеног јавним уговором као и у другим случајевима прописаним законом или јавним уговором.

У случају престанка јавног уговора, објекти, уређаји, постројења и друга средства из оквира предмета ЈПП предају се јавном партнеру у складу са одредбама јавног уговора, као и других уговора закључених од стране јавног партнера у вези са конкретним пројектом ЈПП.

Јавни уговор може престати откупом предмета јавног уговора под условима предвиђеним јавним уговором, а изузетно, ако то налаже јавни интерес, откуп предмета јавног уговора може се вршити под условима и на начин утврђен прописима о експропријацији у ком случају приватни партнер има право на исплату пуне накнаде према тржишној вредности.

Јавни партнер може приватном партнеру одузети права установљена јавним уговором ако приватни партнер не извршава уговором преузете обавезе, из разлога јавне безбедности, као и у случају да се обављањем концесионе делатности угрожава животна средина и здравље људи, а мере предвиђене посебним прописима нису довољне да се то спречи, на начин и под условима утврђеним јавним уговором.”

#### **Члан 29.**

Назив изнад члана 57. и члан 57. мењају се и гласе:

„Средства из оквира предмета јавно-приватног  
партнерства/концесије

#### **Члан 57.**

По престанку јавног уговора, објекти, уређаји, постројења и друга средства из оквира предмета ЈПП/концесије постају својина Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавног предузећа или правног лица овлашћеног посебним законом којим се уређује давање концесије, осим ако другачије није предвиђено директним уговором из члана 49. овог закона.

Приватни партнер/концесионар предаје објекат, уређаје, постројења и друга средства из става 1. овог члана, као и све друге објекте који су предмет јавног уговора, а који су у својини Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавног предузећа или правног лица овлашћеног посебним законом којим се уређује давање концесије без терета и у стању које обезбеђује њихово несметано коришћење и функционисање.

Изузетно од ст. 1. и 2. овог члана, други објекти изграђени у складу са чланом 7. став 2. тачка 7) овог закона, а који нису у функцији предмета јавног уговора (јавног објекта, јавне услуге, јавне инфраструктуре и сл.), остају у својини приватног партнера, с тим што јавни партнер може да прибави ове објекте, у складу са јавним уговором.”

#### **Члан 30.**

У члану 58. став 2. после речи: „Републичкој комисији” додају се речи: „за заштиту права у поступцима јавних набавки”.

#### **Члан 31.**

У члану 60. став 2. мења се и гласи:

„Арбитража са седиштем у иностранству може се уговорити уколико је приватни партнер или његов непосредни или посредни власник страном правно или физичко лице или у случају конзорцијума уколико је најмање један члан конзорцијума или његов посредни или непосредни власник страном правно или физичко лице.”

#### **Члан 32.**

У члану 63. став 2. тачка 3) после речи: „додељен уговор” додају се запета и речи: „као и о подизвођачима”.

#### **Члан 33.**

У члану 72. став 1. мења се и гласи:

„Накнаде које јавни, односно приватни партнер плаћа на основу јавног уговора могу бити деноминоване у иностраној валути, док се плаћање накнаде врши у динарима, на начин предвиђен јавним уговором.”

#### **Члан 34.**

Поступци започети до дана ступања на снагу овог закона окончаће се у складу са одредбама овог закона.

#### **Члан 35.**

Подзаконски акт из члана 21. овог закона биће донет у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 36.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.”