

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 и 63/13-исправка), у члану 27е став 3. број: „2015.” замењује се бројем: „2016.”.

После става 26. додаје се нови став 27, који гласи:

„У случају да се до 1. јула 2014. године не донесе пропис којим ће се уредити уједначавање нивоа плата, односно зарада запослених у јавном сектору, неће се вршити усклађивање плата и пензија у складу са ставом 26. овог члана.”

Ст. 27. и 28, који постају ст. 28. и 29, мењају се и гласе:

„У априлу 2015. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У октобру 2015. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.”

После става 28, који постаје став 29. додају се нови ст. 30. и 31, који гласе:

„У априлу 2016. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У октобру 2016. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.”

Досадашњи став 29. постаје став 32.

У досадашњем ставу 30, који постаје став 33, број: „2015.” замењује се бројем: „2016.”.

После досадашњег става 30, који постаје став 33. додају се нови ст. 34-37, који гласе:

„Корисници јавних средстава не могу заснивати радни однос са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места до 31. децембра 2015. године.

Изузетно од става 34. овог члана, радни однос са новим лицима може се засновати уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Актом Владе ближе ће се уредити поступак за прибављање сагласности из става 35. овог члана.

Укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студенстке задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених.”

Досадашњи ст. 31-34. постају ст. 38-41.

Члан 2.

У члану 93б став 3. мења се и гласи:

„Централизовани обрачун примања вршиће се на основу података достављених од стране субјеката из става 1. овог члана, оступним увођењем субјеката, почев од 1. јануара 2015. године, према динамици која ће се утврдити актом Владе, на предлог Министарства, по успостављању техничко-технолошких услова.”

Члан 3.

После члана 103а додаје се члан 103б, који гласи:

„Члан 103б

Новчаном казном у износу од 500.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај корисник јавних средстава ако не поштује одредбе члана 27е ст. 34, 35. и 37. овог закона.

Новчаном казном од 30.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице корисника јавних средстава ако не поштује одредбе члана 27е ст. 34, 35. и 37. овог закона.

У случају да директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање не поштују одредбе члана 27е ст. 34, 35. и 37. овог закона, министар ће решењем:

1) привремено обуставити извршење апропријација намењених за исплату плата, односно примања запосленим, изабраним, постављеним и ангажованим лицима код корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање;

2) привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти.”

Члан 4.

Акт Владе из члана 1. овог закона донеће се у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 5.

Поступци који су започети ради попуњавања радних места код корисника јавних средстава, а који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона, могу се наставити уз сагласност тела Владе из члана 1. овог закона, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

У случају да корисници јавних средстава наставе поступке из става 1. овог члана, без сагласности тела Владе, казниће се новчаном казном за прекршај, и то:

- корисник јавних средстава у износу 500.000 до 2.000.000 динара;

- одговорно лице корисника јавних средстава у износу од 30.000 до 2.000.000 динара.

У случају да директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање не поштују одредбе овог члана, министар ће решењем:

1) привремено обуставити извршење апропријација намењених за исплату плата, односно примања запосленим, изабраним, постављеним и

ангажованим лицима код корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање;

2) привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти.

Члан 6.

Одредбе члана 1. овог закона, које се односе на забрану заснивања радног односа са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места код корисника јавних средстава до 31. децембра 2015. године и одредбе члана 5. овог закона, не односе се на судије, јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца, на изабрана, постављена и именована лица у државним органима и органима јединица територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и на директоре јавних предузећа, друштава капитала, установа и јавних агенција чији су оснивачи Република Србија или јединице територијалне аутономије, односно локалне самоуправе.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, финансијску ревизију јавних средстава, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се Законом постижу

Економска политика коју ће Влада водити у наредном средњорочном периоду биће усмерена на обезбеђење одрживе економске и финансијске стабилности, заустављање даљег раста дуга и стварање амбијента за привредни раст.

Основни циљ фискалне политике, као кључне компоненте макроекономске политике, је успоравање раста и смањење удела јавног дуга у БДП у законом утврђене границе, спровођењем мера фискалне консолидације и структурних реформи.

У циљу смањења фискалног дефицита и јавног дуга Влада ће спровести веома амбициозан план фискалне консолидације и структурних реформи које обезбеђују стабилност јавних финансија и подстичу привредни раст и конкурентност. Затварање фискалних неравнотежа је нужно, како би се ојачала одрживост јавних финансија и створили услови за економски опоравак и дугорочно одржив развој.

За унапређење система управљања јавним финансијама, од посебног значаја је и измена Закона о буџетском систему, у делу који се односи на посебна фискална правила. Наиме, ограничење раста плата, односно зарада у јавном сектору и пензија неопходна је мера с обзиром да ове две категорије расхода заједно чине око 55% свих расхода буџета опште државе. Ограничење раста подразумева два годишња повећања плата и пензија у износу од 0,5% у 2015. и 2016. години (април и октобар), за разлику од тренутног законског решења које предвиђа индексацију у складу са растом потрошачких цена.

Такође, предложеним изменама овог закона спречиће се запошљавање нових лица у јавном сектору ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места, осим у изузетним околностима, уз сагласност тела Владе.

Разматрање могућности да се проблеми реше и без доношења Закона

Решавање горе наведених проблема, односно постизање жељених циљева, није могуће без измене Закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У ЗАКОНУ

Чланом 1. овог закона предлаже се измена и допуна члана 27е Закона о буџетском систему. Наиме, у циљу очувања стабилности јавних финансија неопходно је приступити промени предвиђених индексација пензија и плата у 2015. и 2016. години. Према предложеним изменама, у 2015. и 2016. години године плате и пензије повећаће се за 0,5%. У случају да се до 1. јула 2014. године не донесе пропис којим ће се уредити уједначавање нивоа плата,

односно зарада запослених у јавном сектору, у октобру 2014. године неће се вршити усклађивање плата и пензија.

Такође, предлаже се да фискална правила којим се уређују кретање плата и пензија примењују и након 2016. године, тако да ће се у априлу плате и пензије усклађивати збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%, а у октобру усклађиваће се стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци, све док учешће пензија у БДП не достигне 10%, а учешће плата 8%.

Поред наведеног, предлаже се и забрана запошљавање нових лица у јавном сектору ради ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места, осим у изузетним околностима, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства. Ова забрана важи до 31. децембра 2015. године.

Такође, ограничава се и укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студенстке задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, тако да овај број, према предложеном решењу, не може бити већи од 10% укупног броја запослених.

Чланом 2. овог закона предлаже се продужетак рока за увођење централизованог обрачуна примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору.

Чланом 3. овог закона прописују се новчане казне за прекршај уколико корисници јавних средстава не поштују одредбе Закона које се односе на забрану запошљавања нових лица и ограничавање броја запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студенстке задруге и лица ангажованих по другим основама.

Поред прописивања новчаних казни, овим чланом прописује се и могућност да министар финансија у овом случају решењем привремено обустави извршење апропријација намењених за исплату плата, односно примања запосленим, изабраним, постављеним и ангажованим лицима код корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, односно да привремено обустави пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти.

Чланом 4. овог закона прописан је рок за доношење акта Владе којим ће се уредити поступак прибављања сагласности за попуњавање радних места.

Чланом 5. овог закона предлаже се да поступци, који су започети ради попуњавања радних места код корисника јавних средстава, а који нису окончани даном ступања на снагу овог закона, могу да се наставе само уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа.

Такође, овим чланом прописане су новчане казне за не поштовање одредби овог члана, као и могућност да министар финансија у овом случају решењем привремено обустави извршење апропријација намењених за исплату плата, односно примања запосленим, изабраним, постављеним и ангажованим лицима код корисника буџетских средстава и корисника средстава

организација за обавезно социјално осигурање, односно да привремено обустави пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти.

Чланом 6. овог закона уређено је да се одредбе овог закона, а које се односе на забрану запошљавања и наставак поступака за попуњавање радних места код корисника јавних средстава, који су започети, а нису окончани до дана ступања на снагу овог закона, не примењују на судије, јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца, на изабрана, постављена и именована лица у државним органима и органима јединица територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и на директоре јавних предузећа, друштава капитала, установа и јавних агенција чији су оснивачи Република Србија или јединице територијалне аутономије, односно локалне самоуправе (чл. 1. и 5).

Чланом 7. овог закона уређено је ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије за 2013. годину, већ напротив, предложене измене Закона допринеће значајним уштедама, не само у буџету Републике Србије, већ и у целом јавном сектору.

Према проценама, мера ограничавања запошљавања у јавном сектору у 2014. години, услед природног одлива запослених, донела би уштеде од око 0,15% БДП, а у 2015. години додатних 0,25% БДП.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст). Предлог закона је неопходно донети по хитном поступку да би се створили услови да се предложена решења, пре свега у делу који се односи на посебна фискална правила, примене у 2014. години.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”. Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. став 4. Устава Републике Србије, састоје се у потреби да се обезбеди несметано функционисање државних органа и организација.