

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПОДСТИЦАЊУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У УСЛОВИМА ЕКОНОМСКЕ КРИЗЕ

Члан 1.

У Закону о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС”, број 45/10) у члану 8. речи „2011. године” замењују се речима: „2012. године”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.”

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије, којим се утврђује да Република Србија између осталог, уређује и систем обављања појединих привредних и других делатности.

II. Разлози за доношење

Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС”, број 45/10 - у даљем тексту: Закон), који је ступио на снагу 4. јула 2010. године, уређени су услови и начин реализације пројеката за изградњу, реконструкцију, односно адаптацију објеката високоградње и нискоградње, одређена је врста поступка који се примењује за избор пројектанта, вршиоца техничке контроле, извођача радова, вршиоца стручног надзора и вршиоца техничког прегледа. Такође, уређена су и друга питања од значаја за реализацију пројеката изградње објеката високоградње и нискоградње, ради подстицања грађевинске индустрије у условима економске кризе.

У поступку преиспитивања Закона оцењено је да поједина решења треба прецизније дефинисати, а због очекивања да ће се негативни ефекти економске кризе наставити и у следећој години, неопходно је и продужити рок важења овог закона за још годину дана. За време важења, Закон је дао добре резултате, а грађевинска индустрија, као важна привредна грана, забележила је благи раст ове године. Основна интенција Закона била је и јесте да се, у условима негативних ефеката светске економске кризе, допринесе очувању радних места, упосли домаћа грађевинска оператива, односно подстакне употреба домаћих грађевинских производа, што је и постигнуто. Према подацима Републичког завода за статистику, прикупљеним у првој половини ове године, вредност изведених радова извођача из Србије, повећана је за 1,6% у односу на прву половину 2010. године. Вредност уговорених радова грађевинских извођача у прва три месеца 2011. године порасла је за 59,4% у односу на исти период прошле године. Број издатих грађевинских дозвола порастао је у мају 2011. године за 13,1% у односу на исти период прошле године, показују најновији статистички подаци.

Као разлог за покретање раста у грађевинској индустрији, Републички завод за статистику означава инвестиције, које је у том сектору покренула држава, наводећи да праве ефекте Закона о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе, треба очекивати крајем 2011. године и првом половином 2012. године.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

У члану 1. предвиђено је да се закон примењује до 31. децембра 2012. године.

У члану 2. предвиђено је да закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење овог закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства из буџета. Измене и допуне Закона усмерене су у циљу избора извођача радова према процедурама предвиђеним Законом.

V. Анализа ефеката

Предложени закон ће имати следеће позитивне ефекте:

1) превазилажење негативних ефеката светске економске кризе у Републици Србији у области грађевинарства, односно помоћ грађевинарству у изласку из депресије;

2) подстицање развоја и упошљавања грађевинских предузећа и обезбеђивање ликвидности овог сектора;

3) подстицање развоја и упошљавања домаћих предузећа која се баве производњом грађевинског материјала;

4) задржавање постојећег нивоа запослености уз могућност отварања нових радних места;

5) подстицање привредног развоја у Републици Србији

6) решавање тренутне презадужености грађевинских предузећа, а посебно према банкарском сектору;

7) очување ресурса грађевинских предузећа, а пре свега њихове материјалне супстанце;

8) повећање финансијске дисциплине укидањем дампинга и сиве економије и рада на црно.

Предложена решења имаће позитиван ефекат на повећање нивоа привредних активности и унапредиће услове за постојање здраве конкуренције на тржишту Републике Србије у условима кризе.

VI. Разлози за хитно доношење закона

Доношење закона у условима кризе захтева његово хитно спровођење, посебно имајући у виду наступајућу грађевинску сезону током које је неопходно упошљавање постојећих и додатних капацитета, као и чињеницу спровођења неопходних поступака и радњи на припреми и изради техничке и друге документације, јер ће у супротном доћи до несагледивих штетних последица по грађевинску индустрију и привреду у целини.

Како би што пре били започети радови на изградњи објеката од јавног значаја, неопходно је да се овај закон донесе по хитном поступку, у складу са одредбом члана 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, бр. 52/10 и 13/11), у циљу спречавања настанка штетних последица по привреду.

VII. Разлози због којих се предлаже да закон ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”

Разлози за ступање на снагу овог закона наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” садржани су у циљевима за његово доношење. Наиме, доношењем овог закона по хитном поступку и његовим ступањем на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” омогућава се наставак спровођења започетих поступака у складу са Законом, односно покретање нових поступака за реализацију изградње, реконструкције или адаптације објеката од јавног значаја.