

## **ПРЕДЛОГ**

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ БИРАЧКОМ СПИСКУ**

### **Члан 1.**

У Закону о јединственом бирачком списку („Службени гласник РС”, број 104/09), у члану 5. став 2. мења се и гласи:

„Бирача који има боравиште у иностранству и који поднесе захтев за упис у бирачки списак непосредно општинској, односно градској управи или преко дипломатско-конзуларног представништва Републике Србије у иностранству, у бирачки списак уписује општинска, односно градска управа по месту његовог пребивалишта у земљи.”

### **Члан 2.**

У члану 10. став 2. мења се и гласи:

„Решење на коме се заснивају промене у бирачком списку које се односе на бирача који има боравиште у иностранству и који поднесе захтев за промену у бирачком списку непосредно општинској, односно градској управи или преко дипломатско-конзуларног представништва Републике Србије у иностранству, доноси општинска, односно градска управа по месту његовог пребивалишта у земљи.”

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Решења из става 1. овог члана, као и решења из става 2. овог члана за интерно расељена лица до закључења бирачког списка доноси општинска, односно градска управа према месту у коме је пријављено као интерно расељено лице.”

Досадашњи став 3. постаје став 4.

### **Члан 3.**

У члану 15. став 2. брише се.

### **Члан 4.**

У члану 16. став 3. мења се и гласи:

„О захтеву из става 1. овог члана решава општинска, односно градска управа по месту пребивалишта бирача у земљи.”

Став 4. брише се.

Досадашњи став 5. који постаје став 4. мења се и гласи:

„Бирач који има боравиште у иностранству може преко дипломатско-конзуларног представништва Републике Србије поднети општинској, односно градској управи по месту његовог пребивалишта захтев за давање обавештења о подацима који су о њему уписаны у бирачки список.”

У досадашњем ставу 6. који постаје став 5, број: „5” замењује се бројем: „4”.

**Члан 5.**

У члану 19. став 1. речи: „24 часа” замењују се речима: „48 часова”.

**Члан 6.**

У члану 30. додају се ст. 2. и 3. који гласе:

„Изузетно од става 1. овог члана, ако се у току 2011. односно 2012. године пре расписивања редовних избора распишу ванредни избори за народне посланике, на тим изборима користиће се постојећи бирачки спискови установљени пре ступања на снагу овог закона, према правилима на основу којих су установљени. У случају расписивања редовних избора за народне посланике – примениће се овај закон.”

Од дана почетка примене овог закона до расписивања редовних избора за народне посланике, односно до окончања ванредних избора из става 1. овог члана, општинске односно градске управе у обавези су да бирачке спискове воде и по правилима на основу којих су вођени пре ступања на снагу овог закона.”

**Члан 7.**

Овај закон ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 42. став 2. Устава Републике Србије, којом је предвиђено да се прикупљање, обрада и коришћење података о личности уређују законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлози за доношење предложеног закона садржани су у потреби да се:

- омогући ефикасан упис у бирачки списак бирача који имају боравиште у иностранству, као и ефикасно доношење решења на којима се заснивају промене у бирачком списку које се односе на те бираче, тако да уместо министарства надлежног за послове управе те послове врши општинска односно градска управа. На тај начин отклониле би се дилеме које бирачи са боравиштем у иностранству имају због учешћа два органа – надлежног министарства и општинске, односно градске управе, у поступку уписа у бирачки списак и обавештавања о подацима уписаним у бирачки списак;

- опакша бирачима који се због својих личних и професионалних обавеза на дан избора не налазе у месту пребивалишта да остваре своје бирачко право, без обавезе да уз захтев за упис у бирачки списак податка да ће на предстојећим изборима гласати према месту боравишта, поднесу доказ о месту боравишта у земљи;

- утврди одговарајући рок за почетак примене овог закона који ће омогућити да се до почетка примене закона подаци који се воде у постојећим бирачким списковима обједине у јединствени бирачки списак на начин који ће омогућити највиши степен њихове тачности и ажуруности, имајући у виду да се ради о изузетно сложеном и захтевном послу који изискује коришћење савремених информационих технологија које у досадашњој пракси нису у пуној мери коришћене приликом вођења и ажурирања постојећих бирачких спискова и које захтевају различите и бројне провере пре почетка коришћења.

### III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Предлогом закона, у оквиру поступка вођења бирачког списка прецизирају се послови вођења бирачког списка које обављају општинске односно градске управе. Уважавајући постојеће околности и потребу да поступак буде што ефикаснији и економичнији, као и потребу да се омогући остваривање бирачког права интерно расељеним лицима у складу са овим законом, предвиђа се да упис у бирачки списак бирача који има боравиште у иностранству врши општинска односно градска управа по месту његовог пребивалишта у земљи (члан 1), да решење на коме се заснивају промене у бирачком списку које се односе на бирача који има боравиште у иностранству доноси општинска, односно градска управа по месту његовог пребивалишта у земљи, као и да решења на којима се заснивају промене у бирачком списку за интерно расељена лица, односно за гласање интерно расељеног лица према боравишту у иностранству доноси општинска, односно градска управа према месту у коме је то лице пријављено као интерно расељено (члан 2). Сагласно томе, општинска односно градска управа решава о захтеву бирача да се у бирачки списак упише податак да ће на предстојећим изборима гласати у иностранству и надлежна је за давање обавештења по захтеву бирача који има

боравиште у иностранству, о подацима који су о њему уписани у бирачки списак (члан 4).

У оквиру разраде законског решења којим се бирачима који се на дан избора не налазе у месту пребивалишта олакшава да остваре бирачко право, Предлогом закона омогућава се бирачу да поднесе захтев да се у бирачки списак упише податак да ће на постојећим изборима гласати према месту боравишта у земљи, без обавезе да уз захтев поднесе доказ о месту боравишта у земљи (члан 3).

Утврђени рок од 24 часа у коме министарство надлежно за послове управе припрема и оверава изводе из бирачког списка замењује се роком од 48 часова који је усклађен са трајањем радњи предвиђених у оквиру тог рока (члан 5).

Уколико се у току 2011. односно 2012. године пре расписивања редовних избора распишу ванредни избори за народне посланике, предлаже се да се на тим изборима користе постојећи бирачки спискови установљени пре ступања на снагу овог закона (члан 6) с обзиром на то да не би било доволно времена да се подаци који се воде у постојећим бирачким списковима обједине у јединствени бирачки списак на начин који ће омогућити највиши степен њихове тачности и ажурности, имајући у виду да се ради о изузетно сложеном и захтевном послу који изискује коришћење савремених информационих технологија које у досадашњој пракси нису у пуној мери коришћене приликом вођења и ажурирања постојећих бирачких спискова и које захтевају различите и бројне провере пре почетка коришћења.

#### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ЗАКОНА**

За Предлог закона није потребно израдити анализу ефекта закона, с обзиром на то да се њиме не стварају нове обавезе за привредне и друге субјекте.

#### **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

#### **VI. РАЗЛОГ ЗА СТУПАЊЕ НА СНAGУ ЗАКОНА ДАНОМ ОБЈАВЉИВАЊА**

Предлаже се да закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” како би се омогућило да се, до почетка примене закона, подаци који се воде у постојећим бирачким списковима обједине у јединствени бирачки списак.

#### **VII. РАЗЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлаже се да се закон усвоји по хитном поступку како би се створили услови који ће омогућити да се до почетка примене закона подаци који се воде у постојећим бирачким списковима обједине у јединствени бирачки списак на начин који ће омогућити највиши степен њихове тачности и ажурности, имајући у виду да се ради о изузетно сложеном и захтевном послу који изискује коришћење савремених информационих технологија које у досадашњој пракси нису у пуној мери коришћене приликом вођења и ажурирања постојећих бирачких спискова и који захтевају различите и бројне провере пре почетка коришћења, чиме би се отклониле штетне последице по рад органа и

организација, у смислу члана 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије.