

## ЗАКОН

### О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

#### Члан 1.

У Закону о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 108/16), у члану 6. став 2. брише се.

#### Члан 2.

У члану 7. став 2. речи: „а чије се плате” замењују се речима: „код којих се плате претежно”.

После става 4. додају се ст. 5. и 6. који гласе:

„Изузетно од става 1. овог члана, основица за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама из члана 1. став 3. тачка 7) овог закона, односно правним лицима из члана 1. став 3. тач. 6) и 9) овог закона, који нису директни или индиректни корисници буџета, односно корисници средстава организација обавезног социјалног осигурања у складу са законом којим се уређује буџетски систем, утврђује се општим актом јавне службе, односно правног лица у складу са масом средстава опредељеном за обрачун и исплату плата у оквиру финансијских планова тих правних лица.

Основица из става 5. овог члана не може бити већа од основице из става 1. овог члана утврђене за одговарајућу буџетску годину.”

#### Члан 3.

У члану 10. став 6. после речи: „у складу са чланом 7. став 1. овог закона” додају се запета и речи: „осим за радна места која су актом о унутрашњем уређењу и систематизацији означена степеном тајности”.

Став 7. мења се и гласи:

„Општи каталог садржи и попис радних места за запослене намештенике из члана 1. став 3. тач. 1) и 4) овог закона и запослене из члана 1. став 3. тач. 6)–9) овог закона, њихове опште/типичне описе и захтеве за њихово обављање, као и платне групе и платне разреде у које су сврстана та радна места у складу са законом. Општи каталог, у делу који се односи на радна места намештеника и радна места запослених код правних лица из члана 1. став 3. тач. 6)–9) овог закона која су директни и индиректни корисници буџета у складу са прописима о буџетском систему, сачињава се на основу акта Владе којим се утврђују та радна места, описи тих радних места и захтеви за њихово обављање. Општи каталог, у делу који се односи на радна места запослених код правних лица из члана 1. став 3. тач. 6)–9) овог закона која нису директни и индиректни корисници буџета у складу са прописима о буџетском систему, сачињава се на основу радних места садржаних у акту о систематизацији тих правних лица и других података потребних за објављивање Општег каталога које министарству достављају та правна лица ради објављивања.”

#### Члан 4.

Члан 15. мења се и гласи:

„Члан 15.

Распони коефицијената платних група и платних разреда су следећи:

Матрица	Платни разреди																	
	1		2		3		4		5		6		7		8		9	
Платне групе																		
XIII	7,00	- 7,64	7,65	- 8,00	8,01	- 8,35												
XII	6,50	- 6,72	6,73	- 6,85	6,86	- 6,96												
XI	5,55	- 5,98	5,99	- 6,46	6,47	- 6,69	6,70	- 6,92	6,93	- 7,17	7,18	- 7,42	7,43	- 7,68	7,69	- 7,82	7,83	- 7,96
X	4,63	- 4,97	4,98	- 5,34	5,35	- 5,53	5,54	- 5,72	5,73	- 5,92	5,93	- 6,13	6,14	- 6,34	6,35	- 6,47	6,48	- 6,58
IX	3,86	- 4,12	4,13	- 4,41	4,42	- 4,56	4,57	- 4,72	4,73	- 4,89	4,90	- 5,06	5,07	- 5,24	5,25	- 5,34	5,35	- 5,43
VIII	3,35	- 3,57	3,58	- 3,83	3,84	- 3,96	3,97	- 4,10	4,11	- 4,24	4,25	- 4,39	4,40	- 4,55	4,56	- 4,63	4,64	- 4,71
VII	2,92	- 3,11	3,12	- 3,33	3,34	- 3,45	3,46	- 3,57	3,58	- 3,70	3,71	- 3,83	3,84	- 3,96	3,97	- 4,04	4,05	- 4,11
VI	2,43	- 2,58	2,59	- 2,75	2,76	- 2,84	2,85	- 2,94	2,95	- 3,05	3,06	- 3,15	3,16	- 3,22	3,23	- 3,27		
V	2,11	- 2,23	2,24	- 2,36	2,37	- 2,44	2,45	- 2,53	2,54	- 2,62	2,63	- 2,71	2,72	- 2,77	2,78	- 2,82		
IV	1,87	- 1,97	1,98	- 2,09	2,10	- 2,16	2,17	- 2,24	2,25	- 2,32	2,33	- 2,40	2,41	- 2,45	2,46	- 2,50		
III	1,47	- 1,54	1,55	- 1,62	1,63	- 1,67	1,68	- 1,70	1,71	- 1,73								
II	1,28	- 1,34	1,35	- 1,41	1,42	- 1,45	1,46	- 1,48	1,49	- 1,50								
I	1,11	- 1,16	1,17	- 1,22	1,23	- 1,25	1,26	- 1,28	1,29	- 1,30								

### Члан 5.

У члану 39. став 2. број: „2018” замењује се бројем: „2019”.

У ставу 3. број: „2018” замењује се бројем: „2019”.

### Члан 6.

У члану 40. број: „2018” замењује се бројем: „2019”.

### Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење закона којим се уређује плата запослених у јавном сектору садржан је у одредбама члана 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију и у члану 60. Устава, према којем свако има право на рад, у складу са законом и право на правичну накнаду за рад.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за измене и допуне Закона о систему плата запослених у јавном сектору последица су сложености процеса реформе плата у јавном сектору и обухвата послодаваца и запослених на које се реформа односи.

Потреба да се у јавном сектору задржи високо стручни кадар, чији је недостатак све приметнији у пословима од општег интереса (здравство, просвета и др.) сагледава се и кроз могућност да се промени изражена компресија плата у јавном сектору, односно мали распон коефицијената између оперативних радних места која захтевају висок ниво експертизе и стручности и оних оперативних радних места која се односе на обављање једноставних или умерено сложених послова. Кључне промене ревизије матрице односе се на израженије вредновање виших нивоа стручности у систему, већу могућност напредовања најбољих запослених – а нарочито оних са вишим нивоима стручности, и смањивање уочене компресије плата, која је и била препозната као једно од кључних ограничења, како постојеће матрице, тако и претходног система. Такође, задржавање високог нивоа стручности сагледава се у могућности приближавања и изједначавања вредности тих послова са најзначајнијим руководећим пословима којима се остварују стратешки циљеви у јавном сектору.

Изменама закона уважава се и специфичност финансирања појединих правних лица којима је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, а која се у односу на директне или индиректне кориснике буџета финансирају остваривањем сопствених прихода обављањем делатности за које су основани. Имајући у виду да је основни циљ Закона о систему плата запослених у јавном сектору успостављање уједначеног и финансијски одрживог система плата, као и да Закон препознаје специфичности унутар јавног сектора и кроз флексибилност својих одредаба уважава ове специфичности, предложеним изменама не мења се, већ додатно потврђује напред наведена сврха Закона.

Сложеност процеса имплементације закона, која подразумева значајне обавезе за послодавце у јавном сектору, као и за осниваче јавних служби и других правних лица путем планирања основице за обрачун плата којом треба постићи финансијску одрживост буџета, условила је потребу да се од усвајања посебних закона којима се уређују плате у појединим деловима јавног сектора, па до њихове примене остави одговарајући временски период, којим би се обезбедила потпуна и правилна имплементација новог система плата.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. брише се одредба члана 6. став 2. Закона о систему плата запослених у јавном сектору из разлога што је целисходније и применљивије имајући у виду основе за увођење корективног коефицијента, да се посебни законим којима се утврђује корективни коефицијент, та корекција изрази кроз

процентуално увећање основног коефицијента, а не сабирањем његове вредности са основним коефицијентом.

**Чланом 2.** врши се измена члана 7. Закона додавањем два нова става којима се уређује начин утврђивања основице за јавне службе које се не финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно из доприноса за обавезно социјално осигурање, као и запослених у другим органима и организацијама, који нису директни или индиректни корисници буџета, односно корисници средстава организација обавезног социјалног осигурања, у складу са законом којим се уређује буџетски систем. Предлог је да се основица за обрачун и исплату плате за наведене субјекте утврђује општим актом јавне службе, односно правног лица у складу са масом средстава опредељеном за обрачун и исплату плата у оквиру финансијских планова тих правних лица највише до висине основице одређене законом о буџету Републике Србије за одговарајућу буџетску годину. Промена је предложена имајући у виду начин финансирања ових лица које остварују приходе обављањем делатности, као и то да висина плата тј. основица треба да зависи од остварених финансијских средстава расположивих за ове намене.

**У члану 3.** врши се измена у члану 10. став 6. Закона којом се уважава чињеница да у актима о унутрашњем уређењу и систематизацијама радних места за професионалне припаднике Војске Србије постоје радна места која су означена одређеним степеном тајности те се по том основу не могу објављивати. Такође, у ставу 7. тог члана извршена је измена тако да се Општи каталог у делу који се односи на запослене у напред наведеним правним лицима која нису директни или индиректни корисници буџета сачињава на основу аката о систематизацији тих правних лица као и других података које ови субјекти достављају министарству, ради објављивања.

**У члану 4.** је извршена промена матрице из члана 15. Закона. Ревидирана матрица омогућава да особа са највећом експертизом у одређеном ресору (која се нађе у 11. платној групи), има 5.8, а након напредовања 7.1 пута већу плату од радног места која на којем се обављају најједноставнији послови (у ранијој матрици су ти односи били, респективно, 3.8 и 4.9, док у претходном систему напредовање није било могуће и однос никад није прелазило 5, без обзира на ресор). Стога, што се за одређено радно место захтевају већа стручност, одговорност или је већа изложеност ризима опасним по живот, то су она релативно померена навише, даље од најједноставнијих послова, а ближе највише вреднованим стратешким руководећим пословима -- и омогућен им је уз то и већи напредак. Највећи вертикални скокови су управо код оних платних група које подразумевају прелазак из једног нивоа образовања и вештина у други, виши ниво.

На тај начин, послови који се буду налазили у 6. платној групи ће бити 2.5 пута више вредновани од најједноставнијих послова неквалификованих радника. Додатно, на тим радним местима моћи ће да се напредује, без минулог рада, за 19% (у претходном систему такво хоризонтално напредовање није било могуће) тако да плата може да буде и 2.9 пута виша од запослених почетника на најједноставнијим пословима (у претходној матрици 2 пута). На примеру лекара субспецијалисте који представља највиши ниво стручности у здравству, те пропорције би довеле до тога да буде 5.8 пута више вреднован од запосленог на најједноставнијим пословима (у ранијој матрици 3.8 пута). Са напредовањем, те пропорције би биле и увећане, и биле би веће 7.1 пута у односу на запосленог почетника на најједноставнијим пословима (у ранијој матрици 4.9 пута, док у ранијем систему напредовање није било могуће). Посматрано „одозго“, највиши ниво стручности у одређеној области би кроз напредовање могао да достигне 95% вредности највише вреднованог руководећег стратешког радног места у јавном сектору, док је у ранијој матрици

тај проценат био свега 66% (у садашњем систему плата напредовање није могуће).

У чл. 5. и 6. предложено је да доношење и почетак примене посебних закона почну од 1. јануара 2019. године имајући у виду потребан временски период за усаглашавање општих и појединачних аката послодаваца у складу са одредбама посебних закона, као и обавезе оснивача правних лица у јавном сектору које се односе на обезбеђивање финансијске стабилности и одрживости њихових буџета.

У члану 7. утврђено је да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

Доношење овог закона неће имати ефекте на повећање трошкова за плате запослених у јавном сектору који су обухваћени овим законом у 2018. години.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се због тога што би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због потребе благовременог планирања буџетских средстава неопходних за примену овог закона, како би се наредни буџетски процес припремио у складу са ефектима који настају извршењем одредби овог закона, као и за благовремено планирање и припрему свих аката послодаваца који су неопходни за имплементацију овог закона.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ ИЛИ ДОПУЊУЈУ

### Члан 6.

Основна плата одређује се множењем основице за обрачун и исплату плата (у даљем тексту: основица) са коефицијентом, осим ако овим законом није другачије одређено.

~~Изузетно од става 1. овог члана, основна плата одређује се множењем основице са збиром коефицијента и корективног коефицијента~~

Основна плата остварује се за пуно радно време или радно време које се сматра пуним радним временом.

За непуно радно време право на основну плату остварује се сразмерно времену проведеном на раду.

### Члан 7.

Основица је јединствена за све запослене и утврђује се за сваку буџетску годину законом о буџету Републике Србије, уз претходно прибављање мишљења Социјално-економског савета Републике Србије о предлогу висине основице у поступку припреме тог закона.

Изузетно од става 1. овог члана, основица за обрачун и исплату плата службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, као и других запослених у органима, организацијама и јавним службама које је основала аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе ~~а чије се плате КОД КОЈИХ СЕ ПЛАТЕ ПРЕТЕЖНО~~ исплаћују из буџета оснивача, утврђује се буџетом аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе у складу са масом средстава опредељеном за обрачун и исплату плата у оквиру буџета аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, уз претходно прибављено мишљење социјално-економског савета.

Основица из става 2. овог члана разматра се само у току процеса припреме буџета за наредну буџетску годину и утврђује одлуком о буџету, на начин којим се планира смањење укупних расхода и чиме се обезбеђује дугорочна финансијска одрживост и за шта се даје детаљно образложење.

Основица из става 2. овог члана је јединствена за све запослене чија се плата исплаћује из буџета аутономне покрајине, односно из буџета јединице локалне самоуправе и не може бити већа од основице из става 1. овог члана утврђене за одговарајућу буџетску годину.

**ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ОСНОВИЦА ЗА ОБРАЧУН И ИСПЛАТУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНИМ СЛУЖБАМА ИЗ ЧЛАНА 1. СТАВ 3. ТАЧКА 7) ОВОГ ЗАКОНА, ОДНОСНО ПРАВНИМ ЛИЦИМА ИЗ ЧЛАНА 1. СТАВ 3. ТАЧ. 6) И 9) ОВОГ ЗАКОНА, КОЈИ НИСУ ДИРЕКТНИ ИЛИ ИНДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ БУЏЕТА, ОДНОСНО КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ БУЏЕТСКИ СИСТЕМ, УТВРЂУЈЕ СЕ ОПШТИМ АКТОМ ЈАВНЕ СЛУЖБЕ, ОДНОСНО ПРАВНОГ ЛИЦА У СКЛАДУ СА МАСОМ СРЕДСТАВА ОПРЕДЕЉЕНОМ ЗА ОБРАЧУН И ИСПЛАТУ ПЛАТА У ОКВИРУ ФИНАСИЈСКИХ ПЛАНОВА ТИХ ПРАВНИХ ЛИЦА.**

ОСНОВИЦА ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОЖЕ БИТИ ВЕЋА ОД ОСНОВИЦЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УТВРЂЕНЕ ЗА ОДГОВАРАЈУЋУ БУЏЕТСКУ ГОДИНУ.

### Члан 10.

У циљу јединственог праћења радних места, односно звања, чинова, положаја и функција у јавном сектору, послова који се обављају и висине основне плате запослених на тим радним местима, односно у одговарајућим звањима, чиновима, на положајима и функцијама, успоставља се Општи

каталог радних места, односно звања, чинова, положаја и функција у јавном сектору (у даљем тексту: Општи каталог).

Општи каталог сачињава и објављује на својој интернет презентацији министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: министарство). У сачињавању Општег каталога, министарство је дужно да сарађује са органима, организацијама и установама у јавном сектору.

Општи каталог садржи попис звања и положаја државних службеника и службеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, попис функција у државним органима и органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, општи/типичан опис послова који се обављају у одговарајућем звању, односно на положају и захтеве за стицање звања, односно обављање послова на положају, као и платне групе и платне разреде у које су сврстана звања и положаји у складу са законом, односно висину основне плате функционера у складу са законом. Општи каталог у делу који се односи на звања, положаје и функције и платне групе и платне разреде, односно висину основне плате функционера, сачињава се на основу посебних каталога звања, положаја и функција, чија садржина одговара садржини Општег каталога.

Посебан каталог звања, положаја и функција у Народној скупштини, служби председника Републике и Уставном суду сачињавају ти органи, посебан каталог у судовима сачињава Високи савет судства, у јавним тужилаштвима Државно веће тужилаца, у органима државне управе Служба за управљање кадровима, у другим државним органима - ти органи, у органима аутономне покрајине надлежан орган аутономне покрајине, а у органима јединице локалне самоуправе министарство надлежно за послове локалне самоуправе. Посебни каталози се објављују на интернет презентацијама тих органа и достављају министарству ради сачињавања и објављивања Општег каталога на интернет презентацији министарства.

Општи каталог садржи и попис радних места полицијских службеника, осим радних места која су актом у унутрашњем уређењу и систематизацији означена степеном поверљивости, опште/типичне описе послова на тим радним местима и захтеве за њихово обављање, као и платне групе и платне разреде у које су сврстана та радна места, односно висину основне плате функционера утврђену у складу са прописима којима се уређују те плате. Општи каталог, у делу који се односи на радна места и плате полицијских службеника, запослених, односно функционера, сачињава се на основу посебног каталога који утврђује министарство надлежно за унутрашње послове, чија садржина одговара садржини Општег каталога. Посебан каталог се објављује на интернет презентацији министарства надлежног за унутрашње послове и доставља министарству ради сачињавања и објављивања Општег каталога на интернет презентацији министарства.

Општи каталог садржи и попис чинова за професионалне припаднике Војске Србије и коефицијенте чина, распоне коефицијената плата војних службеника и намештеника према стручној спреми, односно степену образовања, исказане према основици утврђеној у складу са чланом 7. став 1. овог закона, ОСИМ ЗА РАДНА МЕСТА КОЈА СУ АКТОМ О УНУТРАШЊЕМ УРЕЂЕЊУ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ ОЗНАЧЕНА СТЕПЕНОМ ТАЈНОСТИ. Општи каталог у делу који се односи на професионалне припаднике Војске Србије, сачињава се на основу посебног каталога који утврђује министарство надлежно за послове одбране чија садржина одговара садржини Општег каталога. Посебан каталог се објављује на интернет презентацији министарства надлежног за послове одбране и доставља министарству ради сачињавања и објављивања Општег каталога на интернет презентацији министарства.

~~Општи каталог садржи и попис радних места за запослене намештенике из члана 1. став 3. тач. 1) и 4) овог закона и запослене из члана 1. став 3. тач.~~





ЖИИ	4,80	-	4,94	4,95	-	5,24	5,25	-	5,55	5,56	-	5,88	5,89	-	6,24	6,25	-	6,64	6,62	-	7,04	7,02	-	7,43	7,44	-	7,66
ЖИ	3,88	-	3,96	3,97	-	4,14	4,15	-	4,32	4,33	-	4,52	4,53	-	4,72	4,73	-	4,93	4,94	-	5,16	5,17	-	5,39	5,40	-	5,52
Ж	3,24	-	3,30	3,31	-	3,45	3,46	-	3,61	3,62	-	3,77	3,78	-	3,94	3,95	-	4,12	4,13	-	4,30	4,31	-	4,50	4,51	-	4,64
ИЖ	2,71	-	2,75	2,76	-	2,86	2,87	-	2,97	2,98	-	3,09	3,10	-	3,22	3,23	-	3,35	3,36	-	3,48	3,49	-	3,62	3,63	-	3,70
ВИИИ	2,20	-	2,23	2,24	-	2,32	2,33	-	2,42	2,43	-	2,54	2,52	-	2,62	2,63	-	2,72	2,73	-	2,83	2,84	-	2,94	2,95	-	3,04
ВИИ	1,98	-	2,04	2,02	-	2,09	2,10	-	2,17	2,18	-	2,26	2,27	-	2,35	2,36	-	2,45	2,46	-	2,55	2,56	-	2,65	2,66	-	2,74
ВИ	1,72	-	1,74	1,75	-	1,81	1,82	-	1,88	1,89	-	1,95	1,96	-	2,02	2,03	-	2,10	2,11	-	2,18	2,19	-	2,23			
В	1,56	-	1,58	1,59	-	1,63	1,64	-	1,68	1,69	-	1,73	1,74	-	1,79	1,80	-	1,85	1,86	-	1,89						
ИВ	1,43	-	1,44	1,45	-	1,49	1,50	-	1,54	1,55	-	1,59	1,60	-	1,64	1,65	-	1,68									
ИИИИ	1,32	-	1,33	1,34	-	1,36	1,37	-	1,40	1,41	-	1,44	1,45	-	1,47												
ИИ	1,20	-	1,20	1,21	-	1,24	1,25	-	1,27	1,28	-	1,31	1,32	-	1,33												
И	1,11	-	1,12	1,13	-	1,15	1,16	-	1,17	1,18	-	1,20	1,21	-	1,23												

Распони коефицијената платних група и платних разреда су следећи:

Матрица	Платни разреди																											
	1			2			3			4			5			6			7			8			9			
Платне групе																												
XIII	7,00	-	7,64	7,65	-	8,00	8,01	-	8,35																			
XII	6,50	-	6,72	6,73	-	6,85	6,86	-	6,96																			
XI	5,55	-	5,98	5,99	-	6,46	6,47	-	6,69	6,70	-	6,92	6,93	-	7,17	7,18	-	7,42	7,43	-	7,68	7,69	-	7,82	7,83	-	7,96	
X	4,63	-	4,97	4,98	-	5,34	5,35	-	5,53	5,54	-	5,72	5,73	-	5,92	5,93	-	6,13	6,14	-	6,34	6,35	-	6,47	6,48	-	6,58	
IX	3,86	-	4,12	4,13	-	4,41	4,42	-	4,56	4,57	-	4,72	4,73	-	4,89	4,90	-	5,06	5,07	-	5,24	5,25	-	5,34	5,35	-	5,43	
VIII	3,35	-	3,57	3,58	-	3,83	3,84	-	3,96	3,97	-	4,10	4,11	-	4,24	4,25	-	4,39	4,40	-	4,55	4,56	-	4,63	4,64	-	4,71	
VII	2,92	-	3,11	3,12	-	3,33	3,34	-	3,45	3,46	-	3,57	3,58	-	3,70	3,71	-	3,83	3,84	-	3,96	3,97	-	4,04	4,05	-	4,11	
VI	2,43	-	2,58	2,59	-	2,75	2,76	-	2,84	2,85	-	2,94	2,95	-	3,05	3,06	-	3,15	3,16	-	3,22	3,23	-	3,27				
V	2,11	-	2,23	2,24	-	2,36	2,37	-	2,44	2,45	-	2,53	2,54	-	2,62	2,63	-	2,71	2,72	-	2,77	2,78	-	2,82				
IV	1,87	-	1,97	1,98	-	2,09	2,10	-	2,16	2,17	-	2,24	2,25	-	2,32	2,33	-	2,40	2,41	-	2,45	2,46	-	2,50				
III	1,47	-	1,54	1,55	-	1,62	1,63	-	1,67	1,68	-	1,70	1,71	-	1,73													
II	1,28	-	1,34	1,35	-	1,41	1,42	-	1,45	1,46	-	1,48	1,49	-	1,50													
I	1,11	-	1,16	1,17	-	1,22	1,23	-	1,25	1,26	-	1,28	1,29	-	1,30													

### Члан 39

До 1. јула 2017. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закон којим се уређују плате и друга примања запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и другим органима и организацијама које је основала аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе а на које се примењују прописи о радним односима у аутономним покрајинама или јединицама локалне самоуправе.

До 1. јануара ~~2018.~~ 2019. године са одредбама овог закона ускладиће се закони којима се уређују плате и друга примања запослених у државним органима, полицијских службеника, професионалних припадника Војске Србије и запослених у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови.

До 1. јануара ~~2018.~~ 2019. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закони којима се уређују радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, јавним агенцијама и другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Посебним законима из ст. 1-3. овог члана одредиће се да запослени задржава затечену плату на радном месту на које је био распоређен, односно чије послове обавља на дан почетка примене посебних закона, уз одређивање начина прилагођавања те плате, којим ће се обезбедити њено усаглашавање

са платом коју би остварио применом одредаба овог и посебних закона, а који мора бити постепен и прилагођен буџетским ограничењима.

Затечена плата из става 4. овог члана представља основну плату запосленог увећану за додатак на плату, односно увећање плате које је запослени имао на дан ступања на снагу посебног закона, а које није прописано одредбама овог закона или које постаје саставни део коефицијента у складу са овим и посебним законом.

Право на плату и друга примања из радног односа запослени у органима, организацијама, службама и агенцијама остварују на основу прописа који су на снази до почетка примене посебних закона из ст. 1-3. овог члана.

#### **Члан 40**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", а примењује се почев од 1. јануара ~~2018.~~2019. године, односно од 1. јула 2017. године - на запослене у органима и организацијама аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, изузев одредаба члана 10. и чл. 37-39. овог закона које се примењују од ступања на снагу овог закона.

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

### *1. Одређење проблема који закон треба да реши*

Разлог за измене и допуне Закона о систему плата запослених у јавном сектору последица су сложености процеса реформе плата у јавном сектору и обухвата послодаваца и запослених на које се реформа односи.

Потреба да се у јавном сектору задржи високо стручни кадар, чији је недостатак све приметнији у пословима од општег интереса (здравство, просвета и др) сагледала се и кроз могућност да се промени изражена компресија плата у јавном сектору, односно мали распон између оперативних радних места која захтевају висок ниво експертизе и стручности и оних оперативних радних места која се односе на обављање једноставних или умерено сложених послова. Кључне промене које ревизија матрице доноси односе се на израженије вредновање виших нивоа стручности у систему, већу могућност напредовања најбољих запослених – а нарочито оних са вишим нивоима стручности, и смањивање уочене компресије плата, која је и била препозната као једно од кључних ограничења, како постојеће матрице, тако и претходног система. Такође, задржавање високог нивоа стручности сагледана је у могућности приближавања и изједначавања вредности тих послова са најзначајнијим руководећим пословима којима се остварују стратешки циљеви у јавном сектору.

Изменама закона уважава се и специфичност финансирања појединих правних лица којима је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, а која се у односу на директне или индиректне кориснике буџета финансирају остваривањем сопствених прихода обављањем делатности за које су основани. Имајући у виду да је основни циљ Закона о систему плата запослених у јавном сектору успостављање уједначеног и финансијски одрживог система плата, као и да Закон препознаје специфичности унутар јавног сектора и кроз флексибилност својих одредаба уважава ове специфичности, предложеним изменама не мења се, већ додатно потврђује напред наведена сврха Закона.

Сложеност процеса имплементације закона подразумева значајне обавезе за послодавце у јавном сектору, као и за осниваче јавних служби и других правних лица путем планирања основице за обрачун плата којом треба постићи финансијску одрживост буџета, условила је потребу да се од усвајања посебних закона којима се уређују плате у појединим деловима јавног сектора, па до њихове примене остави одговарајући временски период, којим би се обезбедила потпуна и правилна имплементација новог система плата.

### *2. Циљеви који се доношењем закона постижу*

Акционим планом за спровођење Стратегије реформе јавне управе утврђена је мера 2.1 „Успостављање усклађеног система радних односа и плата у јавној управи на темељу начела транспарентности и правичности” која за резултат има успостављен транспарентан и правичан систем плата у јавној управи (резултат 2.1.2.). Активности за остваривање овог резултата су: припрема и утврђивање предлога закона о платама у јавној управи и измена и допуна посебних закона за спровођење закона о платама, уз консултације са јавношћу.

У циљу успостављања транспарентног и правичног система плата у јавном сектору, а у оквиру конкретних циљева Закона о систему плата запослених у јавном сектору (успостављање основа система плата у циљу

утврђивања висине плате на јединствен и транспарентан начин; унапређење механизма контроле и транспарентности у начину уређивања и утврђивања висине плата; једноставније упоређивање плате у различитим деловима система и лакша контрола промена у појединачним подсистемима), изменама и допунама Закона о систему плата запослених у јавном сектору настоји се одговорити на потребу задржавање високо стручног кадра у јавном сектору чији је недостатак особито изражен у пословима од општег интереса. Из наведеног разлога, ревизијом матрице настоји се превазићи проблем изражене компресије плата у јавном сектору која је била препозната као једно од кључних ограничења како постојеће матрице, тако и претходног система.

Закон о систему плата запослених у јавном сектору, као системски закона којим се успостављају основна правила чијом применом се обезбеђује даље спровођење комплексног поступка реформе плата у јавном сектору и доношење посебних — секторских закона, настоји да омогући флексибилност и препозна специфичности које су у јавном сектору условљене обухватом послодаваца и запослених. Из наведених разлога, овим изменама се омогућава препознавање специфичности правних лица која се финансирају из сопствених прихода која стичу обавањем делатности за коју су основани.

### *3. Друга могућност за решавање проблема*

Имајући у виду циљеве доношења овог закона, као и проблеме који се њиме решавају, те постојећи нормативни оквир, не постоје друге могућности за решавање наведених проблема осим измена и допуна Закона.

### *4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема*

Доношење овог закона, у постојећем нормативном оквиру, је једини начин за решавање проблема.

### *5. На кога ће и како ће утицати предложена решења*

Овај закон утицаће на запослене у јавном сектору и то: државне службенике и намештенике у државним органима; службенике и намештенике у органима аутономне покрајине и јединици локалне самоуправе, као и лица у радном односу у органима и организацијама на које се сходно примењују прописи о запосленима у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе; лица у радном односу у другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе а на које се примењују прописи о државним службеницима, односно прописи о радним односима у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе у складу са законом; лица у радном односу у јавним агенцијама и организацијама на које се примењују прописи о јавним агенцијама; лица у радном односу у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно из доприноса за обавезно социјално осигурање; лица у радном односу у организацијама обавезног социјалног осигурања; лица у радном односу у другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, осим у јавним предузећима и привредним друштвима.

*6. Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа*

Нема трошкова које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа.

*7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?*

Нема трошкова који ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа.

Закон о систему плата запослених у јавном сектору се, приликом нормативног уређења материје на коју се односи, имајући у виду обухват послодаваца и запослених у јавном сектору, определио за постепену имплементацију решења системског закона кроз доношење посебних закона којима ће се уредити плате запослених у одговарајућим подсистемима (јавне службе, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, јавне агенције, итд). На тај начин се не доводе у питање институционални и административни капацитети у току поступка, имајући у виду чињеницу да је покренут низ реформских процеса, те да је капацитет институција за нови процес свеуобухватне реформе система плата веома ограничен. Овај систем заснива се на томе да се системским законом утврђују основна и заједничка права за цео јавни сектор, као и основни принципи и начела, и једна платна лествица са распонима платних група и платних разреда, која се ревидира овим изменама због изражене компресије плата у јавном сектору. Посебним законима уређиваће се: поједина права специфична за поједине делове система, мерила и начин вредновања радних места, критеријуми и мерила резултата рада. Такође, постепено уређивање система омогућава да се контролише маса средстава за плате запослених, како у јавном сектору као целини, тако и у појединим подсистемима, тако да доношење овог прописа не доводи до увећања ове масе. Прописивањем специфичности утврђивања основице за правна лица која нису директни и индиректни корисници буџета у смислу прописа о буџетском систему, истовремено се прописује да се висина основице мора кретати у оквирима масе средстава која је опредељена за плате. Додатно, Законом о систему плата запослених у јавном сектору прописана је одредба о буџетском ограничењу којом је утврђено да је руководилац органа, организације или другог организационог облика у јавном сектору у смислу овог закона дужан да планира и организује рад тако да средства за исплату основне плате и увећања плате, као и средства за исплату накнаде трошкова и других примања утврђених у складу са овим и посебним законом, буду у оквирима буџетских ограничења за текућу и наредне две буџетске године.

Иако примена овог закона неће изазвати трошкове код грађана и привреде, малих и средњих привредних друштава и предузетника, користи које ће примена закона донети огледају се у одговору на потребу да се задржи високо стручни кадар у јавном сектору чији је недостатак све више изражен, особито у делатностима од општег интереса. У том циљу приступило се и напред описаној ревизији матрице системског закона која се огледа у израженијем вредновању виших нивоа стручности у систему и већу могућност напредовања најбољих запослених, као и могућности приближавања и изједначавања вредности тих послова са најзначајнијим руководећим пословима којима се остварују стратешки циљеви у јавном сектору.

*8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију*

Закон нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

*9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове*

Заинтересоване стране су имале прилику да изнесу своје ставове током рада Посебне радне групе за припрему текста Нацрта закона о радноправном статусу и платама запослених у јавним службама (Нацрта закона о запосленима у јавним службама) и током консултативног процеса вођеног са социјалним партнерима.. Текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о систему плата запослених у јавном сектору представљен је у оквиру рада Посебне радне групе и током поменутог консултативног процеса, имајући у виду да се Нацртом закона о запосленима у јавним службама уређују и плате и да у том сегменту радноправног статуса, Закон о запосленима у јавним службама представља посебан секторски закон којим се ближе уређују права прописана Законом о систему плата запослених у јавном сектору. О Нацрту закона о изменама и допунама Закона о систему плата запослених у јавном сектору спроведена је јавна расправа у периоду од 18. августа до 6. септембра 2017. године, а текст Нацрта закона био је доступан на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе. Заинтересовани субјекти имали су прилику да изнесу своје примедбе, предлоге и сугестије на текст Нацрта закона путем образца, као и на округлим столовима под називом „Представљање и дискусија о Нацрту закона о запосленима у јавним службама” који су одржани 24. августа 2017. године у Новом Саду, 28. августа 2017. године у Крагујевцу и 4. септембра 2017. године у Београду.

*10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона*

Доношење посебних закона којима Закон о систему плата запослених у јавном сектору представља основу за утврђивање висине плата, накнаде плата, увећања плате, накнаде трошкова и других примања запослених у одговарајућим подсистемима.

## **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа: **Влада**

Обрађивач: **Министарство државне управе и локалне самоуправе**

2. Назив прописа

**Предлог закона о изменама и допунама Закона о систему плата запослених у јавном сектору**  
**Draft Law on amendments of the Law on Salary System for Public Sector employees**

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

**Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније**

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора

права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

**Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност**

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

**Не**

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

**Не**

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

**Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.**