

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Клуб самосталних посланика
19. фебруар, 2018. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

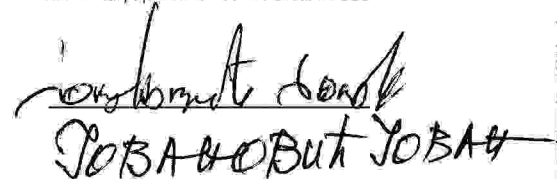
ПРИМЉЕНА 19. 02. 2018

Орг. јер.	Број	Име	Број листи
С1	011-353/		1/8

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. Став 1. Устава Републике Србије, члана 40. Став 1. Тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


ЈОВАНОВИЋ ЈОВАН

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ

Члан 1.

У Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр. 129/2007 и 83/2014 – др. закон) у члану 43. став 1. мења се и гласи:

„Председник општине бира се на слободним и непосредним изборима, тајним гласањем.“

После измењеног става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Председник општине бира се на четири године.“

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Досадашњи став 3. брише се.

Став 4. мења се и гласи:

„Председник општине предлаже кандидата за заменика председника општине из реда одборника.“

Став 5. мења се и гласи:

„Заменику председника општине избором на ову функцију престаје мандат одборника у скупштини општине.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и члану 176. став 1. Устава Републике Србије којим је предвиђено да грађани имају право на покрајинску аутономију и локалну самоуправу, које остварују непосредно преко својих слободно изабраних представника.

II. Разлози за доношење закона

Све измене и допуне Закона о локалној самоуправи предложене су у циљу повећања одговорности изабраних чланова јединица локалне самоуправе према грађанима. Важећи Закон даје превелику моћ политичким партијама и организацијама у кандидовању и избору председника општина и градоначелника, јер се они не бирају директно, већ посредно после избора, као последица политичких договора у оквиру скупштина општина, односно градова, а не ускладу са жељама бирача. Директан избор председника општина и градоначелника повећао би њихову одговорност према грађанима, односно подстакао већу бригу за њихове потребе и интересе. Овакав начин избора смањио би и зависност председника општина и градоначелника од врхова политичких организација које, на основу важећег Закона, кандидују и посредно бирају одборници у скупштинама општина и градова.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона предвиђено је да се у члану 43. став 1. измени тако да се председник општине бира на слободним и непосредним изборима, тајним гласањем.

Такође, овим чланом се предвиђа да се у члану 43. дода нови став 2, којим се уређује временски период на који се председник општине бира.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 43. став 2. измени тако да постане став 3.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 43. брише досадашњи став 3.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 43. став 4. измени и председнику општине да овлашћење да предложи свог заменика из редова одборника.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 43. став 5. измени тако да се њиме уређује престанак мандата заменику председника општине чином ступања на ту функцију.

Чланом 2. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV. Анализа ефеката за доношење закона

Доношење овог закона допринеће бољем представљању грађана од стране председника општина који ће се бирати на непосредан начин и бити независнији и одговорнији у свом раду према грађанима него што су то били до сада.

V. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона биће обезбеђена додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ

Члан 43.

~~Председника општине бира скупштина општине, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника скупштине општине.~~

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ БИРА СЕ НА СЛОБОДНИМ И НЕПОСРЕДНИМ ИЗБОРИМА, ТАЈНИМ ГЛАСАЊЕМ.

~~Председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.~~

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ БИРА СЕ НА ЧЕТИРИ ГОДИНЕ.

~~Председник скупштине општине предлаже кандидата за председника општине~~

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ ИМА ЗАМЕНИКА КОЈИ ГА ЗАМЕЊУЈЕ У СЛУЧАЈУ ЊЕГОВЕ ОДСУТНОСТИ И СПРЕЧЕНОСТИ ДА ОБАВЉА СВОЈУ ДУЖНОСТ.

~~Кандидат за председника општине предлаже кандидата за заменика председника општине из реда одборника, кога бира скупштина општине на исти начин као председника општине.~~

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ ПРЕДЛАЖЕ КАНДИДАТА ЗА ЗАМЕНИКА ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ИЗ РЕДА ОДБОРНИКА.

~~Председнику општине и заменику председника општине избором на ове функције престаје мандат одборника у скупштини општине.~~

ЗАМЕНИКУ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ИЗБОРОМ НА ОВУ ФУНКЦИЈУ ПРЕСТАЈЕ МАНДАТ ОДБОРНИКА У СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Јован Јовановић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи
Proposal of the Law amending and supplementing the Law on Local Government

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем

тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније није планирано уређење материје на коју се односи Предлог закона.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлог закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, с обзиром да предметне измене нису релевантне са становишта права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат.

Београд, 19. фебруар 2018. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Јован Јовановић