

ЗАКОН

О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY ПО ЗАДУЖЕЊУ ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд по задужењу код Japan International Cooperation Agency, у износу до 28.252.000.000 јапанских јена (словима: двадесет осаммилијардидвестотинепедесетдвамилиона јапанских јена).

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона Република Србија (у даљем тексту: Гарант) даје у корист Japan International Cooperation Agency, на име обавеза из Споразума о зајму за финансирање Пројекта изградње постројења за одсумпоравање за термоелектрану „Никола Тесла”, бр. СРБ-П1 (у даљем тексту: Споразум о зајму), закљученог између Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) и Japan International Cooperation Agency (у даљем тексту: JICA), дана 24. новембра 2011. године у Обреновцу.

Гарант прихвата све одредбе Споразума о зајму и сагласан је да гарантује солидарно са Зајмопримцем за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Зајмопримца по Споразуму о зајму.

У случају активирања ове гаранције, Гарант се обавезује да ће обезбедити у буџету за одговарајућу фискалну годину, средства неопходна за извршавање преузетих обавеза по овој гаранцији.

Члан 3.

Средства за отплату зајма обезбедиће Зајмопримац, из сопствених прихода.

Зајмопримац ће користити средства зајма за набавку квалификоване робе и услуга које су неопходне за извођење Пројекта изградње постројења за одсумпоравање за термоелектрану „Никола Тесла” (у даљем тексту: Пројекат) од добављача, извођача или консултаната.

Отплату зајма врши Зајмопримац, на начин утврђен Споразумом о зајму.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату зајма обезбеђује према плану отплате за сваку повучену траншу, у износу који укључује главницу, обрачунату камату, провизију на неповучена средства и пратеће трошкове задуживања.

Члан 4.

Ако по основу издате гаранције Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, има право на повраћај главнице, камате, провизије на неповучена средства, пратећих трошкова задуживања и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблаговременог извршења обавезе, до висине

износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана, Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09 и 78/11) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Japan International Cooperation Agency, на име обавеза из Споразума о зајму за финансирање Пројекта изградње постројења за одсумпоравање за термоелектрану „Никола Тесла”, бр. СРБ-П1, закљученог између Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд и Japan International Cooperation Agency, дана 24. новембра 2011. године у Обреновцу су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у члану 3. одељак 2. Споразума о зајму у коме се наводи да ће Зајмопримац, у складу са одељком 7.02. Општих услова, прибавити гаранцију за зајам издату од стране Републике Србије која ће се уручити JICA одмах по потписивању Споразума о зајму, узимајући у обзир домаћу процедуру у складу са одговарајућим законима и прописима.

Наиме, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона. Чланом 3. одељак 2. Споразума о зајму се наводи да ће Зајмопримац, у складу са одељком 7.02. Општих услова, прибавити гаранцију за зајам издату од стране Републике Србије која ће се уручити JICA одмах по потписивању Споразума о зајму, узимајући у обзир домаћу процедуру у складу са одговарајућим законима и прописима.

За време изградње постојећих термоелектрана, нису постојали домаћи законски захтеви у погледу граничних вредности емисије, тако да нису предузете никакве мере за смањење емисије сумпорних оксида у ваздух. Исто тако, нису постојали домаћи захтеви у погледу граничних вредности емисије и за друге загађујуће материје које се емитују из термоелектрана (азотни оксиди, угљен моноксид и прашкасте материје). Емисије загађујућих материја из термоелектрана доприносе појави обољења дисајних органа, посебно међу децом, као и појаву киселих киша, што може да изазове штетне последице по усеве, пољопривредне производе и шуме.

Након 26 година рада, емисије загађујућих материја прекорачују граничне вредности емисије прописане домаћом и регулативом Европске уније, што има за последицу таложење прашкастих материја и прекогранични транспорт сумпорних и азотних оксида.

Од 2000. године, Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд, је предузело низ активности усмерених ка унапређењу заштите животне средине, као и повећању расположивости и поузданости блокова у раду. Од 2004. године, у оквиру капиталних ремонта и редовних ремонта, посебна пажња посвећена је реконструкцијама електрофилтера, у циљу њиховог довођења у оквиру граничне вредности емисије за прашкасте материје.

Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд, је покренуло иницијативу за отпочињање преговора са представницима Јапанске агенције за међународну сарадњу (JICA - Japanese International Cooperation Agency), владине агенције која се бави сервисирањем развојних кредита Јапанске владе

(ODA Loans, ODA-Official Development Assistance), за добијање кредита за уградњу опреме за одсумпоровање на четири блока на термоелектрани „Никола Тесла” А (блокови А3-А6). Јапанска влада би финансирала 85% од укупне вредности пројекта, док би Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд, финансирало преосталих 15%.

Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд, у оквиру своје регистроване делатности обавља производњу, пренос и дистрибуцију електричне енергије, користећи природне ресурсе, угаљ и хидроенергију.

У циљу смањења негативних утицаја производње у термоелектранама на животну средину - смањења емисије сумпорних оксида и усаглашавање граничних вредности емисије за сумпордиоксид са стандардима и захтевима Европске уније, односно коришћења природних ресурса унутар одрживих граница, Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд планира да реализује Пројекат изградње постројења за одсумпоровање за термоелектрану „Никола Тесла”, који ће се финансирати средствима кредита Јапанске агенције за међународну сарадњу.

Пројекат изградње постројења за одсумпоровање за термоелектрану „Никола Тесла” је у потпуности усклађен са следећим стратешким документима:

- Стратегијом одрживог развоја Републике Србије;
- Програмом остваривања Стратегије развоја сектора енергетике Републике Србије до 2015. године за период од 2007. до 2012. године;
- Националним програмом заштите животне средине Републике Србије (НЕАП РС);
- Оквирним планом Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд, за смањење емисије штетних материја из термоелектране који се разматрао у оквиру Студије: Контрола емисије из термоелектрана на угаљ Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд, а коју је финансирала Европска агенција за реконструкцију у току 2003. године. План је израђен у сарадњи са Јавним предузећем „Електропривреда Србије”, Београд, Министарством за инфраструктуру и енергетику и Министарством животне средине, рударства и просторног планирања Републике Србије;
- Претходном студијом оправданости за контролу емисије из термоелектрана на угаљ, коју је израдио RWE Innogy а финансирала Европска агенција за реконструкцију 2003. године, одређују се приоритетни објекти за усаглашавање емисије штетних материја у оквиру термоелектрана Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд;
- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09) предвиђа континуирану контролу емисије штетних материја из свих термоелектрана;
- Мерама одрживог развоја и управљања заштитом животне средине које су планиране у наредних десет година у Републици Србији у оквиру Националног програма заштите животне средине Републике Србије (НЕАП РС) усвојеног у складу са Законом о заштити животне средине.

Процењено је да је за извршење 85% вредности Пројекта која би се финансирала из кредита Japanese International Cooperation Agency (Јапанске Агенције за међународну сарадњу), потребно до 28.252.000.000 јапанских јена.

С обзиром да се ради о веома важном пројекту који има за циљ побољшање квалитета ваздуха у околини термоелектрана, смањење оболелих од респираторних болести и смањење штетних утицаја на земљиште у околини

термоелектрана што ће имати далекосежан и позитиван утицај на живот и здравље људи као и на животну средину, као и да Јапанска агенција за међународну сарадњу одобрава кредит Јавном предузећу „Електропривреда Србије”, Београд, по изузетно повољним, некомерцијалним условима, неопходно је да се Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд, задужи код Јапанске агенције за међународну сарадњу у износу до 28.252.000.000 јапанских јена, у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину („Службени гласник РС”, број 101/11).

Услови зајма:

- Зајам се уговара у јапанским јенима у вредности до двадесетосаммилијардидве стотинепедесетдвамилиона јапанских јена (28.252.000.000).

- Зајам се уговара на петнаест (15) година, с тим да ће рок отплате бити десет (10) година након истека периода почека од пет (5) година.

- Рок коришћења средстава зајма биће десет (10) година после датума ступања на снагу наведеног споразума о зајму, уз могућност продужетка рока.

- Средства зајма ће се користити за квалификоване трошкове из Прилога 2 Споразума о зајму.

- У поступку реализације набавки из средстава зајма биће примењивана Japanese International Cooperation Agency Правила набавки за јапанске ODA зајмове од марта 2009. године, изузев у ситуацијама када примена тих процедура није могућа или није примерена.

- Каматна стопа биће 0,6% годишње, осим у случају дела зајма искоришћеног за плаћање консултантских услуга, када ће камата за тај део зајма бити обрачуната по стопи од 0,01% годишње.

- Провизија за неискоришћени део зајма биће 0,1% годишње.

- Према амортизационом плану из Прилога 3 Споразума о зајму, датуми доспећа плаћања су 20. новембар и 20. мај, с тим да отплата главнице зајма почиње 20. новембра 2016. године и завршава се 20. новембра 2026. године.

- Отплату главнице зајма, као и плаћање камате и других трошкова на зајам, гарантоваће Влада Републике Србије.

Гаранција за споразум о зајму за Пројекат изградње постројења за одсумпоравање за термоелектрану „Никола Тесла”, ступиће на снагу након што Народна скупштина Републике Србије усвоји одговарајући закон о давању гаранције и буде испуњена процедура предвиђена за ступање на снагу гаранције.

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину, у члану 3. предвиђено је задуживање Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд, у износу до 28.252.000.000 јапанских јена код Владе Јапана за Пројекат изградње постројења за одсумпоравање за термоелектрану „Никола Тесла”, уз гаранцију Републике Србије.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се преузимање обавезе Републике Србије да као гарант измири обавезе Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд по задужењу код Japanese International Cooperation Agency, у износу до 28.252.000.000. јапанских јена (словима: двадесетосаммилијардидвестотинепедесетдвамилиона јапанских јена).

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија даје Јавном предузећу „Електропривреда Србије”, Београд на име обавезе из Споразума о зајму за финансирање Пројекта, бр. СРБ-П1, закљученог између Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд и Japanese International Cooperation Agency, дана 24. новембра 2011. године у Обреновцу.

Одредбом члана 3. Предлога закона предвиђају се питања која се односе на обавезе које Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд има у вези са овим зајмом.

Одредбом члана 4. Предлога закона предвиђа се регресно право Републике Србије ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд, као корисника зајма.

Одредбом члана 5. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКЕ ОБАВЕЗЕ И ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА КОЈА НАСТАЈУ ИЗВРШАВАЊЕМ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

Издавање гаранције Републике Србије на износ зајма до 28.252.000.000 јапанских јена Japanese International Cooperation Agency Јавном предузећу „Електропривреда Србије”, Београд, предвиђено је чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, бр. 52/10 и 13/11), произлазе из чињенице да је ступање на снагу и примена Споразума о зајму, односно повлачење средстава и измиривање доспелих обавеза Зајмопримца условљено ступањем на снагу овог закона.