

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Доста је било
Београд, 9. новембра 2017. год.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 09. 11. 2017

Орг. јед.	Број	Прийем.	Возврати.
01	5-3435	/	14

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40, став 1, тачка 1. Закона о Народној Скупштини и члана 150, став 1. Пословника Народне Скупштине подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ПСИХОАКТИВНИМ КОНТРОЛИСАНИМ СУПСТАНЦАМА с предлогом да се донесе у редовном поступку.

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ПСИХОАКТИВНИМ КОНТРОЛИСАНИМ СУПСТАНЦАМА

Члан 1.

У Закону о психоактивним контролисаним супстанцама ("Службени гласник РС," бр. 99/2010) члан 60, ст. 1. мења се и гласи:

"Дозвољено је гајење конопље (*Cannabis*) само ради производње влакана, производње семена за и исхрану животиња, даљег размножавања, прераде, испитивања квалитета семена, његовог промета, као и зарад производње канабисовог уља у медицинске сврхе у складу са члановима 64. и 64а овог закона."

Члан 2.

Члан 64. мења се и гласи:

"Члан 64.

Примена психоактивних контролисаних супстанци у здравственој заштити људи обавља се у складу са овим законом и прописима којима се уређује здравствена заштита.

Лечење из става 1. овог члана може да се обавља искључиво у здравственим установама и приватној пракси које су основане у складу са законом и мора бити усклађено са стручно утврђеним ставовима и медицинском доктрином, као и са прописаним стандардима, смерницама и протоколима.

У здравственој заштити психоактивне контролисане супстанце примењују се:

- 1) за лечење болести зависности;
- 2) за потребе лечења, укључујући и симптоматско лечење, односно за потребе терапијских поступака, односно интервенција;
- 3) за лечење хроничног бола код одраслих;
- 4) за лечењу мучнине и повраћања изазваних хемотерапијом;
- 5) за побољшање код симптома спазма које пријављују пацијенти код мултипла скелрозе.

У поступку увођења нових здравствених технологија, Комисија даје стручно мишљење ради усклађивања стручних ставова у области психоактивних контролисаних супстанци.

На увођење нових здравствених технологија у здравственој заштити из става 3. овог члана примењују се одредбе закона којим се уређује здравствена заштита у делу који се односи на процену здравствених технологија.

Забрањено је лечење болести зависности употребом психоактивних контролисаних супстанци ван здравствених установа, односно приватне праксе, односно других правних лица која обављају одређене послове здравствене делатности у складу с прописима којима се уређује здравствена заштита.

Начин и услове за примену психоактивних контролисаних супстанци у здравственим установама и приватној пракси за лечење болести зависности, као и начин и услове за примену психоактивних контролисаних супстанци у здравственим установама и приватној пракси за потребе лечења, укључујући и симптоматско лечење, односно терапијске поступке, односно интервенције, прописује министар.

Министар има обавезу да начин и примену психоактивних супстанци из става 7. овог члана пропише најкасније месец дана по усвајању овог закона.

Уколико министар пропусти да то уради у задатом року, кажњава се са 150.000 динара.

Новчана казна уплатиће се у буџет републике Србије.

Надлежни министар мора казну платити са личног (сопственог) рачуна о чему доказе подноси доказ секретару Народне Скупштине."

Члан 3.

После члана 64. додаје се члан 64а, који гласи

”Канабисово уље за медицинске потребе

Члан 64а

Употреба канабисовог уља до 50 грама за медицинске сврхе у складу са чл. 64, ст. 3. овог закона није кривично дело, одн. не кажњава се по чл. 246а Кривичног законика.

Прибављање канабисовог уља из става 1. овог члана се може вршити само на начин који пропише надлежна здравствена установа и лекар који издаје одобрење за коришћење канабисовог уља у складу са чл. 64. овог Закона.

Лекари који болесним лицима, којима то може олакшати болове и патњу, издају дозволу за употребу канабисовог уља у складу са чл. 65. овог закона не потпадају под чл. 246а Кривичног законика.

Лица која имају овлашћење за трговину канабисовим уљем, у складу са чл. 42. овог Закона, неће се казнити овим законом уколико болесним лицима из става 1. овог члана, којима то може олакшати болове и патњу, продају канабисово уље.”

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осам дана након објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије.”

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 68. Устава Републике Србије којим се уређује и обезбеђује да свако има право на заштиту

личног здравља, као и у члановима 23. и 43. по коме појединац има право на слободу животних избора, који се односи на то како жели да се лечи.

II. Разлози за доношење закона

Закон о изменама и допуни закона о психоактивним супстанцама доноси се да би људима који пате од болести које подразумевају велике болове олакшао свакодневни живот. Уз допуну члана 246а Кривичног законика, којим се декриминализује употреба канабиса и канабисовог уља искључиво у медицинске сврхе, овим законом се министру здравља намеће обавеза да пропише начин и услове за примену психоактивних супстанци којима се олакшава живота тешких болесника.

Досадашње решење по коме је доношење прописа о начину и условима примене психоактивних супстанци била опциона активност министра, доводило је до изостанка његове реакције, чиме су тешки болесници стављани у апсурдну ситуацију да, иако пате, буду криминализовани у покушају куповине канабисовог уља за медицинске потребе.

Последњи овакав пример видели смо у новембру 2016. године када је особа из Лесковца добила три године затвора јер је куповала канабисово уље за супругу оболелу од мултиплекс склерозе. Породица има тројке малолетне деце о којима се сада стара болесна мајка.

Овим законом се сузбија црно тржиште канабисовог уља, јер се део трговине уљем (који се односи на здравствене потребе) декриминализује и пребацује у легалне токове. Легализација канабисовог уља би требало да обори цену уља, која је тренутно висока услед чињенице да се може једино укупити на црном тржишту.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Уз члан 1.

Овим чланом дозвољава се гајење канабиса зарад производње канабисовог уља у медицинске сврхе у складу са чл. 64. и 64а овог закона.

Уз члан 2.

Овим чланом уређује се да прописивање начина и услова коришћења психоактивних супстанци сада постаје обавеза министра коју мора да изврши у року од месец дана након ступања на снагу овог закона. Такође, ближе се одређује у коју медицинску сврху се супстанце могу користити. Поред лечења зависности и симптоматског лечења, додају се још потребе хроничног бола код

одраслих, мучнине и повраћања изазваних хемотерапијом и спазма код мултипла склерозе.

Уз члан 3.

Овај члан усаглашава члан 64. овог закона са новим одредбама Кривичног закона, одн. са чл. 246а, ст. 1. по коме супстанце и препарати који се користе за медицинску употребу не подлежу новчаној и затворској казни. У члану се посебно истиче да употреба канабисовог уља (до 50 г) у здравствене сврхе више није кривично дело, тј. није предмет кривичног гоњења.

Уз члан 4.

Овај члан уређује ступање на снагу закона.

IV. Финансијска средства потребна за примену закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

Усвајањем предложеног закона омогућиће се правичнији третман грађана Србије који болују од тешких болести и дневно морају да поднесе велике болове.

VI. Преглед одредаба Закона о психоактивним супстанцама које се мењају и допуњују:

”Члан 60.

”Дозвољено је гајење конопље (*Cannabis*) само ради производње влакана, производње семена за и исхрану животиња, даљег размножавања, прераде, испитивања квалитета семена, ~~као и~~ његовог промета, **КАО И ЗАРАД ПРОИЗВОДЊЕ КАНАБИСОВОГ УЉА У МЕДИЦИНСКЕ СВРХЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОВИМА 64. И 64А ОВОГ ЗАКОНА.**”

Дозвољено је гајење конопље само правном, односно физичком лицу које има дозволу коју је издало министарство надлежно за послове пољопривреде.

Дозвола из става 2. овог члана може да се изда само ако је склопљен уговор о производњи и откупу конопље с правним лицем које је регистровано за откуп и производњу конопље, односно за обављање делатности из става 1. овог члана.

Дозвола из става 2. овог члана може да се изда и правном лицу које гаји конопљу ако је то правно лице регистровано за откуп и производњу конопље, односно за обављање делатности из става 1. овог члана.

Министар надлежан за послове пољопривреде прописује:

- 1) сорту конопље (*Cannabis*) коју је дозвољено гајити;
- 2) услове које мора испуњавати правно или физичко лице за добијање дозволе за гајење конопље;
- 3) начин издавања и рок важења дозволе, као и трошкове издавања дозволе за гајење конопље (*Cannabis*);
- 4) остале услове за дозвољено гајење конопље (*Cannabis*) у складу са законом.

Лице из става 2. овог члана дужно је да обавести министарство надлежно за унутрашње послове и министарство надлежно за послове пољопривреде о свакој околности која указује на могућност да су конопља или делови конопље употребљени или да би могли бити употребљени за недозвољену производњу психоактивних контролисаних супстанци.

Министарство надлежно за послове пољопривреде обавештава Министарство о обављеној контроли гајења конопље.”

”Члан 64

Примена психоактивних контролисаних супстанци у здравственој заштити људи обавља се у складу са овим законом и прописима којима се уређује здравствена заштита.

Лечење из става 1. овог члана може да се обавља искључиво у здравственим установама и приватној пракси које су основане у складу са законом и мора бити усклађено са стручно утврђеним ставовима и медицинском доктрином, као и са прописаним стандардима, смерницама и протоколима.

У здравственој заштити психоактивне контролисане супстанце примењују се:

- 1) за лечење болести зависности;
- 2) за потребе лечења, укључујући и симптоматско лечење, односно за потребе терапијских поступака, односно интервенција;
- 3) ЗА ЛЕЧЕЊЕ ХРОНИЧНОГ БОЛА КОД ОДРАСЛИХ;
- 4) ЗА ЛЕЧЕЊУ МУЧНИНЕ И ПОВРАЋАЊА ИЗАЗВАНИХ ХЕМОТЕРАПИЈОМ;
- 5) ЗА ПОБОЉШАЊЕ КОД СИМПТОМА СПАЗМА КОЈЕ ПРИЈАВЉУЈУ ПАЦИЈЕНТИ КОД МУЛТИПЛА СКЕЛРОЗЕ.

У поступку увођења нових здравствених технологија, Комисија даје стручно мишљење ради усклађивања стручних ставова у области психоактивних контролисаних супстанци.

На увођење нових здравствених технологија у здравственој заштити из става 3. овог члана примењују се одредбе закона којим се уређује здравствена заштита у делу који се односи на процену здравствених технологија.

Забрањено је лечење болести зависности употребом психоактивних контролисаних супстанци ван здравствених установа, односно приватне праксе, односно других правних лица која обављају одређене послове здравствене делатности у складу с прописима којима се уређује здравствена заштита.

Начин и услове за примену психоактивних контролисаних супстанци у здравственим установама и приватној пракси за лечење болести зависности, као и начин и услове за примену психоактивних контролисаних супстанци у здравственим установама и приватној пракси за потребе лечења, укључујући и симптоматско лечење, односно терапијске поступке, односно интервенције, прописује министар.

МИНИСТАР ИМА ОБАВЕЗУ ДА НАЧИН И ПРИМЕНУ ПСИХОАКТИВНИХ СУПСТАНЦИ ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА ПРОПИШЕ НАЈКАСНИЈЕ МЕСЕЦ ДАНА ПО УСВАЈАЊУ ОВОГ ЗАКОНА.

УКОЛИКО МИНИСТАР ПРОПУСТИ ДА ТО УРАДИ У ЗАДАТОМ РОКУ, КАЖЊАВА СЕ СА 150.000 ДИНАРА.

НОВЧАНА КАЗНА УПЛАТИЋЕ СЕ У БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

НАДЛЕЖНИ МИНИСТАР МОРА КАЗНУ ПЛАТИТИ СА ЛИЧНОГ (СОПСТВЕНОГ) РАЧУНА О ЧЕМУ ДОКАЗЕ ПОДНОСИ ДОКАЗ СЕКРЕТАРУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ.”

”Члан 64а

УПОТРЕБА КАНАБИСОВОГ УЉА ДО 50 ГРАМА ЗА МЕДИЦИНСКЕ СВРХЕ У СКЛАДУ СА ЧЛ. 64, СТ. 3. ОВОГ ЗАКОНА НИЈЕ КРИВИЧНО ДЕЛО, ОДН. НЕ КАЖЊАВА СЕ ПО ЧЛ. 246А КРИВИЧНОГ ЗАКОНИКА.

ПРИБАВЉАЊЕ КАНАБИСОВОГ УЉА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА СЕ МОЖЕ ВРШИТИ САМО НА НАЧИН КОЈИ ПРОПИШЕ НАДЛЕЖНА ЗДРАВСТВЕНА УСТАНОВА И ЛЕКАР КОЈИ ИЗДАЈЕ ОДОБРЕЊЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ КАНАБИСОВОГ УЉА У СКЛАДУ СА ЧЛ. 64. ОВОГ ЗАКОНА.

ЛЕКАРИ КОЈИ БОЛЕСНИМ ЛИЦИМА, КОЈИМА ТО МОЖЕ ОЛАКШАТИ БОЛОВЕ И ПАТЊУ, ИЗДАЈУ ДОЗВОЛУ ЗА УПОТРЕБУ КАНАБИСОВОГ УЉА У СКЛАДУ СА ЧЛ. 65. ОВОГ ЗАКОНА НЕ ПОТПАДАЈУ ПОД ЧЛ. 246А КРИВИЧНОГ ЗАКОНИКА.

ЛИЦА КОЈА ИМАЈУ ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА ТРГОВИНУ КАНАБИСОВИМ УЉЕМ, У СКЛАДУ СА ЧЛ. 42. ОВОГ ЗАКОНА, НЕЋЕ СЕ КАЗНИТИ ОВИМ ЗАКОНОМ УКОЛИКО БОЛЕСНИМ ЛИЦИМА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КОЈИМА ТО МОЖЕ ОЛАКШАТИ БОЛОВЕ И ПАТЊУ, ПРОДАЈУ КАНАБИСОВО УЉЕ.”

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик Душан Павловић.

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допуни Закона о психоактивним супстанцама
The Law Proposal on Amending and Completing the Psychoactive Controlled Substances Law

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о изменама и допунама Закона о уџбеницима.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

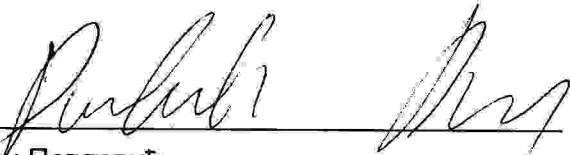
7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Душан Павлович