

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Доста је било
08. новембар 2017. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 08. 11. 2017

Орг. јед.	Број	Поштом	Број
01	560-3168/		117

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ НАСИЉА У ПОРОДИЦИ** ("Сл. гласник РС", бр. 94/2016), с предлогом да се донесе по редовном поступку.

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ НАСИЉА У
ПОРОДИЦИ**

Члан 1.

У Закону о спречавању насиља у породици ("Сл. гласник РС", бр. 94/2016) у члану 8. после става 1. додаје се став 2. који гласи:

“Свака подручна полицијска управа у обавези је да има најмање једног надлежног полицијског службеника обученог за спречавање насиља у породици и пружања заштите жртвама насиља.”

Члан 2.

У члану 14. после става 2. додаје се нови став 3. тако да гласи:

“Уколико је учинилац приликом задржавања у полицијског станици под дејством психоактивних супстанци и/или алкохола полицијски службеник ће одредити задржавање након протека дејства психоактивних супстанци и/или алкохола у складу са посебним законом.”

досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 3.

У члану 17. после става 5. додаје се став 6. тако да гласи:

“Надлежни полицијски службеник дужан је да, одмах након уручења наређење којим изриче хитну меру учиниоцу, жртву обавести о врсти изречене хитне мере, као и о начину на који учиниоца може да пријави надлежном органу у случају да ту хитну меру прекрши.”

досадашњи став 6. постаје став 7.

Члан 4.

У члану 25. после става 4. додаје се став 5. тако да гласи:

“На захтев жртве, састанцима групе за координацију може да присуствује лице које добро познаје жртву - лице од поверења, тако да својим учешћем допринесе квалитетнијој процени потребе за подршком и заштитом жртви.”

досадашњи став 5. постаје став 6.

Члан 5.

После члана 38. додаје се наслов изнад члана и члан 38а тако да гласе:

“Рок за обуку полицијских службеника

38а

Обука полицијских службеника ће бити спроведена најкасније у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.”

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”.

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 2. Устава Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 98/06) према коме је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, у члану 27. став 1. који прописује да свако има право на личну слободу и безбедност.

II. Разлози за доношење закона

Закон о спречавању насиља у породици донет по хитном поступку и у обједињеној расправи тако да је усвојен уз одређене мањкавости. Предлогом допуне овог закона желимо да отклонимо недостатке који су очигледни, а последица су непотребно убрзане процедуре.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Законом о спречавању насиља у породици предлагач је пропустио да пропише обавезу да свака подручна полицијска управа има најмање једног надлежног полицијског службеника обученог за спречавање насиља у породици и пружања заштите жртвама насиља. Такође, пропустио је да одреди и рок за њихову обуку. Додавањем става 2. у члану 8., као и додавањем наслова изнад члана и члана 38а, ово ће бити недвосмислено решено.

Предлагач није узео у обзир то да учиниоци могу под дејством алкохола и/или психоактивних супстанци да изврше дело насиља у породици и да је потребно одређено време како би дејство алкохола и/или психоактивних супстанци престало како би учинилац у свесном и трезвеном стању разумео због чега је мера задржавања изречена, а што може да се реши ако у Закон о спречавању насиља у породици додамо став 3. у члану 14.

Предлагач је у овом Закону превидео то да је неопходно и жртву породичног насиља обавестити о изреченој хитној мери учиниоцу насиља. Жртву је неопходно обавестити о изреченој хитној мери како би у случају кршења исте могла да затражи помоћ и да се заштити. Додавањем члана 6. у члану 17. додатно осигуравамо жртву.

Додавањем става 5. у члану 25. исправљамо грешку предлагача који је у Закону о спречавању насиља у породици превидео то да би жртва могла поново да преживљава ситуације кроз које је прошла и да неке жртве нису спремне на то, због чега је неопходно да им се омогући да именују особу од поверења која ће на састанцима групе за координацију штити права жртве.

IV. Финансијска средства потребна за примену закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

Усвајањем предложених допуна закона омогућиће се сигурнији третман жртава породичног насиља, лакше уочавање проблема и повећаће се безбедност жртава породичног насиља након што се породично насиље идентификује као проблем.

VI. Преглед одредаба Закона о спречавању насиља у породици које се допуњују

Полиција

Члан 8

Руководилац подручне полицијске управе одређује полицијске службенике који су завршили специјализовану обуку, да би спречавали насиље у породици и пружали заштиту жртвама насиља (у даљем тексту: надлежни полицијски службеник).

СВАКА ПОДРУЧНА ПОЛИЦИЈСКА УПРАВА У ОБАВЕЗИ ЈЕ ДА ИМА НАЈМАЊЕ ЈЕДНОГ НАДЛЕЖНОГ ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА ОБУЧЕНОГ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ НАСИЉА У ПОРОДИЦИ И ПРУЖАЊЕ ЗАШТИТЕ ЖРТВАМА НАСИЉА.

Поступање полицијских службеника

Члан 14

Полицијски службеници дужни су да одмах обавесте надлежног полицијског службеника о сваком насиљу у породици или непосредној опасности од њега, без обзира како су за то сазнали, и имају право да, сами или на захтев надлежног полицијског службеника, доведу могућег учиниоца у надлежну организациону јединицу полиције, ради вођења поступка.

Задржавање у надлежној организационој јединици полиције ради вођења поступка може трајати најдуже осам часова.

УКОЛИКО ЈЕ УЧИНИЛАЦ ПРИЛИКОМ ЗАДРЖАВАЊА У ПОЛИЦИЈСКОЈ СТАНИЦИ ПОД ДЕЈСТВОМ ПСИХОАКТИВНИХ СУПСТАНЦИ И/ИЛИ АЛКОЛА ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ЋЕ ОДРЕДИТИ ЗАДРЖАВАЊЕ НАКОН ПРОТЕКА ДЕЈСТВА ПСИХОАКТИВНИХ СУПСТАНЦИ И/ИЛИ АЛКОХОЛА У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ.

Током поступка у надлежној организационој јединици полиције могући учинилац мора да се поучи и да му се омогући контакт и коришћење услуга браниоца и правне помоћи у складу са Уставом и законима Републике Србије

Хитне мере

Члан 17

Ако после процене ризика установи непосредну опасност од насиља у породици, надлежни полицијски службеник доноси наређење којим изриче хитну меру учиниоцу који је доведен у надлежну организациону јединицу полиције (члан 15. став 1).

Хитне мере су: мера привременог удаљења учиниоца из стана и мера привремене забране учиниоцу да контактира жртву насиља и прилази јој.

Наређењем могу да се изрекну обе хитне мере.

Наређење садржи: назив органа који га доноси, податке о лицу коме се изриче хитна мера, врсту хитне мере која се изриче и њено трајање, дан и час изрицања хитне мере и обавезу лица коме је изречена хитна мера да се по њеном истеку јави полицијском службенику који је изрекао.

Наређење се уручује лицу коме је хитна мера изречена. Ако оно одбије пријем наређења, надлежни полицијски службеник саставља о томе белешку, чиме се сматра да је наређење уручено.

НАДЛЕЖНИ ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ДУЖАН ЈЕ ДА, ОДМАХ НАКОН УРУЧЕЊА НАРЕЂЕЊА КОЈИМ ИЗРИЧЕ ХИТНЕ МЕРЕ УЧИНИОЦУ, ЖРТВУ ОБАВЕСТИ О ВРСТИ ИЗРЕЧЕНЕ ХИТНЕ МЕРЕ, КАО И О НАЧИНУ НА КОЈИ УЧИНИОЦА МОЖЕ ДА ПРИЈАВИ НАДЛЕЖНОМ ОРГАНУ У СЛУЧАЈУ ДА ТУ ХИТНУ МАРУ ПРЕКРШИ.

Надлежни полицијски службеник доставља наређење, одмах после његовог уручења, основном јавном тужиоцу на чијем подручју се налази пребивалиште, односно боравиште жртве, центру за социјални рад и групи за координацију и сарадњу, а жртва насиља писмено се обавештава о врсти хитне мере која је изречена.

Група за координацију и сарадњу

Члан 25

На подручју сваког основног јавног тужилаштва образује се група за координацију и сарадњу.

Она разматра сваки случај насиља у породици који није окончан правоснажном судском одлуком у грађанском или кривичном поступку, случајеве када треба да се пружи заштита и подршка жртвама насиља у породици и жртвама кривичних дела из овог закона, израђује индивидуални план заштите и подршке жртви и предлаже надлежном јавном тужилаштву мере за окончање судских поступака.

Група за координацију и сарадњу одржава састанке најмање једном у 15 дана, а о току састанка води записник.

Састанцима могу, по потреби, присуствовати представници образовних, васпитних и здравствених установа и Националне службе за запошљавање, представници других правних лица и удружења и појединци који пружају заштиту и подршку жртвама.

НА ЗАХТЕВ ЖРТВЕ, САСТАНЦИМА ГРУПЕ ЗА КООРДИНАЦИЈУ МОЖЕ ДА ПРИСУСТВУЈЕ ЛИЦЕ КОЈЕ ДОБРО ПОЗНАЈЕ ЖРТВУ - ЛИЦЕ ОД ПОВЕРЕЊА, ТАКО ДА СВОЈИМ УЧЕШЋЕМ ДОПРИНЕСЕ КВАЛИТЕТНОЈ ПРОЦЕНИ ПОТРЕБЕ ЗА ПОДРШКОМ И ЗАШТИТОМ ЖРТВЕ.

Група за координацију и сарадњу доноси пословник о раду којим се ближе уређује њен начин рада и одлучивања

**Рок за образовање група за координацију и сарадњу и Савета и именовање лица
одређених за везу**

Члан 38

До дана почетка примене овог закона образоваће се групе за координацију и сарадњу и Савет и именоваће се лица одређена за везу.

РОК ЗА ОБУКУ ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА

38А

ОБУКА ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА ЋЕ БИТИ СПРОВЕДЕНА НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ
УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народне посланице: Тајјана Маџура, Љупка Михајловска и Бранка Стаменковић.

2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о спречавању насиља у породици

The Law Proposal on completing the Law on Prevention of domestic violence

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Наслов VII Правосуђе, слобода и безбедност, у оквиру којег је члан 80. Јачање институција и владавина права

- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о допунама Закона спречавању насиља у породици.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 08. новембар 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

Татјана Мацура



Љупка Михајловска



Бранка Стаменковић

