

# ЗАКОН

## О ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАДЛЕЖНОСТИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА, ТЕРОРИЗМА И КОРУПЦИЈЕ

### І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

#### Предмет закона

#### Члан 1.

Овим законом уређује се образовање, организација, надлежност и овлашћења државних органа и посебних организационих јединица државних органа, ради откривања, кривичног гоњења и суђења за кривична дела одређена овим законом.

#### Кривична дела на које се закон примењује

#### Члан 2.

Овај закон се примењује ради откривања, кривичног гоњења и суђења за:

- 1) кривична дела организованог криминала;
- 2) кривично дело убиство представника највиших државних органа (члан 310. Кривичног законика) и кривично дело оружане побуне (члан 311. Кривичног законика);
- 3) кривична дела против службене дужности (чл. 359. и чл. 361. до 368. Кривичног законика) и кривично дело давање и примање мита у вези са гласањем (члан 156. Кривичног законика);
- 4) кривична дела против привреде (чл. 223, 223а, 224, 224а, 227, 228, 228а, 229, 230, 231, 232, 232а, 233, члана 235. став 4, чл. 236. и 245. Кривичног законика);
- 5) кривично дело тероризам (члан 391. Кривичног законика), кривично дело јавно подстицање на извршење терористичких дела (члан 391а Кривичног законика), кривично дело врбовање и обучавање за вршење терористичких дела (члан 391б Кривичног законика), кривично дело употреба смртоносне направе (члан 391в Кривичног законика), кривично дело уништење и оштећење нуклеарног објекта (члан 391г Кривичног законика), кривично дело финансирање тероризма (члан 393. Кривичног законика) и кривично дело терористичко удруживање (члан 393а Кривичног законика);
- 6) кривична дела против државних органа (члан 322. ст. 3. и 4. и члан 323. ст. 3. и 4. Кривичног законика) и кривична дела против правосуђа (чл. 333. и 335, члан 336. ст. 1, 2. и 4. и чл. 336б, 337. и 339. Кривичног законика), ако су извршена у вези са кривичним делима из тач. 1) до 5) овог члана.

## **II. ОРГАНИЗАЦИЈА И НАДЛЕЖНОСТ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА И ТЕРОРИЗМА**

### **Кривична дела за која поступају државни органи надлежни за сузбијање организованог криминала и тероризма**

#### **Члан 3.**

Кривична дела за која поступају државни органи надлежни за сузбијање организованог криминала и тероризма су:

- 1) кривична дела из члана 2. тач. 1), 2) и 5) овог закона;
- 2) кривичних дела против службене дужности (чл. 359, 366, 367. и 368. Кривичног законика), када је окривљени, односно лице којем се даје мито, службено или одговорно лице које врши јавну функцију на основу избора, именовања или постављења од стране Народне скупштине, председника Републике, Владе, опште седнице Врховног касационог суда, Високог савета судства или Државног већа тужилаца;
- 3) кривична дела из члана 2. тачка 4) овог закона ако вредност имовинске користи прелази 200.000.000 динара, односно ако вредност јавне набавке прелази 800.000.000 динара;
- 4) кривична дела из члана 2. тачка 6) овог закона ако су извршена у вези са кривичним делима из тач. 1) до 3) овог члана;
- 5) кривично дело прања новца (члан 245. Кривичног законика) у случају ако имовина која је предмет прања новца потиче из кривичних дела из тач. 1) до 4) овог члана.

#### **Државни органи надлежни за поступање у предметима кривичних дела организованог криминала и тероризма**

#### **Члан 4.**

За поступање у предметима кривичних дела из члана 3. овог закона надлежни су:

- 1) Тужилаштво за организовани криминал;
- 2) Министарство унутрашњих послова – организациона јединица надлежна за сузбијање организованог криминала;
- 3) Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал;
- 4) Посебно одељење Апелационог суда у Београду за организовани криминал;
- 5) Посебна притворска јединица Окружног затвора у Београду.

#### **Тужилаштво за организовани криминал**

#### **Члан 5.**

Тужилаштво за организовани криминал надлежно је за поступање у предметима кривичних дела из члана 3. овог закона за територију Републике Србије.

Радам Тужилаштва за организовани криминал руководи Тужилац за организовани криминал (у даљем тексту: Тужилац).

Приликом предлагања кандидата за Тужиоца, односно избора заменика Тужиоца, предност имају кандидати који поседују потребна стручна знања и искуство из области борбе против организованог криминала и корупције.

Ако овим законом није другачије одређено, на Тужилаштво за организовани криминал примењују се одредбе закона којим се уређује јавно тужилаштво.

### **Организациона јединица надлежна за сузбијање организованог криминала**

#### **Члан 6.**

Полицијске послове у вези са кривичним делима из члана 3. овог закона обавља Министарство унутрашњих послова – организациона јединица надлежна за сузбијање организованог криминала.

Организациона јединица надлежна за сузбијање организованог криминала поступа по захтевима Тужиоца, у складу са законом.

Министар надлежан за унутрашње послове, уз прибављено мишљење Тужиоца, поставља и разрешава старешину организационе јединице надлежне за сузбијање организованог криминала и доноси акт којим ближе уређује организацију и рад организационе јединице надлежне за сузбијање организованог криминала, у складу са законом.

### **Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал**

#### **Члан 7.**

За поступање у предметима кривичних дела из члана 3. овог закона надлежан је Виши суд у Београду, као првостепени, за територију Републике Србије.

Надлежност из става 1. овог члана врши Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал (у даљем тексту: Посебно одељење Вишег суда за организовани криминал).

Радам Посебног одељења Вишег суда за организовани криминал руководи председник овог одељења.

Председника Посебног одељења Вишег суда за организовани криминал поставља председник Вишег суда у Београду из реда судија распоређених на рад у то одељење, на време од четири године. Председник Посебног одељења Вишег суда за организовани криминал мора имати најмање десет година професионалног искуства у области кривичног права.

Судије у Посебно одељење Вишег суда за организовани криминал распоређује председник Вишег суда у Београду, на време од шест година, уз њихову писмену сагласност. Судија Посебног одељења Вишег суда за организовани криминал мора имати најмање осам година професионалног искуства у области кривичног права.

Изузетно од одредаба Закона о судијама, Високи савет судства може упутити судију из другог суда на рад у Посебно одељење Вишег суда за организовани криминал, на време од шест година, уз његову писмену сагласност. Судија који се упућује мора испуњавати услове из става 5. овог члана.

Приликом распоређивања, односно упућивања у Посебно одељење Вишег суда за организовани криминал, предност имају судије које поседују потребна стручна знања и искуство из области борбе против организованог криминала и корупције.

Председник Вишег суда у Београду ближе уређује рад Посебног одељења Вишег суда за организовани криминал.

### **Посебно одељење Апелационог суда у Београду за организовани криминал**

#### **Члан 8.**

За одлучивање у другом степену у предметима кривичних дела из члана 3. овог закона надлежан је Апелациони суд у Београду, за територију Републике Србије.

Надлежност из става 1. овог члана врши Посебно одељење Апелационог суда у Београду за организовани криминал (у даљем тексту: Посебно одељење Апелационог суда за организовани криминал).

Радам Посебног одељења Апелационог суда за организовани криминал руководи председник тог одељења.

Председника Посебног одељења Апелационог суда за организовани криминал поставља председник Апелационог суда у Београду из реда судија распоређених на рад у то одељење, на време од четири године. Председник Посебног одељења Апелационог суда за организовани криминал мора имати најмање 12 година професионалног искуства у области кривичног права.

Судије у Посебно одељење Апелационог суда за организовани криминал распоређује председник Апелационог суда у Београду, на време од шест година, уз њихову писмену сагласност. Судија Посебног одељења Апелационог суда за организовани криминал мора имати најмање десет година професионалног искуства у области кривичног права.

Изузетно од одредаба Закона о судијама, Високи савет судства може упутити судију из другог суда на рад у Посебно одељење Апелационог суда за организовани криминал, на време од шест година, уз његову писмену сагласност. Судија који се упућује мора испуњавати услове из става 5. овог члана.

Приликом распоређивања, односно упућивања у Посебно одељење Апелационог суда за организовани криминал, предност имају судије које поседују потребна стручна знања и искуство из области борбе против организованог криминала и корупције.

Председник Апелационог суда у Београду ближе уређује рад Посебног одељења Апелационог суда за организовани криминал.

### **Решавање сукоба надлежности**

#### **Члан 9.**

Сукоб надлежности између редовних судова за поступање у предметима кривичних дела из члана 3. овог закона решава Врховни касациони суд.

Одредба става 1. овог члана примењује се и у случају сукоба надлежности између Посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду и других одељења и већа тога суда.

## **Посебна притворска јединица**

### **Члан 10.**

Притвор одређен у кривичном поступку за кривична дела из члана 3. овог закона издржава се у Посебној притворској јединици Окружног затвора у Београду (у даљем тексту: Посебна притворска јединица).

Министар надлежан за правосуђе ближе уређује организацију, рад и поступање са притвореницима у Посебној притворској јединици.

### **Плате**

### **Члан 11.**

Лица која обављају послове и задатке у државним органима из члана 4. овог закона имају право на плату која не може бити већа од двоструког износа плате коју би остварила лица запослена на одговарајућим пословима и задацима у Тужилаштву за организовани криминал, Вишем суду у Београду, Апелационом суду у Београду, министарству надлежном за унутрашње послове и Окружном затвору у Београду.

Увећање плате лица запослених у Тужилаштву за организовани криминал, Посебном одељењу Вишег суда у Београду за организовани криминал, Посебном одељења Апелационог суда у Београду за организовани криминал и Посебној притворској јединици Окружног затвора у Београду уређује Влада, на предлог министра надлежног за послове правосуђа.

Увећање плате запослених у Министарству унутрашњих послова – организационој јединици надлежној за сузбијање организованог криминала прописује министар надлежан за унутрашње послове.

### **Право на стаж осигурања са увећеним трајањем**

### **Члан 12.**

Судије распоређене у Посебно одељење Вишег суда за организовани криминал и Посебно одељење Апелационог суда за организовани криминал, као и Тужилац и његови заменици, имају право на стаж осигурања који се рачуна са увећаним трајањем, и то тако што се 12 месеци проведених на раду у посебним одељењима тих судова, односно Тужилаштву за организовани криминал рачуна као 16 месеци стажа осигурања.

## **III. ОРГАНИЗАЦИЈА И НАДЛЕЖНОСТ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ**

### **Надлежни органи за сузбијање корупције**

### **Члан 13.**

За поступање у предметима кривичних дела из члана 2. овог закона, изузев кривичних дела из члана 3. овог закона надлежни су:

- 1) посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције;
- 2) Министарство унутрашњих послова – организациона јединица надлежна за сузбијање корупције;
- 3) посебна одељења виших судова за сузбијање корупције.

## **Посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције**

### **Члан 14.**

За поступање у предметима кривичних дела из члана 13. овог закона, надлежна су виша јавна тужилаштвима у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду у којима се образују посебна одељења за сузбијање корупције.

Посебно одељење Вишег јавног тужилаштва у Београду за сузбијање корупције, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Београду.

Посебно одељење Вишег јавног тужилаштва у Краљеву за сузбијање корупције, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Крагујевцу.

Посебно одељење Вишег јавног тужилаштва у Нишу за сузбијање корупције, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Нишу.

Посебно одељење Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду за сузбијање корупције, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Новом Саду.

## **Руководилац посебног одељења за сузбијање корупције вишег јавног тужилаштва**

### **Члан 15.**

Радам посебног одељења вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције из члана 13. овог закона, руководи руководилац одељења кога поставља виши јавни тужилац.

Руководилац одељења и заменици јавног тужиоца распоређени у одељење из става 1. овог члана постављају се односно, распоређују из реда заменика јавних тужилаца из јавних тужилаштава са подручја на којем поступа посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције.

Приликом постављења руководиоца, односно распоређивања заменика јавних тужилаца у посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције, води се рачуна о поседовању потребних стручних знања и искустава из области борбе против привредног криминала и сузбијања кривичних дела против службене дужности и корупције.

За постављење руководиоца, односно распоређивање заменика јавних тужилаца у посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције неопходна је сагласност заменика јавног тужиоца у случају да се поставља, односно распоређује из јавног тужилаштва у којем није образовано посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције.

## **Организациона јединица надлежна за сузбијање корупције**

### **Члан 16.**

Полицијске послове у вези са кривичним делима из члана 13. овог закона обавља Министарство унутрашњих послова – организациона јединица надлежна за сузбијање корупције.

Организациона јединица надлежна за сузбијање корупције поступа по захтеву надлежног вишег јавног тужиоца, у складу са законом.

У оквиру организационе јединице надлежне за сузбијање корупције одредиће се по један полицијски службеник као координатор свих надлежних

јединица полиције, ради поступања по захтевима надлежног јавног тужиоца из члана 14. овог закона.

Рокови, начин поступања и начин службене комуникације посебних одељења виших јавних тужилаштава и организационе јединице надлежне за сузбијање корупције уређују се актом који заједно доноси министар надлежан за послове правосуђа и министар надлежан за унутрашње послове.

Министар надлежан за унутрашње послове доноси акт којим ближе уређује рад и организацију организационе јединице надлежне за сузбијање корупције.

### **Месна надлежност виших судова**

#### **Члан 17.**

За поступање у предметима кривичних дела из члана 13. овог закона у првом степену, надлежни су виши судови у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду, као првостепени.

Виши суд у Београду, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Београду.

Виши суд у Краљеву, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Крагујевцу.

Виши суд у Нишу, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Нишу.

Виши суд у Новом Саду, поступа у предметима за подручје Апелационог суда у Новом Саду.

### **Посебна одељења виших судова за сузбијање корупције**

#### **Члан 18.**

У Вишим судовима у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду образују се посебна одељења за поступање у предметима кривичних дела из члана 13. овог закона (у даљем тексту: посебно одељење вишег суда за сузбијање корупције).

Радам посебног одељења вишег суда за сузбијање корупције руководи председник тог одељења.

Председника посебног одељења вишег суда за сузбијање корупције поставља председник вишег суда из реда судија распоређених на рад у то одељење на време од четири године. Председник посебног одељења вишег суда за сузбијање корупције мора да има најмање осам година професионалног искуства у области кривичног права.

Судије у посебно одељење вишег суда за сузбијање корупције распоређује председник вишег суда, на време од шест година, уз њихову писмену сагласност.

Високи савет судства може упутити судију из другог суда са подручја на којем поступа посебно одељење за сузбијање корупције, на рад у то одељење, на време од шест година, уз његову писмену сагласност. Председник вишег суда ближе уређује рад посебног одељења вишег суда за сузбијање корупције.

#### **IV. СЛУЖБА ФИНАНСИЈСКЕ ФОРЕНЗИКЕ**

##### **Члан 19.**

У Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима виших јавних тужилаштава из овог закона може се образовати служба финансијске форензике.

Послове службе финансијске форензике обављају финансијски форензичари.

Финансијски форензичар је лице које помаже јавном тужиоцу у анализи токова новца и финансијских трансакција у циљу кривичног гоњења.

Финансијски форензичар је државни службеник који поседује посебна стручна знања из области финансија, рачуноводства, ревизије, банкарског, берзанског и привредног пословања, а који је завршио и специјализовану обуку у Правосудној академији из области кривичног права.

Начин пријема финансијских форензичара у јавна тужилаштва и начин провере поседовања посебних знања ближе се уређује актом Републичког јавног тужиоца.

#### **V. САРАДЊА ДРЖАВНИХ ОРГАНА**

##### **Службеници за везу**

##### **Члан 20.**

Пореска управа - Пореска полиција, Управа царина, Народна банка Србије, Управа за спречавање прања новца, Агенција за привредне регистре, Централни регистар депо и клиринг хартија од вредности, Државна ревизорска институција, Републички геодетски завод, Агенција за борбу против корупције, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање, Републичка дирекција за имовину Републике Србије и Управа за јавне набавке морају да одреде најмање једног службеника за везу, ради остваривања сарадње и ефикаснијег достављања података тих органа и организација Тужилаштву за организовани криминал и посебних одељења виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције у циљу кривичног гоњења за кривична дела прописана овим законом.

Изузетно од става 1. овог члана, на захтев надлежног јавног тужиоца, службеници за везу морају бити одређени и у другим органима и организацијама.

У случају потребе, службеници за везу који имају статус државног службеника могу бити привремено премештени у Тужилаштво за организовани криминал и посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције.

У случају из става 3. овог члана премештај се врши на захтев надлежног јавног тужиоца.

Привремени премештај траје најдуже три године.

Решење о привременом премештају доноси орган из које се запослени упућује, уз писмену сагласност запосленог и надлежног јавног тужиоца.



## **Ударне групе**

### **Члан 21.**

У Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције могу се формирати ударне групе, са циљем да раде на откривању и гоњењу кривичних дела која су предмет рада ударне групе.

Ударна група се образује одлуком Тужиоца, односно одлуком надлежног вишег јавног тужиоца, по прибављеној сагласности Републичког јавног тужиоца.

Одлуком о образовању уређује се састав ударне групе, начин рада, задатак, период за који се образује и друга питања од значаја за рад ударне групе.

## **Руковођење ударном групом**

### **Члан 22.**

Ударном групом која се образује у Тужилаштву за организовани криминал руководи Тужилац или његов заменик.

Ударном групом која се образује у посебном одељењу вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције руководи јавни тужилац, руководилац посебног одељења или заменик јавног тужиоца распоређен у посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције.

## **Састав ударне групе**

### **Члан 23.**

У састав ударне групе именују се чланови из реда запослених у државним и другим органима, зависно од предмета рада утврђеног одлуком о образовању ударне групе.

Запослени из става 1. овог члана могу се именовати у састав ударне групе само уз њихову сагласност и сагласност руководиоца органа из којег се именује запослени.

Запослени из става 1. овог члана може бити потпуно или делимично ослобођен обављања редовног посла у државном и другом органу у којем су запослени, на основу споразума надлежног јавног тужиоца и руководиоца у државном и другом органу.

## **VI. ОБУКА**

### **Члан 24.**

Носиоци правосудних функција који врше функцију у судовима и јавним тужилаштвима, односно њиховим одељењима прописаним овим законом, дужна су да похађају програм сталне обуке коју спроводи Правосудна академија.

Припадници полиције који обављају послове и задатке, у смислу овог закона, дужни су да похађају програм сталне обуке коју спроводи Правосудна академија у сарадњи са другим институцијама.

## **VII. ПОДАЦИ О ИМОВНОМ СТАЊУ И БЕЗБЕДНОСНЕ ПРОВЕРЕ ЛИЦА**

### **Подаци о имовном стању**

#### **Члан 25.**

Лица која врше функцију, односно обављају послове и задатке у државним органима и посебним организационим јединицама из чл. 4. и 13. овог закона, дужна су да пре ступања на функцију, односно рад, доставе Агенцији за борбу против корупције, у писаној форми, потпуне и тачне податке о својој имовини и имовини супружника или ванбрачног партнера, као и малолетне деце уколико живе у истом породичном домаћинству.

Евидентирање и проверу података из става 1. овог члана врши Агенција за борбу против корупције, у складу са посебним законом.

### **Безбедносно проверавање**

#### **Члан 26.**

Безбедносно проверавање лица која врше функцију, односно обављају послове и задатке у државним органима и посебним организационим јединицама из чл. 4. и 13. овог закона спроводе министарство надлежно за унутрашње послове, у сврху утврђивања постојања сметњи са становишта заштите јавног поретка и Безбедносно-информативна агенција, у сврху утврђивања постојања сметњи са становишта безбедности Републике Србије.

Безбедносно проверавање, на писмени захтев руководиоца државних органа или посебних организационих јединица из чл. 4. и 13. овог закона, може се обавити без знања лица која се проверавају, и то пре ступања на рад, односно функцију, током вршења функције, односно обављања послова, као и годину дана по престанку вршења функције, односно обављања послова.

У захтеву из става 2. овог члана мора се навести правни основ, сврха и обим проверавања.

У поступку безбедносног проверавања прикупљају се и проверавају подаци у погледу лица према коме се спроводи проверавање, неопходни да се оствари сврха безбедносног проверавања.

Безбедносно проверавање се врши обављањем разговора са грађанима, прикупљањем података од правних лица, других органа власти или увидом у регистре, евиденције, збирке и базе података који се воде на основу закона, као и предузимањем других мера у складу са законом и прописима донетим на основу закона.

О спроведеном безбедносном проверавању сачињава се извештај који се доставља државном органу или посебним организационим јединицама из чл. 4. и 13. овог закона који су упутили захтев за безбедносно проверавање. У извештају се не могу налазити подаци на основу којих би се откриле методе и поступци коришћени у прикупљању података, идентификовали извори података или припадници министарства надлежног за унутрашње послове, односно Безбедносно-информативне агенције који су учествовали у безбедносном проверавању.

Подаци прикупљени безбедносним проверавањем евидентирају се, чувају и штите у складу са законом којим се уређује тајност података и законом којим се уређује заштита података о личности, а користе се само у сврху за коју су прикупљени.

## **VIII. ЧУВАЊЕ ТАЈНИХ ПОДАТАКА**

### **Члан 27.**

Сва лица која извршавају послове и задатке у оквиру надлежности државних органа у сузбијању кривичних дела из члана 2. овог закона дужна су да податке и сазнања до којих дођу приликом обављања тих послова и задатака чувају као тајне податке, у складу са прописима којима се уређује тајност података.

Без одобрења надлежног јавног тужиоца не могу се јавно износити подаци из предистражног поступка и истраге у поступцима за кривична дела из члана 2. овог закона.

Подаци из чл. 25. и 26. овог закона су тајни подаци одређени у складу са законом којим се уређује тајност података.

## **IX. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Наставак рада постојећих органа и почетак рада нових органа**

#### **Члан 28.**

Тужилаштво за организовани криминал, посебна одељења Вишег суда у Београду и Апелационог суда у Београду и Посебна притворска јединица, образовани у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 – др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 – др. закон, 101/11 – др. закон и 32/13) настављају да раде у складу са овим законом од дана почетка примене овог закона.

Од дана почетка примене овог закона Служба за сузбијање организованог криминала, образована у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 – др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 – др. закон, 101/11 – др. закон и 32/13), наставља да ради као организациона јединица надлежна за сузбијање организованог криминала у Министарству унутрашњих послова, у складу са овим законом.

Посебна одељења за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду, организациона јединица надлежна за сузбијање корупције у Министарству унутрашњих послова и посебна одељења за сузбијање корупције Вишег суда у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду почињу са радом даном почетка примене овог закона.

### **Рад Безбедносно-информативне агенције и Војнобезбедносне агенције**

#### **Члан 29.**

Независно од одредаба овог закона, Безбедносно-информативна агенција и Војнобезбедносна агенција настављају са радом у предметима кривичних дела организованог криминала, тероризма и корупције одређених овим законом, у складу са надлежностима и овлашћењима одређеним законима и другим прописима којима се уређује рад ових агенција, као и законом којим се уређује кривични поступак.

## **Започети поступци**

### **Члан 30.**

Кривични поступци покренути због кривичних дела из члана 2. овог закона окончаће се пред јавним тужилаштвом или пред стварно и месно надлежним судом, односно одељењем суда које је било функционално надлежно пре дана почетка примене овог закона.

## **Рок за доношење подзаконског прописа**

### **Члан 31.**

Подзаконски акти предвиђени овим законом донеће се до дана почетка примене овог закона.

До доношења аката предвиђених овим законом примењују се акти донети према одредбама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 – др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 – др. закон, 101/11 – др. закон и 32/13), ако нису у супротности са овим законом.

## **Престанак важења ранијег закона**

### **Члан 32.**

Даном почетка примене овог закона престаје да важи Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 – др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 – др. закон, 101/11 – др. закон и 32/13).

## **Завршна одредба**

### **Члан 33.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. марта 2018. године.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 16. Устава Републике Србије, којом је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Важећи Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 – др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 – др. закон, 101/11 – др. закон и 32/13), у основном тексту, донет је још 2002. године и до сада је више пута мењан. Тим законом образовани су државни органа који су надлежни за сузбијање кривичних дела организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела.

Међутим, уочени недостаци у раду ових државних органа наметнули су потребу редефинисања њихове организационе структуре, односно законског уређења координације, међусобне сарадње и размене података са другим државним органима, посебно у циљу откривања, кривичног гоњења и суђења за коруптивна и друга посебно тешка кривична дела.

Постојећи унутрашњи правни оквир не прописује адекватне механизме за повезивање широког круга државних органа и концентracије стручног знања које би, у зависности од сваког конкретног предмета, јавном тужиоцу, као надлежном органу чије је основно право и дужност гоњење учинилаца кривичних дела, пружало јаку потпору, не само за спровођење истраге, односно прикупљање материјала за подизање оптужног акта, већ и даље током судског поступка, све до правоснажног окончања.

Обавеза доношења оваквог законског прописа произлази из Националне стратегије за борбу корупције за период од 2013. до 2018. године („Службени гласник РС”, број 57/13), као и пратећег Акционог плана („Службени гласник РС”, број 79/13), а директно из Стратегије истрага финансијског криминала за период од 2015. до 2016. године („Службени гласник РС”, број 43/15) (у даљем тексту: Стратегија).

Наиме, у другом делу Стратегије који носи наслов „Реформа постојећег система спровођења истрага финансијског криминала”, у опису стања рада делотворних репресивних органа наводи се да сви напредни алати и технике борбе против финансијског криминала, нова унутрашња организација полиције, јавног тужилаштва, судова, начин сарадње између полиције, јавног тужилаштва, Пореске управе, Управе за спречавање прања новца и других државних органа, као и финансијска форензика, морају бити уређени новим законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела.

Предложени закон нормативно решава питања организационог карактера, неопходна за ефикасну борбу против корупције, организованог, финансијског, привредног и криминала против службене дужности, али и питања успостављања концентрације најбољих људских и материјалних ресурса на једном месту. Такође, у складу са Стратегијом, овим законом су кривична дела против привреде и кривична дела против службене дужности одређена као кривична дела финансијског криминала и корупције.

Дакле, закон представља основу за реализацију свих циљева које поставља Стратегија, како у погледу рада делотворних репресивних органа, тако и погледу унапређене сарадње кроз посебне новине у виду увођења службеника за везу, ударних група и финансијских форензичара у наш репресивни систем.

Обавеза Републике Србије да законом уреди сва горе наведена питања произлази и из међународних уговора које је наша држава потврдила. Ово из разлога, што су потврђени међународни акти, сходно хијерархији важења прописа, део унутрашњег правног поретка, који се непосредно примењују и имај примат у односу на законе и друге опште акте. Међународне конвенције, и то: Конвенција Уједињених нација против незаконитог промета опојних дрога и психотропних супстанци („Службени лист СФРЈ – Међународни уговори”, број 14/90), Конвенција о прању, тражењу, заплени и конфискацији прихода стечених криминалом („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 7/02 и „Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 18/05), Кривичноправна конвенција о корупцији („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 2/02, „Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 18/05 и „Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 102/07), Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 6/01 и „Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 11/05), Конвенција Уједињених нација против корупције („Службени лист СЦГ – Међународни уговори”, број 12/05), Конвенција Савета Европе о прању, тражењу, заплени и одузимању прихода стечених криминалом и о финансирању тероризма („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 19/09), предвиђају или обавезују примену законских механизма, односно финансијских истражних радњи, како би се олакшало прикупљање доказа. Неопходност унапређења истражних метода у борби против организованог криминала, истовремене истраге кријумчарења дроге криминалних организација и њихових финансија и утврђивања финансија и имовине коју има организација предвиђена је и Препоруком о истовременим истрагама Савета Европе од 25. априла 2002. године. Поред тога, посебно је важно истаћи да је предметни закон усаглашен и са 40 нових ревидираних препорука FATF-а, према којима треба проширити овлашћења агенције за спровођење закона и истражних органа, при чему је акценат на употреби мултидисциплинарних истражних група и истрага у сарадњи с другим државама.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Закон садржи девет глава, и то: уводне одредбе, организација и надлежност државних органа у сузбијању организованог криминала и тероризма, организација и надлежност државних органа у сузбијању корупције, служба финансијске форензике, сарадња државних органа, обука, подаци о имовном стању и безбедносне провере лица, чување тајних података и прелазне и завршне одредбе.

У Уводним одредбама Закона (чл. 1. и 2) одређује се предмет Закона и наводе се кривична дела на која се закон примењује, при чему су називи кривичних дела и бројеви чланова кривичних дела из Кривичног законика усаглашени са текстом Предлога закона о измена и допунама Кривичног законика. Одредбом члана 2. став 1. тачка 1) Закона предвиђено је да се Закон примењује ради откривања, кривичног гоњења и суђења за кривична дела организованог криминала, што подразумева да се предметни закон примењује увек када је одређено кривично дела почињено од стране групе од три или више лица, која постоји одређено време и делује споразумно, у циљу вршења једног или више кривичних дела за која је прописана казна затвора од четири

године или тежа казна, ради непосредног или посредног стицања финансијске или друге користи. Даље, прописано је да се Закон примењује на кривична дела из чл. 310. и 311. Кривичног законика, на кривична дела против службене дужности садржана у Глави тридесет трећој Кривичног законика, осим кривичних дела из чл. 360. и 369, као и на ревидирана кривична дела против привреде. У тачки 5) истог става наведена су кривична дела против човечности и других добара заштићених међународним правом на која се закон примењује. Примена предметног закона на поједина кривична дела против државних органа, односно против правосуђа је условно постављена, у смислу да ће се закон на ова дела примењивати тек уколико су иста извршена у вези са кривичним дела из тач. 1) до 5) тог члана Закона.

Организација и надлежност државних органа у сузбијању организованог криминала и тероризма уређена је чл. 3. до 12. Закона.

Одредбом члана 3. Закона прописана су кривична дела за која поступају државни органи надлежни за сузбијање организованог криминала и тероризма, и то су, у првом реду, кривична дела из члана 2. тач. 1), 2) и 5) Закона. С друге стране, када се ради о поступању државних органа надлежних за сузбијање организованог криминала у погледу кривичних дела против службене дужности, одлучујући услов за успостављање надлежности је субјективног карактера и тиче се својства извршиоца, односно потребно је да се ради о изабраном, именованом или постављеном лицу, док је код кривичних дела против привреде прописан одлучујући услов објективног карактера који се тиче преласка постављеног имовинског цензуса. За остварену имовинску корист релевантна је вредност преко 200.000.000 динара, односно преко 800.000.000 за када је у питању вредност јавне набавке. И на крају што се тиче кривичних дела против државних органа односно против правосуђа, државни органи надлежни за сузбијање организованог криминала поступаће уколико су иста извршена у вези са делима из тач. 1) до 3) тог члана, а за кривично дело прања новца у случају када имовина која је предмет прања новца потиче из тач. 1) до 4) тог члана.

Одредбом члана 4. Закона прописан је круг државних органа надлежних за поступање у предметима кривичних дела организованог криминала и тероризма наведених у члану 3, а то су: Тужилаштво за организовани криминал, Министарство унутрашњих послова– организациона јединица надлежна за сузбијање организованог криминала, Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал, Посебно одељење Апелационог суда у Београду за организовани криминал, као и Посебна притворска јединица Округног затвора у Београду.

Надлежност и руковођење Тужилашвом за организовани криминал, као и посебна стручна знања и искуство на основу којих кандидат остварује предност приликом предлагања за Тужиоца за организовани криминал, односно његовог заменика прописани су одредбом члана 5. Закона.

Организациона јединица надлежна за сузбијање организованог криминала у Министарства унутрашњих послова надлежна је за обављање полицијских послова у вези са кривичним делима из члана 3. Закона. Старешину ове организационе јединице поставља и разрешава министар надлежан за унутрашње послове уз прибављено мишљење Тужиоца за организовани криминал.

Одредбом члана 7. Закона прописано је да је Виши суд у Београду, надлежан у првом степену за територију Републике Србије, за суђење у поступцима за кривична дела наведена у члану 3. Закона, при чему надлежност Вишег суда врши Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал.

Истим чланом прописано је да посебним одељењем руководи председник одељења којег поставља председник Вишег суда у Београду, на

прописани период, водећи рачуна о услови који се тиче дужине трајања професионалног искуства у области кривичног права. Дужина трајања професионалног искуства у наведеној области постоји као услов и код распоређивања судија у Посебно одељење, а судије се као и председник одељења, распоређују у Посебно одељење на одређени период. И код распоређивања и код упућивања у Посебно одељење, водило се рачуна о начелу непремостивости судије, што значи да је постојање писмене сагласности судије који се распоређује, односно упућује, обавезно.

За разлику од заменика јавног тужиоца чије упућивање у Тужилаштво за организовани криминал након истека максималног периода трајања може бити продужено, та могућност за судију упућеног у Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал није предвиђена. Са друге стране, и овде се као и код предлагања Тужиоца за организовани криминал, односно његовог заменика, предност приликом распоређивања, односно упућивања даје судијама које поседују потребна стручна знања и искуство из области борбе против организованог криминала и корупције.

Одредбом члана 8. Закона прописано је да је Апелациони суд у Београду, надлежан у другом степену за територију Републике Србије, за суђење у поступцима за кривична дела наведена у члану 3. Закона, при чему надлежност Апелационог суда врши Посебно одељење Апелационог суда у Београду за организовани криминал. Сва питања која се тичу руковођења предметним одељењем, као и питања распоређивања и упућивања, односно квалификација на основу којих судија остварује предност, идентична су правилима одређеним за Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал.

Уколико је поступајући суд одредио притвор, као једну од мера за обезбеђење присуства окривљеног и несметано вођење кривичног поступка, према лицу за које постоји основана сумња да је починио кривично дело из члана 3. Закона, одредбом члана 10. Закона прописано је да се исти издржава у Посебној притворској јединици Окружног затвора у Београду.

У погледу максималног износа плате коју могу остварити запослени у државним органима надлежним за поступање у предметима кривичних дела организованог криминала и тероризма задржано је решење предвиђено у важећем закону, а исто важи и за прописано право судија распоређених у посебно одељење Вишег суда за организовани криминал, посебно одељење Апелационог суда за организовани криминал, као и Тужиоца и његове заменике, на стаж осигурања са увећеним трајањем.

Глава III. Закона уређује организацију и надлежност државних органа у сузбијању корупције. Чланом 13. Закона прописано је да су посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције, Министарство унутрашњих послова – организациона јединица надлежна за сузбијање корупције и посебна одељења виших судова за сузбијање корупције надлежни за поступање у кривичним делима из члана 2. Закона. Дакле, за поступање у предметима из члана 13. Закона оснивају се четири центра, у виду посебних одељења Виших тужилаштава на територији четири Апелациона јавна тужилаштва, односно посебна одељења виших тужилаштава у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду за сузбијање корупције.

Руковођење радом посебног одељења вишег јавног тужилаштва уређено је одредбом члана 15. Закона, а руковођење радом Посебног одељења вишег суда за сузбијање корупције уређено је одредбом члана 18. Закона

Чланом 16. Закона предвиђено је да полицијске послове у вези са кривичним делима из члана 13. Закона обављати Министарство унутрашњих послова – организациона јединица надлежна за сузбијање корупције и то тако што ће се у оквиру предметне организационе јединице одредити по један



полициски службеник који ће имати улогу координатора надлежних јединица полиције.

Како је један од основних циљева који се жели постићи применом овог закона јачање капацитета јавног тужилаштва, односно обезбеђивање адекватних ресурса јавног тужилаштва и судова за поступање у случајевима корупције, овим Законом се први пут уводи појам финансијске форензике, као мултидисциплинарне области која обједињује сва економска знања. Одредбом члана 19. Закона прописана је могућност образовања службе финансијске форензике. Финансијски форензичар је лице које помаже јавном тужиоцу у анализи токова новца и финансијских трансакција у циљу кривичног гоњења, а које поседује посебна знања из области финансија, рачуноводства, ревизије, банкарског, берзанског и привредног пословања и које је завршило специјализовану обуку у Правосудној акедимији из области кривичног права. Што се тиче питања начина пријема финансијских форензичара у јавна тужилаштва и начина провере поседовања посебних знања, предвиђено је да се питања ближе уредити актом Републичког јавног тужиоца.

Глава V. Закона уређује унапређени систем сарадње репресивних са другим државним органима кроз новине у виду увођења службеника за везу и ударних група. Круг државних органа и организација који су дужни да одреде службенике за везу ради остваривања сарадње и ефикаснијег достављања података тих органа и организација Тужилаштву за организовани криминал и посебних одељења виших јавних тужилаштва, таксативно је одређен одредбом члана 20. Закона. Дужност одређивања службеника за везу може постојати и код других државних органа и организација који нису таксативно наведени, уколико такав захтев постави надлежни јавни тужилац. Прописана је могућност привремено преместити службеника за везу у Тужилаштво за организовани криминал и посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције, а све на захтев надлежног јавног тужиоца.

С друге стране, поред горе наведеног механизма који омогућава ефикасну хоризонталну и вертикалну сарадњу репресивних органа са другим државним органима, институцијама, регулаторним и надзорним телима, Закон прописује могућност оснивања још једног напредног алата за разрешење нарочито сложених питања. У питању су ударне групе оформљене ради остварења заједничког циља, у чији састав улазе стручњаци различитих профила, све у зависности од области траженог деловања. Њихов рад и постојање је временски органичено, те се исцрпљује реализацијом задатака ради којих су оформљене. образовање ударне групе, руковођење групом и њен састав уређени су у чл. 21. до 23. Закона.

У циљу обезбеђивања континуираног усавршавања носилаца правосудних функција и припадника полиције, одредбом члана 24. Закона прописана је дужност похађања сталне обуке коју организује Правосудна академија било самостално било у сарадњи са другим институцијама.

Лица која врше функцију, односно обављају послове и задатке у државним органима и посебним организационим јединицама из чл. 4. и 13. Закона подлежу провери имовног стања и безбедоносној провери. Закон не установљава искључиво проверу имовног стања само лица која врше функцију, односно обављају послове и задатке у државним органима и посебним организационим јединицама из чл. 4. и 13. Закона, већ и проверу имовног стања повезаних лица. Под провером имовног стања подразумева се обавеза достављања потпуних и тачних података о имовини, пре ступања на функцију односно рад, при чему се, као што је наведено, ова обавеза простире и на податке о имовини повезаних лица, односно супружника или ванбрачног партнера, као и малолетне деце уколико живе у истом породичном домаћинству. С друге стране, министарство надлежно за унутрашње послове и Безбедносно-информативна агенција могу обавити безбедоносно проверавање

лица која врше функцију, односно обављају послове и задатке у државним органима и посебним организационим јединицама из чл. 4. и 13. Закона, без њиховог знања и то пре ступања на рад, односно функцију, током вршења функције, односно обављања послова, као и годину дана по престанку вршења функције, односно обављања послова.

Посебна пажња посвећена је заштити података, те је због сложености предмета и опасности од ометања рада надлежних државних органа, императивном одредбом члана 27. Закона прописано да су сва лица која извршавају послове и задатке у оквиру надлежности државних органа у сузбијању кривичних дела из члана 2. Закона, дужна да податке и сазнања до којих дођу приликом обављања тих послова и задатака чувају као тајне податке, у складу са прописима који уређују тајност података, као и да се без одобрења надлежног јавног тужиоца не могу јавно износити подаци из предистражног поступка и истраге у поступцима за кривична дела из члана 2. Закона.

У Глави IX. Закона - Прелазне и завршне одредбе (чл. 28. до 33) уређен је наставак рада постојећих органа и почетак рада нових органа који се Законом образују, прецизирана примена закона у односу на надлежности служби безбедности, окончање започетих поступака, рок за доношење подзаконских прописа, а такође је одређено да даном почетка примене Закона престаје да важи Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 – др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 – др. закон, 101/11 – др. закон и 32/13).

Имајући у виду време потребно за успостављање нове организационе структуре репресивних органа завршном одредбом члана 33. Закона нужно је одређен *vacatio legis*, те је прописано да закон почиње да се примењује 1. марта 2018. године.

#### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона потребно је обезбедити одређена додатна средства у буџету Републике Србије, почев од 2018 године, када је планирана примена овог закона.

Процена потребних додатних средстава извршена је на основу следећих квалитативних елемената (описних елемената) за буџетирање:

Као полазна основа је коришћена посебно израђена Анализа организационе структуре, капацитета и овлашћења државних органа у борби против организованог криминала и корупције, са посебним освртом на кривична дела са коруптивним елементом, која су прописана Кривичним закоником. На основу броја коруптивних предмета и лица у основним и вишим јавним тужилаштвима са подручја сва четири апелациона јавна тужилаштва (подаци за 2014. годину), као и Тужилаштва за организовани криминал, стања оптерећености заменика јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Првом основном јавном тужилаштву у Београду, Основном јавном тужилаштву у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, броју пријављених лица за коруптивна кривична дела која би могла прећи из подручних основних и виших јавних тужилаштва у надлежност четири нова одељења за борбу против корупције, те броју пријављених лица за коруптивна кривична дела у раду у Вишем јавном тужилаштву у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Првом основном јавном тужилаштву у Београду, Основном јавном тужилаштву у Новом Саду, Краљеву и Нишу, према новој надлежности, утврђена је процена потребних ресурса и одговарајући обим буџетских средстава, као и њихова динамика реализације по годинама у периоду од 2018. до 2021. године.

На основу приказаних података из ове анализе, припремљен је финансијски аспект образложења овог закона.

При процени обима потребних људских ресурса за поступање у предметима из члана 13. Закона, односно формирања четири центра за сузбијање корупције, неопходно је уважавање одређених претходних битних чињеница, међу којима, нарочито: стање попуњености садашњих кадровских капацитета јавнотужилачке функције у Републици Србији, стање обима послова у овој области и његово повећавање, финансијски аспект јавнотужилачке функције и њен позитиван утицај на буџет, финансијски однос буџетског улагања у повећање капацитета и остварење користи не само за јавнотужилачку функцију, већ и за буџет Србије, односно укупан јавни сектор, привреду и грађане Републике, а и билансне могућности буџета Републике Србије за издвајање средстава за ове намене.

Како се ради о основном циљу који се жели постићи применом овог закона, а то је јачање капацитета јавног тужилаштва, односно обезбеђивање адекватних ресурса јавног тужилаштва и судова за поступање у случајевима корупције, овим Законом се први пут уводи и коришћење финансијске форензике, као мултидисциплинарне области која обједињује сва економска знања и подразумева неопходно ангажовање одређеног броја стручњака форензичке струке.

Посебно важан елемент финансијског аспекта јавнотужилачке функције у овом сегменту борбе против корупције су подаци којима располаже Републичко јавно тужилаштво, а односе се на укупан износ прибављене користи, причињене штете, односно финансијске користи и одузете имовине, финансијске штете, према којима се тај укупан износ, за 2015. годину и део 2016. године креће око цифре од 107 милијарди динара или 868,9 милиона €, са тенденцијом сталног повећавања, што се ближи износу од око 1 милијарде € само за ове две године.

Поређења ради, у Буџету Републике Србије за 2016. годину близу висине ове цифре (107 милијарди динара, колико је евидентиран директан финансијски обухват јавнотужилачке функције у овом моменту), су предвиђена средства за укупне субвенције привреди у износу од 86 милијарди динара, или овај износ (107 милијарди динара) је скоро 3 пута већи од годишњих прихода буџета од царине (35 милијарди динара), или овај износ је већи од укупног прихода од ПДВ у земљи (91 милијарда динара), или је скоро 3 пута већи од свих трансфера општинама и градовима у Републици Србији (33 милијарде динара) или укупна издвајања за сву социјалну заштиту из Буџета Републике Србије (дечија заштита, борачко-инвалидска заштита, ученички и студентски стандард, избегла и расељена лица, транзициони фонд, остала соц. заштита) су само за 9 милијарди мања од овог износа. Кад је у питању однос ове цифре (107 милијарди динара) и издатака за судство, на пример, ова цифра је преко 5 пута већа издвајања за све судове из буџета Републике за 2016. годину, која су око 19 милијарди динара, а овај износ (107 милијарди динара) је око 27 пута већи од годишњих буџетских издатака за јавна тужилаштва који су око 4 милијарде динара.

У односу на ову цифру укупног износа прибављене користи, причињене штете, односно финансијске користи и одузете имовине, финансијске штете (107 милијарди динара, односно приближно 1 милијарде €), са тенденцијом сталног повећавања, укупна издвајања на терет буџета Републике Србије за финансирање људских ресурса и других трошкова неопходних за спровођење овог закона износе, и то:

- у 2018. години 89.066.164 динара (724.115 €<sup>1</sup>);

<sup>1</sup> курс за 1€=123 РСД

- у 2019. години 131.801.244 динара ( 1.071.555 €), односно додатно 42.735.000 динара (347.440 €);  
 - у 2020. години 174.536.324 динара ( 1.418.995 €), односно додатно 42.735.000 динара (347.440 €), а  
 - у 2021. години 217.271.404 динара (1.766.434 €) односно додатно 42.735.000 динара (347.440 €).

Укупан износ расхода за примену овог закона, према исказаним подацима је 612.675.136 динара (4.981.099 €), што је око пола процента (0,57%) од износа од 107 милијарди динара (868.856.830,32 €) прибављене користи, причињене штете, односно финансијске користи и одузете имовине, финансијске штете за 2015. годину и део 2016. године у области организованог криминала и корупције.

Процена потребног броја заменика јавних тужилаца за формирање четири нова одељења и динамика њиховог попуњавања, пројектована је и на основу укупног броја лица у постојећим предметима (22.957 лица), односно преноса надлежности и броја лица у нова четири одељења (преноси се укупно 12.779 лица или више од половине односно 55,7% лица за процесуирање у новим одељењима).

Уважавајући ограничени билансни простор Буџета Републике Србије, односно немогућност да у једној или две године обезбеди сва потребна финансијска средства, према процењеним приоритетима је предложена динамика обезбеђења потребних људских ресурса и то првенствено прерасподелом у оквиру постојећег броја заменика јавних тужилаца, као и пријемом нових заменика јавног тужиоца, пријемом припадајућег броја стручних сарадника (на 2,5 заменика јавног тужиоца 1 стручни сарадник и на 2 заменика 1 записничар).

Процењене потребе за људским ресурсима територијално по одељењима, у периоду 2018. до 2021. године су приказане у следећој табели:

Р. бр.	Назив апелације	Динамика и број потребног особља у периоду 2018-2021.година				
		2018	2019	2020	2021	укупно
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
<b>1.</b>	<b>Београд, укупно, од чега:</b>	49	10	10	10	79
1.1.	Заменици јавног тужиоца	25	5	5	5	40
1.2.	Тужилачки помоћници	10	2	2	2	16
1.3.	Записничари	14	3	3	3	22
<b>2.</b>	<b>Нови Сад, укупно, од чега:</b>	38	7	7	7	59
2.1.	Заменици јавног тужиоца	20	3	3	3	29
2.2.	Тужилачки помоћници	8	2	2	2	14
2.3.	Записничари	10	2	2	2	16
<b>3.</b>	<b>Краљево, укупно, од чега:</b>	29	5	5	5	44

3.1.	Заменици јавног тужиоца	15	2	2	2	21
3.2.	Тужилачки помоћници	6	1	1	1	9
3.3.	Записничари	8	2	2	2	14
<b>4.</b>	<b>Ниш, укупно, од чега:</b>	<b>29</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>44</b>
4.1.	Заменици јавног тужиоца	15	2	2	2	21
4.2.	Тужилачки помоћници	6	1	1	1	9
4.3.	Записничари	8	2	2	2	14
<b>5.</b>	<b>Остали службеници, укупно, од чега:</b>	<b>17</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>17</b>
	<b>Форензичари</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5</b>
	<b>Службеници писарнице</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>
	<b>Заменици јавног тужиоца, укупно</b>	<b>75<sup>2</sup></b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>36</b>
	<b>Тужилачки помоћници, укупно</b>	<b>30</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>48</b>
	<b>Записничари, укупно</b>	<b>40</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>67</b>
	<b>Укупно:</b>					
<b>1.</b>	<b>Заменици јавног тужиоца</b>	<b>75<sup>3</sup></b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>36</b>
<b>2.</b>	<b>Тужилачки помоћници</b>	<b>30</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>48</b>
<b>3.</b>	<b>Записничари</b>	<b>40</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>67</b>
<b>4.</b>	<b>Форензичари</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5</b>
<b>5.</b>	<b>Службеници писарнице</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>
	<b>Укупно ( 1+2+3+4+5)</b>	<b>87</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>168</b>

С обзиром да у 2018. години примена закона почиње на крају првог квартала ( 1. марта 2018. године), процењено је да, у овој првој години примене закона треба извршити прерасподелу постојећих људских ресурса, а то пре свега заменика јавних тужилаца (укупно 75 заменика јавног тужиоца - Београд 25, Нови Сад 20, Краљево 15 и Ниш 15), без пријема нових заменика јавног тужиоца у 2018. години, за ова четири нова одељења. Међутим, у 2018. години планира се запошљавање 30 тужилачких помоћника и 40 записничара, 5 форензичара и 12 службеника за потребе четири писарнице (4 са вишом и 8 са

<sup>2 2</sup> Овај број заменика јавног тужиоца се у 2018. години обезбеђује прерасподелом постојећег броја, без пријема нових

<sup>3</sup> Овај број заменика јавног тужиоца се у 2018. години обезбеђује прерасподелом постојећег броја, без пријема нових

средњом спремом), што укупно износи 87 људи у овој години, а у наредне три године (2019. 2020. и 2021. години) планирано је запошљавање: по 12 заменика јавног тужиоца (Београд 5, Нови Сад 3, Краљево 2 и Ниш 2), по 6 тужилачких помоћника и по 9 записничара, или укупно за три следеће године, 36 заменика јавних тужилаца, 48 тужилачких помоћника и 67 записничара или укупно у периоду 2018. до 2021. године 168 људи, са прорачунима према наведеним одговарајућим коефицијентима (брutto плати), а у складу са буџетским прописима, а што према попуњеним одговарајућим ПФЕ обрасцима за 2018. годину и прорачунима за наредне године, изгледа овако:

У динарима						
Р. бр.	Врста људских ресурса/ износи у дин.	2018	2019	2020	2021	укупно
1	2	3	4	5	6	7
1.	Љ.ресурси					
1.1.	Заменици јавног тужиоца	0	12	12+12	12+12+12	36
	Износ	0	32.258.000	64.516.000	96.774.000	193.548.000
1.2.	Тужилачки помоћници	30	30+6	30+6+6	30+6+6+6	48
	Износ	32.933.520	39.520.224	46.106.928	52.693.632	171.254.304
1.3.	Записничари	40	40+9	40+9+9	40+9+9+9	67
	Износ	17.290.560	21.180.936	25.071.312	28.961.688	92.504.496
1.4.	Остали службеници:					
14.1.	Форензичари	5	5	5	5	5
	Износ	9.051.900	9.051.900	9.051.900	9.051.900	36.207.600
1.4.2.	Службеници писарнице	12	12	12	12	12
	Износ	5.885.184	5.885.184	5.885.184	5.885.184	23.540.736
	Свега 1.					
	Број	87	87+27	87+27+27	87+27+27+27	168
	Износ	65.161.164	107.896.244	150.631.324	193.366.404	517.055.136
2.	Остали расходи					
2.1.	Закупнина	11.905.000	11.905.000	11.905.000	11.905.000	47.620.000
2.2.	Текући расходи	12.000.000	12.000.000	12.000.000	12.000.000	48.000.000
	Свега 2.	23.905.000	23.905.000	23.905.000	23.905.000	95.620.000
5.7.	Укупно (1+2)	89.066.164	131.801.244	174.536.324	217.271.404	612.675.136

Сходно члану 19. Закона, за прописану могућност образовања службе финансијске форензике, неопходно је да се изврши пријем 5 финансијских форензичара у 2018. години (висока спрема), као и формирање писарница у сваком од четири одељења, с тим што би у Београду у Новом Саду било запослено по 4 службеника у писарници (по 3 запослена са средњом спремом и 1 руководиоца писарнице - виша спрема), а у Краљеву и Нишу по два службеника (по 1 са средњом спремом и по 1 са вишом школском спремом), што укупно износи 12 службеника у четири писарнице, са прорачунима према одговарајућим коефицијентима за наведени ниво школске спреме, а у складу са буџетским прописима.

Када су остали људски ресурси у питању, процењено је следеће:

- да се из расположивог броја, без посебних додатних средстава могу прераспоредити запослени за поступање у складу са чланом 16. Закона, како је предвиђено да се у оквиру министарства надлежног за унутрашње послове образује организациона јединица надлежна за сузбијање корупције ради обављања полицијских послова у вези са кривичним делима из члана 13. Закона (четири полицијска одељења са седиштима која су идентична седиштима виших јавних тужилаштава у оквиру којих су образују посебна одељења);

- да се из расположивог броја, без посебних додатних средстава могу прераспоредити запослени за предвиђену новину у виду увођења службеника за везу и ударних група;

Када су у питању остали трошкови, процењује се да би за примену Закона додатно требало обезбедити још по 1.000.000 динара месечно ( 12.000.000 динара годишње), почев од 2018. године, преко Државног већа тужилаца, за остале текуће трошкове за рад јавних тужилаштава.

Када су у питању пословни простори за смештај људског особља планирано је следеће:

- у Београду, рентирање пословног простора до завршетка реконструкције зграде Палата правде ( 2019. година);

- у Новом Саду, рентирање пословног простора до завршетка изградње палате правде која почиње 2018. године;

- у Краљеву, рентирање пословног простора до коначног решења, а

- у Нишу - реалокација постојећих капацитета и прерасподела постојећег пословног простора у згради Апелационог суда.

Укупни трошкови закупнине за наведене локације процењени су на износ од 11.905.000 динара годишње.

Трошкови информационо комуникационог система и других припадајућих потреба решаваће се у склопу одговарајућих прорачуна за развој јединствене инфраструктуре информационог система и централног софтверског решења за сва тужилаштва у Републици Србији.

Трошкови обука и других неопходних едукација извршиће се у оквиру плана и програма Правосудне академије и донаторских средстава.

Имајући изнето у виду, за спровођење овог закона је потребно обезбедити средства по годинама, и то:

- у 2018. години, потребна су буџетска средства у укупном износу од 89.066.164 динара, од чега за плате нових запослених у укупном износу од 65.161.164 динара и остале расходе, укупно 23.905.000 динара, од чега за закупнине 11.905.000 динара и друге текуће расходе за рад ових органа 12.000.000 динара;

- у 2019. години, потребна су буџетска средства у укупном износу од 131.801.244 динара, од чега за плате запослених у претходној години и нових

запослених у укупном износу од 107.896.244 динара и остале расходе, укупно 23.905.000 динара, од чега за закупнине 11.905.000 динара и друге текуће расходе за рад ових органа 12.000.000 динара или за 42.735.000 динара (347.440 €) више у односу на претходну годину;

- у 2020. години, потребна су буџетска средства у укупном износу од 174.536.324 динара, од чега за плате запослених у претходне две године и и нових запослених у укупном износу од 150.631.324 динара и остале расходе, укупно 23.905.000 динара, од чега за закупнине 11.905.000 динара и друге текуће расходе за рад ових органа 12.000.000 динара, или за 42.735.000 динара (347.440 €) више у односу на претходну годину, а

- у 2021. години, потребна су буџетска средства у укупном износу од 217.271.404 динара, од чега за плате запослених у претходне три године и нових запослених у укупном износу од 193.366.404 динара и остале расходе, укупно 23.905.000 динара, од чега за закупнине 11.905.000 динара и друге текуће расходе за ових органа 12.000.000 динара или за 42.735.000 динара (347.440 €) више у односу на претходну годину.

Из овога произилази да укупна средства за спровођење овог закона у 2018, 2019, 2020. и 2021. години износе 612.675.136 динара, од чега за плате 517.055.136 динара, а за остале трошкове 95.620.000 динара, при чему за закупнине 47.620.000 динара и 48.000.000 динара за друге текуће расходе за рад ових органа.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлаже се да се закон донесе по хитном поступку због испуњења међународних обавеза Републике Србије преузетих у процесу придруживања Европској унији.



## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство правде

### 2. Назив прописа

Предлог Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције  
Draft Law on organization and jurisdiction of state authorities in fighting organized crime, terrorism and corruption

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,**

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,**

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,**

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,**

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

- /

### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**

*Правне тековине ЕУ са којима је домаће законодавство потпуно усклађено*

- /

- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

- /

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

- /

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

- /

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

- /

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У поступку припреме Предлога Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције није остварена сарадња са Европском комисијом, с обзиром на то да се у конкретном случају ради о нормативном решавању питања организационог карактера, неопходних за ефикасну борбу против корупције, организованог, финансијског, привредног и криминала против службене дужности, из ког разлога не изискује прибављање мишљења наведене институције.