

ПРИМЉЕНО: 13. 09. 2017

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	43-2491	/	14

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Социјалдемократска странка, Народни покрет Србије  
13. септембар 2017. године  
Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ ПОРЕЗА НА НЕПРИЈАВЉЕНИ ПРИХОД ГРАЂАНА**, с предлогом да се узме у претрес.

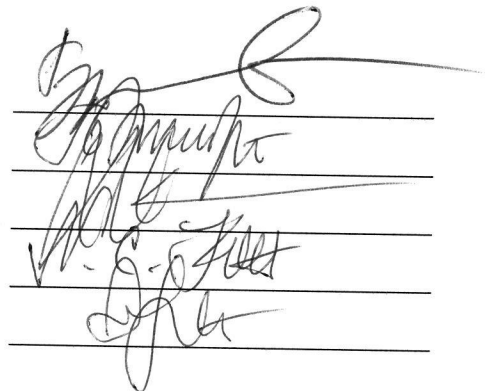
За представника предлагача одређен је народни посланик Ненад Константиновић.

Прилог: Списак народних посланика који подносе овај предлог закона.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА  
СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА СТРАНКА - НАРОДНИ ПОКРЕТ СРБИЈЕ

1. Марко Ђуришић
2. Горан Богдановић
3. Мирослав Алексић
4. Ненад Константиновић
5. Здравко Станковић



Handwritten signatures of the five members of the parliamentary group, each written over a horizontal line.

## ПРЕДЛОГ

# ЗАКОН О УТВРЂИВАЊУ ПОРЕЗА НА НЕПРИЈАВЉЕНИ ПРИХОД ГРАЂАНА

### Члан 1.

Овим законом уређује се начин и поступак утврђивања пореза на непријављени приход грађана.

### Члан 2.

Порез на непријављени приход утврђује се унакрсном проценом вредности имовине.

Имовину, у смислу овог закона, чине:

- 1) непокретности (стан, кућа, пословна зграда и просторије, гаража, земљиште и др.);
- 2) акције и удели у правном лицу;
- 3) опрема за обављање самосталне делатности;
- 4) моторна возила, пловни објекти и ваздухоплови;
- 5) штедни улози и готов новац;
- 6) друга имовинска права.

Уколико порески обвезник, односно друго лице истиче да су одређена имовина, односно средства стечена наслеђем, поклоном или на други законит бестеретан начин, дужни су да о томе пруже одговарајуће материјалне доказе.

### Члан 3.

Порески обвезник, физичко лице и предузетник, дужан је да у року од три месеца од дана почетка примене овог закона поднесе Пореској управи пријаву за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству, ако је њена вредност већа од 30.000.000 динара.

Обавезу подношења пријаве за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству из става 1. овог члана, без обзира на вредност имовине, има и свако физичко лице које је почев од 24. септембра 2000. године изабрано, именовано или постављено на јавну функцију, а у погледу које према важећем закону који уређује пријављивање и контролу имовине функционера постоји обавеза пријављивање имовине.

У пријаву за евиденцију имовине уносе се и подаци о имовини повезаних лица.

Пријава за евиденцију имовине служи искључиво за спровођење унакрсне процене пореске основице.

Пореска управа може проценити вредност имовине исказане у пријави за евиденцију имовине и доставити пореском обвезнику решење о процени.

Облик и садржину пријаве за евиденцију имовине прописује министар у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### Члан 4.

Основицу пореза на доходак грађана на непријављени приход (у даљем тексту: пореска основица) Пореска управа утврђује унакрсном проценом, и то:

- 1) физичким лицима и предузетницима који су према закону којим се уређује порез на доходак грађана дужни да надлежном пореском органу поднесу пореску пријаву за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана за остварени доходак у години за коју се врши утврђивање овог пореза;
- 2) физичким лицима и предузетницима из члана 3. који су Пореској управи у законском року поднели пријаву за евиденцију њихове укупне имовине у земљи и иностранству са стањем имовине на дан 1. јануара 2005. године;
- 3) физичким лицима и предузетницима из члана 3. који Пореској управи нису у законском року поднели пријаву за евиденцију њихове укупне имовине у земљи и иностранству са стањем имовине на дан 1. јануара 2005. године, иако су били дужни да поменути пријаву поднесу с обзиром на укупну вредност њихове имовине у земљи и иностранству прелази 30.000.000 динара;

#### Члан 5.

Вредност нето имовине физичког лица и предузетника из члана 4. овог закона на почетку календарске године, у смислу овог закона, чини збир укупне вредности његове имовине из члана 2. овог закона, са стањем на дан 1. јануара календарске године.

Вредност нето имовине физичког лица и предузетника из става 1. овог члана на крају календарске године, у смислу овог закона, чини збир вредности његове имовине из члана 2. овог закона са стањем на дан 31. децембра календарске године, његове имовине која је у календарској години стечена теретно и отуђена теретно или бестеретно, износа његових средстава употребљених за градњу или куповину имовине на име, односно у корист трећих лица у календарској години, вредности његове имовине и износа његових средстава која су у календарској години дата у хуманитарне сврхе или као донација, износа средстава плаћених на име закупа, осигурања и обезбеђења имовине из члана 2. овог закона, износа средстава која су му исплаћена на име накнаде штете за крађу или уништење дела његове имовине у календарској години, као и вредности друге имовине из члана 2. овог закона стечене и отуђене у календарској години.

За физичка лица и предузетнике из става 1. овог члана пријављеним дохотком, у смислу овог закона, сматра се збир дохотка наведеног у пореској пријави за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана за календарску годину за коју се врши унакрсна процена коју је физичко лице, односно предузетник у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана поднео надлежном пореском органу, прихода од капитала, капиталног добитка, добитака од игара на срећу остварених у календарској години и вредности његове



имовине коју је у календарској години стекао наслеђем, поклоном или на други законит бестеретан начин.

Ако физичко лице, односно предузетник није поднео пореску пријаву за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана за календарску годину, а према закону којим се уређује порез на доходак грађана је био дужан да поднесе наведену пореску пријаву, пријављеним дохотком, у смислу овог закона, сматра се троструки износ просечне годишње зараде по запосленом исплаћене у Републици у календарској години, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, уколико физичко лице, односно предузетник не докаже да је у календарској години остварио већи доходак.

Ако је резидентно физичко лице, односно предузетник у календарској години био упућен у иностранство ради обављања послова за резидентно правно лице, у случају из става 4. овог члана, пријављеним дохотком, у смислу овог закона, сматра се петоструки износ просечне годишње зараде по запосленом исплаћене у Републици у календарској години, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, уколико физичко лице, односно предузетник не докаже да је у календарској години остварио већи доходак.

#### Члан 6.

У имовину коју је физичко лице и предузетник из члана 4. овог закона стекао и отуђио теретно или бестеретно, коју је градио или купио на име, односно у корист трећих лица, коју је дао у хуманитарне сврхе или као донацију и која је украдена или уништена, у смислу овог закона, спада имовина из члана 2. овог закона.

У имовину коју је физичко лице и предузетник из члана 4. овог закона стекао наслеђем, поклоном или на други законит бестеретан начин, поред имовине из члана 2. овог закона, спада и друга имовина стечена наслеђем, поклоном или на други законит бестеретан начин, ако је употребљена за теретно стицање имовине из члана 2. овог закона.

#### Члан 7.

Ако овим законом није друкчије прописано, вредност нето имовине из члана 5. ст. 1. и 2. овог закона, јесте вредност имовине у тренутку њеног стицања исказана у валидним исправама и другим доказима о стицању те имовине, уколико није нижа од тржишне вредности.

Уколико Пореска управа у поступку утврђивања вредности нето имовине из става 1. овог члана оцени да је вредност имовине или дела те имовине исказана у валидним исправама и другим доказима о стицању имовине, нижа од тржишне вредности, Пореска управа утврђује вредност нето имовине, односно њеног дела у висини тржишне вредности у тренутку стицања.

Тржишну вредност непокретности и моторних возила из члана 2. тач 1) и 4), Пореска управа утврђује на начин на који се утврђује пореска основица пореза на пренос апсолутних права.

## Члан 8.

Вредност акција, у смислу овог закона, чини њихова књиговодствена вредност на власничком рачуну власника хартија од вредности, односно тржишна вредност исказана на берзи на дан 1. јануара, односно 31. децембра календарске године. Уколико у календарској години није било промена на власничком рачуну, као вредност акција на дан 31. децембра календарске године узима се књиговодствена вредност евидентирана на власничком рачуну хартија од вредности, односно тржишна вредност исказана на берзи на дан 1. јануара календарске године.

Вредност удела, у смислу овог закона, чини њихова вредност евидентирана од стране надлежног органа у регистру привредних субјеката на дан 1. јануара, односно 31. децембра календарске године. Уколико у календарској години у вези вредности удела није било промена у регистру привредних субјеката, као вредност удела на дан 31. децембра календарске године узима се њихова евидентирана вредност на дан 1. јануара календарске године.

Вредност штедних улога, у смислу овог закона, представља износ позитивног салда штедних улога физичког лица и предузетника на дан 1. јануара, односно 31. децембра календарске године код банака у земљи и иностранству.

Вредност нето имовине - објеката из члана 2. тачка 1) који се граде на основу одобрења за градњу према техничкој документацији за изградњу објекта, а чија изградња није завршена у календарској години, утврђује се сразмерно степену изграђености објекта, полазећи од података из главног пројекта издатог у складу са законом којим се уређује планирање и изградња у односу на укупну вредност објекта исказану у предмеру и предрачуну радова, уколико авансно није плаћен већи износ средстава.

Вредност нето имовине - објеката из члана 2 тачка 1) за чију изградњу није издато одобрење за градњу, а чија изградња није завршена у календарској години, утврђује се у висини вредности изведених радова на основу доказа физичког лица и предузетника о уложеним средствима у изградњу таквог објекта, а у њиховом недостатку на основу процене Пореске управе.

Вредност нето имовине - објеката из члана 2. тачка 1) који се у календарској години реконструишу, дограђују, адаптирају или санирају, а наведени радови нису завршени у календарској години, утврђује се сразмерно у односу на укупну вредност радова на реконструкцији, доградњи, адаптацији или санацији исказаних у акту издатом од стране надлежног органа за извођење наведених радова.

Вредност изведених грађевинских и других радова на објектима из става 6. овог члана који се изводе без акта издатог од стране надлежног органа, а нису завршени у календарској години, утврђује се у висини вредности изведених радова на основу доказа физичког лица и предузетника о уложеним средствима на извођењу тих радова, а у њиховом недостатку на основу процене Пореске управе.

Вредност имовине из члана 2. тач. 3) и 4) која је у календарској години купљена на кредит или лизинг, а њена отплата није извршена у целости у календарској години, утврђује се у висини износа рата које је физичко лице, односно предузетник платило у складу са уговором о кредиту, односно уговором о лизингу у календарској години.

#### Члан 9.

Вредност нето имовине из члана 2. која је у календарској години стечена теретно и отуђена теретно или бестеретно, утврђује се на начин прописан одредбама чл. 7. и 8. овог закона.

#### Члан 10.

Физичким лицима и предузетницима из члана 4. тачка 1) овог закона, пореска основица унакрсном проценом утврђује се у износу разлике између вредности њихове нето имовине на крају и на почетку календарске године за коју се пореска основица утврђује (у даљем тексту: календарска година), умањена за износ пријављеног дохотка за календарску годину.

Утврђивању пореске основице унакрсном проценом физичким лицима и предузетницима из члана 4. тачка 1) овог закона, Пореска управа приступа после истека законског рока за подношење пореске пријаве за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана за годину за коју се утврђује пореска основица.

За физичка лица и предузетнике из става 1. овог члана, прво утврђивање пореске основице унакрсном проценом Пореска управа може да изврши у 2017. години за календарску 2016. годину.

#### Члан 11.

Физичким лицима и предузетницима из члана 4. тачке 2) овог закона, Пореска управа утврдиће јединствену пореску основицу унакрсном проценом за период од 1. јануара 2005. године до 31. децембра 2015. године.

У случају из става 1. овог члана, јединствена пореска основица утврђује се у износу разлике између вредности њихове нето имовине са стањем на дан 31. децембра 2015. године и са стањем на дан 1. јануара 2005. године, умањена за износ пријављеног дохотка за године у том периоду.

Вредност нето имовине физичког лица и предузетника из става 1. овог члана са стањем на дан 1. јануара 2005. године, у смислу овог закона, чини збир вредности укупне његове имовине из члана 2. исказан у поднетој пријави за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству.

Вредност нето имовине физичког лица и предузетника из става 1. овог члана са стањем на дан 31. децембра 2015. године, у смислу овог закона, чини збир вредности његове имовине из члана 2. овог закона са стањем на дан 31. децембра 2015. године, вредности његове имовине која је у периоду од 1. јануара 2005. године до 31. децембра 2015. године стечена теретно и отуђена теретно и

бестеретно, износа средстава употребљених за градњу или куповину имовине на име, односно у корист трећих лица у том периоду, вредности његове имовине и износа средстава која су у том периоду дата у хуманитарне сврхе или као донација, износа средстава плаћених на име закупа, осигурања и обезбеђења имовине из члана 2. овог закона, износа средстава која су физичком лицу, односно предузетнику исплаћена на име накнаде штете за крађу или уништење дела његове имовине у том периоду, као и вредности друге имовине из члана 2. овог закона стечене и отуђене у том периоду.

За физичка лица и предузетнике из става 1. овог члана, пријављеним дохотком, у смислу овог закона, сматра се збир дохотка наведеног у пореским пријавама за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана за 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014. и 2015. годину, које су у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана поднете надлежном пореском органу, прихода од капитала, капиталног добитка, добитака од игра на срећу које су остварили у том периоду и вредности имовине коју је физичко лице, односно предузетник у том периоду стекао наслеђем, поклоном или на други законит бестеретан начин.

Ако физичко лице, односно предузетник није поднео пореску пријаву за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана за једну или више година из става 6. овог члана, а према закону којим се уређује порез на доходак грађана је било дужно да поднесе наведену пореску пријаву, пријављеним дохотком сматра се доходак утврђен решењем Пореске управе у поступку пореске контроле за годину, односно године за које није поднета пореска пријава за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана.

Ако Пореска управа, у случају из става 7. овог члана, у поступку пореске контроле није утврдила доходак физичког лица, односно предузетника, пријављеним дохотком, у смислу овог закона, сматра се троструки износ просечне годишње зараде по запосленом исплаћене у Републици у години, односно годинама за које није поднета пореска пријава за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, уколико физичко лице, односно предузетник не докаже да је остварио већи доходак.

Ако је резидентно физичко лице, односно предузетник у периоду из става 1. овог члана био упућен у иностранство ради обављања послова за резидентно правно лице, у случају из става 8. овог члана, пријављеним дохотком, у смислу овог закона, сматра се петоструки износ просечне годишње зараде по запосленом исплаћене у Републици у години, односно годинама за које није поднета пореска пријава за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, уколико физичко лице, односно предузетник не докаже да је остварио већи доходак.

#### **Члан 12.**

Вредност нето имовине из члана 11. овог закона за физичка лица и предузетнике из члана 4. тачка 2) овог закона, утврђује се на начин прописан одредбама чл. 7. и 8. овог закона.

#### **Члан 13.**

Физичким лицима и предузетницима из члана 4. тачка 3) овог закона, Пореска управа утврдиће јединствену пореску основицу унакрсном проценом за период од 1. јануара 2005. године до 31. децембра 2015. године.

Физичким лицима и предузетницима из става 1. овог члана, унакрсна процена јединствене пореске основице примењује се на целокупну њихову имовину.

Целокупном имовином из става 2. овог члана, у смислу овог закона, сматра се имовина из члана 1. став 2. овог закона са стањем имовине на дан 31. децембра 2015. године.

У поступку утврђивања вредности нето имовине и јединствене пореске основице физичким лицима и предузетницима из става 1. овог члана, сходно се примењују одредбе чл. 7. и 8. и члана 11. ст. 2, 4, 5, 6, 7. и 8. овог закона.

Вредност нето имовине за физичка лица и предузетнике из става 1. овог члана на дан 1. јануара 2005. године, у смислу овог закона, износи нула динара.

#### **Члан 14.**

Физичким лицима и предузетницима из члана 4. тач. 2) - 3) овог закона према којима је покренут поступак утврђивања јединствене пореске основице унакрсном проценом за период од 1. јануара 2005. године до 31. децембра 2015. године на начин прописан одредбама чл. 10 - 13. овог закона, пореска основица унакрсном проценом убудуће се може утврђивати само за календарску годину, почев од 2017. године за календарску 2016. годину.

#### **Члан 15.**

Пореска основица утврђена на начин дефинисан овим законом јесте непријављени приход.

Непријављени приход из става 1. овог члана до 100 милиона динара опорезује се по стопи од 20%, без признавања нормираних трошкова.

Непријављени приход из става 1. овог члана од 100 милиона динара до 1 милијарде динара опорезује се по стопи од 40%, без признавања нормираних трошкова.

Непријављени приход из става 1. овог члана преко 1 милијарде динара опорезује се по стопи од 60%, без признавања нормираних трошкова.

#### **Члан 16.**

У случају да лице из члана 3. став 2. овог закона не поднесе пореску пријаву за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству у року и на начин

прописан овим законом или поднесе пореску пријаву за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству у року, али пропусти да пријави сву своју имовину у земљи и иностранству, а Пореска управа у поступку утврди да лице поседује имовину у земљи и иностранству коју није пријавило, Пореска управа о томе обавештава државни орган надлежан за евидентирање и контролу имовине и прихода функционера ( у даљем тексту: надлежни орган).

Надлежни орган у року од 30 дана од дана пријема обавештења Пореске управе из става 1. изриче меру забране стицања јавне функције у периоду од 10 година од дана правоснажности мере.

Надлежни орган неће изрећи меру забране из става 2. уколико лице из става 1. до истека рока из става 2. поднесе пријаву, односно допуну пријаве за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству Пореској управи.

#### **Члан 17.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

#### **Члан 18.**

Ступањем на снагу овог закона, престају да важе чланови 59, 186. и 186а, Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“ бр. 80/02, 84/02 - исправка, 23/03 - исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 112/15, 15/16, 108/16).

### **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

#### **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење Закона о утврђивању пореза на непријављени приход грађана садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује порески систем, као и поступак пред судовима и другим државним органима и друге односе од интереса за Републику Србију у складу с Уставом.

#### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Предлог Закона о утврђивању пореза на непријављени приход грађана представља *lex specialis* у односу на Закон о порезу на доходак грађана. Потреба за оваквим законом лежи преваходно у снажној друштвеној потреби за искорењивањем корупције, али уједно и у потреби за постављањем снажних темеља пореске дисциплине у држави.



Специфичности овог закона леже у његовом ретроактивном дејству и кругу субјеката у односу на које претендује да важи. Потреба за ретроактивним дејством је проистиче из јавног, општег интереса друштва да сваки приход, односно било који други облик имовине буде у правним оквирима и да буде опорезован. Истовремено ретроактивним дејством закона се спроводи правда и правичност, јер се управо оваквим правним нормама која предвиђају високе стопе за непријављене приходе и имовину и њиховим ретроактивном дејством утврђује не само законско правило, већ и друштвено правило да нико не може умаћи дејству закона нити било ко може имати користи од противправног деловања.

Будући да се одредбе закона односе и на носиоце јавних функција почев од избора 24. септембра 2000. године овај закон има снажну, фундаменталну улогу у враћању поверења грађана у државне и политичке институције у Србији. Стављањем под лупу пореског закона имовине свих функционера почев од 2000. године не само да се враћа поверење грађана, већ применом оваквог закона држава јасно показује да нема апсолутно никаквог компромиса у погледу корупције, будући да су управо оваква законска решења једини могући начин и пут за искорењивање корупције.

Имајући у виду све наведен разлоге потребно је усвојити предложени закон у што краћем року.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Члан 1.** дефинише предмет Закона, односно да се законом уређује начин и поступак утврђивања пореза на непријављени приход грађана.

**Члан 2.** прописује начин утврђивања пореза на непријављени приход – унакрсном проценом имовине и уједно таксативно предвиђа шта се сматра имовином у смислу овог закона, као и дужност пореског обвезника да пружи доказе правног основа у случају бестеретног стицања имовине.

**Члан 3.** Предлога закона регулише рок за подношење пореске пријаве за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству, ако је вредност имовине већа од 30.000.000 динара, садржину и сврху пореске пријаве, као и овлашћења Пореске управе да врши процену вредности имовине исказане у пријави и овлашћење ресорног министра у погледу прописивања облика и садржине пријаве за евиденцију имовине.

Овим чланом је додатно утврђена и обавеза сваког физичког лица које је почев од 24. септембра 2000. године ступило на јавну функцију, да пријави своју имовину Пореској управи по овом закону, без обзира на вредност имовине, дакле и у случају када је вредност имовине испод 30.000.000 динара и без обзира да ли и даље обавља функцију.

**Члан 4.** предвиђа круг пореских обвезника у погледу којих Пореска управа унакрсном проценом утврђује основицу пореза на доходак грађана на непријављени приход (физичка лица и предузетници који имају обавезу да

подносе пријаву за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана за остварени доходак; физичка лица и предузетници којима имају обавезу према овом закону да поднесу пријаву за евиденцију укупне имовине у земљи и иностранству са стањем на дан 01.01.2005. године; физичка лица и предузетници који нису у законском року поднели пријаву за евиденцију укупне имовине, а укупна имовина прелази вредност од 30.000.000 динара).

**Члан 5.** дефинише шта се сматра вредношћу имовине на почетку, а шта на крају календарске године. Истим чланом уједно се предвиђа да, у случају када физичко лице или предузетник пропусти да поднесе пореску пријаву за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана, а постојала је таква обавеза, пријављеним дохотком ће се сматрати троструки износ просечне годишње зараде по запосленом исплаћене у Републици у календарској години, осим уколико физичко лице или предузетник докаже да је у календарској години остварио већи доходак. У случају да је резидентно физичко лице, односно предузетник у календарској години био упућен на рад у иностранству ради обављања послова за резидентно правно лице, пријављеним дохотком ће се сматрати петоструки износ просечне зараде.

**Члан 6.** предвиђа да у имовину физичког лица, односно предузетника спада како имовина из члана 2. коју је лице стекло теретно или бестеретно или је купило или градило у корист трећих лица, дало у хуминатарне сврхе или као донацију, као и имовина која је украдене или уништена, али и друга имовина, поред имовине из члана 2, а која стечена наслеђем, поклоном или на други бестератан начин ако је употребљена за теретно стицање имовине из члана 2.

**Чл. 7. - 9.** се уређује појам вредности имовине, начин утврђивања тржишне вредности нето имовине, овлашћење Пореске управе у погледу утврђивања тржишне вредности и посебно уређивање појма вредности сваког елемента имовине (акције; удели; штедни улози; нето имовина објеката из чл. 2. тач. 1) који се граде, који се граде без одборења за градњу, који се реконструишу, адаптирају или санирају; имовина из чл. 2. тач. 3) и 4)).

**Чл. 10 - 14.** уређује се начин утврђивања пореске основице унакрсном проценом од стране Пореске управе, при чему је посебно регулисан случај утврђивања пореске основице када је у питању порески обвезник који иначе има обавезу подношења пореске пријаве за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана, а посебно случај када је поднета у законском року пореска пријава за евиденцију укупне имовине. Поред тога овим члановима се посебно утврђују периоди у односу на које се врши процена вредности имовине сходно врсти имовине у случају када је поднета пријава за евиденцију укупне имовине. Посебно је регулисано да се пореска основица одређује унакрсном проценом за период од 1. јануара 2005. године до 31. децембра 2015. године, а да се за наредне године утврђује само за календарску годину.

**Члан 15.** прописује висину пореских стопи по којима ће се опорезивати непријвљени приход.



**Члан 16.** предвиђа правну последицу пропуштања подношења пријаве, односно последицу пропуштања подношења потпуне пријаве од стране лица која су вршила функцију почев од 24. септембра 2000. године. Правна последица се састоји у забрани вршења јавне функције у трајању до 10 година. Меру забране изриче орган надлежан за евидентирање и контролу имовине функционера, што је тренутно Агенција за борбу против корупције према важећим прописима. Мера се изриче у случају када бивши функционер не пријави уопште или не пријави у потпуности своју укупну имовину. У случају да то накнадно учини неће му бити изречена мера.

**Члан 17.** одређује ступање на снагу закона.

**Члан 18.** предвиђа престанак важења чл. 59, 186. и 186а Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“ бр. 80/02, 84/02 - исправка, 23/03 - исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 112/15, 15/16, 108/16).

#### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА**

Закон о утврђивању пореза на непријављени приход грађана има за циљ да допринесе у великој мери борби против корупције спречавањем и утврђивањем нелегалних токова новца, као и да спречи даље противправне делатности, а уједно ће допринети финансијској, односно пореској дисциплини грађана, као и обезбеђивању додатних средстава у Буџету Републике Србије.

#### **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребан додатна средства у Буџету Републике Србије.

#### **VI. ОПШТИ ИНТЕРЕС ЗА РЕТРОАКТИВНО ДЕЈСТВО ЗАКОНА**

Потреба за ретроактивним дејством је проистиче из јавног, општег интереса друштва за искоривењем корупције.

Искључиво оваквим законом са ретроактивном дејством може се остварити легалитет и остварити правда и правичност, јер се управо оваквим правним нормама (која предвиђају високе стопе за непријављене приходе и имовину) и њиховим ретроактивном дејством утврђује не само законско правило, већ и друштвено правило да нико не може умаћи дејству закона нити било ко може имати користи од противправног деловања.

Поред тога оваквим законским одредбама не задире се у било чија права, будући да се овај закон бави имовином и приходима који нису пријављени, а требало је да буду пријављени и опорезовани. И сам Устав утврђује као једну од

ретких уставних обавеза обавезу плаћања пореза. Имајући у виду да је у питању највиша, уставна обавеза, оправдано је утврдити ретрактивно дејство оваквог закона.

Будући да се одредбе закона односе и на носиоце јавних функција почев од избора 24. септембра 2000. године овај закон има снажну, фундаменталну улогу у враћању поверења грађана у државне и политичке институције у Србији. Стављањем под лупу пореског закона имовину свих функционера почев од 2000. године не само да се враћа поверење грађана, већ применом оваквог закона држава јасно показује да нема апсолутно никаквог компромиса у погледу корупције, будући да су управо оваква законска решења једини могући начин и пут за искорењивање корупције.

Општи интерес за ретроактивним дејством најснажније је изражен управо у тој потреби за искорењивањем корупције, имајући у виду у којој мери она задире у најситније поре друштва и институција у Србији. Према последњем истраживању Transparency International за 2016. годину<sup>1</sup> Србија је и даље изузетно лоше рангирана, што указује на перцепцију Србије као изузетно корумпиране државе. Оно што је забрињавајуће је да у погледу индекса корупције Србија почев од 2000. године до данас углавном стагнира, нема битнијих помака. Оно што је битно нагласити у вези са истраживањем је да се показало кроз дуги низ година да се индекс помера тек када промена праксе буде јасно видљива испитаницима. Дакле тек значајне законске и практичне промене могу довести до промене индекса корупције. Познато је да је корупција канцер сваког друштва, да она уништава целокупно друштво до темеља и да је потребна врло одлучна борба и посвећеност без компромиса да би се корупција искоренила. Управо овакав закон и његово ретроактивно дејство то могу обезбедити.

---

<sup>1</sup> [http://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Srbija\\_CPI\\_2016\\_25\\_1\\_2017.pdf](http://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Srbija_CPI_2016_25_1_2017.pdf)

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**  
Народни посланик Марко Ђуришић.

**2. Назив прописа**

Предлог закона о утврђивању пореза на непријављени приход грађана  
The draft law on determining the tax on unreported income of citizens

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

- а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније /

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?  
/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?  
/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености  
/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног  
предлагача прописа, датум и печат

Београд, 20. јун 2017. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Марко Буришић

