

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
13. септембар 2017. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 13. 09. 2017

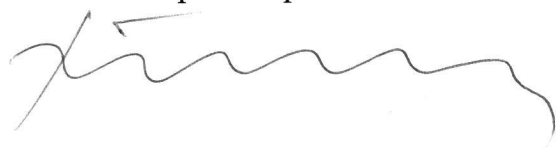
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	400-2463		

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горан Ђирић



ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Члан 1.

У Закону о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ , бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 - др. пропис, 125/14 - др. пропис, 95/15 - др. пропис, 83/16, 91/16 - др. пропис, 104/16 - др. пропис), у члану 35. став 1. уводна реченица мења се и гласи:

„Јединици локалне самоуправе припадају следећи порези остварени на њеној територији и ван њене територије:“

У тачки 1) подтачка(6) мења се и гласи:

„(6) 74% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог, осим за запослене у јавном сектору - укључујући општу државу и јавна предузећа као и 100% удела у порезу на зараде који плаћају запослени у јавном сектору - укључујући општу државу и јавна предузећа - једнаког уделу популације и локалне самоуправе у укупној популацији Републике Србије по последњем попису.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и члану 188. став 4. којим је прописано да се послови јединице локалне самоуправе финансирају из изворних прихода јединице локалне самоуправе, буџета Републике Србије, у складу са законом, и буџета аутономне покрајине, када је аутономна покрајина поверила јединицама локалне самоуправе обављање послова из своје надлежности, у складу са одлуком скупштине аутономне покрајине.

II. Разлози за доношење закона

Релевантне процене величине јавног сектора у Србији се крећу и до 700.000 директно и индиректно запослених на одређено и неодређено време. У Републици Србији је у 2015. години било укупно 727 јавних и јавно-комуналних предузећа, и то 36 јавних предузећа чији је оснивач Република Србија и 691 јавно предузеће чији је оснивач јединица локалне самоуправе или аутономна покрајина. Поред свих других проблема са практично незапочетом реформом јавног сектора, у тренутној формули расподеле пореза на зараде према пребивалишту запосленог, пренебегава се очигледна чињеница да иако сви грађани доприносе раду јавног сектора (војске, полиције, јавних предузећа, итд.), као што сви грађани и користе "производе" јавног сектора на начин који није увек и само локалан (безбедност, енергетика, јединице централне и регионалне власти, аспекти здравства, централна банка, итд) - локалну корист од пореза на зараду запослених у овим системима имају само урбани центри у којима запослени у овим системима живе и раде. Ово је један од очигледнијих - и лакших за исправити - генератора неравномерне регионалне развијености у Србији. Оваква буџетска прерасподела, која не би укључила јавна и јавно комунална предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе или аутономна покрајина - а на шта се свде предложене пореске измене - би обухватила и до 300 милиона ЕУР-а на годишњем нивоу. Овако би у равномернијој и фер подели свака локална самоуправа у Србији уживала у годишњем пореском трансферу од око 43 ЕУР по становнику - само по основу пореза на зараде запослених у јавном сектору.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона врше се измене у члану 35. важећег Закона, тако да јединици локалне самоуправе припадају порези не само на њеној

територији већ и ван њене територије,и то између осталих пореза и порез на доходак грађана,и то на приходе од: 74% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог, осим за запослене у јавном сектору - укључујући општу државу и јавна предузећа као и 100% удела у порезу на зараде који плаћају запослени у јавном сектору - укључујући општу државу и јавна предузећа - једнаког уделу популације локалне самоуправе у укупној популацији Републике Србије по полседњем попису."

Чланом 2. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

Усвајање и примена предложеног закона у великој мери ће допринети равномернијој и фер подели тако да локална самоуправа у Србији би добијала у годишњем пореском трансферу од око 43 ЕУР по становнику - само по основу пореза на зараде запослених у јавном сектору.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже из разлога како би се избегле штетне последице по јединице локалне самоуправе.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ, КОЈА СЕ МЕЊА**

Члан 35.

(1) Јединици локалне самоуправе припадају следећи порези остварени на њеној територији и ван њене територије:

1) порез на доходак грађана, и то на приходе од:

(1) пољопривреде и шумарства,

(2) самосталне делатности,

(3) брисана ("Сл. гласник РС", бр. 83/16)

(4) давања у закуп покретних ствари,

(5) осигурања лица,

~~(6) 74% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог,~~

(6) 74% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ КОЈИ СЕ ПЛАЋА ПРЕМА ПРЕБИВАЛИШТУ ЗАПОСЛЕНОГ, ОСИМ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ - УКЉУЧУЈУЋИ ОПШТУ ДРЖАВУ И ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА КАО И 100% УДЕЛА У ПОРЕЗУ НА ЗАРАДЕ КОЈИ ПЛАЋАЈУ ЗАПОСЛЕНИ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ - УКЉУЧУЈУЋИ ОПШТУ ДРЖАВУ И ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА - ЈЕДНАКОГ УДЕЛУ ПОПУЛАЦИЈЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У УКУПНОЈ ПОПУЛАЦИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПО ПОСЛЕДЊЕМ ПОПИСУ.

(7) остали приходи у складу са законом;

2) порез на наслеђе и поклон;

3) порез на пренос апсолутних права.

(2) Изузетно од става 1. тачка 1) подтачка (6) овог члана, градовима припада 77%, односно граду Београду припада 66% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Горан Тирић

2. Назив прописа

Предлог закона изменама Закона о финансирању локалне самоуправе
Proposal of the amending the Law on Local Government Finance

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико

се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

. 6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 28.август 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горан Ђирић

