

# ЗАКОН

## О ЈЕДИНСТВЕНОМ МАТИЧНОМ БРОЈУ ГРАЂАНА

### Члан 1.

Јединствени матични број грађана (у даљем тексту: матични број) јесте индивидуална и непоновљива ознака идентификационих података о грађанину.

### Члан 2.

Сви изрази којима се означавају лица у овом закону односе се подједнако на лица мушког и женског пола без обзира на то у којем су граматичком роду изражени.

### Члан 3.

Матични број одређује се држављанину Републике Србије.

Матични број одређује се према месту уписа у матичну књигу рођених на територији Републике Србије.

Држављанину Републике Србије који је уписан у матичну књигу рођених у дипломатском или конзуларном представништву Републике Србије у иностранству, матични број одређује се према месту уписа, у складу са овим законом.

Матични број одређује министарство надлежно за унутрашње послове (у даљем тексту: надлежни орган).

### Члан 4.

Матични број се састоји од 13 цифара које потичу из шест група података, и то:

I група – дан рођења (две цифре);

II група – месец рођења (две цифре);

III група – година рођења (три цифре);

IV група – број регистрационог подручја (две цифре);

V група – комбинација пола и редног броја за лица рођена истог датума (три цифре), мушкарци 000–499, жене 500–999;

VI група – контролни број (једна цифра).

### Члан 5.

Број регистрационог подручја одређен је по јединицама локалне самоуправе.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 71 обухвата Београд.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 72 обухвата: Аранђеловац, Баточина, Деспотовац, Јагодина, Кнић, Крагујевац, Лапово, Параћин, Рача, Рековац, Свилајнац, Топола и Ћуприја.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 73 обухвата: Алексинац, Бабушница, Бела Паланка, Блаце, Димитровград, Доњевац, Гаџин Хан,

Куршумлија, Меровина, Ниш, Нишка Бања, Пирот, Прокупље, Ражањ, Сврљиг и Житорађа.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 74 обухвата: Бојник, Босилеград, Бујановац, Црна Трава, Лебане, Лесковац, Медвеђа, Прешево, Сурдулица, Трговиште, Владичин Хан, Власотинце и Врање.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 75 обухвата: Бољевац, Бор, Кладово, Књажевац, Мајданпек, Неготин, Соко Бања и Зајечар.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 76 обухвата: Голубац, Кучево, Мало Црниће, Петровац на Млави, Пожаревац, Смедерево, Смедеревска Паланка, Велика Плана, Велико Градиште, Жабари и Жагубица.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 77 обухвата: Богатић, Коцељева, Крупањ, Лајковац, Лозница, Љиг, Љубовија, Мали Зворник, Мионица, Осечина, Уб, Ваљево, Владимирци и Шабац.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 78 обухвата: Александровац, Брус, Горњи Милановац, Краљево, Крушевац, Лучани, Нови Пазар, Рашка, Сјеница, Трстеник, Тутин, Варварин, Врњачка Бања, Ћићевац и Чачак.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 79 обухвата: Ариље, Бајина Башта, Ивањица, Косјерић, Нова Варош, Пожега, Прибој, Пријеполје, Ужице и Чајетина.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 80 обухвата: Бач, Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беочин, Нови Сад, Сремски Карловци, Темерин, Тител и Жабалъ.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 81 обухвата: Апатин, Оџаци и Сомбор.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 82 обухвата: Ада, Бачка Топола, Кањижа, Кула, Мали Иђош, Сента и Суботица.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 83 обухвата: Бечеј, Србобран и Врбас.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 84 обухвата: Кикинда, Нова Црња, Нови Кнежевац и Чока.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 85 обухвата: Нови Бечеј, Сечањ, Зрењанин и Житиште.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 86 обухвата: Алибунар, Ковачица, Ковин, Опово и Панчево.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 87 обухвата: Бела Црква, Пландиште и Вршац.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 88 обухвата: Инђија, Ириг, Пећинци, Рума и Стара Пазова.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 89 обухвата: Сремска Митровица и Шид.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 91 обухвата: Глоговац, Косово Поље, Липљан, Ново Брдо, Обилић, Подујево и Приштина.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 92 обухвата: Косовска Митровица, Лепосавић, Србица, Вучитрн, Зубин Поток и Звечан.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 93 обухвата: Дечани, Исток, Клина и Пећ.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 94 обухвата: Ђаковица.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 95 обухвата: Драгаш, Гора, Малишево, Опоље, Ораховац, Призрен и Сува Река.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 96 обухвата: Качаник, Урошевац, Штимље и Штрпце.

Регистрационо подручје с додељеним бројем 97 обухвата: Ђилане, Косовска Каменица и Витина.

Држављанину Републике Србије из члана 3. став 3. овог закона за број регистрационог подручја одређује се број 70.

#### **Члан 6.**

Матични број одређује се електронски, уноси се у електронску евиденцију и представља основни, математичким методом израчунати нумерички стандард.

Део матичног броја који се односи на податке о дану рођења (I група), месецу рођења (II група), години рођења (III група) и полу (V група) одређује надлежни орган на основу података из матичне књиге рођених.

Део матичног броја који се односи на регистрационо подручје (IV група) одређује се у скалду са чланом 5. овог закона.

Део матичног броја који се односи на податке о контролном броју (VI група) надлежни орган одређује аутоматски, применом јединственог математичког поступка по модулу 11 у информационом систему надлежног органа.

Матични број не може се одредити умрлом лицу.

#### **Члан 7.**

Надлежни орган који води матичну књигу рођених дужан је да најкасније у року од 15 дана по упису грађанина у матичну књигу рођених достави надлежном органу ради одређивања матичног броја извод из матичне књиге рођених с подацима о лицу коме се одређује матични број.

Надлежни орган је дужан да најкасније у року од 15 дана од дана одређивања матичног броја обавести о томе орган управе који води матичну књигу рођених у писменом и електронском облику.

Надлежни орган управе који води матичну књигу рођених дужан је да најкасније у року од 15 дана, податак о одређеном матичном броју упише у матичну књигу рођених, као и да о упису матичног броја у матичну књигу рођених, у електронском облику, обавести орган који је одредио матични број.

Надлежни орган који води матичну књигу умрлих дужан је да податак о чињеници смрти достави надлежном органу најкасније у року од 15 дана од дана уписа чињенице смрти.

Надлежни орган пасивизира матични број умрлог лица.

#### **Члан 8.**

Ако се подаци о грађанину из I, II, III и V групе матичног броја промене у поступку предвиђеном законом, надлежни орган управе у чијој је евиденцији

извршена промена дужан је да надлежном органу најкасније у року од 15 дана од настале промене достави један примерак извода из матичне књиге рођених у који су унете промене и у коме је констатовано да је промена извршена.

На основу извода из матичне књиге рођених у коме су извршене промене података из става 1. овог члана, надлежни орган решењем пасивизира раније одређен матични број и одређује нови матични број.

Усвојеном детету, на захтев родитеља, може се пасивизирати раније одређен матични број и одредити нови матични број и ако нису промењени подаци о детету на основу којих се одређује матични број у складу са овим законом.

Након што је одређен нови матични број, раније одређен матични број се пасивизира, односно у евиденцији о матичним бројевима се евидентира као замењен новим и не може се користити у правном промету.

Ако се усвојење поништи, детету се у електронској евиденцији активира претходни матични број и пасивизира матични број који му је одређен након усвојења.

#### **Члан 9.**

Погрешно одређен матични број се пасивизира решењем и одређује се нови.

Решење о пасивизирању погрешно одређеног матичног броја и одређивању новог доноси надлежни орган по месту пребивалишта грађанина, односно надлежни орган који га је одредио ако лице нема пријављено пребивалиште и о томе обавештава надлежни орган који води матичну књигу рођених, као и надлежни орган који је дао иницијативу за покретање поступка.

Решење о пасивизацији погрешно одређеног матичног броја доставља се грађанину коме је пасивизиран погрешно одређен матични број.

Када је надлежни орган у Републици Србији одредио два или више матичних бројева, пасивизирају се касније одређени матични бројеви, осим ако је касније одређен матични број уписан у јавне исправе.

Пасивизирани матични број не може се одредити другом грађанину.

Пасивизирани матични број се у евиденцији о матичним бројевима евидентира као замењен новим и не може се користити у правном промету.

#### **Члан 10.**

Надлежни орган води јединствену евиденцију о матичним бројевима у електронском облику.

На обраду података о личности и евиденције које води министарство надлежно за унутрашње послове, као и на садржину тих евиденција, ажурирање и брисање, рокове чувања и мере заштите података примењују се одредбе закона којим се уређују евиденције и обрада података у области унутрашњих послова.

#### **Члан 11.**

Матични број уписан у евиденцију о матичним бројевима уписује се у јавне исправе и друге евиденције.

Матични број грађана служи за вођење евиденције података о личности и повезивање с другим евиденцијама државних органа и корисника који имају законски основ за коришћење матичног броја.

#### **Члан 12.**

Матични бројеви одређени на основу прописа који су важили пре ступања на снагу овог закона, а који се налазе у евиденцијама министарства надлежног за унутрашње послове, важе и након ступања на снагу овог закона.

Држављанину Републике Србије коме није одређен матични број на основу прописа који су важили пре ступања на снагу овог закона надлежни орган одређује матични број у складу са чланом 3. овог закона.

Ако је у матичну књигу рођених уписан матични број одређен у некој од бивших република СФРЈ, а надлежни орган у Републици Србији је већ одредио нови матични број, надлежни орган управе који води матичну књигу дужан је да упише матични број који је одредио надлежни орган у Републици Србији.

Ако је грађанину матични број одређен у некој од бивших република СФРЈ, а надлежни орган у Републици Србији му није одредио матични број, надлежни орган који води матичну књигу дужан је да упише матични број који му је одредио надлежни орган у некој од бивших република СФРЈ.

#### **Члан 13.**

Ако више грађана поседује исти матични број, тај матични број се пасивизира свим грађанима којима је одређен.

Грађанин коме је пасивизиран матични број не може пасивизирани матични број користити у правном промету.

#### **Члан 14.**

Начин одређивања и пасивизирања матичног броја, као и начин вођења евиденције о матичном броју и обрасцу за вођење те евиденције доноси министар унутрашњих послова у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 15.**

Даном ступања на снагу овог закона престају да важе:

1) Закон о увођењу јединственог матичног броја грађана („Службени лист СФРЈ”, број 58/76 и „Службени лист СЦГ”, број 1/03 – Уставна повеља);

2) Закон о јединственом матичном броју грађана („Службени гласник СРС”, бр. 53/78, 5/83, 24/85 – др. закон и 6/89 – др. закон и „Службени гласник РС”, бр. 53/93 – др. закон, 67/93 – др. закон, 48/94 – др. закон и 101/05 – др. закон).

#### **Члан 16.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 42. став 2. Устава Републике Србије према којем се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређује законом, као и члану 97. став 1. тачка 2. у којем се наводи да Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни закон за спровођење Устава Републике Србије, у члану 15. одређује општи рок за усклађивање свих републичких позитивних прописа са новим Уставом Републике Србије – 31. децембар 2008. године.

Следствено наведеном, Министарство унутрашњих послова је у обавези да припреми Предлог закона о јединственом матичном броју грађана, обзиром да је важећи Закон о јединственом матичном броју грађана („Службени гласник СРС”, бр. 53/78, 5/83 и „Службени гласник РС”, бр. 53/93 - др. закон, 67/93 – др. закон, 48/94 – др. закон и 101/05 – др. закон) донет још у време постојања СФРЈ.

Очекује се да ће се применом нових законских решења у овој области постићи значајно ажурирање база личних података о грађанима, односно да ће се у већој мери изједначити подаци заведени у базама са стварним стањем.

Такође, Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији, између осталог, предвиђа и модернизацију државне управе кроз развој електронских сервиса који ће грађанима омогућити да на бржи и једноставнији начин остварују права како на лична документа, тако и на корпус других права гарантованих Уставом и законима, при чему је један од основа размене података јединствени матични број грађана, који је јединствена и непоновљива ознака сваког грађанина.

На овај начин повећава се ефикасност рада државне управе, а у оквиру Споразума о стабилизацији и придуживању између ЕУ и Републике Србије, којим се наглашава циљ - обезбеђивање развоја ефикасне и одговорне јавне управе у Републици Србији.

Осим наведеног, употребом технолошких могућности штите се лични подаци грађана, повећава правна сигурност грађана приликом подношења захтева и остваривања права, као и спречава могућност злоупотреба.

Истовремено, Стратегија развоја е-Управе ће увести технолошке могућности ради остваривања права грађана поједностављивањем управних процедура и увођењем електронских сервиса, односно сервиса којима ће се повећати ефикасност јавне управе, а у циљу задовољења корисника, односно грађана, при чему је један од основа размене података, такође, јединствени матични број грађана.

Осим тога, овај закон је повезан и са реализацијом пројекта „Бебо, добродошла на свет”, који, између осталог, има за циљ да олакша административну процедуру будућим родитељима приликом пријављивања новорођеног детета у званичну евиденцију.

Наиме, наведени пројекат, између осталог, предвиђа одређивање јединственог матичног броја грађана за новорођену децу, а потом и пријаву пребивалишта истих, пријаву на обавезно социјално осигурање путем електронских сервиса, које се врше на основу јединственог матичног броја грађана.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

У члану 1. Предлога закона, јединствени матични број грађана је дефинисан као индивидуална и непоновљива ознака идентификационих података о грађанима.

У члану 2. Предлога закона прописана је употреба родно осетљивог језика.

У члану 3. Предлога предвиђена је надлежност органа за одређивање матичног броја, односно организационих јединица Министарства унутрашњих послова. Матични број према Предлогу закона одређује се према месту уписа у матичну књигу рођених на територији Републике Србије, а држављанину који је уписан у матичну књигу рођених у дипломатском или конзуларном представништву Републике Србије у иностранству, матични број одређује надлежна организациона јединица Министарства унутрашњих послова у складу са овим законом.

Овим чланом све категорије грађана, односно држављана Републике Србије добијају могућност да им буде одређен матични број. Поред тога грађани ромске националности који су накнадно уписани у матичне књиге рођених, самом чињеницом уписа у МКР стичу могућност да им се одреди ЈМБГ, који би био уписан у евиденције државних и других органа, а такође на основу тога могу остваривати друга законска права.

Увођењем одредбе да се матични број одређује како по службеној дужности, тако и по захтеву странке, где је упис у матичну књигу рођених основна релевантна чињеница, без обзира да ли се матична књига води у неком од места на територији Републике Србије или у дипломатско-конзуларном представништву Републике Србије у иностранству, као и да се матични број не одређује по пребивалишту односно боравишту грађана, доприноси лакшем ажурирању и вођењу евиденција о грађанима и то само на једном месту које је константно и непроменљиво, односно по месту рођења. Осим тога, а како грађани морају бити уписани у матичне књиге, за све грађане ће бити одређен матични број, а што је од важности како за њих, тако и за рад државних органа.

У члану 7. Предлога закона предвиђено је да је надлежни орган управе који води матичну књигу рођених, дужан да одмах по упису грађанина у матичну књигу рођених, а најкасније у року од 15 дана, достави извод из матичне књиге рођених са подацима о лицу коме се одређује матични број, надлежном органу ради одређивања матичног броја.

Тakoђе је предвиђено да је надлежни орган за одређивање матичног броја дужан да одмах, а најкасније у року од 15 дана од дана одређивања матичног броја, обавести о томе орган управе који води матичну књигу рођених, у писаном и електронском облику, а који је дужан да одмах, а најкасније у року од 15 дана, податак о одређеном матичном броју спроведе у матичну књигу рођених, као и да о томе у електронском облику обавести орган који је одредио матични број о упису матичног броја у матичну књигу рођених.

Истим чланом прописано је и да је надлежни орган који води матичну књигу умрлих дужан да податак о чињеници смрти достави надлежном органу који ће пасивизирати матични број умрлог лица. На овај начин се омогућава тачност података и ажурирање података из евиденција Министарства унутрашњих послова и Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Чланом 8. став 3. Предлога закона предвиђено је да се усвојеном детету, на захтев родитеља, може пасивизирати већ одређени и одредити нови матични број иако није дошло до промене података о детету (датум и место рођења, пол), а на основу којег се одређује матични број у складу са Законом. Овим се омогућава да дете које је усвојено и тиме стиче нови правни идентитет добије и нови матични број.

Такође, у члану 8. став 4. предвиђено је да се након одређивања новог матичног броја, претходно одређени матични број пасивизира, односно у евиденцији о матичним бројевима се евидентира као замењен новим и не може се користити у правном промету.

Чланом 9. прописано је да се погрешно одређен матични број пасивизира решењем и одређује се нови. Том приликом доноси се решење о пасивизацији матичног броја, у евиденцији о матичним бројевима се евидентира као замењен новим и не може се користити у правном промету.

Такође, у члану 9. предвиђено је да, када је надлежни орган у Републици Србији одредио два или више матичних бројева, пасивизирају се касније одређени матични бројеви, осим ако је касније одређени матични број уписан у јавне исправе, што би на основу досадашње праксе било целисходно у смислу пасивизирања матичног броја који се не налази у јавним исправама, односно остављањем матичног броја који је уписан у јавне исправе грађана. Такође се пасивизирани матични број у евиденцијама о матичним бројевима евидентира као замењени новим и исти се не може користити у правном промету.

У члану 12. став 1. Предлога закона прописано је да матични бројеви, одређени на основу прописа који су важили пре ступања на снагу овог закона, а који се налазе у евиденцијама Министарства унутрашњих послова, важе и након ступања на снагу овог закона. У вези са тим грађани неће морати да замењују лична документа и да се излажу трошковима.

Држављанину Републике Србије коме није одређен матични број на основу прописа који су важили пре ступања на снагу овог закона, надлежни орган ће одредити матични број у складу са чланом 3. овог закона.

Уколико је у матичну књигу рођених уписан матични број одређен у некој од бивших Република СФРЈ, а од стране надлежног органа у Републици Србији постоји већ одређен матични број, надлежни орган управе који води матичну књигу дужан је да упише матични број одређен од надлежног органа у Републици Србији.

Уколико је грађанину матични број одређен у некој од бивших република СФРЈ, а од стране надлежног органа у Републици Србији истом није одређен матични број, надлежни орган управе који води матичну књигу дужан је да упише матични број одређен од надлежног органа у некој од бивших република СФРЈ.

У члану 13. Предлога закона прописано је да уколико више грађана поседује исти матични број, матични број се пасивизира свим грађанима којима је одређен, као и да грађанин коме је пасивизиран матични број не може пасивизирани матични број користити у правном промету.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.



**IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

### 1. Који су проблеми које закон треба да реши?

Постојећи Закон о јединственом матичном броју грађана донет је и објављен у службеном гласнику СРС бр. 53/78 још 1978. године. Овај Закон по први пут увео је матични број као јединствену и непоновљиву индивидуалну ознаку идентификационих података о грађанима. Почетак примене овог Закона није пратило испуњавање одговарајућих техничких услова, што је у малом броју примера доводило до дуплих или логички неисправних матичних бројева, односно до грешака које су се појављивале приликом уписа матичних бројева у лична документа грађана.

Такође, грађанима који су долазили из бивших република СФРЈ и нису поседовали доказ да им је у бившим републикама СФРЈ био одређен матични број, приликом пријаве пребивалишта на територији Републике Србије одређивао им се матични број по месту пријаве пребивалишта, у складу са одредбама Закона о јединственом матичном броју грађана.

С овим у вези, дешавало се да су лица из бивших република СФРЈ приликом пријаве пребивалишта достављала изводе из матичне књиге рођених односно друга документа у којима није био евидентиран матични број, те им је с тога одређен матични број према пребивалишту у Републици Србији, док су иста касније од иностраних органа достављала изводе из матичне књиге рођених са уписаним матичним бројем одређеним у републикама бивше СФРЈ, што је доводило до дуплих уноса лица и различитих матичних бројева у електронске евиденције.

Како се у складу са постојећим Законом о јединственом матичном броју грађана не може поништити погрешно или грешком одређен матични број у бившим републикама СФРЈ, неопходно је донети нови пропис, односно нови Закон о јединственом матичном броју грађана, који ће створити правни основ да се ови матични бројеви пасивизирају (пониште) од стране надлежних организационих јединица министарства надлежног за унутрашње послове.

Такође овим Законом се прописује да сви држављани Републике Србије који су уписани у матичну књигу рођених имају и одређен матични број, чиме се сви грађани уводе у евиденције овог Министарства као и у евиденције других државних органа.

Поред тога грађани ромске националности који су накнадно уписани у матичне књиге рођених, самом чињеницом уписа у МКР стичу могућност да им се одреди матични број, који би био уписан у евиденције државних и других органа, а такође на основу тога могу остваривати друга законска права.

### 2. Циљеви који треба да се постигну доношењем Закона

Основни циљ доношења овог Закона јесте ажурирање постојећих евиденција о држављанима и грађанима Републике Србије, а што је од изузетног значаја како за остваривање њихових права, тако и за поступање државних органа из њихове надлежности.

Осим тога, постојећи Закон прописује да се матични број одређује по месту пребивалишта грађана, а новорођеној деци по месту рођења, што у односу на промењену фактичку ситуацију (одређени број лица ромске националности није уписан у МКР и нема пријављено пребивалиште, велики број наших држављана у иностранству који је уписан у МКР, нема пријављено пребивалиште у Србији) захтева редифинисање ове одредбе и стварање основа да сви који живе,

односно који су рођени и држављани су Р Србије на основу уписа у МКР могу добити матични број.

С овим у вези, увођење одредбе да се матични број одређује како по службеној дужности, тако и по захтеву странке, где је упис у матичну књигу рођених основна релевантна чињеница (члан 2.), доприноси лакшем ажурирању и вођењу евиденција о грађанима и то само на једном месту које је константно и непроменљиво, односно по месту рођења.

Осим тога, а како грађани морају бити уписани у матичне књиге, за све грађане који су уписани у матичну књигу рођених ће бити одређен матични број, а што је од важности како за њих, тако и за рад државних органа.

Такође, ажурирању евиденције о грађанима доприноси и увођење одредбе о пасивизацији погрешно или грешком одређених матичних бројева у бившим републикама СФРЈ (члан 8.)

### **3 .Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта?**

Досадашњи Закон о јединственом матичном броју није задовољавајући правни оквир за ажурирање базе података и стварање основа за електронску Управу, а нарочито у случајевима поништавања матичног броја одређеног у бившим републикама СФРЈ. Из тих разлога није разматрана могућност за решавање проблема без доношења акта.

### **4. Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема?**

Доношење Закона би позитивно утицало како на остваривање права грађана (право на социјалну, здравствену заштиту и друга права), али и на извршавање обавеза грађана, као и на ефикасније обављање послова из надлежности државних органа.

Наведени закон не захтева издвајања из буџета, као ни трошкове за грађане, јер за одређивање матичног броја већ постоји техничка и информатичка инфраструктура где су се и до сада одређивали матични бројеви грађана.

Предложена решења из Предлога закона ће допринети ажурирању и вођењу тачне евиденције о грађанима у интересу грађана, а што ће послужити као основа за електронску Управу и њен ефикаснији рад.

### **5. На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону?**

Законска решења ће имати позитиван утицај како на физичка лица, грађане у остваривању њихових права и обавеза, тако и на ефикаснији рад јавне управе.

Овим законом се прописује да сви држављани Републике Србије који су уписани у матичну књигу рођених имају и одређен матични број, чиме се сви грађани уводе у евиденције овог Министарства као и у евиденције других државних органа.

Поред тога грађани ромске националности који су накнадно уписани у матичне књиге рођених, самом чињеницом уписа у МКР стичу могућност да им се одреди матични број, који би био уписан у евиденције државних и других органа, а такође на основу тога могу остваривати друга законска права.

Од наведеног Закона ће корист имати и сви државни органи и органи управе који размењују податке, а где је основ за размену управо јединствени матични број грађана.

## **6. Какве трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?**

Наведени Закон не захтева издвајање из буџета, као ни трошкове за грађане нити привреду.

Овај Закон је у вези са реформом јавне управе у Републици Србији и развојем електронских сервиса којима ће се повећати ефикасност јавне управе у циљу да се грађанима омогућити да на бржи и једноставнији начин остварују права како на лична документа, тако и на корпус других права гарантованих Уставом и законима, а при чему је један од основа размене података јединствени матични број грађана.

Такође, овај закон је повезан и са реализацијом пројекта "Бебо, добро дошла на свет", који, између осталог, има за циљ да олакша административну процедуру будућим родитељима приликом пријављивања новорођеног детета у званичне евиденције државних органа.

Наиме, наведени пројекат, између осталог, предвиђа одређивање јединственог матичног броја грађана за новорођену децу, а потом и пријаву пребивалишта истих, пријаву на обавезно социјално осигурање и пријаву на РФЗО путем електронских сервиса, које се врше на основу јединственог матичног броја грађана.

## **7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?**

Доношење овог закона не захтева додатна средства у буџету Републике Србије, а позитивни ефекти које ће ступање на снагу закона произвести, односно користи које ће субјекти регулације имати од примене нових законских решења су презентовани у претходним тачкама (5. и 6.).

## **8. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција?**

/

## **9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?**

Овим законом не мења се у битној мери правни режим у области одређивања матичног броја грађана, тако да за исти није било нужно спроводити јавну расправу, у складу са Пословником Владе.

## **10. Које ће се мере током примене Закона предузети да би се постигло оно што се Законом предвиђа?**

Министар унутрашњих послова ће у року од шест месеци од ступања на снагу овог акта донети прописе који регулишу поступак одређивања и пасивизирања матичног броја, као и начин вођења евиденције о матичним бројевима и обрасцу за вођење те евиденције.

Закон и подзаконски прописи ће омогућити да се ажурирају евиденције о грађанима који живе на територији Р Србије, као и о држаљанима Р Србије.

Полицијски службеници управне линије рада министарства надлежног за унутрашње послове су обучени за одређивање и пасивизацију (поништење) матичног броја.

Осим тога, на основу Споразума о разумевању између тадашњег Министарства правде и државне управе, Заштитника грађана и Високог Комесаријата УН за избеглице – Представништво у Србији, донета је одлука о образовању Техничке групе чији је основни задатак да реализује активности које имају за циљ спровођење предмета Споразума - упис у матичну књигу рођених припадника ромске националне мањине који до сада нису уписани у ову службену евиденцију.

С овим у вези, у оквиру рада у Техничкој радној групи, у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији, континуирано се одржавају обуке за полицијске службенике, матичаре и заменике матичара везано за упис у матичну књигу рођених, пријаву пребивалишта и издавања личних докумената за лица која нису уписана у евиденције и немају издата лична документа.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач прописа:** Влада  
Обрађивач: Министарство унутрашњих послова

**2. Назив прописа**

Предлог закона о јединственом матичном броју грађана  
Draft Law on Personal Identification Number

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС“, бр. 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију.

Предлог закона о јединственом матичном броју грађана није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране, нити је предмет усклађивања са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у ЕУ.

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

- а) Навођење примарних извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози са делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима ЕУ

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености и прописа. Табелу**

усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Предлог закона је преведен на енглески језик.

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

/