

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Члан 1.

У Закону о Агенцији за борбу против корупције („Сл. Гласник РС“ број 97/08, 53/10, 66/11 – УС, 67/13 – УС, 108/13 – др. закон, 112/13 – др. пропис, 8/15 - УС) у члану 59. став 1. на крају реченице ставља се запета и додају се речи: „као и политичке странке које остварују право на средства за финансирање свог редовног рада из буџета Републике Србије, односно аутономне покрајине у складу са законом који регулише финансирање политичких активности.“

У ст. 3. и 5. после речи: „јавне службе и јавна предузећа“ ставља се запета и додају речи: „као и политичке странке из става 1. овог члана“.

Члан 2.

У члану 60. у ставу 1. после речи: „јавне службе и јавна предузећа“ ставља се запета и додају речи: „као и политичке странке из члана 59. став 1. овог закона“.

Члан 3.

После члана 76. додаје се нови члан 76а који гласи:

„Члан 76а

Новачаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) не донесе план интегритета у складу са чланом 59. ст. 1 -3.
- 2) не достави извештај Агенцији о спровођењу плана интегритета у складу са чланом 59. став 5.
- 3) не одреди лице одговорно за израду и спровођење плана интегритета у складу са чланом 60. став 1.

Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана одговорно лице у државном органу, организацији, органу територијалне аутономије, локалне самоуправе, јавне службе, јавног предузећа или политичке странке.“

Члан 4.

Директор Агенције је дужан да усклади смернице за израду и спровођење плана интегритета са одредбама овог закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона

Политичке странке из члана 1. овог закона (члан 59. став 1.) дужне су да ускладе своје опште правне акте са одредбама овог закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, систем јавних служби, контролу законитости располагања средствима правних лица, и друге односе од интереса за Републику Србију у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о Агенцији за борбу против корупције је утврђена обавеза доношења планова интегритета.

Планови интегритета су од изузетног значаја као превентивна мера за сузбијање не само појаве корупције, већ и неетичног, непрофесионалног и уопште противправног понашања и поступања. Планови интегритета не само да имају превентивно улогу у спречавању непожељних појава, већ су значајно средство за јачање интегритета самих институција, односно субјеката који их доносе, а тиме и за успостављање ефикасног и транспарентног система.

Међутим, иако је значај планова интегритета неспоран и изузетан, а законска обавеза њиховог доношења значајан допринос борби против корупције и јачању институција, постоје извесни пропусти које претендујемо овим предлогом допуна на отклонимо.

Прво, није утврђена санкција за непоштовање законске обавезе доношења планова интегритета и одређивања одговорног лица за њихову израду и доношење.

Друго, сматрамо да је од изузетног значаја да се обавеза доношења планова интегритета утврди и за политичке странке које имају своје представнике у Народној скупштини, односно у скупштини аутономне покрајине, те по том основу добијају буџетска средства за финансирање свог рада.

Политичке странке су у сваком друштву од пресудног значаја за артикулисање политичке воље бирача и њихова улога је незаменљива. Због тога сматрамо да је потребно утврдити обавезу оних политичких странака, које имају одређени респектабилни утицај у друштву (што се мери одређеним бројем народних или покрајинских посланика), да израде и спроводе план интегритета.

Сматрамо да се на овај начин гарантује унапређење политичких странака, њихове организације, али и демократског вредносног система. Са оваквим унапређењем политичких странака свакако да се долази и до унапређења вредносног система друштва у целини.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона допуњује се члан 59. тако што се предвиђа да политичке странакe, које по основу Закона о финансирању политичких активности остварују средства за редован рад на републичком и/или покрајинском нивоу, имају обавезу доношења плана интегритета.

Чланом 2. Предлога закона којим се допуњује члан 60. врши се усаглашавање са изменом у члану 59.

Чланом 3. Предлога закона додаје се нови члан 76а којим се утврђује да је прекршај поступање супротно члану 59, дакле неиспуњавање обавеза у вези са доношењем плана интегритета или неизвештавање Агенције по том питању.

Чланом 4. Предлога утврђује се обавеза директора Агенције да усклади смернице за израду и доношење плана интегритета са изменама у претходним члановима. Усклађивање је потребно будући да политичке странке представљају специфичан вид организовања што је потребно уважити. Истим чланом се утврђује и обавеза политичких странака да усагласе своје акте са Законом, што подразумева да својим актима треба да предвиде поступак израде и усвајања плана интегритета, као и да утврде који страначки орган је надлежан за план интегритета, односно како се одређује одговорно лице.

Чланом 5. Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Усвајањем и применом предложених решења у великој мери ће се унапредити рад политичких странака, како на унутрашњем плану у погледу организације, али и едукације чланства, тако и са становишта транспарентности њиховог рада и вредносног система који промовишу.

VI. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

Обавеза доношења плана интегритета

Члан 59.

План интегритета доносе државни органи и организације, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе, јавне службе и јавна предузећа, КАО И ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ КОЈЕ ОСТВАРУЈУ ПРАВО НА СРЕДСТВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ СВОГ РЕДОВНОГ РАДА ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ,

ОДНОСНО АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ РЕГУЛИШЕ ФИНАНСИРАЊЕ ПОЛИТИЧКИХ АКТИВНОСТИ.

Агенција израђује и објављује процене интегритета, односно смернице за израду и спровођење плана интегритета, са роковима.

Државни органи и организације, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе, јавне службе и јавна предузећа, КАО И ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА доносе план интегритета у складу са смерницама из става 2. овог члана и о томе обавештавају Агенцију.

Агенција прати доношење и спровођење плана интегритета.

Државни органи и организације, органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, јавне службе и јавна предузећа, КАО И ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА дужни су да на захтев Агенције, у року од 15 дана од дана пријема захтева, доставе извештај о спровођењу плана интегритета.

Одговорно лице за израду и спровођење плана интегритета

Члан 60.

Државни органи и организације, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе, јавне службе и јавна предузећа, КАО И ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ ИЗ ЧЛАНА 59. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА дужни су да одреде лице одговорно за израду и спровођење плана интегритета.

Агенција се стара о обуци лица одговорног за план интегритета.

ЧЛАН 76А

НОВАЧАНОМ КАЗНОМ ОД 100.000 ДО 1.000.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ПРАВНО ЛИЦЕ АКО:

1) НЕ ДОНЕСЕ ПЛАН ИНТЕГРИТЕТА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 59. СТ. 1 - 3.

2) НЕ ДОСТАВИ ИЗВЕШТАЈ АГЕНЦИЈИ О СПРОВОЂЕЊУ ПЛАНА ИНТЕГРИТЕТА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 59. СТАВ. 5.

3) НЕ ОДРЕДИ ЛИЦЕ ОДГОВОРНО ЗА ИЗРАДУ И СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА ИНТЕГРИТЕТА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 60. СТАВ 1.

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 500.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ДРЖАВНОМ ОРГАНУ, ОРГАНИЗАЦИЈИ, ОРГАНУ ТЕРИТОРИЈАЛНЕ АУТОНОМИЈЕ, ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ЈАВНЕ СЛУЖБЕ, ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ИЛИ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.

САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ

ЧЛАН 4.

ДИРЕКТОР АГЕНЦИЈЕ ЈЕ ДУЖАН ДА УСКЛАДИ СМЕРНИЦЕ ЗА ИЗРАДУ И СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА ИНТЕГРИТЕТА СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД 60 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА

ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ ИЗ ЧЛАНА 1. ОВОГ ЗАКОНА (ЧЛАН 59. СТАВ 1.) ДУЖНЕ СУ ДА УСКЛАДЕ СВОЈЕ ОПШТЕ ПРАВНЕ АКТЕ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД 60 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 5.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „ СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Слободан Хомен.

2. Назив прописа (са преводом на енглески језик)

Предлог Закона о допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције.

(Draft of the Law on additions to the Law on Anticorruption Agency).

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона.

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 26. август 2015. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК
Слободан Хомен