

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ**

### **Члан 1.**

У Закону о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/21), у члану 5. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Систем електронских фактура користи и субјект јавног сектора који је уговорна страна у оквирном споразуму којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума у смислу закона којим се уређују јавне набавке, за пријем, чување и увид у поступање са електронским фактурама издатим приликом извршења уговора закљученог на основу оквирног споразума.”

Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, речи: „У случају из става 5. овог члана” замењују се речима: „У случају из става 6. овог члана”.

После досадашњег става 7, који постаје став 8, додаје се став 9, који гласи:

„Листа корисника система електронских фактура је јавна листа која садржи пореске идентификационе бројеве субјеката јавног сектора, субјеката приватног сектора и добровољних корисника система електронских фактура који имају обавезу да приме и чувају електронску фактуру у складу са овим законом, као и јединствене бројеве корисника буџетских средстава субјеката који су уписани у Евиденцију корисника јавних средстава и која се води код Централног информационог посредника употребом информационо-комуникационих технологија.”

У досадашњем ставу 8, који постаје став 10, речи: „у смислу става 7. овог члана” замењују се речима: „у смислу ст. 3. и 8. овог члана”.

### **Члан 2.**

У члану 7. став 1. тачка 5) речи: „број, датум и место издавања” замењују се речима: „број и датум издавања”.

### **Члан 3.**

У члану 18. став 1. после тачке 1) додаје се тачка 1а), која гласи:

„1а) не евидентира порез на додату вредност електронски у складу са овим законом (члан 4. ст. 1, 2, 3, 4. и 6);”.

### **Члан 4.**

У члану 23. став 1. речи: „престају да важе 31. децембра 2021. године” замењују се речима: „престају да важе 30. априла 2022. године”.

### **Члан 5.**

У члану 24. став 2. речи: „примењују се од 1. јануара 2022. године” замењују се речима: „примењују се од 1. маја 2022. године”.

У ставу 4. речи: „примењује се од 1. јануара 2022. године” замењују се речима: „примењује се од 1. маја 2022. године”.

У ставу 5. речи: „примењују се од 1. јануара 2022. године” замењују се речима: „примењују се од 1. маја 2022. године”.

**Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 6, 11. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује правни положај привредних субјеката, контролу законитости располагања средствима правних лица и друге економске односе од општег интереса за Републику Србију.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Најзначајнији разлози за доношење овог закона су, пре свега, утврђивање новог рока за почетак примене одређених обавеза из Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/21 – у даљем тексту: Закон), којим се уводи систем електронских фактура, као и прецизирање појединих одредаба наведеног закона. Предложеним изменама и допунама Закона истовремено је постало неопходно ускладити и рок у коме престају да важе одређене одредбе Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19 и 44/21) и Закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, број 91/19).

Треба нагласити да предлагач спороводи активности из комуникационог плана за увођење система електронских фактура, укључујући информисање јавности о систему, али и организацију обука за будуће кориснике система и привредне субјекте који се баве информационо-комуникационим делатностима. Планирају се директне консултације са министарствима, приликом којих ће бити непосредно представљене предности које доноси систем електронских фактура, као и права и обавезе министарстава које произилазе из одредби закона и подзаконских аката, а истовремено остварује се и двосмерна комуникација са корисницима јавних средстава који ће бити највећи издаваоци и примаоци електронских фактура. С обзиром на околност да предлагач намерава да настави и интензивира спровођење описаних активности, нарочито стављајући акценат на обуку будућих корисника система из редова субјеката јавног сектора, утврђивање новог рока за почетак примене одређених обавеза, као што се предлаже, имаће повољан утицај на заинтересоване субјекте да на најефикаснији начин спроведу процес замене папирног облика фактуре у дигитални.

Такође, приликом припрема за спровођење Закона, дошло се до, према оцени предлагача, основаног предлога да се пропише увођење јавне листе корисника Система електронских фактура, што ће јавном сектору, као и привредним субјектима, олакшати коришћење система и убрзати пословне процесе. Листу корисника система објављиваће Министарство финансија од почетка примене права и обавеза у складу са овим законом на порталу посвећеном систему електронског фактурисања (<https://www.efaktura.gov.rs/>) и то на основу података који постоје у систему, па није потребно вршити софтверске измене. Потом, предлагач је увидео да је „место издавања”, предвиђен као уобичајени елемент електронске фактуре, излишан и, с тим у вези, постоји могућност да изазове непотребну забуну код корисника, а спроводи се и нормативна интервенција увођењем казнене одредбе за непоштовање обавезе електронског евидентирања пореза на додату вредност.

На крају, указала се потреба да се и субјекту јавног сектора који је уговорна страна у оквирном споразуму којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума омогући да систем електронских фактура користи за пријем, чување и увид у поступање са електронским фактурама издатим приликом извршења уговора закљученог на основу оквирног споразума, за шта је потребна извесна софтверска интервенција на систему, како би се уговорној страни у оквирном споразуму омогућило вршење описаних радњи. Издавање налога да се изврши описана измена система у надлежности је предлагача, у оквиру рока за извршење који је дат до 1. јануара 2022. године.

Имајући у виду наведено, предлаже се доношење овог закона.

### III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона прописују се измене и допуне у члану 5. Закона којима се и субјекту јавног сектора који је уговорна страна у оквирном споразуму којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума омогућава да систем електронских фактура користи за пријем, чување и увид у поступање са електронским фактурама и дефинише се садржај листе корисника система електронских фактура.

У члану 2. овог закона прописује се брисање места издавања са списка уобичајених елемената електронске фактуре.

Чланом 3. овог закона уводи се прекршајна одредба за непоштовање обавезе електронског евидентирања пореза на додату вредност.

Чланом 4. овог закона врши се измена рока у коме престају да важе одређене одредбе Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19 и 44/21) и Закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, број 91/19).

Чланом 5. овог закона врше се измене ст. 2, 4. и 5. члана 24. Закона, тако што се мења рок почетка примене обавеза субјеката јавног сектора, и то да примају и чувају електронске фактуре, да издају електронске фактуре другом субјекту јавног сектора, као и да електронски евидентирају обрачун пореза на додату вредност и истовремено се мења рок почетка примене обавеза субјеката приватног сектора да издају електронске фактуре субјекту јавног сектора.

У члану 6. предвиђено је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЗАКОНА

Средства за реализацију овог закона обезбеђена су у буџету Републике Србије.

### V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РС”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу овог закона пре осмог дана од

дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије. Наиме, рокови прописани Законом предвиђају почетак примене одређених обавеза за 1. јануар 2022. године, док се овим законом предлаже нови рок 1. мај 2022. године. Наведеним се стварају услови да овај закон тј. измене и допуне Закона ступе на снагу правовремено, чиме се избегава колизија између важећег и предложеног прописа.

## VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

### Систем електронских фактура

#### Члан 5.

Систем електронских фактура обавезно користе субјект јавног сектора и субјект приватног сектора у складу са чл. 3. и 4. овог закона.

Субјект јавног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура.

СИСТЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА КОРИСТИ И СУБЈЕКТ ЈАВНОГ СЕКТОРА КОЈИ ЈЕ УГОВОРНА СТРАНА У ОКВИРНОМ СПОРАЗУМУ КОЈИМ СЕ УТВРЂУЈУ УСЛОВИ И НАЧИН ДОДЕЛЕ УГОВОРА ТОКОМ ПЕРИОДА ВАЖЕЊА ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ, ЗА ПРИЈЕМ, ЧУВАЊЕ И УВИД У ПОСТУПАЊЕ СА ЕЛЕКТРОНСКИМ ФАКТУРАМА ИЗДАТИМ ПРИЛИКОМ ИЗВРШЕЊА УГОВОРА ЗАКЉУЧЕНОГ НА ОСНОВУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, непосредно или преко информационог посредника.

Изузетно од става 1. овог члана, добровољни корисник система електронских фактура може приступити и користити систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, непосредно или преко информационог посредника.

Добровољни корисник система електронских фактура може да се пријави за коришћење система електронских фактура приступањем систему електронских фактура на начин прописан овим законом.

~~У случају из става 5. овог члана~~ У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА, добровољни корисник система електронских фактура је у обавези да користи систем електронских фактура у текућој и наредној календарској години.

Коришћење података који су доступни у систему електронских фактура дозвољено је у складу са законом.

ЛИСТА КОРИСНИКА СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ЈЕ ЈАВНА ЛИСТА КОЈА САДРЖИ ПОРЕСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИОНЕ БРОЈЕВЕ СУБЈЕКТА ЈАВНОГ СЕКТОРА, СУБЈЕКТА ПРИВАТНОГ СЕКТОРА И ДОБРОВОЉНИХ КОРИСНИКА СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА КОЈИ ИМАЈУ ОБАВЕЗУ ДА ПРИМЕ И ЧУВАЈУ ЕЛЕКТРОНСКУ ФАКТУРУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, КАО И ЈЕДИНСТВЕНЕ БРОЈЕВЕ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА СУБЈЕКТА КОЈИ СУ УПИСАНИ У ЕВИДЕНЦИЈУ КОРИСНИКА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА И КОЈА СЕ ВОДИ КОД ЦЕНТРАЛНОГ ИНФОРМАЦИОНОГ ПОСРЕДНИКА УПОТРЕБОМ ИНФОРМАЦИОНО-КОМУНИКАЦИОНИХ ТЕХНОЛОГИЈА.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин приступања и коришћења система електронских фактура, као и коришћења података у смислу става 7. овог члана У СМИСЛУ СТ. 3. И 8. ОВОГ ЧЛАНА.

### **Основни елементи електронске фактуре**

#### Члан 7.

Електронска фактура уобичајено садржи:

- 1) назив, адресу, порески идентификациони број и матични број издаваоца електронске фактуре;
- 2) пословни рачун издаваоца електронске фактуре;
- 3) назив, адресу и порески идентификациони број и матични број примаоца електронске фактуре;
- 4) пословни рачун примаоца електронске фактуре;
- 5) редни број, датум и место издавања БРОЈ И ДАТУМ ИЗДАВАЊА електронске фактуре;
- 6) датум испоруке добара, односно пружања услуга или авансне уплате;
- 7) износ авансних плаћања;
- 8) инструкције за плаћање;
- 9) податке о врсти и количини испоручених добара или врсти и обиму услуга;
- 10) износ основице пореза на додату вредност;
- 11) пореску стопу пореза на додату вредност;
- 12) износ пореза на додату вредност који је обрачунат на основицу;
- 13) укупан износ електронске фактуре;
- 14) напомену о одредби закона којим се уређује порез на додату вредност на основу које није обрачунат порез на додату вредност;
- 15) напомену да се за промет добара и услуга примењује систем наплате.

Овај закон не утиче на примену одредаба закона којим се уређују обрачунавање и плаћање пореза на додату вредност и подзаконских аката усвојених на основу тог закона, као ни на примену одредаба закона којим се уређује рачуноводство у делу одредаба којим се уређује рачуноводствена исправа.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују минимални садржај електронске фактуре неопходан за њено процесуирање кроз систем, случајеви у којима поједини елементи електронске фактуре могу бити изостављени, случајеви у којима је предвиђена обавеза исказивања додатних елемената, на основу других прописа којима се уређује издавање одређених врста фактура, као и форма и начин доставе пратеће и друге документације кроз систем електронских фактура.

## V. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 18.

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице – субјект приватног сектора, односно јавно предузеће ако:

- 1) повреди обавезу издавања електронске фактуре (члан 3. став 1);
- 1А) НЕ ЕВИДЕНТИРА ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ЕЛЕКТРОНСКИ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ (ЧЛАН 4. СТ. 1, 2, 3, 4. И 6);
- 2) користи податке који су доступни у систему електронских фактура у сврхе које нису прописане законом (члан 5. став 7);
- 3) не прими електронску фактуру у складу са овим законом (члан 9. ст. 2. и 3).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – субјект приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

За прекршај из става 1. овога члана казниће се одговорно лице правног лица – субјекта приватног сектора, односно јавног предузећа, новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

### **Престанак важења одредаба других закона**

#### Члан 23.

Одредбе члана 2. тачка 9), члана 4а ст. 1–4, члана 4б, члана 4в ст. 1, 2. и 4, члана 4г и члана 12. ст. 6–9. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17 и 91/19) и члана 8. ст. 1. и 3. Закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, број 91/19) ~~престају да важе 31. децембра 2021. године~~ ПРЕСТАЈУ ДА ВАЖЕ 30. АПРИЛА 2022. ГОДИНЕ.

Одредбе члана 8. став 2. Закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, број 91/19) и члана 9. став 3. и члана 64. став 3. Закона о рачуноводству („Службени гласник РС”, број 73/19) ~~престају да важе даном ступања на снагу овог закона.~~

### **Почетак примене**

#### Члан 24.

Систем електронских фактура може да користи субјект јавног сектора и субјект приватног сектора по успостављању техничко-технолошких услова.

Обавеза субјекта јавног сектора да прими и чува електронску фактуру издату у складу са овим законом, као и обавеза издавања електронске фактуре другом субјекту јавног сектора, ~~примењују се од 1. јануара 2022. године~~ ПРИМЕНЈУЈУ СЕ ОД 1. МАЈА 2022. ГОДИНЕ.

Обавеза субјекта јавног сектора да изда електронску фактуру субјекту приватног сектора, у складу са овим законом, примењује се од 1. јула 2022. године.

Обавеза субјекта јавног сектора да електронски евидентира обрачун пореза на додату вредност у смислу члана 4. овог закона, ~~примењује се од 1. јануара 2022. године~~ ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ОД 1. МАЈА 2022. ГОДИНЕ.

Обавеза субјекта приватног сектора да изда електронску фактуру субјекту јавног сектора, у складу са овим законом, ~~примењују се од 1. јануара 2022. године~~ ПРИМЕЊУЈУ СЕ ОД 1. МАЈА 2022. ГОДИНЕ.

Обавеза субјекта приватног сектора да прими и чува електронску фактуру издату од стране субјекта јавног сектора, као и електронске фактуре издате од стране субјекта приватног сектора примењује се од 1. јула 2022. године.

Одредбе овог закона које се односе на обавезу издавања и чувања електронске фактуре у трансакцијама између субјеката приватног сектора примењују се од 1. јануара 2023. године.

Обавеза електронског евидентирања у вези са трансакцијама из члана 4. овог закона, осим трансакција у којима је једна од страна субјект јавног сектора, примењује се од 1. јануара 2023. године.

#### ЧЛАН 6.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.



**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА  
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач** - Влада  
**Обрађивач** - Министарство финансија

**2. Назив прописа**

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ  
ФАКТУРИСАЊУ

DRAFT LAW ON AMENDMENTS OF THE LAW ON ELECTRONIC INVOICING

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа**

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;  
- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**

Испуњава у потпуности

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Потпуна усклађеност прописа са правним тековинама ЕУ планира се у складу са роковима у процесу приступања.

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Не.

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона електронском фактурисању учествовали су специјализовани консултанати из предметне области.