

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
14.02.2020. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 14.02.2020

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
ОЛ	ОЛ-269	/20	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

на основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1. Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОРУЖЈУ И МУНИЦИЈИ** ("Сл. Гласник РС", бр. 20/2015 и 10/2019), с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



САША РАДУЛОВИЋ

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОРУЖЈУ И МУНИЦИЈИ

Члан 1.

Услови за физичка лица за набављање и држање оружја из категорије Б

У Закону о оружју и муницији ("Сл. Гласник РС", бр. 20/2015 и 10/2019) у члану 11. став 1. брише се тачка 8.

Члан 2.

Самостални члан Закона о измени Закона о оружју и муницији

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 27. став 1. реченица 1. Устава Републике Србије, која гласи: „Свако има право на личну слободу и безбедност“. Наведени члан гарантује сваком грађанину Републике Србије право на слободу и безбедност, а што даље подразумева да, уколико су неке угрожени слобода или/и безбедност, и без претходних индиција да исти могу бити угрожени, свакоме и у свакој ситуацији се признаје право да му буду гарантовани.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Према важећим одредбама Закона о оружју и муницији у делу II – Набављање, држање и ношење оружја прописани су чланом 11. Услови за физичка лица за набављање и држање оружја из категорије Б, где се у тачки 8. наводе у три алинеје услови за три различите категорије оружја: (1) за оружје за личну безбедност из категорије Б - уколико учине вероватним да би им могла бити угрожена лична безбедност због природе посла или других околности, (2) за ловачко оружје категорије Б - доставе доказ да испуњавају услове за поседовање ловне карте, (3) за спортско оружје - уверење о активном чланству у стрељачкој организацији.

На овај начин постављена одредба члана 11. став 1. тачка 8. алинеја 1. одражава својеврсну дискриминацију, а која се превасходно тиче делатности, односно послова, па потом и нивоа образовања грађана Републике Србије, супротно члану 21. став 3. Устава Републике Србије, а у односу на стандард „природе посла“, који тумачи и процењује Министарство унутрашњих послова без образовања посебне и специјализоване комисије.

Најшире тумачено, обављање било које врсте посла, представља ризик одређеног степена да дође до угрожавања личне безбедности. Даље, још једна неодређена синтагма гласи „друге околности“, а што се има субјективно и широко тумачити. Дакле, сама поставка законског услова је неодређено и паушално постављена у конкретном случају од стране законодавца, што даље чини изузетно компликованим за доказивање, где грађанима у сваком конкретном случају није јасно шта би тачно требало да докажу, на шта да се позову и коју документацију да приложе.

Како се овде ради о набављању и држању оружја за личну безбедност из категорије Б, у коју спада свако ватрено оружје (кратко, дуго, полуаутоматско, репетирајуће, једнометно, двометно, са олученим и глатким цевима), осим оног из категорије А и Ц и конвертибилно оружје, не постоји ма каква правна сметња да сваки грађанин, уз испуњеност осталих услова из члана 11. Закона о оружју и муницији, исто поседује, односно набавља и држи. На тај начин би се тачније и правилније водиле евиденције о регистрованом оружју и у знатној мери смањило нелегално поседовање и трговина истим.

Такође, када су у питању услови прописани чланом 11. став 1. тачка 8. алинеје 2. и 3. неопходно је заузети исти став без дискриминације и захтевања достављања документације, која се као таква не може узети за релевантну, с обзиром да примарно ствара збуњујућ ефекат код грађана – физичких лица, због своје недовољне одређености.

Као услов за набављање и држање ловачког оружја категорије Б неопходно је да физичко лице достави доказ да испуњава услове за поседовање ловне карте, док сами услови за поседовање ловне карте уопште нису прописани Законом о оружју и муницији, те код грађана стварају врло збуњујућ ефекат.

Са друге стране, поставља се једно логично питање, а то је зашто се физичка лица морају активно бавити ловом, односно поседовати ловну карту, да би били љубитељи ловачког оружја, јер долазимо у једну једноставну животну ситуацију где имамо физичко лице, које жели искључиво да поседује, као и сваки други предмет, ловачко оружје категорије Б, или је исти наследило.

Као услов за набављање и држање спортског оружја неопходно је да физичко лице достави уверење о активном чланству у спортској стрељачкој организацији, а што се чини као потпуни nonsense, опет примарно из разлога недовољне дефинисаности.

Када једно лице постане члан неке организације, оно добија чланску карту и у односу на њега појединачно се не доноси уверење, а затим се поставља и питање активног чланства и доказивости истог, у смислу шта значи "активно", да ли то значи да спортиста мора да има тренинге једном недељно, два пута недељно или свакога дана.

На основу овако дефинисаних услова долазимо у опасност да свако лице може бити члан у спортској стрељачкој организацији или да то не може бити нико други сем регистрованих спортиста, односно спортиста који се баве стрељаштвом испред одређеног клупа уз накнаду.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. овог Предлога Закона предвиђено је брисање једног од услова за набављање и држање оружја из три различите категорије, односно три различите врсте оружја и то набављање и држање оружја из категорије Б за личну безбедност за физичка лица условљено је доказивањем од стране физичког лица, које претендује да исто оружје набави и поседује мора да учини вероватним да би му могла бити угрожена лична безбедност због природе посла или других околности. За набављање и држање ловачког оружја категорије Б физичка лица су условљена да морају да доставе доказе да испуњавају услове за поседовање ловне карте. Коначно, За набављање и држање спортског оружја, физичка лица морају да доставе уверење о активном чланству у спортској стрељачкој

организацији. Дакле, лица која желе да набаве и да држе оружје морају претходно да оправдају разлог за то. Брисањем услова прописаних чланом 11. став 1. тачка 8. грађани морају испунити, као и до сада, све друге услове прописане чланом 11. Закона о оружју и муницији кумулативно да би могли да захтевају одобрење за набављање и држање оружја из категорије Б за личну безбедност, ловачког оружја и спортског оружја.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Применом одредаба овог Предлога закона постигао би се ефекат значајнијег поштовања Уставне одредбе о томе да сви имају право на личну слободу и безбедност у формалном смислу, док би се у материјалном смислу смањио број нерегистрованог оружја, нелегалне трговине истим и увео ред у евиденцију код Министарства унутрашњих послова. Грађани не би морали да се баве сувишним доказивањем оправданости вероватноће да им је безбедност угрожена због природе посла или других околности, као стандарда, који нису одређени. Даље, грађани не би морали да се баве тумачењем услова за поседовање ловне карте, већ би слободно набављали и држали ловачко оружје, и без његове употребе, односно коришћења за лов. Такође, грађани не би морали да се активно баве стрељаштвом, те да захтевају издавање уверења о истом од стрељачких организација. Уз претходно, била би елиминисана сви видови дикриминација по основу запослења, позива, обављања делатности, степена образовања, као учествовања на спортским активностима и приредбама.

Овде је правно ирелевантна сама употреба оружја, јер ће, у случају потребе за употребом оружја то да учини и физичко лице које има одобрење за набављање и држање ма које врсте оружја, као и оно које нема, тако да укидањем овог спорног услова нећемо, нити можемо, утицати ни на повећање, ни на смањење употребе предметног оружја, већ на правилно и савесно вођење евиденције истог, као и на поштовање људског права загарантованог Уставом Републике Србије – право на слободу и безбедност.

Такође, незанемарљива је и чињеница да би се повећањем броја регистрованог оружја, односно већим одзивом грађана да оружје региструју у складу са Законом, постигао и прилив средстава у државни буџет по основу плаћања накнада и такси за прибављање одобрења за набавку и држање оружја.

V ПРОЦЕНА ФИНАНСИСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕНЈАЈУ/БРИШУ

Услови за физичка лица за набављање и држање оружја из категорије Б

Члан 11.

Оружје из категорије Б могу набављати и држати физичка лица која:

1) су пунолетна;

2) су држављани Републике Србије или стално настањени странци;

3) су здравствено способна за држање и ношење оружја;

4) нису правноснажно осуђивана на казну затвора за кривична дела: против живота и тела, против слобода и права човека и грађанина, против полне слободе, против брака и породице, против имовине, против здравља људи, против опште сигурности људи и имовине, против уставног уређења и безбедности Републике Србије, против државних органа, против јавног реда и мира, против човечности и других добара заштићених међународним правом или се против њих води поступак за наведена кривична дела;

5) нису правноснажно кажњавана у последње четири године за прекршаје из области јавног реда и мира за које је прописана казна затвора и за прекршаје из овог закона;

6) на основу безбедносно-оперативне провере у месту пребивалишта, боравишта, месту рада, својим понашањем не указују на то да ће представљати опасност за себе или друге и јавни ред и мир;

7) су обучена за руковање ватреним оружјем;

8) имају оправдан разлог и то:

~~(1) за оружје за личну безбедност из категорије Б — уколико учине вероватним да би им могла бити угрожена лична безбедност због природе посла или других околности;~~

~~(2) за ловачко оружје категорије Б — доставе доказ да испуњавају услове за поседовање ловне карте;~~

~~(3) за спортско оружје — уверење о активном чланству у спортској стрелачкој организацији;~~

9) имају услове за безбедан смештај и чување оружја.

Прелазне и завршне одредбе

Самостални члан Закона о измени Закона о оружју и муницији

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Саша Радуловић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о оружју и муницији

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике

Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

не

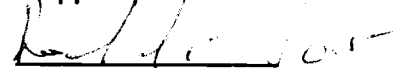
8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

не

Београд,

14.02.2020. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



САША РАДУЛОВИЋ