

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 04.11.2019

15<sup>00</sup>

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	7-2738/19		

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Покрет социјалиста - Народна сељачка странка - Уједињена  
сељачка странка

31. октобар 2019. година

Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, број 98/06), члана 40. Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС“, број 9/10) и чл. 150. и 151. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћен текст) подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СУДИЈАМА**, са предлогом да се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине узме у претрес по хитном поступку.

народни посланици

  
Борђе Комленски

  
Бојан Горбица

## ПРЕДЛОГ ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СУДИЈАМА

### Члан 1.

У Закону о судијама („Службени гласник РС“, бр. 116/ 08, 58/09 – одлука УС, 104/09, 101/ 10, 8 /12 - УС, 121 /12, 124/12 - УС, 101/13, 108/13- др. закон, 111/14 - УС, 117/14, 40/15, 63 /15 - УС, 106 /15, 63/16 - УС и 47/17), члан 38. мења се и гласи:

### Члан 38.

„Судије су разврстане у пет платних група, који су изражени у коефицијентима.

У првој платној групи су судије основних и прекршајних судова.

У другој платној групи су судије привредних и виших судова.

У трећој платној групи су судије апелационих судова, Привредног апелационог, Прекршајног апелационог и Управног суда.

У четвртој платној групи су судије Врховног касационог суда.

У петој платној групи је председник Врховног касационог суда.“

### Члан 2.

Члан 39. мења се и гласи:

„Прва платна група има коефицијент 3,00.

Друга платна група има коефицијент 3,50.

Трећа платна група има коефицијент 4,00.

Четврта платна група има коефицијент 5,00.

Пета платна група има коефицијент 6,00.“

**Члан 3.**

Члан 44. мења се и гласи:

„После положеног правосудног испита потребно је радно искуство у правној струци:

-три године за судију основног суда и прекршајног суда;

-шест година за судију вишег суда и привредног суда;

-десет година за судију апелационог суда, Привредног апелационог суда, Прекршајног апелационог суда и Управног суда.“

-дванаест година за судију Врховног касационог суда.“

**Члан 4.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

основног суда и прекршајног суда.

судију Врховног касационог суда.“



## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, број 98/06), који прописује да Народна скупштина, између осталог, доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Како је Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа још 2014. године, образовала Комисију за унапређење положаја судија прекршајних судова у Републици Србији, са задатком да сагледа положај прекршајних судија, унапреди њихов рад и изједначи положај судија прекршајних судова са осталим судијама судова опште и посебне надлежности, те чињеницу да је Комисија свој рад завршила, а на основу тих ставова ВСС дао позитивно мишљење и овакав идентичан предлог доставио надлежном министарству на даље поступање, те узимајући чињеницу да се овај законски пројекат до сада није нашао на дневном реду Народне скупштине Републике Србије, а ради се о веома значајном питању од интереса за Републику Србију, налазим за сходно да на овакав начин иницирам расправу по том питању. Из тог разлога је образложење овог предлога сачињено од дословно пренетих делова образложења Комисије за унапређење положаја судија прекршајних судова у Републици Србији, у оној мери колико је потребно да би се схватио значај овог законског предлога и испунила прописана форма за покретање законодавне процедуре.

Одредбом члана 4. Закона о судијама („Службени гласник РС“, бр. 116/ 08, 58/09 – одлука УС, 104/09, 101/ 10, 8 /12 - УС, 121 /12, 124/12 - УС, 101/13, 108/13- др. закон, 111/14 - УС, 117/14, 40/15, 63 /15 - УС, 106 /15, 63/16 - УС и 47/17), прописано је да:

„Судија има право на плату у складу са достојанством судијске функције и његовом одговорношћу.

Плата судије значи гаранцију његове независности и сигурности његове породице.“

Дана 1. јануара 2010. године у законодавни систем Републике Србије уведени су прекршајни судови. Њихова надлежност је иста или сложенија него у другим првостепеним и другостепеним судовима.

Судије прекршајних судова суде предмете (корупције, царине, буџетског система, девизног пословања, приступа информацијама од јавног значаја радиодифузне, промет експлозивних материја, војну и радну материју, заштиту од пожара, безбедност саобраћаја, јавни ред и мир, прекршаје из надлежности надзора Агенције за борбу против корупције и још из много других области).

Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС“ бр. 101/13), образовано је 45 прекршајних судова као првостепених и Прекршајно апелациони суд као суд републичког ранга и то као судови посебне надлежности. Прекршајни судови су са радом отпочели дана 1. јануара 2010. године.

Домаће законодавство судијама прекршајних судова даје статус судија са свим обавезама, али не и правима (право на исти коефицијент плате са судијама истог степена), док су у земљама из окружења судије прекршајних судова изједначене по коефицијенту плате са судијама основних судова, а судије прекршајног апелационог суда са судијама апелационих и управних судова.

У свим осталим земљама из окружења, као што су Црна Гора, Словенија, Република Српска и Македонија прекршајну материју суде судије судова опште надлежности (основних, општинских, виших или апелационих судова), из чега произилази да су судеће материје прекршајних и основних судова исто вредноване.

Коефицијент зараде судија прекршајних судова, како је регулисано Законом о судијама најниже је прописана у односу на друге судије, чиме су те судије у односу на друге неоправдано стављене у подређен положај.

Имајући у виду наведено, предлажемо да се узме у разматрање ова иницијатива и платне групе из члана 38. и 39. Закона о судијама, као и радно искуство из члана 44. истог Закона усагласе на одговарајући начин са осталим судијама судова истог степена, чиме би се унапредио положај судија прекршајних



судова у Републици Србији и остварио основни циљ Националне стратегије реформе правосуђа.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. Предлога закона предлаже се пет платних платних група у које се су разврстане судије.

Чланом 2. Предлога закона предлаже се висина коефицијента за предвиђених пет платних група.

Чланом 3. Предлога закона предлаже се дужина радног искуства потребног за заснивање радног односа за судију.

Чланом 4. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

Финансијска средства потребна за примену овог закона су 378.689.400,00 динара. Средства ће се обезбедити и одредити Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину.

### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже из потребе да се материјални статус судија које поступају у прекршајној материји што пре изједначи са судијама које поступају у другим областима. Осим тога, значајно је да се овај закон усвоји пре усвајања буџета Републике Србије за 2020.годину, како то не би проузроковало проблеме у реализацији и примени овог закона.

### **VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

#### **Платне групе судија**

#### **Члан 38.**

~~Судије су разврстане у шест платних група, који су изражени у коефицијентима.~~

~~У првој платној групи су судије прекршајних судова.~~

~~У другој платној групи су судије основних судова.~~

~~У трећој платној групи су судије привредних, виших и Прекршајног апелационог суда.~~

~~У четвртој платној групи су судије Привредног апелационог, апелационих судова и  
Управног суда.~~

~~У петој платној групи су судије Врховног касационог суда.~~

~~У шестој платној групи је председник Врховног касационог суда.~~

#### ЧЛАН 38.

СУДИЈЕ СУ РАЗВРСТАНЕ У ПЕТ ПЛАТНИХ ГРУПА, КОЈИ СУ ИЗРАЖЕНИ У  
КОЕФИЦИЈЕНТИМА.

У ПРВОЈ ПЛАТНОЈ ГРУПИ СУ СУДИЈЕ ОСНОВНИХ И ПРЕКРШАЈНИХ  
СУДОВА.

У ДРУГОЈ ПЛАТНОЈ ГРУПИ СУ СУДИЈЕ ПРИВРЕДНИХ И ВИШИХ СУДОВА.

У ТРЕЋОЈ ПЛАТНОЈ ГРУПИ СУ СУДИЈЕ АПЕЛАЦИОНИХ СУДОВА,  
ПРИВРЕДНОГ АПЕЛАЦИОНОГ, ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ И  
УПРАВНОГ СУДА.

У ЧЕТВРТОЈ ПЛАТНОЈ ГРУПИ СУ СУДИЈЕ ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА.

У ПЕТОЈ ПЛАТНОЈ ГРУПИ ЈЕ ПРЕДСЕДНИК ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ  
СУДА.“

#### ЧЛАН 38.

#### Коефицијенти

#### Члан 39.

Прва платна група има коефицијент 2,50.

Друга платна група има коефицијент 3,00.

Трећа платна група има коефицијент 3,50.

Четврта платна група има коефицијент 4,00.

Пета платна група има коефицијент 5,00.

Шеста платна група има коефицијент 6,00.

#### ЧЛАН 39.

ПРВА ПЛАТНА ГРУПА ИМА КОЕФИЦИЈЕНТ 3,00.  
 ДРУГА ПЛАТНА ГРУПА ИМА КОЕФИЦИЈЕНТ 3,50.  
 ТРЕЋА ПЛАТНА ГРУПА ИМА КОЕФИЦИЈЕНТ 4,00.  
 ЧЕТВРТА ПЛАТНА ГРУПА ИМА КОЕФИЦИЈЕНТ 5,00.  
 ПЕТА ПЛАТНА ГРУПА ИМА КОЕФИЦИЈЕНТ 6,00.

### Потребно радно искуство

#### Члан 44.

После положеног правосудног испита потребно је радно искуство у правној струци:

- две године за судију прекршајног суда;
- три године за судију основног суда;
- шест година за судију вишег суда, привредног суда и Прекршајног апелационог суда;
- десет година за судију апелационог суда, Привредног апелационог суда и Управног суда;
- дванаест година за судију Врховног касационог суда.

### Потребно ЧЛАН 44. искуство

ПОСЛЕ ПОЛОЖЕНОГ ПРАВОСУДНОГ ИСПИТА ПОТРЕБНО ЈЕ РАДНО ИСКУСТВО У ПРАВНОЈ СТРУЦИ:

- ТРИ ГОДИНЕ ЗА СУДИЈУ ОСНОВНОГ СУДА И ПРЕКРШАЈНОГ СУДА;
- ШЕСТ ГОДИНА ЗА СУДИЈУ ВИШЕГ СУДА И ПРИВРЕДНОГ СУДА;
- ДЕСЕТ ГОДИНА ЗА СУДИЈУ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА, ПРИВРЕДНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА, ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА И УПРАВНОГ СУДА.“
- ДВАНАЕСТ ГОДИНА ЗА СУДИЈУ ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА.



**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**  
Народни посланик Ђорђе Комленски

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама Закона о судијама  
The draft law on amendments to the Law on Judges

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

/

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

/

Београд, 4. новембар 2019. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

  
**Борђе Комленски**