

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ДУГУ

Члан 1.

У Закону о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11 и 68/15), у члану 2. после тачке 7) додаје се тачка 7а), која гласи:

„7а) Примарни дилери су финансијске институције које је министарство надлежно за послове финансија изабрало да обављају одређене активности на тржишту државних хартија од вредности, као и да унапређују примарно и секундарно тржиште и чије је учешће на тржишту државних хартија од вредности, као и друге активности којима се унапређује управљање јавним дугом и развој тржишта државних хартија од вредности, уређено уговором са Републиком;”.

После тачке 8) додаје се тачка 8а), која гласи:

„8а) Секундарно тржиште јесте тржиште на коме се врши купопродаја државних хартија од вредности након продаје на примарном тржишту;”.

Члан 2.

У члану 11. став 1. мења се и гласи:

„Циљ управљања јавним дугом је обезбеђивање средстава за редовно сервисирање буџетских потреба по најповољнијим условима и трошковима финансирања уз прихватљив ниво ризика.”.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Влада уређује опште услове за пословање са финансијским дериватима од стране Републике, којим би се обављале трансакције из става 2. тачка 1) овог члана.”.

Досадашњи ст. 3 - 7. постају ст. 4 - 8.

Члан 3.

У члану 26. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Влада ближе уређује услове за стицање статуса овлашћених учесника и примарних дилера на примарном тржишту.”.

Досадашњи ст. 2 - 4. постају ст. 3 - 5.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 15. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У циљу реализације аранжмана са Међународним монетарним фондом неопходно је да Република Србија изврши измене и допуне Закона о јавном дугу, првенствено у дефинисању нове финансијске институције примарног дилера, затим нове дефиниције јавног дуга у складу са препорукама Међународног монетарног фонда, као и ближе уређење за пословање са финансијским дериватима и услове за стицање статуса овлашћених учесника и примарних дилера на примарном тржишту.

Предвиђена решења такође имају за циљ да отклоне уочене недостатке термилошке природе и да на тај начин омогуће ефикаснију примену и прецизније тумачење Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11 и 68/15 - у даљем тексту: Закон).

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона врши се измена у члану 2. и уводи се нова дефиниција примарног дилера у Закону, као и дефиниција секундарног тржишта.

Чланом 2. Предлога закона даје се нова дефиниција јавног дуга. Такође се додаје нови став 3. члана 11. Закона којим се омогућава да Влада ближе уреди пословање са финансијским дериватима.

Чланом 3. Предлога закона додаје се нови став 2. члана 26. Закона којим се Влада овлашћује да ближе уреди услове за стицање статуса овлашћених учесника и примарних дилера на примарном тржишту.

Чланом 4. се прописује да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), имајући у виду да је у циљу реализације аранжмана са Међународним монетарним фондом неопходно извршити измене и допуне Закона.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ДУГУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Значење израза

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 1) **Дуг** је новчана обавеза или обавеза отплаћивања новчаног задуживања;
- 2) **Јавни дуг Републике** јесте:
 - (1) дуг Републике који настаје по основу уговора који закључи Република,
 - (2) дуг Републике по основу хартија од вредности (у даљем тексту: државне хартије од вредности),
 - (3) дуг Републике по основу уговора, односно споразума којим су репрограмиране обавезе које је Република преузела по раније закљученим уговорима, као и емитованим хартијама од вредности по посебним законима,
 - (4) дуг Републике који настаје по основу дате гаранције Републике (у даљем тексту: гаранција), или по основу непосредног преузимања обавезе у својству дужника за исплату дуга по основу дате гаранције,
 - (5) дуг локалне власти, као и правних лица из члана 1. овог закона за које је Република дала гаранцију;
- 3) **Задуживање** јесте узимање кредита, односно зајмова (у даљем тексту: кредит) и емитовање државних хартија од вредности за финансирање буџетског дефицита и дефицита текуће ликвидности, за рефинансирање обавеза по основу јавног дуга и за финансирање инвестиционих пројеката, као и давање гаранција;
- 4) **Гаранција** јесте условна обавеза Републике да плати доспелу, а неизмирену новчану обавезу у случају ако локална власт, односно правно лице за које је Република дала гаранцију не изврши плаћање о року доспећа;
- 5) *(брисана)*;
- 6) **Државне хартије од вредности** јесу краткорочне и дугорочне хартије од вредности које емитује Република;
- 7) **Финансијске институције**, у смислу овог закона, јесу банке, друштва за осигурање, брокерско-дилерска друштва, пензиони фондови, инвестициони фондови;
- 7А) ПРИМАРНИ ДИЛЕРИ СУ ФИНАНСИЈСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ КОЈЕ ЈЕ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА ИЗАБРАЛО ДА ОБАВЉАЈУ ОДРЕЂЕНЕ АКТИВНОСТИ НА ТРЖИШТУ ДРЖАВНИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ, КАО И ДА УНАПРЕЂУЈУ ПРИМАРНО И СЕКУНДАРНО ТРЖИШТЕ И ЧИЈЕ ЈЕ УЧЕШЋЕ НА ТРЖИШТУ ДРЖАВНИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ, КАО И ДРУГЕ АКТИВНОСТИ КОЈИМА СЕ УНАПРЕЂУЈЕ

УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ДУГОМ И РАЗВОЈ ТРЖИШТА ДРЖАВНИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ, УРЕЂЕНО УГОВОРМ СА РЕПУБЛИКОМ;

8) **Примарно тржиште** јесте тржиште на којем се врши иницијална продаја државних хартија од вредности, непосредно или преко посредника;

8А) **СЕКУНДАРНО ТРЖИШТЕ ЈЕСТЕ ТРЖИШТЕ НА КОМЕ СЕ ВРШИ КУПОПРОДАЈА ДРЖАВНИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ НАКОН ПРОДАЈЕ НА ПРИМАРНОМ ТРЖИШТУ;**

9) **Страна валута** јесте валута стране државе;

10) **Привилегована информација** јесте информација која није доступна јавности, а значајна је за утврђивање цене државне хартије од вредности и чијим коришћењем се може стећи финансијска корист.

Дефиниција и стратегија за управљање јавним дугом

Члан 11

~~Циљ управљања јавним дугом је да се смање трошкови задуживања Републике у складу са одговарајућим степеном ризика.~~

ЦИЉ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ДУГОМ ЈЕ ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА РЕДОВНО СЕРВИСИРАЊЕ БУЏЕТСКИХ ПОТРЕБА ПО НАЈПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА И ТРОШКОВИМА ФИНАНСИРАЊА УЗ ПРИХВАТЉИВ НИВО РИЗИКА.

Управљање јавним дугом обухвата:

- 1) обављање трансакција ради управљања ризиком, укључујући и смањивање или елиминисање ризика од промене курса, каматних стопа и других ризика;
- 2) доношење одлука о куповини и продаји страних валута;
- 3) праћење дневног салда на систему консолидованог рачуна трезора;
- 4) управљање приливима по основу јавног дуга, инвестирање и обављање осталих трансакција са вишковима ликвидности, односно средствима финансијске имовине Републике Србије под управљањем.

ВЛАДА УРЕЂУЈЕ ОПШТЕ УСЛОВЕ ЗА ПОСЛОВАЊЕ СА ФИНАНСИЈСКИМ ДЕРИВАТИМА ОД СТРАНЕ РЕПУБЛИКЕ, КОЈИМ БИ СЕ ОБАВЉАЛЕ ТРАНСАКЦИЈЕ ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА.

Министар управља јавним дугом и припрема стратегију за управљање јавним дугом.

У циљу активног управљања јавним дугом Влада именује Комитет за управљање јавним дугом и средствима финансијске имовине Републике Србије под управљањем, који за свој рад одговара Министру.

Министар ће донети Правилник о задацима, функционисању и организацији Комитета за управљање јавним дугом и средствима финансијске имовине Републике Србије под управљањем, у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Министар доноси акт којим се утврђује која је финансијска имовина под управљањем.

Стратегија из става 3. овог члана је саставни део Фискалне стратегије за наредни средњорочни период.

Емитовање и трговање државним хартијама од вредности

Члан 26

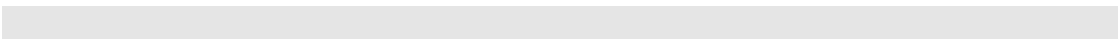
Влада уређује опште услове за емисију и продају државних хартија од вредности на примарном тржишту и ближе елементе примарног тржишта државних хартија од вредности.

ВЛАДА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ УСЛОВЕ ЗА СТИЦАЊЕ СТАТУСА ОВЛАШЋЕНИХ УЧЕСНИКА И ПРИМАРНИХ ДИЛЕРА НА ПРИМАРНОМ ТРЖИШТУ.

Државне хартије од вредности емитују се у нематеријализованом облику.

Министар финансија може закључити уговор са Народном банком Србије или Централним регистром, депоом и клирингом хартија од вредности а.д. Београд (у даљем тексту: Централни регистар) за обављање појединих послова у вези са државним хартијама од вредности.

Државним хартијама од вредности може се трговати на регулисаном тржишту и ОТЦ тржишту у Републици Србији.



ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ
--

1. Овлашћени предлагач прописа–Влада
Обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ДУГУ

DRAFT LAW ON AMENDMENT TO THE LAW ON PUBLIC DEBT

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08)(у даљем тексту: Споразум)

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа
Нема

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума
Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума
Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума
Нема

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију
Нема

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

Не постоје релевантни прописи Европске уније са којима је потребно ускладити одредбе Нацрт закона о изменама и допунама закона о јавном дугу.

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоје релевантни прописи Европске уније са којима је потребно ускладити одредбе Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавном дугу.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?
Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописаи њихово мишљење о усклађености?
У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о јавном дугу, нису учествовали консултанти.