

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
17. август 2018. године
Београд

ПРИМЉЕНО: 17. 08. 2018

МЗ 31

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
ОП	ОПЧ-2689	18	

**ПРЕДСЕДНИЦИ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

У складу са чланом 107. Устава Републике Србије ("Службени гласник Републике Србије" бр. 98/2006) и чл. 150. и 151. Пословника Народне скупштине ("Службени гласник Републике Србије" бр. 20/12-пречишћени текст) подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РЕФЕРЕНДУМУ И НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ**, са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Татјана Мацура

Владимир Ђурић

Александар Стевановић

Љупка Михајловска

Ненад Божић

Н. Бојић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РЕФЕРЕНДУМУ И НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ

Члан 1.

У Закону о референдуму и народној иницијативи ("Службени гласник Републике Србије" број 48/94 и 11/98) У члану 29. речи: „Врховном суду“ у одређеном падежу замењују се речима: “Управном суду“ у одговарајућем падежу.

Члан 2.

Члан 32. мења се и гласи:

„Члан 32.

Народна иницијатива се може поднети у облику:

- 1) конкретног предлога за доношење, промену или укидање одговарајућег акта, са израђеним предлогом правног акта и образложењем (конкретизована иницијатива), или
- 2) општег предлога за доношење, промену или укидање одговарајућег акта или за решавање одређеног питања, с тим да се из предлога јасно виде правци промена, односно решења које се предлаже (општа иницијатива).“

Члан 3.

Члан 33. мења се и гласи:

„Члан 33.

Иницијативни одбор формулише предлог у једном од облика предвиђених чланом 32. овог закона, потписује га и доставља скупштини надлежној за доношење акта, односно за решавање питања, ради обавештавања и верификације предлога.

Предлог се евидентира у евиденцији примљених предлога и о његовом пријему се иницијативном одбору издаје потврда.

Од момента подношења предлога, предлог се не може допуњавати и мењати.

Председник скупштине којој је иницијативни одбор поднео предлог утврђује да ли је предлог формулисан у складу са чланом 32. овог закона и да ли се односи

на питања из надлежности скупштине, и ако то јесте случај, обавештава о томе иницијативни одбор у року од седам дана.

Ако председник скупштине сматра да поднети предлог није формулисан у складу са чланом 32. овог закона или да се не односи на питања из надлежности скупштине, дужан је да тај предлог уврсти у дневни ред прве наредне седнице скупштине.

Скупштина може одлучити да прихвати или не прихвати поднети предлог, а председник скупштине обавештава иницијативни одбор о одлуци скупштине у року од седам дана. „

Члан 4.

У члану 34. после става 4. додају се ст. 5. и 6. који гласе:

„Места на којима се прикупљају потписи морају бити доступна јавности, а њиховим коришћењем у сврхе прикупљања потписа не може се ометати уобичајено коришћење тих места, нити кршити правила о јавном реду.

Ако се коришћењем места за прикупљање потписа омета уобичајено коришћење тих места или крше правила о јавном реду, надлежни орган унутрашњих послова може забранити даље прикупљање потписа на таквим местима.“

Члан 5.

После члана 34. додају се нови чл. 34а и 34б који гласе:

„Члан 34а

Иницијативни одбор може да води кампању за народну иницијативу и да позива грађане да се укључе у ту иницијативу, уз поштовање принципа добровољности и слободе мишљења сваког грађанина.

За укључивање грађана у народну иницијативу и прикупљање потписа не могу се обећавати или давати било каква материјална средства из приватних и јавних извора.

Грађани имају право да скупштини указују на пропусте и недостатке у поступку прикупљања потписа за предлог садржан у народној иницијативи.

Члан 34б

Средства за финансирање кампање за народну иницијативу обезбеђују се из прилога грађана и правних лица.

Иницијативни одбор може прикупљати средства за сврхе из става 1. овог члана, под условом да та средства води на посебном банковном рачуну и да по

окончању прикупљања потписа обавести јавност о висини прикупљених средстава и њиховом утрошку.“

Члан 6.

У члану 35. став 1. тачка 1. речи: „надлежног органа“, замењују се речју: “скупштине“.

Члан 7.

После члана 35. Додаје се нови члан 35а који гласи:

„Члан 35а

Као довољан број потписа за народну иницијативу сматра се најмањи број потписа утврђен Уставом, односно статутом аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. „

Члан 8.

У члану 36. став 1. мења се и гласи:

„Иницијативни одбор може отпочети са прикупљањем потписа по добијању обавештења од председника скупштине о верификацији предлога, а дужан је да прикупљање потписа оконча најкасније у року од 90 дана од дана добијања тог обавештења и да у том року поднесе листу потписника скупштини.“

Члан 9.

У члану 37. речи: „надлежног органа“, замењују се речју: “скупштине“.

Члан 10.

Члан 39. мења се и гласи:

„Члан 39.

Иницијативни одбор доставља листу потписника народне иницијативе скупштини.

Скупштина проверава да ли је листа потписника народне иницијативе сачињена у складу са одредбама овог закона и да ли је прикупљен потребан број потписа.

Листа потписника народне иницијативе проверава се поређењем података о потписницима са подацима у бирачком списку .

Ако скупштина утврди да листа није сачињена у складу са одредбама овог закона или да није прикупљен довољан број потписа, председник скупштине

обавештава о томе писменим путем иницијативни одбор у року од седам дана и може му одредити једномесечни рок за отклањање тих недостатака.

Ако грађанин, односно иницијативни одбор сматра да је скупштина неправилно поступила приликом обављања радњи из става 2. и 3. овог члана, може поднети жалбу Управном суду.

Управни суд решава по жалби из става 5. овог члана у року од 48 сати од пријема жалбе.

Одлука Управног суда по жалби је коначна.“

Члан 11.

У члану 40. речи: „надлежни орган дужан је да о предлогу за који су прикупљени потписи одлучи на начин и по поступку утврђеном Уставом и законом, односно одговарајућим статутом или пословником.“ замењују се речима: „ сматра се да је народна иницијатива покренута.“

Члан 12.

После члана 40. додају се нови чл. 40а, 40б и 40в који гласе:

„Члан 40а

Скупштина која је примила уредну народну иницијативу дужна је да о предлогу садржаном у народној иницијативи одлучи у року од 60 дана од дана подношења листе потписника народне иницијативе, на начин и по поступку утврђеном Уставом и законом, односно статутом аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или пословником о раду скупштине.

Члан 40б

Када скупштина одлучи да не прихвати предлог садржан у народној иницијативи из члана 40а овог закона, дужна је да о томе обавести иницијативни одбор.

Члан 40в

Иницијативни одбор може поднети жалбу Управном суду против одлуке скупштине којом се предлог за народну иницијативу не прихвата.

Жалба се подноси у року од осам дана од дана добијања обавештења о одлуци скупштине.

Управни суд решава по жалби у року од 15 дана од дана пријема жалбе и његова одлука по жалби је коначна.“

О жалби решава трочлано веће Управног суда, а у поступку решавања сходно се примењују одредбе закона о управним споровима.“

Члан 13.

Члан 41. брише се

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије"

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 2. Устава Републике Србије којим се утврђује да сувереност потиче од грађана који је врше референдумом, народном иницијативом и преко својих слободно изабраних представника, као и чланом 97. тачка 2. Устава Републике Србије којом је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана. Према члану 107. став 1. Устава, право предлагања закона има и најмање 30.000 бирача (народна иницијатива).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Устав Републике Србије утврђује да сувереност потиче од грађана који је врше референдумом, народном иницијативом и преко својих слободно изабраних представника (члан 2. став 1.).

Према члану 107. став 1. Устава, право предлагања закона има и најмање 30.000 бирача (народна иницијатива).

Народна иницијатива представља један од кључних инструмената грађанске партиципације у Србији. Њена важност је двојака. Са једне стране, Устав је поставља у раван са изборима и референдумом и препознаје је као трећи вид путем ког грађани испољавају сувереност. С друге стране, народна иницијатива која потиче из породице инструмената директне демократије, омогућава грађанима да своје захтеве и потребе формулишу и износе ка законодавној власти, организујући се одоздо према горе.

Бројне препреке у правном и институционалном оквиру могу бити разлог за демотивисаност грађана да користе овај механизам. Као неке од препрека издвајају се рестриктиван рок за прикупљање потписа подршке, који је најкраћи познат у савременој упоредној пракси, затим формални захтеви које грађани треба да испуне, као и одсуство обавезе за законодавну власт да покрену народну иницијативу разматра.

Важећи Закон о референдуму и народној иницијативи донет је 1994. године и по низу својих решења је рестриктиван, превазиђен и несагласан одређењима новог Устава, као и препорукама Савета Европе у овој области (Препорука 1704/2005 под називом „Референдуми: ка добрим праксама у Европи“ и Препорука 1821/2007 под називом „Кодекс доброг понашања у области референдума“). У основи, важећи закон не омогућује грађанима да ефикасно остварују своје право на учешће у вршењу власти путем народне иницијативе и референдума. Примена низа решења актуелног закона у пракси је показала велике недостатке, због чега се народна иницијатива ретко користи.

Све интервенције у правцу побољшања овог инструмента, а које смо нормирали у овом Предлогу о изменама и допунама закона о референдуму и народној иницијативи, треба да уваже начело партиципације и унапређења комуникације грађана и органа јавне власти у процесу припреме и спровођења народне иницијативе. Циљ предложених измена је повећање учешћа грађана у демократским процесима, а што је предуслов за јачање демократије.

Због свега тога, постоји очигледна потреба за изменама Закона о референдуму и народној иницијативи, који би био материјално и формално усаглашен са Уставом и омогућио шире учешће грађана у вршењу власти путем народне иницијативе.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона предложене су измене члана 29. Закона о референдуму и народној иницијативи, а којима је предвиђено да се поступак заштите права одвија пред Управним судом. Преложеним изменама врши се усклађивање са одредбама Закона о уређењу судова.

Чланом 2. Предлога закона мења се члан 32. Закона о референдуму и народној иницијативи, тако што се уведе појмови опште и конкретизоване иницијативе. Првом се подноси општи предлог за доношење, промену или укидање одговарајућег акта или за решавање одређеног питања, док друга подразумева конкретан предлог са израђеним предлогом правног акта и образложењем.

Чланом 3. Предлога закона мења се члан 33. Закона о референдуму и народној иницијативи тако што иницијативни одбор, који формулише предлог, доставља га надлежној скупштини. Тај предлог треба да буде верификован, искључиво због тога да би се избегло да грађани прикупљају потписе за иницијативе које правно нису могуће.

Чланом 4. Предлога закона допуњује се члан 34. ставовима 5. и 6. који говоре о местима прикупљања потписа.

Чланом 5. После члана 34. додају се нови ставови којим се уређује да иницијативни одбор може да води кампању за народну иницијативу, а средства за ту кампању обезбеђују се из прилога грађана и правних лица.

Чланом 6. Предлога закона врши се термилошко усклађивање са изменама и допунама овог закона јер је скупштина надлежни орган.

Чланом 7. Предлога закона после члана 35. додаје се нови члан 35а којим се утврђује довољан број потписа за подношење народне иницијативе.

Чланом 8. Предлога закона мења се члан 36. став 1. закона у погледу рока за прикупљање потписа за подношење народне иницијативе. Предлаже се да прикупљање потписа може да траје 90 дана (уместо рока од седам дана који предвиђа важећи закон), уз претходно обавештење председника општине о местима за прикупљање потписа. Наиме, законске одредбе актуелног закона су неповољне по грађанско организовање и коришћење народне иницијативе, а пре свега због кратког рока за прикупљање потписа, а који износи седам дана и који је најкраћи у Европи и стога је потребно продужити овај рок.

Тиме што захтева изузетан напор у прикупљању потписа, овај процес захтева и озбиљне ресурсе (у средствима, људима и знању) које грађани и локалне иницијативе ретко имају на располагању. У оваквој ситуацији, покретање успешне народне иницијативе захтева време за планирање и осмишљавање, како самог предлога иницијативе тако и стратегије комуникације, прикупљања неопходних средстава и кампање, што додатно отежава благовремено организовање грађана.

Чланом 9. Предлога закона врши се термилошко усклађивање са изменама и допунама овог закона јер је скупштина надлежни орган.

Чланом 10. Предлога закона мења се члан 39. закона, а којим се нормира поступак проверавања испуњености услова након поднете листе потписника народне иницијативе, као и поступак правне заштите.

Чланом 11. Предлога закона прецизира се када се сматра да је народна иницијатива покренута.

Чланом 12. Предлога закона после члана 40. додају се нови чл. 40а, 40б и 40в којим је предвиђено да скупштина којој је поднета уредна иницијатива има обавезу да у року од 60 дана одлучи о предлогу и да о томе обавести

иницијативни одбор. Проблем који настаје актуелним законом је чињеница да тренутно законодавно решење не говори о томе шта се дешава уколико законодавно тело не узме народну иницијативу у разматрање. Од 2007. године у листи предлога закона који се налазе у процедури чекају три акта која су потекла од грађана кроз народну иницијативу, без назнаке да ће икада бити разматрани. Овим чланом предвиђа се и поступак правне заштите.

Чланом 13. Предлога закона члан 41. брише се јер је заштита права нормирана претходним чланом.

Чланом 14. Предлога закона предвиђено је да закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О РЕФЕРЕНДУМУ И НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСО ДОПУЊУЈУ

Члан 29.

Против решења општинске, градске, покрајинске или Републичке комисије донетог по приговору из члана 27. овог закона, као и у случају кад надлежна комисија није одлучила по приговору у прописаном року, подносилац приговора може поднети жалбу ~~Врховном суду~~ **УПРАВНОМ СУДУ**.

~~Врховни суд~~ **УПРАВНИ СУД** решава по жалби из става 1. овог члана у року од 48 сати од пријема жалбе.

Одлука ~~Врховног суда~~ **УПРАВНОГ СУДА** по жалби коначна је.

Члан 32.

~~Предлог за промену или доношење одговарајућег акта, односно други предлог обухваћен народном иницијативом мора бити сачињен тако да се из њега јасно виде правци промена, односно решења о којима надлежни орган треба да се изјасни:~~

~~Предлог из става 1. овог члана потписују чланови иницијативног одбора:~~

НАРОДНА ИНИЦИЈАТИВА СЕ МОЖЕ ПОДНЕТИ У ОБЛИКУ:

1) КОНКРЕТНОГ ПРЕДЛОГА ЗА ДОНОШЕЊЕ, ПРОМЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ОДГОВАРАЈУЋЕГ АКТА, СА ИЗРАЂЕНИМ ПРЕДЛОГОМ ПРАВНОГ АКТА И ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ (КОНКРЕТИЗОВАНА ИНИЦИЈАТИВА), ИЛИ

2)ОПШТЕГ ПРЕДЛОГА ЗА ДОНОШЕЊЕ, ПРОМЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ОДГОВАРАЈУЋЕГ АКТА ИЛИ ЗА РЕШАВАЊЕ ОДРЕЂЕНОГ ПИТАЊА, С ТИМ ДА СЕ ИЗ ПРЕДЛОГА ЈАСНО ВИДЕ ПРАВЦИ ПРОМЕНА, ОДНОСНО РЕШЕЊА КОЈЕ СЕ ПРЕДЛАЖЕ (ОПШТА ИНИЦИЈАТИВА).

Члан 33.

~~Иницијативни одбор доставља предлог органу надлежном за доношење акта, односно за решавање о питању на који се предлог односи (у даљем тексту: надлежни орган) ради обавештења да се за тај предлог прикупљају потписи.~~

~~Надлежни орган потврђује пријем предлога за који се прикупљају потписи на првој страници текста предлога и оверава сваку страницу текста предлога у оноликом броју копија колико поднесе иницијативни одбор.~~

~~Надлежни орган задржава једну копију предлога за који се прикупљају потписи.~~

~~Од подношења предлога за који се прикупљају потписи предлог се не може мењати ни допуњавати.~~

ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР ФОРМУЛИШЕ ПРЕДЛОГ У ЈЕДНОМ ОД ОБЛИКА ПРЕДВИЂЕНИХ ЧЛАНОМ 32. ОВОГ ЗАКОНА, ПОТПИСУЈЕ ГА И ДОСТАВЉА СКУПШТИНИ НАДЛЕЖНОЈ ЗА ДОНОШЕЊЕ АКТА, ОДНОСНО ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА, РАДИ ОБАВЕШТАВАЊА И ВЕРИФИКАЦИЈЕ ПРЕДЛОГА.

ПРЕДЛОГ СЕ ЕВИДЕНТИРА У ЕВИДЕНЦИЈИ ПРИМЉЕНИХ ПРЕДЛОГА И О ЊЕГОВОМ ПРИЈЕМУ СЕ ИНИЦИЈАТИВНОМ ОДБОРУ ИЗДАЈЕ ПОТВРДА.

ОД МОМЕНТА ПОДНОШЕЊА ПРЕДЛОГА, ПРЕДЛОГ СЕ НЕ МОЖЕ ДОПУЊАВАТИ И МЕЊАТИ.

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ КОЈОЈ ЈЕ ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР ПОДНЕО ПРЕДЛОГ УТВРЂУЈЕ ДА ЛИ ЈЕ ПРЕДЛОГ ФОРМУЛИСАН У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 32. ОВОГ ЗАКОНА И ДА ЛИ СЕ ОДНОСИ НА ПИТАЊА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ СКУПШТИНЕ, И АКО ТО ЈЕСТЕ СЛУЧАЈ, ОБАВЕШТАВА О ТОМЕ ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА.

АКО ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ СМАТРА ДА ПОДНЕТИ ПРЕДЛОГ НИЈЕ ФОРМУЛИСАН У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 32. ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ ДА СЕ НЕ ОДНОСИ НА ПИТАЊА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ СКУПШТИНЕ, ДУЖАН ЈЕ ДА ТАЈ ПРЕДЛОГ УВРСТИ У ДНЕВНИ РЕД ПРВЕ НАРЕДНЕ СЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ.

СКУПШТИНА МОЖЕ ОДЛУЧИТИ ДА ПРИХВАТИ ИЛИ НЕ ПРИХВАТИ ПОДНЕТИ ПРЕДЛОГ, А ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОБАВЕШТАВА ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР О ОДЛУЦИ СКУПШТИНЕ У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА.

Члан 34.

Иницијативни одбор пријављује прикупљање потписа Министарству унутрашњих послова - организационој јединици у општини на чијој ће се територији прикупљати потписи.

Пријава из става 1. овог члана подноси се најкасније три дана пре почетка прикупљања потписа.

У пријави се наводе: назив органа коме је поднет предлог за који се прикупљају потписи и пријемни број под којим је тај предлог заведен; место, време и начин прикупљања потписа; лични подаци лица која ће прикупљати потписе и мере које ће иницијативни одбор предузети ради спречавања евентуалних злоупотреба у вези с прикупљањем потписа.

Пријаву потписују чланови иницијативног одбора, односно чланови одбора који ће прикупљати потписе.

МЕСТА НА КОЈИМА СЕ ПРИКУПЉАЈУ ПОТПИСИ МОРАЈУ БИТИ ДОСТУПНА ЈАВНОСТИ, А ЊИХОВИМ КОРИШЋЕЊЕМ У СВРХЕ ПРИКУПЉАЊА ПОТПИСА НЕ МОЖЕ СЕ ОМЕТАТИ УОБИЧАЈЕНО КОРИШЋЕЊЕ ТИХ МЕСТА, НИТИ КРШИТИ ПРАВИЛА О ЈАВНОМ РЕДУ.

АКО СЕ КОРИШЋЕЊЕМ МЕСТА ЗА ПРИКУПЉАЊЕ ПОТПИСА ОМЕТА УОБИЧАЈЕНО КОРИШЋЕЊЕ ТИХ МЕСТА ИЛИ КРШЕ ПРАВИЛА О ЈАВНОМ РЕДУ, НАДЛЕЖНИ ОРГАН УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА МОЖЕ ЗАБРАНИТИ ДАЉЕ ПРИКУПЉАЊЕ ПОТПИСА НА ТАКВИМ МЕСТИМА.

ЧЛАН 34А

ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР МОЖЕ ДА ВОДИ КАМПАЊУ ЗА НАРОДНУ ИНИЦИЈАТИВУ И ДА ПОЗИВА ГРАЂАНЕ ДА СЕ УКЉУЧЕ У ТУ ИНИЦИЈАТИВУ, УЗ ПОШТОВАЊЕ ПРИНЦИПА ДОБРОВОЉНОСТИ И СЛОБОДЕ МИШЉЕЊА СВАКОГ ГРАЂАНИНА.

ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У НАРОДНУ ИНИЦИЈАТИВУ И ПРИКУПЉАЊЕ ПОТПИСА НЕ МОГУ СЕ ОБЕЋАВАТИ ИЛИ ДАВАТИ БИЛО КАКВА МАТЕРИЈАЛНА СРЕДСТВА ИЗ ПРИВАТНИХ И ЈАВНИХ ИЗВОРА.

ГРАЂАНИ ИМАЈУ ПРАВО ДА СКУПШТИНИ УКАЗУЈУ НА ПРОПУСТЕ И НЕДОСТАТКЕ У ПОСТУПКУ ПРИКУПЉАЊА ПОТПИСА ЗА ПРЕДЛОГ САДРЖАН У НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ.

ЧЛАН 34Б

СРЕДСТВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ КАМПАЊЕ ЗА НАРОДНУ ИНИЦИЈАТИВУ ОБЕЗБЕЂУЈУ СЕ ИЗ ПРИЛОГА ГРАЂАНА И ПРАВНИХ ЛИЦА.

ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР МОЖЕ ПРИКУПЉАТИ СРЕДСТВА ЗА СВРХЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ПОД УСЛОВОМ ДА ТА СРЕДСТВА ВОДИ НА

ПОСЕБНОМ БАНКОВНОМ РАЧУНУ И ДА ПО ОКОНЧАЊУ ПРИКУПЉАЊА ПОТПИСА ОБАВЕСТИ ЈАВНОСТ О ВИСИНИ ПРИКУПЉЕНИХ СРЕДСТАВА И ЊИХОВОМ УТРОШКУ.

Члан 35.

Листа потписника народне иницијативе садржи:

- 1) назначење предлога за који се прикупљају потписи с пријемним бројем ~~надлежног органа~~ **СКУПШТИНЕ;**
- 2) податке о потписницима иницијативе, који се уписују у следеће рубрике: радни број потписника народне иницијативе; лично име потписника иницијативе, које се исписује читким штампаним словима и потврђује његовим својеручним потписом; адреса потписника иницијативе; лични број потписника иницијативе ако га има; регистарски број личне карте потписника иницијативе;
- 3) датум и место прикупљања потписа;
- 4) изјаву иницијативног одбора, односно одбора који је прикупљао потписе да сви потписници на листи имају право учествовања у народној иницијативи у складу с законом и да су се само једном потписали на листи, као и напомену о евентуалном повлачењу потписа грађана;
- 5) потписе чланова иницијативног одбора, односно одбора који је прикупљао потписе.

ЧЛАН 35А

КАО ДОВОЉАН БРОЈ ПОТПИСА ЗА НАРОДНУ ИНИЦИЈАТИВУ СМАТРА СЕ НАЈМАЊИ БРОЈ ПОТПИСА УТВРЂЕН УСТАВОМ, ОДНОСНО СТАТУТОМ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

Члан 36.

~~Прикупљање потписа грађана који учествују у народној иницијативи траје најдуже седам дана, рачунајући од дана који је у пријави Министарству унутрашњих послова означен као почетни дан прикупљања потписа.~~

ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР МОЖЕ ОТПОЧЕТИ СА ПРИКУПЉАЊЕМ ПОТПИСА ПО ДОБИЈАЊУ ОБАВЕШТЕЊА ОД ПРЕДСЕДНИКА СКУПШТИНЕ О ВЕРИФИКАЦИЈИ ПРЕДЛОГА, А ДУЖАН ЈЕ ДА ПРИКУПЉАЊЕ ПОТПИСА ОКОНЧА НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 90 ДАНА ОД ДАНА ДОБИЈАЊА ТОГ ОБАВЕШТЕЊА И ДА У ТОМ РОКУ ПОДНЕСЕ ЛИСТУ ПОТПИСНИКА СКУПШТИНИ.

Грађанин се може само једом потписати на листи потписника народне иницијативе.

Грађанин може свој потпис повући до истека последњег дана одређеног за прикупљање потписа.

Потпис се повлачи у писменој форми, а одбор за прикупљање потписа констатује то у листи потписника народне иницијативе.

Члан 37.

На месту где се прикупљају потписи текст предлога за који се прикупљају потписи, оверен од ~~надлежног органа~~ **СКУПШТИНЕ** и снабдевен његовим пријемним бројем, мора бити истакнут тако да буде доступан грађанима.

Члан 39.

~~Иницијативни одбор доставља листу потписника народне иницијативе надлежном органу:~~

~~Надлежни орган проверава да ли је листа потписника народне иницијативе сачињена у складу с одредбама овог закона и да ли је прикупљен потребан број потписа, при чему разматра и евентуалне примедбе грађана на поступак прикупљања потписа:~~

~~Ако грађанин, односно иницијативни одбор сматра да је надлежан орган неправилно поступио приликом обављања радњи из става 2. овог члана, може поднети жалбу Врховном суду:~~

~~Врховни суд решава по жалби из става 3. овог члана у року од 48 сати од пријема жалбе:~~

~~Одлука Врховног суда по жалби коначна је:~~

ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР ДОСТАВЉА ЛИСТУ ПОТПИСНИКА НАРОДНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ СКУПШТИНИ.

СКУПШТИНА ПРОВЕРАВА ДА ЛИ ЈЕ ЛИСТА ПОТПИСНИКА НАРОДНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ САЧИЊЕНА У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА И ДА ЛИ ЈЕ ПРИКУПЉЕН ПОТРЕБАН БРОЈ ПОТПИСА.

ЛИСТА ПОТПИСНИКА НАРОДНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ ПРОВЕРАВА СЕ ПОРЕЂЕЊЕМ ПОДАТАКА О ПОТПИСНИЦИМА СА ПОДАЦИМА У БИРАЧКОМ СПИСКУ .

АКО СКУПШТИНА УТВРДИ ДА ЛИСТА НИЈЕ САЧИЊЕНА У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ ДА НИЈЕ ПРИКУПЉЕН ДОВОЉАН БРОЈ ПОТПИСА, ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОБАВЕШТАВА О ТОМЕ ПИСМЕНИМ ПУТЕМ ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА И МОЖЕ МУ ОДРЕДИТИ ЈЕДНОМЕСЕЧНИ РОК ЗА ОТКЛАЊАЊЕ ТИХ НЕДОСТАКА.

АКО ГРАЂАНИН, ОДНОСНО ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР СМАТРА ДА ЈЕ СКУПШТИНА НЕПРАВИЛНО ПОСТУПИЛА ПРИЛИКОМ ОБАВЉАЊА РАДЊИ ИЗ СТАВА 2. И 3. ОВОГ ЧЛАНА, МОЖЕ ПОДНЕТИ ЖАЛБУ УПРАВНОМ СУДУ.

УПРАВНИ СУД РЕШАВА ПО ЖАЛБИ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА У РОКУ ОД 48 САТИ ОД ПРИЈЕМА ЖАЛБЕ.

ОДЛУКА УПРАВНОГ СУДА ПО ЖАЛБИ ЈЕ КОНАЧНА.

Члан 40.

~~Кад је листа потписника народне иницијативе сачињена у складу с одредбама овог закона а прикупљен је потребан број потписа, надлежни орган дужан је да о предлогу за који су прикупљени потписи одлучи на начин и по поступку утврђеном Уставом и законом, односно одговарајућим статутом или пословником~~ **СМАТРА СЕ ДА ЈЕ НАРОДНА ИНИЦИЈАТИВА ПОКРЕНУТА.**

ЧЛАН 40А

СКУПШТИНА КОЈА ЈЕ ПРИМИЛА УРЕДНУ НАРОДНУ ИНИЦИЈАТИВУ ДУЖНА ЈЕ ДА О ПРЕДЛОГУ САДРЖАНОМ У НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ ОДЛУЧИ У РОКУ ОД 60 ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ЛИСТЕ ПОТПИСНИКА НАРОДНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ, НА НАЧИН И ПО ПОСТУПКУ УТВРЂЕНОМ УСТАВОМ И ЗАКОНОМ, ОДНОСНО СТАТУТОМ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ИЛИ ПОСЛОВНИКОМ О РАДУ СКУПШТИНЕ.

ЧЛАН 40Б

КАДА СКУПШТИНА ОДЛУЧИ ДА НЕ ПРИХВАТИ ПРЕДЛОГ САДРЖАН У НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ ИЗ ЧЛАНА 40А ОВОГ ЗАКОНА, ДУЖНА ЈЕ ДА О ТОМЕ ОБАВЕСТИ ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР.

ЧЛАН 40В

ИНИЦИЈАТИВНИ ОДБОР МОЖЕ ПОДНЕТИ ЖАЛБУ УПРАВНОМ СУДУ ПРОТИВ ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ КОЈОМ СЕ ПРЕДЛОГ ЗА НАРОДНУ ИНИЦИЈАТИВУ НЕ ПРИХВАТА.

ЖАЛБА СЕ ПОДНОСИ У РОКУ ОД ОСАМ ДАНА ОД ДАНА ДОБИЈАЊА ОБАВЕШТЕЊА О ОДЛУЦИ СКУПШТИНЕ.

УПРАВНИ СУД РЕШАВА ПО ЖАЛБИ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЖАЛБЕ И ЊЕГОВА ОДЛУКА ПО ЖАЛБИ ЈЕ КОНАЧНА.

О ЖАЛБИ РЕШАВА ТРОЧЛАНО ВЕЋЕ УПРАВНОГ СУДА, А У ПОСТУПКУ РЕШАВАЊА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О УПРАВНИМ СПОРОВИМА.

Члан 41.

~~Кад надлежни орган не прихвати предлог из члана 40 овог закона, дужан је да о томе обавести иницијативни одбор.~~

~~Ако иницијативни одбор сматра да надлежни орган није правилно поступио у случају из става 1. овог члана, може поднети жалбу Врховном суду.~~

~~Врховни суд решава по жалби из става 2. овог члана у року од 15 дана од пријема жалбе:~~

Одлука Врховног суда по жалби коначна је.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Татјана Мацура

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама закона о референдуму и народној иницијативи
Draft of the Law on modifications and amendments of the law on referendum and civil initiatives

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 17. август 2018. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Татјана Мацура

Владимир Ђурић

Александар Стевановић

Љупка Михајловска

Ненад Божић