

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКИМ КОМУНИКАЦИЈАМА

Члан 1.

У Закону о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, бр. 44/10 и 60/13 – УС), у члану 1. речи: „Републичке агенције за електронске комуникације” замењују се речима: „Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге”.

Члан 2.

У члану 3. став 1. тачка 6) мења се и гласи:

„6) подстицању конкуренције, економичности и делотворности у обављању делатности електронских комуникација, на технолошки неутралној основи;”.

Тачка 7) мења се и гласи:

„7) подстицању рационалног и економичног коришћења нумерације и радио-фреквенцијског спектра, на технолошки неутралној основи;”.

Члан 3.

Назив Главе III. мења се и гласи:

„III. Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге”.

Члан 4.

У члану 7. став 1. мења се и гласи:

„Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Агенција), основана овим законом, је независна регулаторна организација са својством правног лица, која врши јавна овлашћења у циљу ефикасног спровођења утврђене политике у области електронских комуникација, подстицања конкуренције електронских комуникационих мрежа и услуга, унапређивања њиховог капацитета, односно квалитета, доприноса развоју тржишта електронских комуникација и заштите интереса корисника електронских комуникација, у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу њега, као и регулаторних и других послова у складу са посебним законом којим се уређују поштанске услуге.”

Став 2. мења се и гласи:

„Агенција је функционално и финансијски независна од државних органа, као и од организација и лица која обављају делатност електронских комуникација и поштанских услуга.”

Члан 5.

У члану 8. став 1. после тачке 5) додаје се нова тачка 5а), која гласи:

„5а) обавља регулаторне и друге послове из области поштанских услуга, у складу са посебним законом којим се уређују поштанске услуге.”

У тачки 6) реч: „овим” брише се.

Члан 6.

Члан 11. мења се и гласи:

„Члан 11.

Управни одбор Агенције, у складу са законом:

1) доноси годишњи план рада Агенције, усклађен са стратешким актима и акционим плановима из области електронских комуникација и поштанских услуга, најкасније до краја текуће године за наредну годину;

2) доноси друга акта прописана овим законом, односно посебним законом којим се уређују поштанске услуге;

3) обавља послове утврђене посебним законом којим се уређују поштанске услуге;

4) обавља друге послове који законом или статутом Агенције нису стављени у надлежност директора.”

Члан 7.

Члан 13. мења се и гласи:

„Члан 13.

Чланови управног одбора се бирају из реда угледних стручњака са високим академским образовањем из области значајних за рад Агенције, а нарочито из области електронских комуникација, економије и права, који су остварили значајне и признате радове или праксу у области електронских комуникација, односно поштанских услуга, и који уживају углед у стручној јавности.

Три члана управног одбора морају бити стручњаци из области електронских комуникација, а један члан управног одбора мора бити стручњак из области поштанских услуга.”

Члан 8.

У члану 16. тачка 5) реч: „овом” брише се.

Члан 9.

У члану 17. став 6. после речи: „доноси” додаје се реч: „општи”.

После става 6. додаје се став 7. који гласи:

„Директор доноси опште акте којима се, у складу с општим прописима о раду, детаљније уређују права и обавезе запослених у Агенцији, остала питања из области радних односа и питања из области уређивања процедура и техничких правила за поступање запослених приликом обављања специфичних процеса рада у Агенцији.”

Члан 10.

У члану 21. тачка 6) реч: „овом” брише се.

Члан 11.

У члану 23. став 1. после речи: „правилнике,” додаје се реч: „упутства,”.

Члан 12.

У члану 24. став 2. тачка 1) после речи: „закона” додају се запета и речи: „односно закона којим се уређују поштанске услуге”.

У тачки 6) после речи: „комуникација” додају се речи: „и тржишта поштанских услуга”.

У тачки 7) реч: „овим” брише се.

Члан 13.

У члану 26. после речи: „делатности електронских комуникација,” додају се речи: „годишње накнаде за обављање поштанских услуга”.

Члан 14.

У члану 34. став 1. после речи: „комуникација” додају се речи: „и тржишта поштанских услуга.”

Члан 15.

Члан 52. став 1. мења се и гласи:

„Агенција води ажурну базу података о врсти, расположивости и географској локацији капацитета, нарочито податке о правцима и капацитетима електронских комуникационих мрежа.”

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Агенција ближе уређује начин прикупљања и објављивања података из става 1. овог члана.”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 16.

У члану 53. после става 4. додају се нови ст. 5. и 6. који гласе:

„Оператори су дужни да у року од 30 дана од дана закључења уговора пријаве Агенцији уговор о међуповезивању на међународном нивоу из става 4. овог члана.

Агенција води регистар уговора о међуповезивању на међународном нивоу.”

Досадашњи став 5. постаје став 7.

После досадашњег става 6. који постаје став. 8. додаје се став 9. који гласи:

„Агенција ће ближе уредити садржину и начин пријаве уговора о међуповезивању на међународном нивоу.”

Члан 17.

У члану 86. став 5. речи: „тачка 6)” замењују се речима: „тачка 7)”.

Члан 18.

У члану 95. став 1. тачка 2) после речи: „дозволом” додају се запета и речи: „нарочито у случајевима када ималац појединачне дозволе изазива штетне сметње утврђене у поступку контроле радио-фреквенцијског спектра”.

После тачке 10) додаје се тачка 11) која гласи:

„11) ималац појединачне дозволе није отпочео са коришћењем фреквенције у року предвиђеним законом.”

Члан 19.

У члану 101. тачка 2) мења се и гласи:

„2) је то неопходно ради остваривања јасно одређених циљева од јавног интереса у области јавног информисања, што утврђује орган надлежан за радиодифузију, у складу са законом који уређује област електронских медија и законом који уређује област јавног информисања, поштујући начела сразмерности и јавности.”

Члан 20.

После члана 104. додаје се назив изнад члана и члан 104а који гласе:

„Подршка при набавци опреме
за пријем сигнала дигиталне телевизије

Члан 104а

У циљу повећања приступачности услуга од општег економског интереса у области електронских комуникација, Влада, у складу са прописом којим се уређује заштита потрошача, утврђује мере подршке и ближе услове у погледу критеријума за одређивање угрожених потрошача при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије.”

Члан 21.

У члану 127. став. 5. после речи: „програмску подршку из става 4. овог члана,” додају се речи: „као и техничке захтеве за испуњење обавезе задржавања података из чл. 128. и 129. овог закона”.

Члан 22.

Члан 128. мења се и гласи:

„Члан 128.

Оператор је дужан да задржи податке о електронским комуникацијама из члана 129. став 1. овог закона (у даљем тексту: задржани подаци).

Приступ задржаним подацима није допуштен без пристанка корисника, осим на одређено време и на основу одлуке суда, ако је то неопходно ради вођења кривичног поступка или заштите безбедности Републике Србије, на начин предвиђен законом.

Оператор обавезу задржавања података из става 1. овог члана испуњава у складу са релевантним међународним техничким стандардима, односно препорукама, које се односе на задржане податке.

Оператор из става 1. овог члана је дужан да задржи податке у изворном облику или као податке обрађене током обављања делатности електронских комуникација који морају бити истог квалитета и нивоа заштите као и подаци у изворном облику.

Оператор из става 1. овог члана није дужан да задржи податке које није произвео нити обрадио.

Оператор из става 1. овог члана дужан је да задржане податке чува 12 месеци од дана обављене комуникације.

Оператор је дужан да задржава податке тако да им се без одлагања може приступити, односно да се без одлагања могу доставити на основу одлуке суда, за потребе из става 2. овог члана.

Надлежни државни орган који остварује приступ, односно коме се достављају задржани подаци, дужан је да води евиденцију о приступу, односно достављању задржаних података, која нарочито садржи: одређење судског акта који представља правни основ за приступ, односно достављање задржаних података, датум и време приступања, односно достављања задржаних података, као и да ову евиденцију чува као тајну, у складу са законом којим се уређује тајност података.

Када надлежни државни орган није у могућности да оствари приступ задржаним подацима без приступа просторијама, електронској комуникационој мрежи, припадајућим средствима или електронској комуникационој опреми оператора, оператор из става 1. овог члана дужан је да о примљеним захтевима за приступ, односно достављање задржаних података, води евиденцију, која нарочито садржи идентификацију овлашћеног лица које је приступило задржаним подацима, односно коме су достављени задржани подаци, одређење судске одлуке која представља правни основ за приступ, односно достављање задржаних података, датум и време приступања, односно достављања задржаних података, као и да ову евиденцију чува као тајну, у складу са законом којим се уређује тајност података.”

Члан 23.

У члану 130. став 1. тач. 2) и 3) речи: „став 5.” замењују се речима: „став 7.”.

Тачка 4) мења се и гласи:

„4) да се задржани подаци униште по истеку рока из члана 128. став 6. овог закона, осим података који су сачувани и достављени у складу са чланом 128. став 7. овог закона.”

У ставу 3. речи: „став 5.” замењују се речима: „став 7.”.

Члан 24.

После члана 130. додаје се назив изнад члана и члан 130а који гласи:

„Евиденција о захтевима за приступ задржаним подацима

Члан 130а

Оператор који задржава податке у складу са одредбама чл. 128 –130. овог закона, као и надлежни органи који приступају подацима на начин предвиђен одредбама члана 128. став 2. овог закона, дужни су да воде евиденцију о захтевима за приступ задржаним подацима у току једне календарске године.

Евиденција из става 1. овог члана садржи информацију о:

- 1) броју захтева за приступ задржаним подацима;
- 2) броју испуњених захтева за приступ задржаним подацима;

3) времену које је протекло од дана од када су подаци задржани до дана кад је приступ подацима затражен у складу са чланом 128. став 2. овог закона.

Евиденција из става 1. овог члана не садржи податке о личности.

Лица из става 1. овог члана дужна су да, најкасније до 31. јануара за претходну календарску годину, доставе евиденцију из става 1. овог члана органу надлежном за заштиту података о личности.”

Члан 25.

У члану 133. после става 4. додаје се став 5. који гласи:

„Министар ближе прописује образац и садржину легитимације инспектора, као и врсту опреме коју користи инспектор.”

Члан 26.

У члану 137. став 1. тачка 4) број: „130” замењује се бројем: „130а”.

После тачке 4) додаје се тачка 4а), која гласи:

„4а) не пријави Агенцији уговор о међуповезивању на међународном нивоу (члан 53. став 5);”.

Члан 27.

Услови из члана 7. овог закона примењиваће се почев од избора новог састава управног одбора Агенције, по престанку мандата чланова управног одбора који су на дужности у време ступања на снагу овог закона.

Члан 28.

Даном ступања на снагу овог закона Републичка агенција за електронске комуникације наставља са радом као Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге.

Члан 29.

Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге преузима од Републичке агенције за поштанске услуге запослена и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, послове, опрему, средства за рад и архиву за обављање делатности у области поштанских услуга, у року од три месеца од дана ступања на снагу закона који утврђује престанак рада Републичке агенције за поштанске услуге.

Члан 30.

Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге ускладиће статут и друге опште акте са одредбама овог закона у року од три месеца од дана његовог ступања на снагу.

Члан 31.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 13. Устава Републике Србије којим је предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује режим и безбедност у свим врстама саобраћаја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење овог закона је рационализација рада Републичке агенције за електронске комуникације (РАТЕЛ) и Републичке агенције за поштанске услуге (РАПУС) и стварање једног уместо два регулаторна тела. Сврха обједињавања надлежности регулаторних тела која обављају послове из области електронских комуникација и поштанских услуга је обезбеђивање ефикасности у раду органа државне управе и других носилаца јавних овлашћења. Пракса већине земаља Европске уније и региона је да постоји једно национално регулаторно тело из области електронских комуникација и поштанских услуга.

Закон о електронским комуникацијама је такође измењен у складу са Одлуком Уставног суда број IУз-1245/2010 („Службени гласник РС”, број 60/13) којом је утврђено да поједини делови чланова који се односе на задржане податке нису у складу са Уставом. Наиме, Суд је својом Одлуком утврдио да одредбе члана 128. став 1. у делу који гласи: „у складу са законом којим се уређује кривични поступак”, као и у делу који гласи: „у складу са законима којима се уређује рад служби безбедности Републике Србије и рад органа унутрашњих послова”, члана 128. став 5. у делу који гласи: „на захтев надлежног државног органа, у складу са ставом 1. овог члана” и члана 129. став 4. Закона о електронским комуникацијама, нису у сагласности са Уставом. У образложењу Одлуке, суд је закључио да задржани подаци из члана 129. став 1. Закона представљају податке који су обухваћени правом о неповредивости тајности средстава комуницирања, па је сагласно томе, одступање од овог зајемченог права приликом коришћења задржаних података могуће остварити само на начин утврђен чланом 41. став 2. Устава, тј. ови подаци се могу користити само на одређено време и на основу одлуке суда, ако су неопходни ради вођења кривичног поступка или заштите безбедности Републике Србије, на начин предвиђен законом. Сагласно наведеном, Уставни суд је утврдио да је једино суд надлежан да, ако је то неопходно ради вођења кривичног поступка или заштите безбедности Републике Србије, на одређено време и на начин предвиђен законом, одреди (дозволи) одступање од Уставом зајемчене неповредивости тајности писама и других средстава комуницирања, а не да се то право одређује у складу са законом. Из наведеног, по оцени Суда, произлази да се оспореном одредбом члана 128. став 5. Закона *in fine* нарушава неповредивост права на тајност комуницирања корисника електронских комуникација, с обзиром на то да је установљена обавеза оператора да задржане податке, без обзира што се њима не открива садржај комуникације, учини доступним на захтев надлежног органа, а без претходно прибављене одлуке суда, која управо треба да представља облик контроле и неопходну брану свакој могућој злоупотреби овлашћења од стране органа власти, због чега оспорена одредба Закона није у сагласности са Уставом. Такође, како је оспорена одредба члана 129. став 4. Закона правно и логички повезана са делом оспорене одредбе члана 128. став 5. Закона, јер је њоме прописано да Министарство, по прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове правосуђа, министарства надлежног за унутрашње послове, министарства надлежног за послове одбране, Безбедносно-информативне агенције и органа

надлежног за заштиту података о личности, ближе прописује захтеве у вези са задржавањем података, тј. управо оног захтева из члана 128. став 5. овог закона, на основу кога се не може вршити приступ или достављање задржаних података, то је Уставни суд утврдио да одредба члана 129. став 4. није у сагласности са Уставом из истих разлога због којих је утврђена неуставност одредбе члана 128. став 5. Закона.

Поред тога, било је нужно извршити и друге мање измене Закона, из разлога одређених непрецизности у тексту Закона које су доводиле до проблема у пракси.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1.

Мења се назив Агенције.

Члан 2.

На технолошки неутралној основи врши се подстицање конкуренције, економичности и делотворности у обављању делатности електронских комуникација, као и подстицање рационалног и економичног коришћења нумерације и радио-фреквенцијског спектра.

Члан 3.

Промењен је назив изнад главе III. у складу са проширењем надлежности Агенције.

Члан 4.

Проширена је надлежност Агенције на регулаторне и друге послове у складу са законом којим се уређују поштанске услуге.

Члан 5.

Проширена је надлежност Агенције на регулаторне и друге послове у складу са законом којим се уређују поштанске услуге.

Члан 6.

Проширена је надлежност управног одбора Агенције на послове у складу са законом којим се уређују поштанске услуге.

Члан 7.

Прописано је да један од чланова Управног одбора Агенције мора бити стручњак из области поштанских услуга.

Члан 8.

Брисањем речи „овом” омогућава се примена закона којим се уређују поштанске услуге.

Члан 9.

Прописано је да директор Агенције доноси општи акт којим се уређује унутрашња организација и систематизација радних места у Агенцији, као и општих аката којима се у складу са прописима о раду уређују питања из области радних односа и уређивања процедура и техничких правила за поступање запослених.

Члан 10.

Брисањем речи „овом” омогућава се примена закона којим се уређују поштанске услуге.

Члан 11.

Предвиђа се да управни одбор Агенције, поред правилника, одлука и других општих аката, може доносити и упутства.

Члан 12.

Проширена је надлежност Агенције на послове у складу са законом којим се уређују поштанске услуге.

Члан 13.

У складу са проширењем надлежности Агенција на послове утврђене законом којим се уређују поштанске услуге, проширен је извор прихода на годишњу накнаду за обављање поштанских услуга.

Члан 14.

Уведена је обавеза Агенције да спроводи јавне консултације у поступку доношења аката из своје надлежности, ради прибављања мишљења стручне и шире јавности о утицају предложених мера на тржиште поштанских услуга.

Члан 15.

Прецизирана је врста података и предвиђа се да Агенција прописује начин прикупљања и објављивања података у циљу јаснијег дефинисања приступа јавности подацима.

Члан 16.

Предвиђена је обавеза оператора да обавесте Агенцију о закључењу уговора о међуповезивању оператора на међународном нивоу. У циљу прецизирања начина и садржаја обавештења, Агенција ће својим актом ближе уредити ова питања. Такође, Агенција је надлежна за вођење регистра закључених уговора о међународном међуповезивању.

Члан 17.

Извршена је техничка исправка.

Члан 18.

Предвиђено је да Агенција решењем одлучује о одузимању додељених радио-фреквенција у случају изазивања штетних сметњи и у случају када имацац појединачне дозволе није отпочео са коришћењем фреквенције у предвиђеном року.

Члан 19.

Прецизира се да орган надлежан за радиодифузију поступа у складу са законом који уређује област електронских медија и законом који уређује област јавног информисања, поштујући начела сразмерности и јавности, у циљу прецизирања да се обавеза преноса може наметнути само ако одређени програм на локалном, регионалном или националном нивоу остварује јавни интерес у области јавног информисања.

Члан 20.

Утврђује се основ и садржина прописа којим се уређује подршка угроженим грађанима при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије.

Члан 21.

Предвиђено је да Министарство ближе прописује техничке захтеве у вези са задржавањем података.

Члан 22.

У сврху усклађивања са Одлуком Уставног суда, предвиђено је да приступ задржаним подацима није допуштен без пристанка корисника, осим на одређено време и на основу одлуке суда, ако је то неопходно ради вођења кривичног поступка или заштите безбедности Републике Србије, на начин предвиђен Законом. Уводи се обавеза оператора да задржавање података испуњава у складу са међународним техничким стандардима, односно препорукама, који се односе на задржане податке. Додатно се прецизира врста акта који представља правни основ за приступ задржаним подацима.

Члан 23.

Извршено је усклађивање техничког карактера са изменама члана 128. Закона о електронским комуникацијама.

Члан 24.

Предвиђено је вођење Евиденције о захтевима за приступ задржаним подацима, садржина Евиденције, као и рок за достављање Евиденције органу надлежном за заштиту података о личности.

Члан 25.

Предвиђено је да министар прописује образац и садржину легитимације инспектора, као и врсту опреме коју користи инспектор.

Члан 26.

Корекција казних одредаба у складу са изменама овог закона.

Члан 27.

Предвиђена је одложена примена члана 7. овог закона.

Члан 28.

У складу са обједињавањем надлежности два регулаторна тела, предвиђено је да Републичка агенција за електронске комуникације даном ступања на снагу овог закона наставља са радом као Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге.

Члан 29.

У року од три месеца од дана ступања на снагу закона који утврђује престанак рада Републичке агенције за поштанске услуге, Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге преузима од Републичке агенције за поштанске услуге запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, послове, опрему, средства за рад и архиву како би на адекватан начин могла да обавља делатности у области поштанских услуга.

Члан 30.

Предвиђено је у прелазним и завршним одредбама усклађивање статута и других општих аката Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона са надлежностима и овлашћењима утврђеним овим законом.

Члан 31.

Предвиђено је ступање на снагу закона осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.”

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије, осим за спровођење члана 20. Закона о изменама и допунама Закона о електронским комуникацијама.

Овим чланом уводи се нови члан 104а којим се утврђује основ и садржина прописа којим се уређује подршка при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије. Овај пропис нарочито садржи услове за остваривање помоћи, врсту помоћи, извор и начин обезбеђивања средстава за остваривање помоћи, начин вођења евиденције о корисницима помоћи и остала питања од значаја за остваривање помоћи.

Република Србија се, као и све европске земље, усвајајући Закон о потврђивању завршних аката Регионалне конференције о радио-комуникацијама за планирање дигиталне земаљске радиодифузне службе у деловима Региона 1 и 3, у фреквенцијским опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz (RRC-06) („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 4/10), обавезала да процес преласка са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма оконча најкасније до 17. јуна 2015. године.

Прелазак на дигитално емитовање земаљске телевизије подразумева да свако домаћинство које зависи искључиво од земаљског преноса треба да набави, угради и успешно употребљава адекватну дигиталну пријемну опрему. Минимум опреме који треба набавити је тзв. СТБ уређај (енгл. STB – Set Top Box).

Због различитих социо-економских фактора (сиромаштво, здравствена ограничења, географски положај, итд) одређене групе становништва нису у могућности да набаве, уграде и успешно употребљавају дигиталне пријемнике и сматрају се угроженим у просецу преласка на дигитално емитовање телевизијског програма. Ова домаћинства могу да изгубе могућност праћења телевизије и постану маргинализована и више социјално искључена. По угледу на многе европске државе, циљ наше државе је да угроженим грађанима помогне при остваривању права на информисање, и то кроз моделе финансирања или кофинансирања.

Тим за социјално укључивање и сузбијање сиромаштва Владе, у сарадњи са министарством надлежним за послове електронских телекомуникација, израдио је студију под називом Предлог потенцијалних модела шеме помоћи у процесу дигитализације земаљске телевизије у Републици Србији и примери праксе из других земаља (у даљем тексту: Студија). Ова студија обухвата преглед модела субвенционисања, односно шема помоћи у различитим земљама, моделе шеме помоћи за угрожене групе становништва у Републици Србији, процену броја домаћинстава обухваћених предложеним моделима и процену трошкова потребних за субвенционисање угрожених домаћинстава за сваки од предложених модела шема помоћи. Спровођење адекватних шема помоћи при преласку на дигитално емитовање је пракса већине земаља Европске уније и региона, било да је у њима процес дигитализације завршен или у току. При изради Студије прикупљени су подаци од различитих релевантних институција и појединаца.

Кроз Студију су идентификована три потенцијална модела шеме помоћи усмерена на угрожене категорије друштва у Републици Србији: рестриктиван модел, делимично-инклузиван модел и социјално-инклузиван модел. Процењени број домаћинстава потенцијалних корисника помоћи износи 308.000, 528.000 и 774.983 за рестриктиван, делимично-инклузиван и социјално-инклузиван модел, тим редом. Такође, Студија садржи преглед очекиваних трошкова током процеса преласка на дигитално емитовање за сваки од потенцијалних модела посебно. Трошкови су одређени на основу процене броја корисника, процене цене неопходне опреме (СТБ уређаја), процене трошкова техничке помоћи и процене потенцијалне тражње за СТБ уређајем и услугом техничке помоћи. Укупни трошкови према различитим моделима шеме помоћи, уз претпоставку да је искоришћеност шеме помоћи 80%, износе 3.696.000, 8.632.800, и 10.608.664 евра за рестриктиван, делимично-инклузиван и социјално-инклузиван модел, тим редом. Потребно је истаћи да различити модели шеме помоћи обухватају различите групе домаћинстава (примаоци новчане социјалне помоћи, породице које остварују право на дечији додатак, домаћинства која примају додатак за туђу негу и помоћ, избеглице и интерно расељена лица, старачка домаћинства на селу, примаоци ниских пензија), као и адекватну техничку помоћ при инсталацији и коришћењу СТБ уређаја.

Коначни извори финансирања и висина потребних средстава за подршку одређеним категоријама грађана при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије ће бити утврђени прописом који доноси Влада, на предлог министарства надлежног за послове електронских комуникација, којим се уређује подршка одређеним категоријама грађана при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије, а у складу са чланом 20. овог закона.

За спровођење осталих измена и допуна овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду максимизирање ефеката уштеде буџетских средстава у текућој години и потребу за успостављањем организације и рада новоосноване Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге, као јединственог регулаторног тела које ће допринети рационализацији ресурса.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Предмет закона

Члан 1.

Овим законом уређују се: услови и начин за обављање делатности у области електронских комуникација; надлежности државних органа у области електронских комуникација; положај и рад ~~Републичке агенције за електронске комуникације~~ РЕГУЛАТОРНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ И ПОШТАНСКЕ

УСЛУГЕ; накнаде; спровођење јавних консултација у области електронских комуникација; обављање делатности електронских комуникација по режиму општег овлашћења; пројектовање, изградња или постављање, коришћење и одржавање електронских комуникационих мрежа, припадајућих

средстава, електронске комуникационе опреме и терминалне опреме; право службености и заједничког коришћења; међуповезивање и приступ; пружање услуга универзалног сервиса; одређивање тржишта подложних претходној регулацији, анализа тржишта, одређивање оператора са значајном тржишном снагом (у даљем тексту: оператор са ЗТС) и овлашћења Републичке агенције за електронске комуникације РЕГУЛАТОРНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ у односу на оператора са ЗТС; управљање и коришћење адреса и бројева (у даљем тексту: нумерација); управљање, коришћење и контрола радио-фреквенцијског спектра; дистрибуција и емитовање медијских садржаја; заштита права корисника и претплатника; безбедност и интегритет електронских комуникационих мрежа и услуга; тајност електронских комуникација, законито пресретање и задржавање података; надзор над применом овог закона; мере за поступање супротно одредбама овог закона, као и друга питања од значаја за функционисање и развој електронских комуникација у Републици Србији.

Циљеви и начела регулација односа у области електронских комуникација

Члан 3.

Циљеви и начела регулација односа у области електронских комуникација заснивају се на:

- 1) обезбеђивању услова за равномеран развој електронских комуникација на целој територији Републике Србије;
- 2) обезбеђивању предвидивости пословања и равноправних услова за пословање оператора;
- 3) усклађивању обављања делатности у области електронских комуникација са домаћим и међународним стандардима;
- 4) обезбеђивању доступности услуга универзалног сервиса свим грађанима у Републици Србији, уз задовољење потреба специфичних друштвених група, укључујући особе са инвалидитетом, старије и социјално угрожене кориснике;
- 5) обезбеђивању међуповезивања електронских комуникационих мрежа и услуга, односно оператора, под равноправним и узајамно прихватљивим условима;
- 6) ~~подстицању конкуренције, економичности и делотворности у обављању делатности електронских комуникација~~ ПОДСТИЦАЊУ КОНКУРЕНЦИЈЕ, ЕКОНОМИЧНОСТИ И ДЕЛОТВОРНОСТИ У ОБАВЉАЊУ ДЕЛАТНОСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА, НА ТЕХНОЛОШКИ НЕУТРАЛНОЈ ОСНОВИ;
- 7) ~~подстицању рационалног и економичног коришћења нумерације и радио-фреквенцијског спектра~~ ПОДСТИЦАЊУ РАЦИОНАЛНОГ И ЕКОНОМИЧНОГ КОРИШЋЕЊА НУМЕРАЦИЈЕ И РАДИО-ФРЕКВЕНЦИЈСКОГ СПЕКТРА, НА ТЕХНОЛОШКИ НЕУТРАЛНОЈ ОСНОВИ;
- 8) обезбеђивању максималне користи за кориснике електронских комуникација, укључујући особе са инвалидитетом, старије и социјално угрожене кориснике, нарочито у смислу избора, цене и квалитета;
- 9) обезбеђивању високог нивоа заштите интереса потрошача у односу са операторима, нарочито обезбеђивањем доступности јасних и потпуних информација о ценама, условима приступа и коришћења (укључујући

ограничења) и квалитету јавних комуникационих мрежа и услуга, као и ефикасним поступањем по притужбама на рад оператора;

10) обезбеђивању сталног унапређења квалитета услуга електронских комуникација;

11) обезбеђивању могућности крајњих корисника да, приликом коришћења јавних комуникационих мрежа и услуга, слободно приступају и дистрибуирају информације, као и да користе апликације и услуге по свом избору;

12) обезбеђивању високог нивоа заштите података о личности и приватности корисника, а у складу са Законом о заштити података о личности и другим законима;

13) осигуравању безбедности и интегритета јавних комуникационих мрежа и услуга.

~~III. РЕПУБЛИЧКА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ~~

~~III. РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ~~

~~Правни положај~~

~~Члан 7.~~

~~Републичка агенција за електронске комуникације (у даљем тексту: Агенција), основана овим законом, је самостална организација са својством правног лица, која врши јавна овлашћења у циљу ефикасног спровођења утврђене политике у области електронских комуникација, подстицања конкуренције електронских комуникационих мрежа и услуга, унапређивања њиховог капацитета, односно квалитета, доприноса развоју тржишта електронских комуникација и заштите интереса корисника електронских комуникација, у складу са одредбама овог закона и прописа донетим на основу њега.~~

РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: АГЕНЦИЈА), ОСНОВАНА ОВИМ ЗАКОНОМ, ЈЕ НЕЗАВИСНА РЕГУЛАТОРНА ОРГАНИЗАЦИЈА СА СВОЈСТВОМ ПРАВНОГ ЛИЦА, КОЈА ВРШИ ЈАВНА ОВЛАШЋЕЊА У ЦИЉУ ЕФИКАСНОГ СПРОВОЂЕЊА УТВРЂЕНЕ ПОЛИТИКЕ У ОБЛАСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА, ПОДСТИЦАЊА КОНКУРЕНЦИЈЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА И УСЛУГА, УНАПРЕЂИВАЊА ЊИХОВОГ КАПАЦИТЕТА, ОДНОСНО КВАЛИТЕТА, ДОПРИНОСА РАЗВОЈУ ТРЖИШТА ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА И ЗАШТИТЕ ИНТЕРЕСА КОРИСНИКА ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА, У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА И ПРОПИСА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ЊЕГА, КАО И РЕГУЛАТОРНИХ И ДРУГИХ ПОСЛОВА У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ.

~~Агенција је функционално и финансијски независна од државних органа, као и организација и лица која обављају делатност електронских комуникација.~~

АГЕНЦИЈА ЈЕ ФУНКЦИОНАЛНО И ФИНАНСИЈСКИ НЕЗАВИСНА ОД ДРЖАВНИХ ОРГАНА, КАО И ОРГАНИЗАЦИЈА И ЛИЦА КОЈА ОБАВЉАЈУ ДЕЛАТНОСТ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА И ПОШТАНСКИХ УСЛУГА.

Агенција послује у складу са прописима о јавним агенцијама.

Надзор над законитошћу и сврсиходношћу рада Агенције у вршењу поверених послова врши Министарство.

Агенција може, за обављање појединих стручних послова из своје надлежности, ангажовати друга домаћа или страна правна и физичка лица.

Начин рада и унутрашње уређење Агенције уређују се статутом, који доноси управни одбор Агенције.

На статут Агенције сагласност даје Влада.

Надлежности Агенције

Члан 8.

Агенција, у складу са законом:

- 1) доноси подзаконске акте;
- 2) одлучује о правима и обавезама оператора и корисника;
- 3) сарађује са органима и организацијама надлежним за област радиодифузије, заштите конкуренције, заштите потрошача, заштите података о личности и другим органима и организацијама по питањима значајним за област електронских комуникација;

4) сарађује са надлежним регулаторним и стручним телима држава чланица Европске уније и других држава ради усаглашавања праксе примене прописа из области електронских комуникација и подстицања развоја прекограничних електронских комуникационих мрежа и услуга;

5) учествује у раду међународних организација и институција у области електронских комуникација у својству националног регулаторног тела у области електронских комуникација;

5а) ОБАВЉА РЕГУЛАТОРНЕ И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ ИЗ ОБЛАСТИ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА, У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ;

6) обавља друге послове у складу са овим законом.

Послове из става 1. овог члана Агенција обавља као поверене послове, непристрасно и јавно.

Делокруг управног одбора

Члан 11.

~~Управни одбор Агенције, у складу са законом:~~

~~1) доноси годишњи план рада Агенције, усклађен са стратешким актима и акционим плановима из области електронских комуникација, најкасније до краја текуће године за наредну годину;~~

~~2) доноси друга акта прописана овим законом;~~

~~3) обавља друге послове који овим законом или статутом Агенције нису стављени у надлежност директора.~~

УПРАВНИ ОДБОР АГЕНЦИЈЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ:

1) ДОНОСИ ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА АГЕНЦИЈЕ, УСКЛАЂЕН СА СТРАТЕШКИМ АКТИМА И АКЦИОНИМ ПЛАНОВИМА ИЗ ОБЛАСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА И ПОШТАНСКИХ УСЛУГА, НАЈКАСНИЈЕ ДО КРАЈА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА НАРЕДНУ ГОДИНУ;

2) ДОНОСИ ДРУГА АКТА ПРОПИСАНА ОВИМ ЗАКОНОМ, ОДНОСНО ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ;

3) ОБАВЉА ПОСЛОВЕ УТВРЂЕНЕ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ;

4) ОБАВЉА ДРУГЕ ПОСЛОВЕ КОЈИ ЗАКОНОМ ИЛИ СТАТУТОМ АГЕНЦИЈЕ НИСУ СТАВЉЕНИ У НАДЛЕЖНОСТ ДИРЕКТОРА.

Услови за избор чланова управног одбора

Члан 13.

~~Чланови управног одбора се бирају из реда угледних стручњака са високим академским образовањем из области значајних за рад Агенције, а нарочито из области електронских комуникација, економије и права, који су остварили значајне и признате радове или праксу у области електронских комуникација и који уживају углед у стручној јавности.~~

~~Три члана управног одбора морају бити стручњаци из области електронских комуникација.~~

ЧЛАНОВИ УПРАВНОГ ОДБОРА СЕ БИРАЈУ ИЗ РЕДА УГЛЕДНИХ СТРУЧЊАКА СА ВИСОКИМ АКАДЕМСКИМ ОБРАЗОВАЊЕМ ИЗ ОБЛАСТИ ЗНАЧАЈНИХ ЗА РАД АГЕНЦИЈЕ, А НАРОЧИТО ИЗ ОБЛАСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА, ЕКОНОМИЈЕ И ПРАВА, КОЈИ СУ ОСТВАРИЛИ ЗНАЧАЈНЕ И ПРИЗНАТЕ РАДОВЕ ИЛИ ПРАКСУ У ОБЛАСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА, ОДНОСНО ПОШТАНСКИХ УСЛУГА, И КОЈИ УЖИВАЈУ УГЛЕД У СТРУЧНОЈ ЈАВНОСТИ.

ТРИ ЧЛАНА УПРАВНОГ ОДБОРА МОРАЈУ БИТИ СТРУЧЊАЦИ ИЗ ОБЛАСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА, А ЈЕДАН ЧЛАН УПРАВНОГ ОДБОРА МОРА БИТИ СТРУЧЊАК ИЗ ОБЛАСТИ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА.

Разрешење члана управног одбора пре истека мандата

Члан 16.

Народна скупштина може, по сопственој иницијативи или на предлог Владе, разрешити члана управног одбора:

1) ако се утврди да је, при утврђивању предлога за избор у управни одбор, кандидат изнео о себи неистините податке или пропустио да изнесе податке о околностима битним за утврђивање предлога;

2) ако се утврди да је у току трајања мандата повредио правила о сукобу интереса и неспојивости функција предвиђена законом којим се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција;

3) ако је због болести или другог разлога неспособан за обављање дужности дуже од шест месеци непрекидно;

4) ако без основаног разлога одбије или пропусти да обавља дужност члана управног одбора најмање три месеца непрекидно, односно најмање шест месеци са прекидима током годину дана;

5) ако несавесним или неправилним радом отежа или онемогући рад Агенције, проузрокује већу штету Агенцији, поступа противно ~~евм~~ закону и прописима донетим на основу њега или тако занемарује или несавесно извршава своје обавезе да настану или могу настати веће сметње у раду Агенције;

6) ако му је одузета пословна способност;

7) ако је правноснажно осуђен на казну затвора у трајању дужем од шест месеци или ако је осуђен за кривична дела против службене дужности,

преваре, крађе, фалсификовања исправе или друго слично кривично дело које га чини недостојним за обављање функције.

Директор Агенције

Члан 17.

Директор је одговоран за законитост рада Агенције, заступа и представља Агенцију, руководи радом и пословањем Агенције, одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених у Агенцији, припрема и спроводи одлуке управног одбора, стара се о обезбеђивању јавности рада Агенције и врши друге послове одређене законом и статутом Агенције.

Директора бира и разрешава управни одбор, на основу спроведеног јавног конкурса, у складу са одредбама овог закона.

Директор се бира на мандат од пет година и може бити поново изабран.

Директор је за време трајања мандата у сталном радном односу у Агенцији.

Директор за свој рад одговара управном одбору, коме подноси годишњи и периодичне извештаје о раду.

Директор доноси ОПШТИ акт којим се уређује унутрашња организација и систематизација радних места у Агенцији, уз сагласност управног одбора.

ДИРЕКТОР ДОНОСИ ОПШТЕ АКТЕ КОЈИМА СЕ, У СКЛАДУ С ОПШТИМ ПРОПИСИМА О РАДУ, ДЕТАЉНИЈЕ УРЕЂУЈУ ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ЗАПОСЛЕНИХ У АГЕНЦИЈИ, ОСТАЛА ПИТАЊА ИЗ ОБЛАСТИ РАДНИХ ОДНОСА И ПИТАЊА ИЗ ОБЛАСТИ УРЕЂИВАЊА ПРОЦЕДУРА И ТЕХНИЧКИХ ПРАВИЛА ЗА ПОСТУПАЊЕ ЗАПОСЛЕНИХ ПРИЛИКОМ ОБАВЉАЊА СПЕЦИФИЧНИХ ПРОЦЕСА РАДА У АГЕНЦИЈИ.

Разрешење директора пре истека мандата

Члан 21.

Управни одбор може разрешити директора Агенције пре истека мандата:

1) ако се утврди да је у пријави за конкурс кандидат о себи изнео неистините податке или пропустио да изнесе податке о околностима битним за избор;

2) ако се утврди да је у току трајања мандата повредио правила о сукобу интереса и неспојивости функција предвиђена законом којим се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција;

3) ако је због болести или другог разлога неспособан за обављање дужности дуже од шест месеци непрекидно;

4) ако не поднесе благовремено извештај о раду управном одбору, у складу са овим законом;

5) ако располаже средствима Агенције супротно донетом финансијском плану;

6) ако несавесним или неправилним радом отежа или онемогући рад Агенције, проузрокује већу штету Агенцији, поступа противно ~~овом~~ закону и прописима донетим на основу њега или тако занемарује или несавесно извршава своје обавезе да настану или могу настати веће сметње у раду Агенције;

7) ако му је одузета пословна способност;

8) ако је правноснажно осуђен на казну затвора у трајању дужем од шест месеци или ако је осуђен за кривична дела против службене дужности, преваре, крађе, фалсификовања исправе или друго слично кривично дело које га чини недостојним за обављање функције.

Правилници, одлуке и други општи акти

Члан 23.

Управни одбор доноси правилнике, УПУТСТВА, одлуке и друге акте којима се на општи начин уређују питања из надлежности Агенције.

Агенција је дужна да пре објављивања општих аката из става 1. овог члана прибави од Министарства мишљење о њиховој уставности и законитости, а Министарство да Агенцији достави образложени предлог како да општи акт усагласи са Уставом, законом, другим прописом или општим актом Народне скупштине и Владе, у складу са законом којим се уређује државна управа.

Јавност рада Агенције

Члан 24.

Рад Агенције је јаван.

Поред обавезе објављивања донетих аката у складу са законом којим се уређује државна управа, Агенција је дужна да, у складу са прописима којима се уређује заштита података о личности, заштита тајних података и поштујући пословну тајну, на својој Интернет страници, без накнаде, учини јавно доступним донете акте, као и друге потпуне и ажурне податке и информације из свог делокруга, а нарочито:

1) прописе за примену овог закона, ОДНОСНО ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ и друге опште акте;

2) записнике са седница и одлуке Управног одбора;

3) регистре, евиденције и базе података;

4) упоредне прегледе квалитета и цена јавно понуђених услуга и друге податке од интереса за заштиту и унапређење интереса потрошача, односно крајњих корисника;

5) стручна мишљења, студије и анализе наручене за потребе Агенције;

6) статистичке податке и друге показатеље развоја тржишта електронских комуникација И ТРЖИШТА ПОШТАНСКИХ УСЛУГА;

7) друге податке и информације у вези са радом Агенције, у складу са овим законом и прописима донетим на основу њега.

Средства за рад Агенције

Члан 26.

Средства за рад Агенције обезбеђују се из прихода које Агенција оствари од накнаде за коришћење нумерације, накнаде за коришћење радио-фреквенција, накнаде за обављање делатности електронских комуникација, ГОДИШЊЕ НАКНАДЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА, као и прихода које Агенција оствари пружањем услуга из своје надлежности, које се плаћају у складу са овим законом.

Члан 34.

Министарство, односно Агенција, спроводе јавне консултације у поступку доношења акта из своје надлежности, ради прибављања мишљења стручне и

шире јавности о утицају предложених мера на тржиште електронских комуникација И ТРЖИШТА ПОШТАНСКИХ УСЛУГА.

Јавне консултације из става 1. овог члана не спроводе се у поступку доношења акта привременог карактера, којима се одређују хитне мере заштите конкуренције и интереса корисника.

Јавне консултације спроводе се ако постоји потреба за трајним регулисањем или додатним продужењем дејства мера одређених актима из става 2. овог члана.

База података о капацитетима који могу бити предмет заједничког коришћења и приступа

Члан 52.

~~Агенција води ажурну базу података о врсти, расположивости и географској локацији капацитета који могу бити предмет захтева за заједничко коришћење или приступ.~~

АГЕНЦИЈА ВОДИ АЖУРНУ БАЗУ ПОДАТАКА О ВРСТИ, РАСПОЛОЖИВОСТИ И ГЕОГРАФСКОЈ ЛОКАЦИЈИ КАПАЦИТЕТА, НАРОЧИТО ПОДАТКЕ О ПРАВЦИМА И КАПАЦИТЕТИМА ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА.

АГЕНЦИЈА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН ПРИКУПЉАЊА И ОБЈАВЉИВАЊА ПОДАТАКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

Агенција објављује и ажурира податке из става 1. овог члана на својој Интернет страници са могућношћу свеобухватног претраживања.

Члан 53.

Оператор има право да, у складу са одредбама овог закона, оствари међуповезивање са другим оператором, као и приступ елементима мреже и припадајућим средствима другог оператора, ради пружања електронских комуникационих услуга крајњим корисницима.

Оператор који прими захтев за међуповезивање, односно приступ, дужан је да ступи у преговоре о условима међуповезивања, односно приступа, са оператором који је поднео захтев.

Оператор са ЗТС дужан је да понуди другим операторима међуповезивање и приступ у складу са одредбама овог закона и решењем Агенције којим је одређен за оператора са ЗТС.

Технички и комерцијални услови међуповезивања, односно приступа, на националном и међународном нивоу, уређују се уговором између оператора.

ОПЕРАТОРИ СУ ДУЖНИ ДА У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ЗАКЉУЧЕЊА УГОВОРА ПРИЈАВЕ АГЕНЦИЈИ УГОВОР О МЕЂУПОВЕЗИВАЊУ НА МЕЂУНАРОДНОМ НИВОУ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА.

АГЕНЦИЈА ВОДИ РЕГИСТАР УГОВОРА О МЕЂУПОВЕЗИВАЊУ НА МЕЂУНАРОДНОМ НИВОУ.

Оператор је дужан да чува поверљивост информација прибављених пре, током или након преговора или закључења уговора о међуповезивању, односно приступу, као и да их користи само за сврхе ради којих су дате.

Ако оператори електронских комуникација не постигну договор у вези са међуповезивањем, односно приступом, у року од 60 дана од дана почетка преговора, и када је то неопходно ради заштите интереса крајњих корисника

или обезбеђивања интероперабилности електронских комуникационих мрежа и услуга, Агенција, на захтев заинтересоване стране или по службеној дужности, доноси решење којим се утврђује међуповезивање, односно приступ, укључујући техничке и комерцијалне услове.

АГЕНЦИЈА ЋЕ БЛИЖЕ УРЕДИТИ САДРЖИНУ И НАЧИН ПРИЈАВЕ УГОВОРА О МЕЂУПОВЕЗИВАЊУ НА МЕЂУНАРОДНОМ НИВОУ.

Коришћење радио-фреквенција на основу појединачне дозволе која се издаје по захтеву

Члан 86.

Право на коришћење радио-фреквенција стиче се на основу појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција (у даљем тексту: појединачна дозвола) која се издаје по захтеву, када је планом намене одређен такав начин издавања појединачне дозволе у оквиру одређеног радио-фреквенцијског опсега.

Појединачна дозвола из става 1. овог члана издаје се решењем.

Решење из става 2. овог члана доноси се на захтев који се подноси Агенцији.

Захтев из става 3. овог члана садржи податке о:

- 1) идентитету подносиоца;
- 2) врсти електронске комуникационе мреже или услуге за коју се захтева додела радио-фреквенција;
- 3) радио-фреквенцијама чија се додела захтева;
- 4) потреби и сврси коришћења радио-фреквенција;
- 5) планираном року почетка коришћења радио-фреквенција;
- 6) периоду на који се захтева додела радио-фреквенција;
- 7) техничком решењу које, у зависности од радио-комуникацијске службе и делатности, садржи нарочито податке о географској области коришћења и локацијама предајника, прорачуну простирања сигнала и сервисној зони, предвиђеном антенском систему и карактеристикама зрачења, начину обезбеђивања рационалног коришћења радио-фреквенција, процени утицаја на животну средину и рад других радио-комуникацијских система.

Захтев из става 3. овог члана подноси се на обрасцу чији облик прописује Агенција, укључујући и упутства са обавезним елементима техничког решења из става 4. ~~тачка 6)~~ ТАЧКА 7) овог члана, у зависности од радио-комуникацијске службе и делатности на коју се техничко решење односи.

Одлучивање по захтевима из става 3. овог члана врши се према редоследу подношења, у року од 40 дана од дана подношења захтева, осим у случају када је одговарајућим међународним споразумима предвиђен другачији рок.

Захтев из става 3. овог члана може бити одбијен ако:

- 1) није у складу са планом намене и планом расподеле;
- 2) затражене радио-фреквенције нису расположиве;
- 3) коришћење затражених радио-фреквенција може имати штетне последице по животну средину или рад других радио-комуникацијских система, које није могуће спречити применом посебних мера заштите.

Одузимање додељених радио-фреквенција

Члан 95.

Агенција решењем одлучује о одузимању додељених радио-фреквенција ако утврди да:

1) је појединачна дозвола издата на основу нетачних података, односно неисправне документације од значаја за одлучивање;

2) се додељене радио-фреквенције не користе у складу са планом намене, планом расподеле или издатом појединачном дозволом, **НАРОЧИТО У СЛУЧАЈЕВИМА КАДА ИМАЛАЦ ПОЈЕДИНАЧНЕ ДОЗВОЛЕ ИЗАЗИВА ШТЕТНЕ СМЕТЊЕ УТВРЂЕНЕ У ПОСТУПКУ КОНТРОЛЕ РАДИО-ФРЕКВЕНЦИЈСКОГ СПЕКТРА;**

3) ималац појединачне дозволе, ни након пријема опомене, није у одређеном року уплатио накнаду за коришћење радио-фреквенција;

4) је имаоцу појединачне дозволе забрањено обављање делатности електронских комуникација у складу са овим законом или правноснажном судском пресудом;

5) се ималац појединачне дозволе у писаном облику одрекао права на коришћење додељених радио-фреквенција;

6) је ималац појединачне дозволе престао да постоји, без правног следбеника;

7) ималац дозволе за коришћење радио-фреквенција није отклонио неправилности утврђене у поступку инспекције;

8) је одузимање додељених радио-фреквенција неопходно ради усклађивања са изменама плана намене или планова расподеле, направљених у циљу примене међународних споразума или остваривања јавног интереса који се није могао задовољити на други начин;

9) је одузимање додељених радио-фреквенција неопходно ради реализације просторних планова или заштите животне средине, који се нису могли обезбедити на други начин;

10) је орган надлежан за радиодифузију одузео дозволу за емитовање програма имаоцу појединачне дозволе или да је истекло време на које му је дозвола за емитовање програма издата, када је посебним законом прописано да се појединачна дозвола издаје у склопу дозволе за емитовање програма;

11) ИМАЛАЦ ПОЈЕДИНАЧНЕ ДОЗВОЛЕ НИЈЕ ОТПОЧЕО СА КОРИШЋЕЊЕМ ФРЕКВЕНЦИЈЕ У РОКУ ПРЕДВИЂЕНИМ ЗАКОНОМ.

Ималац појединачне дозволе, коме су додељене радио-фреквенције одузете из разлога наведених у ставу 1. тач. 8) и 9) овог члана, има право на замену, односно доделу нових радио-фреквенција.

Агенција додељује нове радио-фреквенције на захтев лица из става 3. овог члана, водећи рачуна о сразмерности, заштити јавног интереса и економским последицама замене радио-фреквенција.

Обавеза преноса

Члан 101.

Агенција, на захтев органа надлежног за радиодифузију, одређује оператора електронске комуникационе мреже за дистрибуцију и емитовање медијских садржаја, који је дужан да преноси један или више радијских или

телевизијских програма, на националном, покрајинском, регионалном или локалном нивоу, када:

1) значајан број крајњих корисника користи електронску комуникациону мрежу тог оператора као једини или првенствени начин за примање медијских садржаја, и

2) је то неопходно ради остваривања јасно одређених циљева од општег интереса, што утврђује орган надлежан за радиодифузију, поштујући начела сразмерности и јавности ЈЕ ТО НЕОПХОДНО РАДИ ОСТВАРИВАЊА ЈАСНО ОДРЕЂЕНИХ ЦИЉЕВА ОД ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА У ОБЛАСТИ ЈАВНОГ ИНФОРМИСАЊА, ШТО УТВРЂУЈЕ ОРГАН НАДЛЕЖАН ЗА РАДИОДИФУЗИЈУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ЕЛЕКТРОНСКИХ МЕДИЈА И ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ЈАВНОГ ИНФОРМИСАЊА, ПОШТУЈУЋИ НАЧЕЛА СРАЗМЕРНОСТИ И ЈАВНОСТИ.

Прелазак са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма

Члан 104.

Министарство, на предлог Агенције, који се припрема у сарадњи са органом надлежним за област радиодифузије, доноси акт о преласку са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма и приступ мултиплексу у земаљској дигиталној радиодифузији.

Актом из става 1. овог члана уређује се нарочито:

- 1) начин и временски распоред преласка;
- 2) захтеви и динамика у погледу успостављања мреже за дистрибуцију дигиталног телевизијског програма на територији Републике Србије;
- 3) захтеви за формирање мултиплекса;
- 4) обим коришћења радио-фреквенција, у мери неопходној за успешно обављање преласка на дигитално емитовање телевизијског програма.

Јавно предузеће основано за управљање емисионом инфраструктуром, у складу са одлуком о оснивању и актом из става 1. овог члана, успоставља електронску комуникациону мрежу за мултиплексирање, дистрибуцију и емитовање дигиталног телевизијског програма.

Ради успостављања мреже из става 3. овог члана, Агенција издаје ЈП "Емисиона техника и везе" појединачну дозволу за коришћење радио-фреквенција, у складу са актом из става 1. овог члана.

ЈП "Емисиона техника и везе" дужно је да имаоцима дозволе за емитовање телевизијског програма омогући приступ мултиплексу у оквиру мреже из става 3. овог члана, у складу са издатим дозволама за емитовање програма.

Најкасније до окончања процеса преласка са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма Влада, на предлог Министарства, а у сарадњи са покрајинским органом надлежним за послове електронских комуникација, утврђује начин коришћења преосталог опсега радио-фреквенција намењених земаљској дигиталној радиодифузији, као и пружању широкопојасних сервиса (дигитална дивиденда).

У поступку припреме предлога акта из става 6. овог члана, Министарство је дужно да спроведе јавну консултацију у трајању од најмање 30 дана.

Додела појединачних дозвола у складу са актом из става 6. овог члана врши се у складу са одредбама овог закона

ПОДРШКА ПРИ НАБАВЦИ ОПРЕМЕ
ЗА ПРИЈЕМ СИГНАЛА ДИГИТАЛНЕ ТЕЛЕВИЗИЈЕ

ЧЛАН 104А

У ЦИЉУ ПОВЕЋАЊА ПРИСТУПАЧНОСТИ УСЛУГА ОД ОПШТЕГ ЕКОНОМСКОГ ИНТЕРЕСА У ОБЛАСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА, ВЛАДА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЗАШТИТА ПОТРОШАЧА, УТВРЂУЈЕ МЕРЕ ПОДРШКЕ И БЛИЖЕ УСЛОВЕ У ПОГЛЕДУ КРИТЕРИЈУМА ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ УГРОЖЕНИХ ПОТРОШАЧА ПРИ НАБАВЦИ ОПРЕМЕ ЗА ПРИЈЕМ СИГНАЛА ДИГИТАЛНЕ ТЕЛЕВИЗИЈЕ

Законито пресретање електронских комуникација

Члан 127.

Оператор је дужан да омогући законито пресретање електронских комуникација из члана 126. став 1. овог закона.

Надлежни државни орган који спроводи послове законитог пресретања дужан је да води евиденцију о пресретнутим електронским комуникацијама, која нарочито садржи одређење акта који представља правни основ за вршење пресретања, датум и време вршења пресретања, као и да ову евиденцију чува као тајну, у складу са законом којим се уређује тајност података.

Када надлежни државни орган који спроводи послове законитог пресретања није у могућности да изврши законито пресретање електронских комуникација без приступа просторијама, електронској комуникационој мрежи, припадајућим средствима или електронској комуникационој опреми оператора, оператор из става 1. овог члана дужан је да о примљеним захтевима за пресретање електронских комуникација води евиденцију, која нарочито садржи идентификацију овлашћеног лица које је вршило пресретање, одређење акта који представља правни основ за вршење пресретања, датум и време вршења пресретања, као и да ову евиденцију чува као тајну, у складу са законом којим се уређује тајност података.

Оператор је дужан да, ради остваривања обавезе из става 1. овог члана, о свом трошку обезбеди неопходне техничке и организационе услове (уређаје и програмску подршку), као и да доказе о томе достави Агенцији, у складу са одредбама овог закона.

Министарство, по прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове правосуђа, министарства надлежног за унутрашње послове, министарства надлежног за послове одбране, Безбедносно-информативне агенције и органа надлежног за заштиту података о личности, ближе прописује захтеве за уређаје и програмску подршку из става 4. овог члана, КАО И ТЕХНИЧКЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПУЊЕЊЕ ОБАВЕЗЕ ЗАДРЖАВАЊА ПОДАТАКА ИЗ ЧЛ. 128. И 129. ОВОГ ЗАКОНА.

Обавеза задржавања података

Члан 128.

~~Оператор је дужан да задржи податке о електронским комуникацијама из члана 129. став 1. овог закона (у даљем тексту: задржани подаци) за потребе спровођења истраге, откривања кривичних дела и вођења кривичног поступка, у складу са законом којим се уређује кривични поступак, као и за потребе заштите националне и јавне безбедности Републике Србије, у складу са законима којима се уређује рад служби безбедности Републике Србије и рад органа унутрашњих послова.~~

~~Оператор из става 1. овог члана је дужан да задржи податке у изворном облику или као податке обрађене током обављања делатности електронских комуникација.~~

~~Оператор из става 1. овог члана није дужан да задржи податке које није произвео нити обрадио.~~

~~Оператор из става 1. овог члана дужан је да задржане податке чува 12 месеци од дана обављене комуникације.~~

~~Оператор је дужан да задржава податке тако да им се без одлагања може приступити, односно да се без одлагања могу доставити на захтев надлежног државног органа, у складу са ставом 1. овог члана.~~

~~Надлежни државни орган који остварује приступ, односно коме се достављају задржани подаци, дужан је да води евиденцију о приступу, односно достављању задржаних података, која нарочито садржи: одређење акта који представља правни основ за приступ, односно достављање задржаних података, датум и време приступања, односно достављања задржаних података, као и да ову евиденцију чува као тајну, у складу са законом којим се уређује тајност података.~~

~~Када надлежни државни орган није у могућности да оствари приступ задржаним подацима без приступа просторијама, електронској комуникационој мрежи, припадајућим средствима или електронској комуникационој опреми оператора, оператор из става 1. овог члана дужан је да о примљеним захтевима за приступ, односно достављање задржаних података, води евиденцију, која нарочито садржи идентификацију овлашћеног лица које је приступило задржаним подацима, односно коме су достављени задржани подаци, одређење акта који представља правни основ за приступ, односно достављање задржаних података, датум и време приступања, односно достављања задржаних података, као и да ову евиденцију чува као тајну, у складу са законом којим се уређује тајност података.~~

~~ОПЕРАТОР ЈЕ ДУЖАН ДА ЗАДРЖИ ПОДАТКЕ О ЕЛЕКТРОНСКИМ КОМУНИКАЦИЈАМА ИЗ ЧЛАНА 129. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ЗАДРЖАНИ ПОДАЦИ).~~

~~ПРИСТУП ЗАДРЖАНИМ ПОДАЦИМА НИЈЕ ДОПУШТЕН БЕЗ ПРИСТАНКА КОРИСНИКА, ОСИМ НА ОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ И НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ СУДА, АКО ЈЕ ТО НЕОПХОДНО РАДИ ВОЂЕЊА КРИВИЧНОГ ПОСТУПКА ИЛИ ЗАШТИТЕ БЕЗБЕДНОСТИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, НА НАЧИН ПРЕДВИЂЕН ЗАКОНОМ.~~

~~ОПЕРАТОР ОБАВЕЗУ ЗАДРЖАВАЊА ПОДАТАКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ИСПУЊАВА У СКЛАДУ СА РЕЛЕВАНТНИМ МЕЂУНАРОДНИМ ТЕХНИЧКИМ СТАНДАРДИМА, ОДНОСНО ПРЕПОРУКАМА, КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ЗАДРЖАНЕ ПОДАТКЕ.~~

~~ОПЕРАТОР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕ ДУЖАН ДА ЗАДРЖИ ПОДАТКЕ У ИЗВОРНОМ ОБЛИКУ ИЛИ КАО ПОДАТКЕ ОБРАЂЕНЕ ТОКОМ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА КОЈИ МОРАЈУ БИТИ ИСТОГ КВАЛИТЕТА И НИВОА ЗАШТИТЕ КАО И ПОДАЦИ У ИЗВОРНОМ ОБЛИКУ.~~

~~ОПЕРАТОР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НИЈЕ ДУЖАН ДА ЗАДРЖИ ПОДАТКЕ КОЈЕ НИЈЕ ПРОИЗВЕО НИТИ ОБРАДИО.~~

~~ОПЕРАТОР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖАН ЈЕ ДА ЗАДРЖАНЕ ПОДАТКЕ ЧУВА 12 МЕСЕЦИ ОД ДАНА ОБАВЉЕНЕ КОМУНИКАЦИЈЕ.~~

ОПЕРАТОР ЈЕ ДУЖАН ДА ЗАДРЖАВА ПОДАТКЕ ТАКО ДА ИМ СЕ БЕЗ ОДЛАГАЊА МОЖЕ ПРИСТУПИТИ, ОДНОСНО ДА СЕ БЕЗ ОДЛАГАЊА МОГУ ДОСТАВИТИ НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ СУДА, ЗА ПОТРЕБЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА.

НАДЛЕЖНИ ДРЖАВНИ ОРГАН КОЈИ ОСТВАРУЈЕ ПРИСТУП, ОДНОСНО КОМЕ СЕ ДОСТАВЉАЈУ ЗАДРЖАНИ ПОДАЦИ, ДУЖАН ЈЕ ДА ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ О ПРИСТУПУ, ОДНОСНО ДОСТАВЉАЊУ ЗАДРЖАНИХ ПОДАТАКА, КОЈА НАРОЧИТО САДРЖИ: ОДРЕЂЕЊЕ СУДСКОГ АКТА КОЈИ ПРЕДСТАВЉА ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ПРИСТУП, ОДНОСНО ДОСТАВЉАЊЕ ЗАДРЖАНИХ ПОДАТАКА, ДАТУМ И ВРЕМЕ ПРИСТУПАЊА, ОДНОСНО ДОСТАВЉАЊА ЗАДРЖАНИХ ПОДАТАКА, КАО И ДА ОВУ ЕВИДЕНЦИЈУ ЧУВА КАО ТАЈНУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ТАЈНОСТ ПОДАТАКА.

КАДА НАДЛЕЖНИ ДРЖАВНИ ОРГАН НИЈЕ У МОГУЋНОСТИ ДА ОСТВАРИ ПРИСТУП ЗАДРЖАНИМ ПОДАЦИМА БЕЗ ПРИСТУПА ПРОСТОРИЈАМА, ЕЛЕКТРОНСКОЈ КОМУНИКАЦИОНОЈ МРЕЖИ, ПРИПАДАЈУЋИМ СРЕДСТВИМА ИЛИ ЕЛЕКТРОНСКОЈ КОМУНИКАЦИОНОЈ ОПРЕМИ ОПЕРАТОРА, ОПЕРАТОР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖАН ЈЕ ДА О ПРИМЉЕНИМ ЗАХТЕВИМА ЗА ПРИСТУП, ОДНОСНО ДОСТАВЉАЊЕ ЗАДРЖАНИХ ПОДАТАКА, ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ, КОЈА НАРОЧИТО САДРЖИ ИДЕНТИФИКАЦИЈУ ОВЛАШЋЕНОГ ЛИЦА КОЈЕ ЈЕ ПРИСТУПИЛО ЗАДРЖАНИМ ПОДАЦИМА, ОДНОСНО КОМЕ СУ ДОСТАВЉЕНИ ЗАДРЖАНИ ПОДАЦИ, ОДРЕЂЕЊЕ СУДСКЕ ОДЛУКЕ КОЈА ПРЕДСТАВЉА ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ПРИСТУП, ОДНОСНО ДОСТАВЉАЊЕ ЗАДРЖАНИХ ПОДАТАКА, ДАТУМ И ВРЕМЕ ПРИСТУПАЊА, ОДНОСНО ДОСТАВЉАЊА ЗАДРЖАНИХ ПОДАТАКА, КАО И ДА ОВУ ЕВИДЕНЦИЈУ ЧУВА КАО ТАЈНУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ТАЈНОСТ ПОДАТАКА.

Заштита задржаних података

Члан 130.

Оператор је дужан да, у погледу заштите задржаних података, нарочито обезбеди:

1) да су задржани подаци истог квалитета и подвргнути истим мерама безбедности и заштите као и подаци у електронској комуникационој мрежи оператора;

2) да су задржани подаци заштићени на подесан начин од случајног или недопуштеног уништења, случајног губитка или измене, неовлашћеног или незаконитог чувања, обраде, приступа или откривања, у складу са законом којим се уређује заштита података о личности, односно законом којим се уређује заштита тајних података када се ради о подацима који су сачувани и достављени у складу са чланом 128. став 5 7. овог закона;

3) да се приступ задржаним подацима на подесан начин ограничи само на овлашћена лица органа који остварују приступ задржаним подацима, у складу са чланом 128. став 5 7. овог закона;

4) ~~да се задржани подаци униште по истеку рока из члана 128. став 4.6. овог закона, осим података који су сачувани и достављени у складу са чланом 128. став 5. 7. овог закона.~~ ДА СЕ ЗАДРЖАНИ ПОДАЦИ УНИШТЕ ПО ИСТЕКУ РОКА ИЗ ЧЛАНА 128. СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА, ОСИМ ПОДАТАКА КОЈИ СУ САЧУВАНИ И ДОСТАВЉЕНИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 128. СТАВ 7. ОВОГ ЗАКОНА.

Оператор је дужан да, ради остваривања обавезе из става 1. овог члана, о свом трошку обезбеди неопходне техничке и организационе услове, као и да докаже о томе достави Агенцији, у складу са одредбама овог закона.

Надзор над извршењем обавеза оператора из става 1. овог члана врши орган надлежан за заштиту података о личности, а када су подаци достављени у складу са чланом 128. ~~став 5.~~ СТАВ 7. овог закона и орган надлежан за надзор над спровођењем закона који регулише заштиту тајности података.

ЕВИДЕНЦИЈА О ЗАХТЕВИМА ЗА ПРИСТУП ЗАДРЖАНИМ ПОДАЦИМА
ЧЛАН 130А

ОПЕРАТОР КОЈИ ЗАДРЖАВА ПОДАТКЕ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ЧЛ. 128. - 130. ОВОГ ЗАКОНА, КАО И НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ КОЈИ ПРИСТУПАЈУ ПОДАЦИМА НА НАЧИН ПРЕДВИЂЕН ОДРЕДБАМА ЧЛАНА 128. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА, ДУЖНИ СУ ДА ВОДЕ ЕВИДЕНЦИЈУ О ЗАХТЕВИМА ЗА ПРИСТУП ЗАДРЖАНИМ ПОДАЦИМА У ТОКУ ЈЕДНЕ КАЛЕНДАРСКЕ ГОДИНЕ.

ЕВИДЕНЦИЈА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ ИНФОРМАЦИЈУ О:

- 1) БРОЈУ ЗАХТЕВА ЗА ПРИСТУП ЗАДРЖАНИМ ПОДАЦИМА;
- 2) БРОЈУ ИСПУЊЕНИХ ЗАХТЕВА ЗА ПРИСТУП ЗАДРЖАНИМ ПОДАЦИМА;
- 3) ВРЕМЕНУ КОЈЕ ЈЕ ПРОТЕКЛО ОД ДАНА ОД КАДА СУ ПОДАЦИ ЗАДРЖАНИ ДО ДАНА КАД ЈЕ ПРИСТУП ПОДАЦИМА ЗАТРАЖЕН У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 128. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.

ЕВИДЕНЦИЈА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ЛИЧНОСТИ.

ЛИЦА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖНА СУ ДА, НАЈКАСНИЈЕ ДО 31. ЈАНУАРА ЗА ПРЕТХОДНУ КАЛЕНДАРСКУ ГОДИНУ, ДОСТАВЕ ЕВИДЕНЦИЈУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОРГАНУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.”

Члан 133.

Инспектор је самосталан у границама овлашћења утврђених законом и другим прописима којима се уређује обављање послова инспекције, а за свој рад је лично одговоран.

Инспектор је дужан да узме у поступак пријаве Агенције, грађана, предузећа и других организација, као и да обавести подносиоца пријаве о резултатима поступка.

Инспектор не може да врши надзор електронске комуникационе мреже или услуге, припадајућих средстава, електронске комуникационе опреме и терминалне опреме, ако је учествовао у њиховом пројектовању, изградњи, постављању или производњи.

У вршењу инспекцијског надзора, за обављање послова мерења и испитивања електронских комуникационих мрежа и услуга, припадајућих средстава, електронске комуникационе опреме и терминалне опреме, инспектор може ангажовати лице овлашћено за вршење мерења и испитивања.

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ ОБРАЗАЦ И САДРЖИНУ ЛЕГИТИМАЦИЈЕ ИНСПЕКТОРА, КАО И ВРСТУ ОПРЕМЕ КОЈУ КОРИСТИ ИНСПЕКТОР.

Члан 137.

Новчаном казном од 1.000.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице, ако:

1) пројектује, гради или поставља, користи и одржава електронске комуникационе мреже и припадајућа средства супротно члану 42. овог закона;

2) поступа супротно одредбама члана 126. овог закона у погледу заштите тајности електронских комуникација;

3) не поступи у складу са одредбама овог закона у вези са законитим пресретањем електронских комуникација (члан 127);

4) не поступи у складу са одредбама овог закона у вези са задржавањем података (чл. 128-130 130А);

4А) НЕ ПРИЈАВИ АГЕНЦИЈИ УГОВОР О МЕЂУПОВЕЗИВАЊУ НА МЕЂУНАРОДНОМ НИВОУ (ЧЛАН 53. СТАВ 5);

5) не омогући или омете вршење инспекцијског надзора (чл. 134. и 135).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник, односно физичко лице новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана може се изрећи новчана казна у сразмери са висином учињене штете, неизвршене обавезе, вредности робе или друге ствари која је предмет прекршаја, а највише до двадесетоструког износа тих вредности.

За прекршај из става 1. овог члана правном лицу, односно предузетнику, може се изрећи заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању до три године, а одговорном лицу у правном лицу заштитна мера забране вршења одређених послова у трајању до једне године.

ЧЛАН 27.

УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 7. ОВОГ ЗАКОНА ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ПОЧЕВ ОД ИЗБОРА НОВОГ САСТАВА УПРАВНОГ ОДБОРА АГЕНЦИЈЕ, ПО ПРЕСТАНКУ МАНДАТА ЧЛАНОВА УПРАВНОГ ОДБОРА КОЈИ СУ НА ДУЖНОСТИ У ВРЕМЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 28.

ДАНОМ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА РЕПУБЛИЧКА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ НАСТАВЉА СА РАДОМ КАО РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ.

ЧЛАН 29.

РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ ПРЕУЗИМА ОД РЕПУБЛИЧКЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ ЗАПОСЛЕНА И ПОСТАВЉЕНА ЛИЦА, КАО И ПРАВА, ОБАВЕЗЕ, ПРЕДМЕТЕ, ПОСЛОВЕ, ОПРЕМУ, СРЕДСТВА ЗА РАД И АРХИВУ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ У ОБЛАСТИ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА, У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ЗАКОНА КОЈИ УТВРЂУЈЕ ПРЕСТАНАК РАДА РЕПУБЛИЧКЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ.

ЧЛАН 30.

РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ УСКЛАДИЋЕ СТАТУТ И ДРУГЕ ОПШТЕ АКТЕ СА

ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ОД ДАНА ЊЕГОВОГ СТУПАЊА НА СНАГУ.

ЧЛАН 31.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Законом о електронским комуникацијама који је ступио на снагу 8. јула 2010. године, утврђено је, између осталог, да надзор над законитошћу и сврсисходношћу рада Агенције у вршењу поверених послова врши Министарство.

Закон о електронским комуникацијама је, измењен у складу са Одлуком Уставног суда број IУз-1245/2010 („Службени гласник РС”, број 60/13) којом је утврђено да поједине одредбе у делу који се односи на задржане податке нису у складу са Уставом.

Такође, Влада је Закључком из августа 2012. године задужила министарства да свако, у оквиру своје надлежности, преиспита, између осталог, потребу задржавања регулаторних тела и да припреми извештај са одговарајућим предлогом који би допринео рационализацији рада и смањењу трошкова буџета Републике Србије.

Имајући у виду Одлуку Уставног суда, Закључак Владе као и надлежност Министарства у вршењу надзора над обављањем поверених послова Републичке агенције за електронске комуникације и Републичке агенције за поштанске услуге, у Министарству је припремљен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о електронским комуникацијама са циљем рационализације рада Републичке агенције за електронске комуникације (РАТЕЛ) и Републичке агенције за поштанске услуге (РАПУС) и стварања једног уместо два регулаторна тела.

Предметним законом су предложена решења која ће омогућити завршетак процеса преласка са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма до 17. јуна 2015. године чиме ће Република Србија испунити међународну обавезу утврђену Законом о потврђивању завршних аката Регионалне конференције о радио-комуникацијама за планирање дигиталне земаљске радиодифузне службе у деловима Региона 1 и 3, у фреквенцијским опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz (RRC-06) („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 4/10).

1. Одређивање проблема које закон треба да реши:

Овим законом спајају се послови регулаторних тела за електронске комуникације и поштанске услуге у једно регулаторно тело, у циљу рационализације рада и смањења трошкова и оснива Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге.

Постојећа организација надлежности у области поштанских услуга и електронских комуникација опредељена је различитим темпом развоја ових области, нормативним активностима, као и потребама да се развојни, стручни и регулаторни послови обављају делотворније, уско специјализовано и финансијски одрживо ван система органа државне управе.

Републичка агенција за електронске комуникације основана Законом о електронским комуникацијама („Службени гласник РС” бр. 44/10 и 60/13 – УС) одређена је као правни сукцесор Републичке агенције за телекомуникације која је основана Законом о телекомуникацијама („Службени гласник РС” бр. 44/03,

36/06 и 50/09 – УС), док је Републичка агенција за поштанске услуге основана Законом о поштанским услугама („Службени гласник РС” бр. 18/05 и 30/10).

Када је реч о постојећој организацији РАТЕЛ-а, руководство обухвата директора и три помоћника директора, као и пет чланова Управног одбора. На предлог Владе, Народна скупштина је 31. марта 2011. године изабрала председника, заменика председника и чланове Управног одбора Републичке агенције за електронске комуникације („Службени гласник РС”, број 23/11).

У погледу структуре органа и стручних служби Републичке агенције за поштанске услуге, Савет, који има пет чланова, је именовала Народна скупштина. Од осталих 12 запослених, осам је ангажовано на обављању општих послова, а четворо запослених је ангажовано на пословима који су у функционалној делатности Републичке агенције за поштанске услуге.

С обзиром на то да су се створили услови за обједињавање надлежности у погледу приближавања делокруга постојећих регулатора, сличности послова и активности, пројектованих циљева, као и тенденција у европском законодавству предложено је постојање Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге као јединственог регулатора.

Такође, након што је Уставни суд Одлуком број IУз-1245/2010, прогласио неуставним одредбе Закона о електронским комуникацијама које се односе на задржане податке, указала се потреба за изменом важећег Закона, у складу са уставним начелом - неповредивост тајности писама и других средстава општења.

Прелазак на дигитално емитовање земаљске телевизије подразумева да свако домаћинство које зависи искључиво од земаљског преноса треба да набави, угради и успешно употребљава адекватну дигиталну пријемну опрему. Минимум опреме који треба набавити је тзв. СТБ уређај (енгл. STB – Set Top Box).

С тим у вези, Влада ће пружити подршку и ближе одредити услове у погледу критеријума за одређивање угрожених грађана при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије у складу са прописима којима се уређује заштита потрошача.

Појам „технолошки неутрална основа” је садржан у Закону о електронским комуникацијама и прописима донетим на основу њега, а сада се уводи и у поглавље „Циљеви и начела регулисања односа у области електронских комуникација” јер је, у смислу брзине преноса и протока података, битан предуслов за ефикасно спровођење утврђене политике у управљању радио-фреквенцијским спектром и подстицању ефикасности конкуренције електронских комуникационих мрежа и услуга.

2. Циљеви који се постижу доношењем закона

Предложеним законом предвиђа се обједињавање регулаторних тела за електронске комуникације и поштанске услуге чиме је обезбеђена ефикасност у раду носилаца јавних овлашћења и органа државне управе, који врше надзор над радом Агенције, односно имају непосредан узајамни утицај у појединим сегментима, попут Комисије за заштиту конкуренције, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Безбедносно-информативне агенције.

Такође, то је и пракса већине земаља Европске уније и региона да постоји једно национално регулаторно тело надлежно за област електронских комуникација и поштанских услуга.

У складу са Законом о државној управи поједини послови државне управе законом се могу поверити, између осталих, и јавним агенцијама (имаоци јавних овлашћења).

Овим законом послови државне управе за област електронских комуникација и поштанских услуга поверени су Регулаторној агенцији за електронске комуникације и поштанске услуге при чему, у складу са Законом о државној управи, Влада и органи државне управе задржавају и после поверавања послова државне управе одговорност за њихово извршавање.

С тим у вези наглашавамо да је предложеним законом успостављен трипартитни однос надзора, и то:

-Министарство у складу са наведеним одредбама Закона о државној управи врши надзор над законитошћу и сврсисходношћу рада регулаторног тела;

-Влада задржава одговорност за извршавање поверених послова, и на предлог ресорног министарства, даје сагласност на подзаконске акте и одлуке Управног одбора којима се регулише финансијско пословање;

-Народна скупштина, на предлог Владе бира и разрешава председника, заменика председника и чланове Управног одбора и разматра годишњи извештај о раду који се подноси најкасније до краја другог тромесечја текуће године.

Одредбе које се односе на задржане податке, су усклађене са чланом 41. Устава, који јемчи неповредивост тајности писама и других средстава општења, односно са Одлуком Уставног суда IУз-1245/2010. Дакле, након проглашења неуставним појединих одредаба и њиховим стављањем ван снаге, остала је правна празнина у погледу правилног поступања са задржаним подацима, који може негативно да се одрази на заштиту уставних права грађана. Овим законом, у складу са образложењем Одлуке Уставног суда, прецизирана је врло органичена могућност за приступања овим подацима, као и начин, основ и сврха приступа. Такође, предвиђена је примена релевантних међународних стандарда, како би се омогућио висок ниво заштити података о личности.

Овим законом се врши подстицај конкуренције, економичности и делотворности у обављању делатности електронских комуникација, као и подстицање рационалног и економичног коришћења нумерације и радио-фреквенцијског спектра.

3. Које су друге могућности за решавање проблема

Проблеми који су наведени у тачки 1. „Одређивање проблема које закон треба да реши” су материја која може бити само део законске регулативе односно могу се отклонити једино доношењем закона.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Доношење закона је једини начин за решавање проблема јер је у питању материја која може бити само део законске регулативе.

Status quo условно одређен као алтернативна опција за решавање проблема има врло органичен потенцијал за развој области електронских комуникација и поштанских услуга, негативни ефекти непредузимања предложене нормативне активности огледају се, пре свега у нерационалној употреби ресурса на постојање и рад два регулаторна тела, затим на трошкове привредним субјектима и ниво правне сигурности.

5. На кога ће утицати предложена решења

Предложена решења имаће ефекат на грађане, регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге и операторе који обављају или су овлашћени да обављају делатност електронских комуникација. Грађанима ће се обезбедити остваривање права на тајност писама и других средстава општења, док ће се обједињавањем надлежности регулаторних тела која обављају послове из области електронских комуникација и поштанских услуга обезбедити већа ефикасност у раду органа државне управе и других носилаца јавних овлашћења. Одредбе које се односе на технолошку неутралност ће представљати подстицај развоју конкуренције, економичности и делотворности у обављању делатности електронских комуникација. Такође, овим законом је утврђена обавеза Владе да пружи подршку и ближе одреди услове у погледу критеријума за одређивање угрожених грађана при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије у складу са прописима којима се уређује заштита потрошача.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати привреди

Примена закона неће изазвати додатне трошкове привреди с обзиром на то да се предложена решења односе на спајање регулаторних тела и приступ задржаним подацима.

7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Усвајањем овог закона настаће нове обавезе за буџет Републике Србије за чије извршење ће се предвидети средства у следећој буџетској години, у складу са билансним могућностима и одлуком Владе у погледу критеријума за одређивање категорије угрожених грађана, обзиром да због различитих социо-економских фактора (сиромаштво, здравствена ограничења, географски положај, итд) одређене групе становништва нису у могућности да набаве, уграде и успешно употребљавају дигиталне пријемнике и сматрају се угроженим у просецу преласка на дигитално емитовање телевизијског програма. Ова домаћинства могу да изгубе могућност праћења телевизије и постану маргинализована и још више социјално искључена.

8. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Предлогом закона у делу који се односи на прецизирање циљева и начела на којима се заснива регулисање односа у области електронских комуникација, позитивно се утиче на повећање конкурентности на тржишту електронских комуникација и подстицање рационалног и економичног коришћења нумерације и радио-фреквенцијског спектра као ограниченог природног ресурса.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о овом закону

У саставу Радне групе за израду Нацрта закона су били представници министарства надлежног за електронске телекомуникације, Републичке агенције за електронске комуникације, као и представници стручне јавности.

Министарство је спровело јавну расправу о Нацрту закона у складу са Пословником Владе. Јавна расправа је организована у периоду од 29. новембра до 20. децембра 2013. године.

На основу Закључка Одбора за привреду и финансије Владе 05 Број: 011-10062/2013 од 28. новембра 2013. године о спровођењу јавне расправе о

Нацрту закона о изменама и допунама Закона о електронским комуникацијама, Министарство је текст Нацрта закона објавило на својој интернет страници са позивом свим заинтересованим субјектима да своје коментаре и сугестије доставе електронским путем, односно на адресу Министарства, Немањина 22-26, Београд.

Министарство је организовало и јавне консултације у форми округлог стола у циљу разматрања предложеног текста Нацрта закона, 9. децембра 2013. године на Грађевинском факултету у Београду, на којима су узеле учешће све заинтересоване стране (представници Републичке агенције за поштанске услуге, Републичке агенције за електронске комуникације, јавног поштанског оператора, оператора електронских комуникација, Канцеларије повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у Републици Србији итд.), као и стручна и шира јавност.

У наведеном периоду све заинтересоване стране имале су прилику да изнесу своје сугестије, коментаре и примедбе на Нацрт закона постављањем питања на спроведеним јавним консултацијама, као и достављањем предлога електронским и писменим путем.

Све пристигле коментаре Министарство је објавило на својој интернет страници, а Радна група за израду Нацрта закона је након анализе свих коментара извршила додатна појашњења и допуне у самом тексту Нацрта закона, пре свега у погледу задржаних података, усклађивања са Одлуком Уставног суда, број IУз-1245/2010 („Службени гласник РС”, број 60/13) и међуповезивања.

10. Које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили разлози доношења акта

Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Регулаторно тело) преузеће од Републичке агенције за поштанске услуге запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, послове, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области поштанских услуга у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона и ускладиће статут и друге опште акте са одредбама овог закона у року од три месеца од дана његовог ступања на снагу.

Регулаторно тело ће донети акт којим ће се ближе уредити садржина и начин пријављивања уговора о међуповезивању на међународном нивоу.

Регулаторно тело ће донети пропис којим ће се ближе уредити начин прикупљања и објављивање података о врсти, расположивости и географској локацији капацитета, нарочито податке о правцима и капацитетима електронских комуникационих мрежа.

Влада ће, на предлог Министарства, донети акт којим ће ближе одредити услове у погледу критеријума за одређивање угрожених грађана при набавци опреме за пријем сигнала дигиталне телевизије у складу са прописима којима се уређује заштита потрошача.

Министар ће донети правилник којим ће прописати образац и садржину легитимације инспектора, као и врсту опреме коју користи инспектор.

Министарство ће донети акт који ће прописати техничке захтеве у вези са задржавањем података.

11. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

За спровођење члана 20. предложеног закона настаће обавезе за буџет Републике Србије за 2015. годину, за чије извршење ће се предвидети средства у складу са билансним могућностима и одлуком Владе у погледу одређивања критеријума за утврђивање категорије угрожених грађана.