

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О

МИНИСТАРСТВИМА

Члан 1.

У Закону о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14 и 14/15), у члану 11. речи: „противградну заштиту;” бришу се.

Члан 2.

У члану 27. после речи: „модификације времена;” додају се речи: „противградну заштиту;”.

Члан 3.

Републички хидрометеоролошки завод преузима од Министарства унутрашњих послова – Сектора за ванредне ситуације запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области противградне заштите.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о министарствима је у члану 97. став 1. тачка 16) Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује организацију, надлежности и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Послови државне управе који се односе на противградну заштиту прешли су у надлежност Министарства унутрашњих послова Законом о министарствима („Службени гласник РС”, број 16/11). Сагласно наведеном закону, а у циљу његове реализације, директор Републичког хидрометеоролошког завода у чијој надлежности су се до тада обављали ови послови и министар унутрашњих послова у чију су надлежност прешли, закључили су Споразум о преузимању запослених и постављених лица, предмета, опреме, материјално – техничких средстава и архиве Сектора за сузбијање града – РХМЗ у Министарство унутрашњих послова 01 број 3747/2011-6 од 15. априла 2011. године.

Законом о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14) послови државне управе из ове области су остали у надлежности Министарства унутрашњих послова, и обављају се у оквиру Сектора за ванредне ситуације, Управе за управљање ризиком. Од самог почетка функционисања службе у оквиру овог министарства постављало се питање сврсисходности овакве измене делокруга. Пре свега, споран је начин на који је дошло до измене, без свеобухватне анализе постојећег стања у овој области и, са тим у вези, доношења оквирног документа у коме би се образложили и ценили разлози за овакво поступање, са планом активности и предузимања мера за спровођење овог процеса. Наиме, на седници Владе од 27. августа 2010. године донет је Закључак 05 број 401-6142/2010 којим се даје сагласност да се предузму све правне и техничке радње за пренос система противградне заштите – Сектора одбране од града из надлежности Републичког хидрометеоролошког завода у надлежност Министарства унутрашњих послова-Сектор за ванредне ситуације. Сходно тачки 2. Закључка, по Решењу министра унутрашњих послова број 01-4322/10-10 од 26. јануара 2011. године, образована је Пројектна група за израду Акционог плана за преузимање система противградне заштите – Сектора одбране од града. Пројектину групу чинили су представници Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија и Републичког хидрометеоролошког завода. Међутим, наведени Акциони план никада није усвојен. Уместо тога, измењен је Закон о министарствима, на основу којег је закључен наведени споразум, и реализовано преузимање.

Од самог почетка функционисања противградне заштите у оквиру Министарства унутрашњих послова постојали су проблеми. Велики проблем представљао је кадровски капацитет, с обзиром да се ради о уско стручном профилу запослених који могу да се баве овим послом, односно струци метеоролога којих, по врсти посла којим се баве, највише има у Републичком

хидрометеоролошком заводу. Послови хидрометеоролошких мерења и прогноза, неодвојиви су од праћења анатропogenих утицаја на климу, односно праћења метеоролошких појава олујних непогода праћених градом, и с тим у вези, успостављања система одбране од града у оквиру свеобухватног система хидрометеоролошке делатности.

Највећи проблем настао је због немогућности финансирања ангажовања и рада лица за деловање на градоносне облаке (стрелаца) и набавке противградних ракета. Ангажовање стрелаца било је регулисано Анексима Споразума 01 број 3747/2011-6 од 15. априла 2011. године који су закључивани за сваку противградну сезону, и којима се предвиђало да Републички хидрометеоролошки завод закључи уговоре са одређеним бројем извршилаца за деловање на градоносне облаке, а исплата ће се вршити на основу података које доставља Сектор за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова. Штавише, стрелци су ангажовани уговорима којима се не заснива радни однос ни са једним од органа и организација, а обавеза им је да дејствују противградним ракетама, односно стварима које, по претходно спроведеној набавци, обезбеђује и купује Министарство унутрашњих послова. Из наведеног се јасно види да је систем противградне заштите недовољно ефикасно функционисао у Министарству унутрашњих послова, због низа проблема који су се јавили јер није било јасног нормативног оквира за његово функционисање у једном специфичном систему какав је Министарство унутрашњих послова, због неспојивости и несродности послова државне управе који су у надлежности Министарства унутрашњих послова са пословима државне управе који се односе на противградну заштиту.

Систем противградне заштите ни у једној држави није у надлежности Министарства унутрашњих послова.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА

Чланом 1. прописује се брисање речи „противградне заштите” из члана 11. Закона о министарствима који уређује делокруг Министарства унутрашњих послова.

Члан 2. предвиђа додавање речи „противградне заштите” у члан 27. који регулише питање делокруга Републичког хидрометеоролошког завода.

Члан 3. је уредио питање прелазног режима, тако што прописује да ће Републички хидрометеоролошки завод преузети од Министарства унутрашњих послова - Сектора за ванредне ситуације, запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области противградне заштите.”

Члан 4. предвиђа ступање на снагу Закона, осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА И ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА ЗАКОНА

За спровођење овог закона предвиђена су средства у оквиру Буџета Републике Србије и у оквиру лимита утврђеног фискалном стратегијом.

Примена закона неће имати финансијских ефеката на буџет Републике Србије имајући у виду да се Законом врши пренос надлежности из једног

органа државне управе у други, који се налазе у једнаком положају у буџетском систему Републике Србије, односно директни су корисници буџетских средстава Републике Србије. Ступањем закона на снагу Републички хидрометеоролошки завод преузима од Министарства унутрашњих послова запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области противградне заштите.

Средства за спровођење послова противградне заштите опредељена су у оквиру Министарства унутрашњих послова на следећи начин:

На разделу 15 Министарство унутрашњих послова, Глава 15.0 , Функција 310, Програм 1401 – Безбедно друштво у укупном износу од **287.350.000,00** динара:

Програмска Активност 1401-0001 Материјално – технички капацитети, Економска класификација 426 – Материјал у износу од **4.700.000,00** динара.

Програмска Активност 1401-0002 Администрација и управљање, Економске класификације: 411 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) у износу од **134.100.000,00** динара, 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од **24.000.000,00** динара, 413- Накнаде у природи у износу од **550.000,00** динара, 415 – Накнаде трошкова за запослене у износу од **2.000.000,00** динара, 422 – Трошкови путовања у износу од **26.000.000,00** динара и 425 Текуће поправке и одржавање у износу од **6.000.000,00** динара.

Програмска Активност 1401-0003 Управљање у ванредним ситуацијама, Економска класификација 426 – Материјал у износу од **90.000.000,00** динара.

Ступањем Закона на снагу средства опредељена за послове противградне заштите одобрена за потребе Министарства унутрашњих послова која преостану, преносе се Републичком хидрометеоролошком заводу. У том смислу ефекти Закона огледају се у преливању већ опредељених средстава за одређену намену са раздела Министарства унутрашњих послова на раздео Републичког хидрометеоролошког завода.

У току 2014. године, за функционисање Система одбране од града из **Републичког буџета утрошено је 438 милиона динара** и то: **Министарство унутрашњих послова 303 милиона динара** (планирана средства у 2015. години су мања из разлога што је плата умањена за 10%) и **Републички хидрометеоролошки завод 135 милиона динара (накнаде за рад и лекарски прегледи за 3.300 стрелаца).**

Анализа је показала да ће се доношењем Закона о одбрани од града растеретити буџет Републике Србије од буџетске 2016. године.

Сагласно наведеном, примена Закона неће захтевати издвајање додатних средстава из буџета Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Сагласно члану 167. ст. 1. и 2. Пословника Народне сакупштине предлаже се доношење закона по хитном поступку. Измене и допуне Закона о министарствима допринеће бољем функционисању целокупног система противградне заштите у Републици Србији. Имајући у виду да је противградна сезона већ почела 15. априла 2015. године, као и да се истовремено предлаже и доношење Закона о одбрани од града, чиме ће се нормативно заокружити област противградне заштите, пренос надлежности потребно је извршити у најкраћем року како би систем противградне заштите функционисао у пуном капацитету, те како у међувремену не би наступиле штетне последице по живот и здравље људи као и по рад самих органа и организација између којих је пренос надлежности потребно извршити.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О МИНИСТАРСТВИМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Министарство унутрашњих послова

Члан 11

Министарство унутрашњих послова обавља послове државне управе који се односе на: заштиту живота, личне и имовинске безбедности грађана; спречавање и откривање кривичних дела и проналажење и хватање учинилаца кривичних дела и њихово привођење надлежним органима; одржавање јавног реда и мира; пружање помоћи у случају опасности; склоништа; обезбеђивање зборова и других окупљања грађана; обезбеђивање одређених личности и објеката, укључујући и страна дипломатска и конзуларна представништва на територији Републике Србије; безбедност државне границе и контролу саобраћаја на путевима; безбедност државне границе и контролу преласка границе и кретања и боравака у граничном појасу; боравак странаца; промет и превоз оружја, муниције, експлозивних и одређених других опасних материја; испитивање ручног ватреног оружја, направа и муниције; стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи; заштиту од пожара; ~~противградну заштиту~~; држављанство; јединствени матични број грађана; електронско вођење података о личности; пребивалиште и боравиште грађана; личне карте; путне исправе; међународну помоћ и друге облике међународне сарадње у области унутрашњих послова, укључујући и реадмисију; илегалне миграције; азил; обучавање кадрова; управно решавање у другостепеном поступку по основу прописа о избеглицама, као и друге послове одређене законом.

Републички хидрометеоролошки завод

Члан 27

Републички хидрометеоролошки завод обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: метеоролошки, метеоролошко-радарски, агрометеоролошки и хидролошки осматрачки и аналитичко-прогностички систем; систематска метеоролошка, климатолошка, агрометеоролошка и хидролошка мерења и осматрања; банку осматрених и измерених хидролошких и метеоролошких података; праћење, анализирање и прогнозирање стања и промена времена, климе и вода, развој метода, оперативно осматрање и најаву појава непогода у атмосфери и хидросфери; ваздухопловну метеорологију; истраживање процеса у атмосфери и хидросфери и развој метода и модела за прогнозу времена, климе и вода и модификације времена; ПРОТИВГРАДНУ ЗАШТИТУ; израду предлога за коришћење енергетског потенцијала Сунца и ветра; хидрометеоролошку подршку речној пловидби; остваривање и чување еталона и баждарење метеоролошких и хидролошких инструмената; сарадњу у области међународних хидролошких и метеоролошких информационих система; извршавање међународних обавеза у домену метеорологије и хидрологије, као и друге послове одређене законом.

Надзор над радом Републичког хидрометеоролошког завода врши Министарство пољопривреде и заштите животне средине.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1) Који проблем се решава законом?

Послови државне управе који се односе на противградну заштиту прешли су у надлежност Министарства унутрашњих послова Законом о министарствима („Службени гласник РС“, број 16/11). Сагласно наведеном закону, а у циљу његове реализације, директор Републичког хидрометеоролошког завода у чијој надлежности су се до тада обављали ови послови и министар унутрашњих послова у чију су надлежност прешли, закључили су Споразум о преузимању запослених и постављених лица, предмета, опреме, материјално – техничких средстава и архиве Сектора за сузбијање града – РХМЗ у Министарство унутрашњих послова 01 број 3747/2011-6 од 15.априла 2011. године.

Законом о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14) послови државне управе из ове области су остали у надлежности Министарства унутрашњих послова, и обављају се у оквиру Сектора за ванредне ситуације, Управе за управљање ризиком. Изменом Закона о министарствима, односно преносом надлежности у други орган државне управе делимично би се решио проблем недостајања специфичног стручног кадра којег по природи посла највише има у Републичком хидрометеоролошком заводу, с обзиром да су послови хидрометеоролошких мерења и прогноза, неодвојиви од послова праћења анатропogenих утицаја на климу односно праћења метеоролошких појава олујних непогода праћених градом, којим се баве метеоролози.

Такође, противградна заштита обухвата и оперативну делатност дејствовања ракетама на градоносне облаке, што је било отежано у систему Министарства унутрашњих послова. Наиме, РХМЗ има утврђен систем уговарања извршења посла са грађанима који се уговором обавезују да дејствују на градоносне облаке (стрелци), и набавке противградних ракета, јер прописи којима је регулисана ова област прецизно дефинишу начин вршења ових послова, док су прописи који се примењују у систему унутрашњих послова прилагођени обављању тих послова и не остављају могућност уговарања извршења посла са грађанима. Осим тога, средства предвиђена за набавку противградних ракета нису предвиђена у буџету МУП након преноса надлежности, и користила су се средства која нису предвиђена за ове намене. РХМЗ у оквиру одобреног буџета има предвиђена средства на набавку противградних ракета.

У току 2014. године, за функционисање Система одбране од града из **Републичког буџета утрошено је 438 милиона динара** и то: **Министарство унутрашњих послова 303 милиона динара** (планирана средства у 2015. години су мања из разлога што је плата умањена за 10%) и **Републички хидрометеоролошки завод 135 милиона динара (накнаде за рад и лекарски прегледи за 3.300 стрелаца).**

Овај закон има за циљ решавање наведених проблема, који нису постојали када је противградна заштита функционисала у оквиру Републичког хидрометеоролошког завода.

2. Који циљеви треба да се постигну доношењем закона?

Законом о изменама и допунама Закона о министарствима постижу се циљеви рационализације обављања послова државне управе, према сродности и има за циљ обезбеђење несметаног обављања послова противградне заштите у оквиру система праћења метеоролошких и хидролошких појава и утицаја на климу, у посебној организацији основаној у ту сврху, а чији су уско повезани послови противградне заштите.

3. Зашто је доношење закона најбоље решење датог проблема? Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?

Разматране су и друге могућности за решавање проблема, али је закључено да ће се изложени проблеми најефикасније и целовитије решити доношењем закона којим ће се на целовит начин регулисати ова област. Имајући у виду да је систем противградне заштите функционисао на предложени начин у периоду пре доношења Закона о министарствима из 2011. године, најбољи показатељ за оправданост доношења овог закона је упоредна анализа у оквиру једног и другог државног органа. Нарочито, ценећи чињеницу да је у поступку доношења и Закон о одбрани од града, којим се на адекватан начин регулише и област финансирања и уређења ове области, што додатно утиче на позитивне ефекте његове примене у оквиру инситуције специјализоване за ову област.

4. На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

Решења предложена у Нацрту закона имаће непосредан утицај на органе државне управе између којих долази до прерасподеле надлежности – Министарства унутрашњих послова и РХМЗ. Надлежност противградне заштите пренеће се из Министарства у РХМЗ, што за последицу има да Републички хидрометеоролошки завод преузима од Министарства унутрашњих послова запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области противградне заштите. Ступањем Закона на снагу средства опредељена за послове противградне заштите одобрена за потребе Министарства унутрашњих послова која преостану, преносе се Републичком хидрометеоролошком заводу. У том смислу ефекти Закона огледају се у преливању већ опредељених средстава за одређену намену са раздела Министарства унутрашњих послова на раздео Републичког хидрометеоролошког завода. Због сродности послова и професионалнијег и обученијег кадра и осталих капацитета у овој области, очекује се и да ће Закон имати посредан утицај на грађане, нарочито сектор пољопривреде, који се огледа у ефикаснијем и ефективнијем деловању државе у спровођењу послова противградне заштите.

5. Које су обавезе чија ће примена изазвати трошкове грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?

Примена закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди, као ни малим и средњим предузећима.

6. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Закон нема утицаја на појаву нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију будући да системски оквир противградне заштите Републике Србије остаје непромењен осим што се сама надлежност за обављање тих послова преноси из једног органа државне управе у други.

7. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

Имајући у виду да Нацрт закона предвиђа пренос надлежности са једног органа државне управе у други, одржан је састанак заинтересованих институција на ту тему.

На састанку који је одржан у Министарству унутрашњих послова 26. јануара 2015. године, на тему надлежности органа државне управе за послове противградне заштите, којем су присуствовали министар унутрашњих послова, др Небојша Стефановић, министар пољопривреде и заштите животне средине, проф. др Снежана Богосављевић - Бошковић, министар без портфеља, Велимир Илић, директор Републичког хидрометеоролошког завода, проф. др Југослав Николић, помоћник министра и начелник Сектора за ванредне ситуације, Предраг Марић, са својим сарадницима, сагледани су постојећи проблеми у овој области и предлози за њихово решавање и ефикасније реаговање државе у овој сфери. Консензус је постигнут о томе да би се постојећи проблеми свели на минимум преношењем надлежности у области противградне заштите у РХМЗ, те да је потребно покренути иницијативу да се послови државне управе који се односе на противградну заштиту пренесу у надлежност Републичког хидрометеоролошког завода.

8. Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене?

Примена закона неће имати финансијских ефеката на буџет Републике Србије имајући у виду да се Законом врши пренос надлежности из једног органа државне управе у други, који се налазе у једнаком положају у буџетском систему Републике Србије, односно директни су корисници буџетских средстава Републике Србије.

9. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења акта?

Ступањем Закона на снагу Републички хидрометеоролошки завод преузима од Министарства унутрашњих послова запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области противградне заштите. Средства опредељена за послове противградне заштите одобрена за потребе Министарства унутрашњих послова која преостану, преносе се Републичком хидрометеоролошком заводу. Између Министарства и РХМЗ у циљу имплементације Закона биће закључен Споразум о преузимању запослених и постављених лица, предмета, опреме материјално – техничких средстава и архиве.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о министарствима

Draft Law amending the Law on ministries.

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је

предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**
- б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Будући да нема секундарних извора права у материји коју уређује овај Предлог закона, приликом израде прописа није било потребе за учешћем консултаната.