

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВОДАМА

Члан 1.

У Закону о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12 и 101/16), у члану 10а после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Изузетно од става 2. овог члана решење о давању у закуп и уговор о закупу водног земљишта у јавној својини на територији града Београда за постављање плутајућих објеката доноси, односно закључује надлежни орган града Београда.”

Досадашњи став 3. који постаје став 4. мења се и гласи:

„Против решења из ст. 2. и 3. овог члана о давању у закуп водног земљишта може се изјавити жалба министарству, надлежном органу аутономне покрајине за закуп на територији аутономне покрајине, односно надлежном органу града Београда за закуп на територији града Београда за постављање плутајућих објеката, у року од 15 дана од дана обавештавања странке о решењу.”

Члан 2.

У члану 10в ст. 6. и 7. мењају се и гласе:

„Приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији Републике Србије приход су јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини.

Приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији аутономне покрајине приход су јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини.”

Члан 3.

У члану 10ђ став 4. мења се и гласи:

„Приходи остварени од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини приход су јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које закључује уговор којим се установљава право стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини.”

Члан 4.

У члану 115. став 1. после речи: „изградњу нових” додаје се запета, а речи: „и доградњу и реконструкцију постојећих објеката” замењују се речима: „реконструкцију постојећих објеката (осим за државни пут I и II реда, пропуста и мостова на њима, категорије железничких пруга, пропуста и мостова на њима) и за доградњу постојећих објеката”.

Члан 5.

У члану 117. став 1. речи: „Водни услови се издају за изградњу, доградњу, односно реконструкцију објеката, извођење радова, израду планских докумената, и то за:” замењују се речима:

„Водни услови се издају за изградњу нових објеката, реконструкцију постојећих објеката, (осим за реконструкцију државног пута I и II реда, пропуста и мостова на њима, категорије железничких пруга, пропуста и мостова на њима), доградњу постојећих објеката, извођење других радова, израду планских докумената, и то за:”.

У тачки 7) речи: „категирије железнице” замењују се речима: „категирије железничких пруга, пропусте”.

Члан 6.

У члану 119. став 1. речи: „из члана 117. тач. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34) и 37) овог закона” замењују се речима: „из члана 117. тач. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) и 38) овог закона”.

Члан 7.

У члану 150. тачка 6) подтачка (5) речи: „спровођење поступака давања у закуп водног земљишта у јавној својини” бришу се.

Члан 8.

У члану 186. тачка 2а) брише се.

Члан 9.

У члану 189. тачка 2а) брише се.

Члан 10.

У члану 195. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„О управној ствари утврђивања обавеза плаћања накнада за воде из члана 153. овог закона надлежни орган, односно јавно водопривредно предузеће непосредно одлучује.”

Досадашњи став 2. који постаје став 3. мења се и гласи:

„У погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воде из члана 153. овог закона, надлежни орган, односно јавно водопривредно предузеће примењује одредбе закона којима се уређује порески поступак и пореска администрација, а у погледу принудне наплате надлежни орган, односно јавно водопривредно предузеће примењује одредбе закона којима се уређује извршење и обезбеђење.”

Члан 11.

Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе” дужно је да своје пословање и општа акта усклади са одредбама овог закона у року од 60 дана од дана његовог ступања на снагу.

Члан 12.

Министарство, а на територији аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине, одредиће границе водног земљишта до 31. децембра 2019. године.

Члан 13.

Поступци обједињене процедуре покренути до дана ступања на снагу овог закона у којима имаоци јавних овлашћења нису по захтеву надлежних органа издали водне услове за реконструкцију државних путева I и II реда, категорије железнице и мостове на њима наставиће се по одредбама овог закона.

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 9) Устава Републике Србије, којом је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине, а овај закон управо уређује воду, као један од најважнијих елемената животне средине, односно водно земљиште, као добро од општег интереса.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

1. Проблеми које закон треба да реши

Законом о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12 и 101/16), системским законом у области управљања водама, уређује се правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним објектима и водним земљиштем, извори и начин финансирања водне делатности, надзор над спровођењем тог закона, као и друга питања значајна за управљање водама.

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16) извршено је усаглашавање Закона о водама са позитивним прописима који су донети после ступања на снагу тог закона, отклоњени су недостаци уочени у току примене тог закона, извршена је јасна подела надлежности између органа надлежних за спровођење тог закона, а такође је, с обзиром да тај закон није усаглашен са прописима ЕУ у области вода, настављено његово даље усаглашавање са директивама ЕУ у области вода.

Од доношења Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16) протекло је више од годину дана што је довољан период времена да се кроз примену решења из тог закона сагледа да ли треба, у циљу унапређења, поједина решења предвиђена тим законом изменити или предвидети нова решења.

Након анализе одредаба Закона о изменама и допунама Закона о водама у погледу којих је било захтева за давање мишљења, односно поднетих иницијатива за измену истих, уочено је да је потребно да се отклоне недостаци уочени у досадашњој примени тог закона прецизирањем појединих одредаба које стварају тешкоће у примени закона и побољшањем постојећих законских решења у делу који се односи на давање у закуп водног земљишта на територији града Београда за постављање плутајућих објеката и на другачије уређивање расподеле прихода остварених од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, односно прихода од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда, као и да се, када је у питању прибављање водних услова за извођење радова на државним путевима I и II реда, категоријама железничких пруга и мостовима на њима, јасно одреде врсте радова за које је потребно у поступку обједињене процедуре прибавити водне услове од стране органа надлежног за издавање истих за наведене објекте.

Наиме, Законом о изменама и допунама Закона о водама, прописано је да решење о давању у закуп и уговор о закупу водног земљишта у јавној својини доноси, односно закључује јавно водопривредно предузеће. Дакле, тим законом, ради ефикаснијег и рационалнијег остваривања права и обавеза грађана и задовољавања њихових потреба, поверена су јавним водопривредним предузећима јавна овлашћења давања у закуп водног

земљишта у јавној својини за намене прописане тим законом. Тим законом је, такође, прописано да су приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији града Београда приход буџета града Београда (члан 10в став 8. Закона). Наведени став је изузетак од правила утврђеног у ставу 6. истог члана који прописује да су приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији Републике Србије приход буџета Републике Србије и користе се преко Буџетског фонда за воде Републике Србије.

У складу са Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15- др. закон и 92/16), делове обале и водног простора на којима се могу постављати плутајући објекти одређује надлежни орган локалне самоуправе у складу са законом којим се уређује локална самоуправа. Такође, у складу са Законом о главном граду („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. закон), град Београд, поред надлежности општине и града утврђене Уставом и законом, на својој територији, у складу са законом, поред осталог, уређује и обезбеђује услове и начин коришћења места за постављање пловних објеката на делу обале и воденог простора, укључујући и издавање одобрења за постављање пловних објеката, а врши и надзор над коришћењем места за постављање пловних објеката.

Како је давање у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката у вези са правима града Београда која проистичу из Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама и Закона о главном граду, а имајући у виду да се у складу са Уставом Републике Србије поједина јавна овлашћења, односно обављање одређених послова из надлежности Републике Србије, могу само законом поверити, овим законом се поверава граду Београду јавно овлашћење давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије за постављање плутајућих објеката на територији града Београда.

У складу са Законом о водама поступак давања у закуп водног земљишта у јавној својини, као поверени посао, врши јавно водопривредно предузеће основано за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини (ЈВП „Србијаводе” на територији Републике Србије, осим територије АП Војводине и ЈВП „Воде Војводине” на територији АП Војводине). Такође, то јавно водопривредно предузеће основано за обављање водне делатности на одређеној територији закључује и уговоре којима се установљава право стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини за намене наведене у члану 10ђ став 1. Закона о водама. За спровођење како поступка давања у закуп водног земљишта у јавној својини, тако и установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, потребно је обезбедити средства за исплату ангажовања вештака ради утврђивања почетне висине закупнине, трошкова објаве огласа, трошкова поштанских услуга, плата и осталих примања запослених у тим јавним водопривредним предузећима који су ангажовани на спровођењу предње наведених поступака и праћењу извршења закључених уговора, као и других трошкова који настану у спровођењу тих поступака. Из тих разлога, а имајући у виду и да се из буџета обезбеђују средства за финансирање поверених послова, то се Предлогом закона, у односу на садашња законска решења, врши другачија расподела прихода остварених од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, односно прихода остварених од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града

Београда. Због другачије расподеле предње наведених прихода из буџета се не би финансирало спровођење поступака давања у закуп водног земљишта, као и установљивања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини.

Чланом 117. став 1. тачка 7) Закона о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12 и 101/16) предвиђено је издавање водних услова за доградњу, односно реконструкцију објеката, извођење радова, израду планских докумената за државни пут I и II реда, категорије железнице и мостове на њима, метро, аеродроме.

Ради усклађивања Закона о водама са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14 и 145/14) потребно је изменити члан 117. тачку 7) Закона о водама. Уредбом о локацијским условима („Службени гласник РС”, бр. 35/15, 114/15 и 117/17), којом се ближе разрађују одредбе Закона о планирању и изградњи, прописано је да, у случајевима када је ималац јавних овлашћења и инвеститор радова на реконструкцији, санацији и адаптацији постојеће инфраструктуре, нема обавезу да прибави локацијске услове. С тим у вези, потребно је изменити члан 117. тачку 7) Закона о водама тако да се обавеза прибављања водних услова не односи на извођење радова на реконструкцији државног пута I и II реда, пропуста и мостова на њима, категорије железничких пруга и пропуста и мостова на њима, с обзиром да су управљачи путева I и II реда и управљачи железничке инфраструктуре имаоци јавних овлашћења и у обавези да осигурају безбедно одвијање саобраћаја у свим условима.

Пруга (пут) која се реконструише, и у условима пре реализације пројекта је у функцији и по истој се одвија саобраћај, а управљач инфраструктуре је у обавези да осигура безбедно одвијање саобраћаја у свим условима. Реконструкцијом пруге (пута), би се могли само побољшати постојећи услови експлоатације, при чему се, уколико се и не може побољшати стање, могу одржати исти услови под којима се тренутно врши експлоатација постојеће саобраћајне инфраструктуре.

Водни услови који би се применили на реконструкцију железничке и путне инфраструктуре која је у експлоатацији, у већини случајева би за последицу имало промену нагиба нивелете пруге (пута), а решавање проблема одвођења воде до реципијента би захтевало, у појединим случајевима опсежна хидротехничка истраживања, измену урбанистичке документације, а често је неопходно извршити експропријацију непокретности ради решавања овог проблема, што изазива значајно повећање инвестиционих трошкова и додатно време за спровођење ових активности.

Из предње наведених разлога потребно је изменити Закон о водама на тај начин да се за радове на реконструкцији државног пута I и II реда, железничких пруга, пропуста и мостова на њима не прибављају водни услови.

Такође, Законом о изменама и допунама Закона о водама прописано је да се у погледу камате, застарелости, принудне наплате и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. тог закона примењују одредбе закона којим се уређује извршни поступак.

Како Закон о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС”, бр. 106/15 и 106/16-аутентично тумачење) уређује поступак у коме судови и јавни извршитељ принудно намирују потраживања извршних поверилаца заснована на извршним и веродостојним исправама (извршни поступак), поступак обезбеђења потраживања и положај јавних извршитеља, а не уређује питања камате на доспели дуг, застарелости потраживања и контроле плаћања накнада, то је у циљу отклањања нејасноћа у практичној примени одредбе члана 195. став 2. Закона о водама, а имајући у виду да приходи од накнада за воде представљају јавни приход, тј. приход буџета Републике Србије и буџета

АП Војводине, ту одредбу Закона о водама потребно изменити на тај начин да се пропише да надлежни орган, односно јавно водопривредно предузеће у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воде из члана 153. тач. 1) до 6) овог закона примењује одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 63/06-исправка др. закона, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16 и 108/16), закона којим се уређује поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода. Ово и стога што се у случају обрачуна и задужења обвезника плаћања накнада за воде из члана 153. Закона о водама, као јавног прихода, ради дакле о административном, а не о уговорном односу, па је то разлог да се у погледу камате која се плаћа на износ мање плаћене накнаде за воде, рока застарелости и контроле плаћања тих накнада примењују одредбе специјалног прописа којим се уређује поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, а не других закона (Закона о облигационим односима и Закона о затезној камати) по правилу да специјални закон дерогира општи закон.

Управни поступци треба да осигурају решавање у управним стварима без одуговлачења, на брз и једноставан начин и уз што је могуће мање трошкове за странку, уз уважавање начела истине и других начела управног поступка. Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16) је предвиђено да орган, поред осталог, може непосредно одлучити ако је то посебним законом предвиђено. Дакле, за непосредно одлучивање у овој ситуацији је потребно да је посебним законом предвиђено непосредно одлучивање. С тим у вези, да би се поступак обрачуна и задужења обвезника плаћања накнада за воде из члана 153. Закона о водама учинио ефикаснијим и економичнијим овим законом се предвиђа да органи надлежни за утврђивање обавеза плаћања накнада за воде из члана 153. тач. 1) до 6) Закона о водама о тој управној ствари непосредно одлучују. Ово и стога што се материјална истина може утврдити на основу података које достављају органима надлежним за обрачун и задужење обвезници плаћања накнада за воде, односно података које у поступку надзора утврде надлежни водни инспектори и које достављају надлежним органима и јавним водопривредним предузећима.

2. Циљеви који се законом постижу

Циљеви овог закона су: да се, у складу са Уставом Републике Србије, ради ефикаснијег остваривања права и обавеза грађана и задовољавања њихових потреба јавна овлашћења давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката повере надлежним органима града Београда; да се потребна средства за спровођење поступака давања у закуп водног земљишта у јавној својини и установљивања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини обезбеде кроз другачију расподелу прихода остварених од установљивања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, односно прихода остварених од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода остварених од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда; да се прецизније за државни пут I и II реда, категорије железничких пруга и пропусте и мостове на њима, пропише за које је радове на тим објектима потребно у поступку издавања локацијских услова прибавити водне услове, а за које радове то није потребно, да се отклоне нејасноће уочене у току примене Закона о водама, а које се односе на примену закона у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воду из

члана 153. тог закона, као и да се обезбеди ефикаснији и економичнији поступак утврђивања обавезе плаћања накнада за воде.

3. Разматране могућности да се проблем реши и без доношења закона

Законом о водама уређује се правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним земљиштем и водним објектима, извори и начин финансирања водне делатности, надзор над спровођењем тог закона, као и друга питања од значаја управљање водама.

Имајући у виду овако дефинисану садржину Закона о водама, изради овог закона се приступило пошто се дошло до закључка да решавање проблема (отклањање недостатака уочених у досадашњој примени Закона о водама кроз прецизирање појединих одредаба и побољшање постојећих законских решења, као и уређивање питања прибављања водних услова за извођење одређених врста радова на државним путевима I и II реда, категоријама железничких пруга и пропустима и мостовима на њима, спровођење поступка давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката, другачије уређивање расподеле прихода остварених од установљавања права стварне службености и прихода од давања у закуп водног земљишта у јавној својини), односно постизање жељених циљева није могуће постићи доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у обављању послова државне управе, већ искључиво доношењем измена и допуна Закона о водама, јер се ради о питањима који су предмет уређивања закона. Дакле, како се решавање наведених проблема врши кроз доношење закона нису разматране друге могућности за решење проблема.

4. Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

Да би се успоставио правни оквир за спровођење потребних активности у области вода доношење овог закона је најбоље решење, јер омогућује да се, у циљу унапређења законских решења, кроз измене и допуне Закона о водама, надлежним органима града Београда повере јавна овлашћења за спровођење поступака давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката; да се пропише да су приходи од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда и приходи од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини приход надлежног јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем и водним објектима у јавној својини; да се јасно пропише за које је радове на државним путевима I и II реда, категоријама железничких пруга и пропустима и мостовима на њима потребно у поступку издавања локацијских услова прибавити водне услове, а за које радове то није потребно, као и да се отклоне нејасноће уочене у току примене Закона о водама, а које се односе на примену закона у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. тог закона и обезбеди ефикаснији и економичнији поступак утврђивања обавезе плаћања накнада за воде.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона, у члану 10а Закона о водама којим су, поред осталог, одређена правна лица надлежна за спровођење поступка давања у закуп водног земљишта, врши се допуна и измена одредби тог члана на тај

начин да се прописује да решење о давању у закуп и уговор о закупу водног земљишта у јавној својини на територији града Београда за постављање плутајућих објеката доноси, односно закључује надлежни орган града Београда, односно да се против решења о давању у закуп водног земљишта на територији града Београда за постављање плутајућих објеката може изјавити жалба надлежном органу града Београда, у року од 15 дана од дана обавештавања странке о решењу.

Чланом 2. Предлога закона у члану 10в Закона о водама мењају се ст. 6. и 7. па се прописује да су приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији Републике Србије приход јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини, односно да су приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији аутономне покрајине приход јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини.

Чланом 3. Предлога закона, у члану 10ђ Закона о водама, врши се измена става 4. тог члана, па се прописује да су приходи остварени од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини приход јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које закључује уговор којим се установљава право стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини.

Чланом 4. Предлога закона, у члану 115. став 1. Закона о водама врши се измена, па се поред објеката, радова и планских докумената за које се у поступку припреме техничке документације издају водни услови, прописује и да се водни услови не издају у поступку припреме техничке документације за реконструкцију државног пута I и II реда, пропуста и мостова на њима, категорије железничких пруга и пропуста и мостова на њима.

Ради прецизирања за које објекте, односно радове се издају водни услови, чланом 5. Предлога закона мења се став 1. у члану 117. Закона о водама, па се прописује да се водни услови издају за изградњу нових објеката, реконструкцију постојећих објеката, (осим за реконструкцију државног пута I и II реда, пропуста и мостова на њима, категорије железничких пруга, пропуста и мостова на њима), доградњу постојећих објеката, извођење других радова и израду планских докумената наведених у том ставу члана 117. Закона о водама. Како се у складу са Законом о железници („Службени гласник РС”, бр. 45/13, 91/15 и 113/12 - др. закон) и Уредбом о категоризацији железничких пруга („Службени гласник РС”, број 115/13) категоришу железничке пруге, а не железнице, то су у тачки 7) члана 117. Закона о водама речи: „категије железнице” замењене речима: „категије железничких пруга, пропуста”.

Како се у складу са одредбом члана 117. став 3. Закона о водама водни услови за објекте, радове и планска документа из става 1. тач. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) и 38) тог закона издају ван поступка обједињене процедуре, те како у члану 119. став 1. Закона о водама није наведено да се водна сагласност ван обједињене процедуре прибавља и за плутајуће објекте, то се чланом 6. Предлога закона врши измена прописивањем да се ван обједињене процедуре прибавља водна сагласност и за плутајуће објекте.

Будући да је овим законом, у односу на Закон о водама, на другачији начин уређена расподела прихода од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, тј. како је овим законом предвиђено да су приходи од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим за постављање плутајућих објеката на

територији града Београда, приход јавних водопривредних предузећа, а не приход буџета Републике Србије, односно буџета аутономне покрајине, то се чланом 7. Предлога закона врши измена у члану 150. тачка 6) подтачка (5) Закона о водама на тај начин да се из средстава Буџетског фонда за воде Републике Србије, односно аутономне покрајине више неће финансирати трошкови спровођења поступака давања у закуп водног земљишта у јавној својини.

Како су приходи остварени од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда и приходи остварени од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини приход надлежног јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем и водним објектима у јавној својини, а не буџета Републике Србије, односно буџета аутономне покрајине, то се чл. 8. и 9. Предлога закона у чл. 186. и 189. Закона о водама бришу тачке 2а).

Чланом 10. овог закона, у члану 195. Закона о водама додаје се нови став којим се, ради обезбеђења ефикаснијег и економичнијег поступка утврђивања обавезе плаћања накнада за воде, прописује да о управној ствари утврђивања обавеза плаћања накнада за воде из члана 153. Закона о водама надлежни орган, односно јавно водопривредно предузеће непосредно одлучује, а такође се прописује да надлежни орган, односно јавно водопривредно предузеће у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воде из члана 153. Закона о водама примењује одредбе закона којима се уређује порески поступак и пореска администрација, а у погледу принудне наплате одредбе закона којима се уређује извршење и обезбеђење.

После члана 10. овог закона додати су чл. 11. до 14. који представљају прелазне и завршне одредбе овог закона. Одредбама тих чланова је прописано: да је Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе” дужно да своје пословање и општа акта усклади са одредбама овог закона у року од 60 дана од дана његовог ступања на снагу; да ће Министарство, а на територији аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине, одредити границе водног земљишта до 31. децембра 2019. године; да поступци обједињене процедуре покренути до дана ступања на снагу овог закона у којима имаоци јавних овлашћења нису по захтеву надлежних органа издали водне услове за реконструкцију државних путева I и II реда, категорије железнице и мостове на њима ће се наставити по одредбама овог закона; да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

Средства за спровођење овог закона су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 113/17), Раздео 24 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде:

1) Глава 24.4. Републичка дирекција за воде, програм 0401 - Интегрално управљање водама, функција 630 - Водоснабдевање, Програмска активност 0006 - Управљање у области вода у износу од 348.199.000 динара, Програмска активност 0007 - Инспекцијски надзор у области вода у износу од 30.323.000 динара, Пројекат 4006 - Регионални систем водоснабдевања Морава и Пројекат 4007 - Регионални систем водоснабдевања за Расински округ;

2) Глава 24.5 Буџетски фонд за воде Републике Србије, Функција 630 - Водоснабдевање, Програм 0401 - Интегрално управљање водама, Програмска активност 0002 - Уређење и коришћење вода у износу од 130.000.000 динара, Програмска активност 0003 - Заштита вода од загађивања у износу од

50.500.000 динара, Програмска активност 0004 - Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода у износу од 2.319.493.000 динара, Програмска активност 0005 - Планирање и међународна сарадња у области вода у износу од 174.500.000 динара, Пројекат 5002 - Брана са акумулацијом „Стубо-Ровни”, Ваљево у износу од 140.000.000 динара, Пројекат 5003 - Брана са акумулацијом „Ариље” профил „Сврачково”, Ариље у износу од 400.000.000 динара и Пројекат 5007 - Изградња линије муља на постројењу за пречишћавање отпадних вода града Шапца у износу од 90.000.000 динара.

У наредним годинама средства потребна за спровођење Предлога закона о изменама и допунама Закона о водама биће обезбеђена у оквиру лимита опредељених за 2019. и 2020. годину на Разделу 24 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.4 Републичка дирекција за воде и Глава 24.5 Буџетски фонд за воде Републике Србије.

За само спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства из буџета Републике Србије у 2018. години.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћени текст) како би се у најкраћем року обезбедило да се за извођење радова на реконструкцији државног пута I и II реда, пропуста и мостова на њима, категорија железничких пруга и пропуста и мостова на њима не прибављају водни услови, и на тај начин избегло значајно повећање инвестиционих трошкова и додатно време за спровођење радова на реконструкцији тих значајних објеката који су и пре реализације радова на реконструкцији у функцији и по којима се одвија саобраћај, а реконструкцијом истих се побољшавају постојећи услови под којима се тренутно врши експлоатација постојеће саобраћајне инфраструктуре.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Вода је природни ресурс који истовремено представља и сировину и станиште, намирницу и средство за рад, енергент и још много тога. Зато се мора обезбедити одрживо коришћење вода, засновано на дугорочној заштити расположивих водних ресурса, не угрожавајући притом одрживост виталних екосистема. Водно земљиште и водни објекти у јавној својини су добра од општег интереса и као таква уживају посебну заштиту. Из тих разлога начин и услови искоришћавања и управљања тим добрима мора да буде у складу са овим и другим законима.

Имајући у виду предње наведено, пре израде овог закона су анализирани ефекти важећег закона, проблеми који су се појављивали у примени тог закона од момента његове примене, као и предлози јавних предузећа и министарства надлежног за послове грађевинарства који су у претходном периоду примењивали Закон о водама.

1. Проблеми које закон треба да реши

Законом о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12 и 101/16), системским законом у области управљања водама, уређује се правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним објектима и водним земљиштем, извори и начин финансирања водне делатности, надзор над спровођењем тог закона, као и друга питања значајна за управљање водама.

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16) извршено је усаглашавање Закона о водама са

позитивним прописима који су донети после ступања на снагу тог закона, отклоњени су недостаци уочени у току примене тог закона, извршена је јасна подела надлежности између органа надлежних за спровођење тог закона, а такође је, с обзиром да тај закон није усаглашен са прописима ЕУ у области вода, настављено његово даље усаглашавање са директивама ЕУ у области вода.

Од доношења Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16) протекло је више од годину дана што је довољан период времена да се кроз примену решења из тог закона сагледа да ли треба, у циљу унапређења, поједина решења предвиђена тим законом изменити или предвидети нова решења.

Након анализе одредаба Закона о изменама и допунама Закона о водама у погледу којих је било захтева за давање мишљења, односно поднетих иницијатива за измену истих, уочено је да је потребно да се отклоне недостаци уочени у досадашњој примени тог закона прецизирањем појединих одредаба које стварају тешкоће у примени закона и побољшањем постојећих законских решења у делу који се односи на давање у закуп водног земљишта на територији града Београда за постављање плутајућих објеката и на другачије уређивање расподеле прихода остварених од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, односно прихода од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда, као и да се, када је у питању прибављање водних услова за извођење радова на државним путевима I и II реда, категоријама железничких пруга и мостовима на њима, јасно одреде врсте радова за које је потребно у поступку обједињене процедуре прибавити водне услове од стране органа надлежног за издавање истих за наведене објекте.

Наиме, Законом о изменама и допунама Закона о водама, прописано је да решење о давању у закуп и уговор о закупу водног земљишта у јавној својини доноси, односно закључује јавно водопривредно предузеће. Дакле, тим законом, ради ефикаснијег и рационалнијег остваривања права и обавеза грађана и задовољавања њихових потреба, поверена су јавним водопривредним предузећима јавна овлашћења давања у закуп водног земљишта у јавној својини за намене прописане тим законом. Тим законом је, такође, прописано да су приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији града Београда приход буџета града Београда (члан 10в став 8. Закона). Наведени став је изузетак од правила утврђеног у ставу 6. истог члана који прописује да су приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији Републике Србије приход буџета Републике Србије и користе се преко Буџетског фонда за воде Републике Србије.

У складу са Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15- др. закон и 92/16), делове обале и водног простора на којима се могу постављати плутајући објекти одређује надлежни орган локалне самоуправе у складу са законом којим се уређује локална самоуправа. Такође, у складу са Законом о главном граду („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. закон), град Београд, поред надлежности општине и града утврђене Уставом и законом, на својој територији, у складу са законом, поред осталог, уређује и обезбеђује услове и начин коришћења места за постављање пловних објеката на делу обале и воденог простора, укључујући и издавање одобрења за постављање пловних објеката, а врши и надзор над коришћењем места за постављање пловних објеката.

Како је давање у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката у вези са правима града Београда која проистичу из Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама и Закона о главном граду, а имајући у виду да се у складу са Уставом Републике Србије поједина јавна овлашћења, односно обављање одређених послова из надлежности Републике Србије, могу само законом поверити, овим законом се поверава граду Београду јавно овлашћење давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије за постављање плутајућих објеката на територији града Београда.

У складу са Законом о водама поступак давања у закуп водног земљишта у јавној својини, као поверени посао, врши јавно водопривредно предузеће основано за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини (ЈВП „Србијаводе” на територији Републике Србије, осим територије АП Војводине и ЈВП „Воде Војводине” на територији АП Војводине). Такође, то јавно водопривредно предузеће основано за обављање водне делатности на одређеној територији закључује и уговоре којима се установљава право стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини за намене наведене у члану 10ђ став 1. Закона о водама. За спровођење како поступка давања у закуп водног земљишта у јавној својини, тако и установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, потребно је обезбедити средства за исплату ангажовања вештака ради утврђивања почетне висине закупнине, трошкова објаве огласа, трошкова поштанских услуга, плата и осталих примања запослених у тим јавним водопривредним предузећима који су ангажовани на спровођењу предње наведених поступака и праћењу извршења закључених уговора, као и других трошкова који настану у спровођењу тих поступака. Из тих разлога, а имајући у виду и да се из буџета обезбеђују средства за финансирање поверених послова, то се Предлогом закона, у односу на садашња законска решења, врши другачија расподела прихода остварених од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, односно прихода остварених од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда. Због другачије расподеле предње наведених прихода из буџета се не би финансирало спровођење поступка давања у закуп водног земљишта, као и установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини.

Чланом 117. став 1. тачка 7) Закона о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12 и 101/16) предвиђено је издавање водних услова за доградњу, односно реконструкцију објеката, извођење радова, израду планских докумената за државни пут I и II реда, категорије железнице и мостове на њима, метро, аеродроме.

Ради усклађивања Закона о водама са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14 и 145/14) потребно је изменити члан 117. тачку 7) Закона о водама. Уредбом о локацијским условима („Службени гласник РС”, бр. 35/15, 114/15 и 117/17), којом се ближе разрађују одредбе Закона о планирању и изградњи, прописано је да, у случајевима када је ималац јавних овлашћења и инвеститор радова на реконструкцији, санацији и адаптацији постојеће инфраструктуре, нема обавезу да прибави локацијске услове. С тим у вези, потребно је изменити члан 117. тачку 7) Закона о водама тако да се обавеза прибављања водних услова не односи на извођење радова на реконструкцији државног пута I и II реда, пропуста и мостова на њима, категорије железничких пруга и пропуста и мостова на њима, с обзиром да су управљачи путева I и II реда и управљачи железничке инфраструктуре имаоци

јавних овлашћења и у обавези да осигурају безбедно одвијање саобраћаја у свим условима.

Пруга (пут) која се реконструише, и у условима пре реализације пројекта је у функцији и по истој се одвија саобраћај, а управљач инфраструктуре је у обавези да осигура безбедно одвијање саобраћаја у свим условима. Реконструкцијом пруге (пута), би се могли само побољшати постојећи услови експлоатације, при чему се, уколико се и не може побољшати стање, могу одржати исти услови под којима се тренутно врши експлоатација постојеће саобраћајне инфраструктуре.

Водни услови који би се применили на реконструкцију железничке и путне инфраструктуре која је у експлоатацији, у већини случајева би за последицу имало промену нагиба нивелете пруге (пута), а решавање проблема одвођења воде до реципијента би захтевало, у појединим случајевима опсежна хидротехничка истраживања, измену урбанистичке документације, а често је неопходно извршити експропријацију непокретности ради решавања овог проблема, што изазива значајно повећање инвестиционих трошкова и додатно време за спровођење ових активности.

Из предње наведених разлога потребно је изменити Закон о водама на тај начин да се за радове на реконструкцији државног пута I и II реда, железничких пруга, пропуста и мостова на њима не прибављају водни услови.

Такође, Законом о изменама и допунама Закона о водама прописано је да се у погледу камате, застарелости, принудне наплате и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. тог закона примењују одредбе закона којим се уређује извршни поступак.

Како Закон о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС”, бр. 106/15 и 106/16-аутентично тумачење) уређује поступак у коме судови и јавни извршитељ принудно намирују потраживања извршних поверилаца заснована на извршним и веродостојним исправама (извршни поступак), поступак обезбеђења потраживања и положај јавних извршитеља, а не уређује питања камате на доспели дуг, застарелости потраживања и контроле плаћања накнада, то је у циљу отклањања нејасноћа у практичној примени одредбе члана 195. став 2. Закона о водама, а имајући у виду да приходи од накнада за воде представљају јавни приход, тј. приход буџета Републике Србије и буџета АП Војводине, ту одредбу Закона о водама потребно изменити на тај начин да се пропише да надлежни орган, односно јавно водопривредно предузеће у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воде из члана 153. тач. 1) до 6) овог закона примењује одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 63/06-исправка др. закона, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16 и 108/16), закона којим се уређује поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода. Ово и стога што се у случају обрачуна и задужења обвезника плаћања накнада за воде из члана 153. Закона о водама, као јавног прихода, ради дакле о административном, а не о уговорном односу, па је то разлог да се у погледу камате која се плаћа на износ мање плаћене накнаде за воде, рока застарелости и контроле плаћања тих накнада примењују одредбе специјалног прописа којим се уређује поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, а не других закона (Закона о облигационим односима и Закона о затезној камати) по правилу да специјални закон дерогира општи закон.

Управни поступци треба да осигурају решавање у управним стварима без одуговлачења, на брз и једноставан начин и уз што је могуће мање трошкове за странку, уз уважавање начела истине и других начела управног поступка. Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16) је предвиђено да орган, поред осталог, може непосредно одлучити ако је

то посебним законом предвиђено. Дакле, за непосредно одлучивање у овој ситуацији је потребно да је посебним законом предвиђено непосредно одлучивање. С тим у вези, да би се поступак обрачуна и задужења обвезника плаћања накнада за воде из члана 153. Закона о водама учинио ефикаснијим и економичнијим овим законом се предвиђа да органи надлежни за утврђивање обавеза плаћања накнада за воде из члана 153. тач. 1) до 6) Закона о водама о тој управној ствари непосредно одлучују. Ово и стога што се материјална истина може утврдити на основу података које достављају органима надлежним за обрачун и задужење обвезници плаћања накнада за воде, односно података које у поступку надзора утврде надлежни водни инспектори и које достављају надлежним органима и јавним водопривредним предузећима.

2. Циљеви који се законом постижу

Циљеви овог закона су: да се, у складу са Уставом Републике Србије, ради ефикаснијег остваривања права и обавеза грађана и задовољавања њихових потреба јавна овлашћења давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката повере надлежним органима града Београда; да се потребна средства за спровођење поступака давања у закуп водног земљишта у јавној својини и установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини обезбеде кроз другачију расподелу прихода остварених од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, односно прихода остварених од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода остварених од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда; да се прецизније за државни пут I и II реда, категорије железничких пруга и пропусте и мостове на њима, пропише за које је радове на тим објектима потребно у поступку издавања локацијских услова прибавити водне услове, а за које радове то није потребно, да се отклоне нејасноће уочене у току примене Закона о водама, а које се односе на примену закона у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. тог закона, као и да се обезбеди ефикаснији и економичнији поступак утврђивања обавезе плаћања накнада за воде.

3. Разматране могућности да се проблем реши и без доношења закона

Законом о водама уређује се правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним земљиштем и водним објектима, извори и начин финансирања водне делатности, надзор над спровођењем тог закона, као и друга питања од значаја управљање водама.

Имајући у виду овако дефинисану садржину Закона о водама, изради Предлога закона се приступило пошто се дошло до закључка да решавање проблема (отклањање недостатака уочених у досадашњој примени Закона о водама кроз прецизирање појединих одредаба и побољшање постојећих законских решења, као и уређивање питања прибављања водних услова за извођење одређених врста радова на државним путевима I и II реда, категоријама железничких пруга и пропустима и мостовима на њима, спровођење поступка давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката, другачије уређивање расподеле прихода остварених од установљавања права стварне службености и прихода од давања у закуп водног земљишта у јавној својини), односно постизање жељених циљева није могуће постићи доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у обављању послова државне управе, већ искључиво доношењем измена

и допуна Закона о водама, јер се ради о питањима који су предмет уређивања закона. Дакле, како се решавање наведених проблема врши кроз доношење закона нису разматране друге могућности за решење проблема.

4. Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

Да би се успоставио правни оквир за спровођење потребних активности у области вода доношење овог закона је најбоље решење, јер омогућује да се, у циљу унапређења законских решења, кроз измене и допуне Закона о водама, надлежним органима града Београда повере јавна овлашћења за спровођење поступака давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката; да се пропише да су приходи од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда и приходи од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини приход надлежног јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем и водним објектима у јавној својини; да се јасно пропише за које је радове на државним путевима I и II реда, категоријама железничких пруга и пропустима и мостовима на њима потребно у поступку издавања локацијских услова прибавити водне услове, а за које радове то није потребно, као и да се отклоне нејасноће уочене у току примене Закона о водама, а које се односе на примену закона у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. тог закона и обезбеди ефикаснији и економичнији поступак утврђивања обавезе плаћања накнада за воде.

5. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?

Решења предложена у овом закону директно утичу на градску управу града Београда, ЈВП „Србијаводе”, Београд и ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад, јер се истима предвиђа да град Београд, уместо до сада ЈВП „Србијаводе”, Београд, на територији града Београда спроводи поступак давања у закуп водног земљишта у својини Републике Србије за постављање плутајућих објеката, доноси решење о давању у закуп и закључује уговор о закупу водног земљишта, да надлежни орган града Београда решава о жалби изјављеној на решење о давању у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката, да су приходи од давања у закуп водног земљишта у јавној својини, осим прихода од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката на територији града Београда, и приходи остварени од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водним објектима у јавној својини приход надлежног јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем и водним објектима у јавној својини, дакле ЈВП „Србијаводе”, Београд и ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад. С обзиром да се водно земљиште користи за обављање привредне делатности решења предложена у овом закону утицаће на субјекте који на том земљишту обављају привредну делатност.

Такође, решења у овом закону утицаће и на рад органа државне управе и покрајинске управе, односно лица која прибављају водне услове, јер предложена решења предвиђају да у поступку издавања локацијских услова у оквиру обједињене процедуре за радове на реконструкцији државних путева I и II реда, категорија железничких пруга и пропуста и мостова на њима, за разлику од досадашњег законског решења, неће бити потребно прибавити водне услове.

6. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?

Примена овог закона неће да створи додатне трошкове грађанима и привреди, имајући у виду материју коју уређује овај закон. Наиме, и пре овог закона за закуп водног земљишта у јавној својини се плаћала закупнина, а за установљавања права стварне службености на водном земљишту и водним објектима у јавној својини накнада. Обавезе плаћања закупнине, односно накнаде за установљавање права стварне службености су ослобођени државни органи, односно установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач Република Србија, односно аутономна покрајина, као и јавна предузећа или друга привредна друштва чији је оснивач, односно већински власник Република Србија, односно аутономна покрајина. Такође, примена овог закона имајући у виду предложена решења не би требало да створи додатне трошкове ни државним органима, органима аутономне покрајине, односно органима града Београда надлежним за спровођење овог закона.

7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да правдају трошкове које ће он створити?

Решења предложена законом обезбеђују позитивне ефекте. Најважнији ефекат је да ће се, рационалним коришћењем воде и њеном заштитом, односно прописаним начином коришћења водног земљишта овај ресурс, односно добро од општег интереса сачувати за наредне генерације и заштитити животна средина.

8. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Овај закон не стимулише непосредно оснивање нових привредних субјеката на тржишту.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Имајући у виду да се решењима овог закона битно не мењају одредбе важећег Закона о водама, у поступку припреме овог закона није постојала обавеза за спровођене јавне расправе у складу са одредбом члана 77. став 1. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14. Такође, изменама су обухваћене само одредбе Закона о водама у погледу којих је било највише захтева за давање мишљења и иницијатива за измену истих.

Наиме, ово министарство је у току примене Закона о водама добило иницијативу од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за измену тог закона у делу који прописује обавезу прибављања водних услова за радове на реконструкцији државних путева I и II реда, категорија железничких пруга и пропуста и мостова на њима, а такође било је и иницијатива да се јавно овлашћење давања у закуп водног земљишта у јавној својини Републике Србије на територији града Београда за постављање плутајућих објеката повери граду Београду, као и иницијатива за другачију расподелу прихода остварених од давања у закуп водног земљишта, односно прихода остварених од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водним објектима у јавној својини. Такође, у току примене Закона о водама било је и

захтева за давање мишљења о томе који закон се примењује у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. тог закона.

10. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

За потребе потпуне имплементације овог закона потребно је да надлежна јавна водопривредна предузећа, односно надлежни орган града Београда, ради давања у закуп водног земљишта, спроведу одговарајуће поступке јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, донесу решења о давању у закуп водног земљишта и закључе уговоре о закупу водног земљишта у јавној својини. Поред наведеног надлежна јавна водопривредна предузећа ће за намене наведене у члану 10ђ став 1. Закона о водама закључивати уговоре којима се на водном земљишту и водним објектима у јавној својини установљава право стварне службености. По основу тих уговора, као и уговора о давању у закуп водног земљишта јавна водопривредна предузећа ће остваривати приходе из којих ће, у складу са програмима пословања на које оснивачи дају сагласност, финансирати спровођење тих поступака и обављање своје делатности од општег интереса. Такође, органи државне, односно покрајинске управе који су до ступања на снагу овог закона издавали у поступку обједињене процедуре водне услове за извођење радова на реконструкцији државних путева I и II реда, категорија железничких пруга и мостова на њима, након ступања на снагу овог закона ће наставити решавање у поступку обједињене процедуре по захтевима надлежних органа за издавање водних услова за извођење радова на реконструкцији државних путева I и II реда, категорија железничких пруга и пропуста и мостова на њима у којима нису издати водни услови по одредбама овог закона. Поред наведеног у погледу камате, застарелости и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. овог закона органи и јавна водопривредна предузећа надлежна за обрачун и задужење обвезника плаћања накнада за воде из члана 153. Закона о водама примењиваће одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ВОДАМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Давање у закуп водног земљишта у јавној својини

Члан 10а

Водно земљиште у јавној својини може се дати у закуп правним лицима, предузетницима и физичким лицима за намене утврђене чланом 10. овог закона, у складу са овим законом и актима донетим на основу овог закона.

Решење о давању у закуп и уговор о закупу водног земљишта у јавној својини доноси, односно закључује јавно водопривредно предузеће.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА РЕШЕЊЕ О ДАВАЊУ У ЗАКУП И УГОВОР О ЗАКУПУ ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА ДОНОСИ, ОДНОСНО ЗАКЉУЧУЈЕ НАДЛЕЖНИ ОРГАН ГРАДА БЕОГРАДА.

~~Против решења из става 2. овог члана о давању у закуп водног земљишта може се изјавити жалба министарству и надлежном органу аутономне покрајине за закуп на територији аутономне покрајине, у року од 15 дана од дана доношења одлуке.~~

ПРОТИВ РЕШЕЊА ИЗ СТ. 2. И 3. ОВОГ ЧЛАНА О ДАВАЊУ У ЗАКУП ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА МИНИСТАРСТВУ, НАДЛЕЖНОМ ОРГАНУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ЗА ЗАКУП НА ТЕРИТОРИЈИ

АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, ОДНОСНО НАДЛЕЖНОМ ОРГАНУ ГРАДА БЕОГРАДА ЗА ЗАКУП НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА, У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ОБАВЕШТАВАЊА СТРАНКЕ О РЕШЕЊУ.

Члан 10в

Поступак давања у закуп водног земљишта у јавној својини спроводи се у складу са прописима којима је уређено давање у закуп ствари у јавној својини.

Почетна висина закупнине по којој се водно земљиште у јавној својини може дати у закуп не може бити испод тржишне висине закупнине на подручју на којем се то земљиште налази.

Почетну висину закупнине из става 2. овог члана утврђује вештак одговарајуће струке.

Државним органима, односно установама, јавним агенцијама и другим организацијама чији је оснивач Република Србија, односно аутономна покрајина, као и јавним предузећима или другим привредним друштвима чији је оснивач, односно већински власник Република Србија, односно аутономна покрајина, водно земљиште се даје у закуп без накнаде.

Одредбе овог закона о давању водног земљишта у закуп не искључују давање водног земљишта на коришћење по посебним прописима о јавно-приватном партнерству и концесијама.

~~Приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији Републике Србије приход су буџета Републике Србије и користе се преко Буџетског фонда за воде Републике Србије.~~

ПРИХОДИ ОД ДАВАЊА У ЗАКУП ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА (ОСИМ ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА) И ПРИХОДИ ОД ДАВАЊА У ЗАКУП ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА ОСТВАРЕНИ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПРИХОД СУ ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА ОСНОВАНОГ ЗА ОБАВЉАЊЕ ВОДНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ОДРЕЂЕНОЈ ТЕРИТОРИЈИ КОЈЕ УПРАВЉА ВОДНИМ ЗЕМЉИШТЕМ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

~~Приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији аутономне покрајине приход су буџета аутономне покрајине и користе се преко Буџетског фонда за воде аутономне покрајине.~~

ПРИХОДИ ОД ДАВАЊА У ЗАКУП ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА (ОСИМ ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА) И ПРИХОДИ ОД ДАВАЊА У ЗАКУП ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА ОСТВАРЕНИ НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ПРИХОД СУ ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА ОСНОВАНОГ ЗА ОБАВЉАЊЕ ВОДНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ОДРЕЂЕНОЈ ТЕРИТОРИЈИ КОЈЕ УПРАВЉА ВОДНИМ ЗЕМЉИШТЕМ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

Изузетно од става 6. овог члана, приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији града Београда приход су буџета града Београда.

Установљавање права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини

Члан 10ђ

На водном земљишту и водном објекту у јавној својини може се установити право стварне службености за изградњу линијских

инфраструктурних објеката, постављање цевовода, подземних и надземних водова, оптичких каблова и других инсталација, колектора, водозахвата/преграде у кориту водотока, као и право службености пролаза.

Уговор којим се установљава право стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини закључује јавно водопривредно предузеће.

Ако се на водном земљишту и водном објекту установљава право стварне службености на захтев државних органа, односно установа, јавних агенција и других организација чији је оснивач Република Србија, односно аутономна покрајина или на захтев јавних предузећа, односно привредних друштава чији је оснивач, односно већински власник Република Србија, односно аутономна покрајина, право стварне службености се установљава без накнаде.

~~Приходи остварени од установљавања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини на територији Републике Србије, осим територије аутономне покрајине, су приход буџета Републике Србије и користе се преко Буџетског фонда за воде Републике Србије, а на територији аутономне покрајине су приход буџета аутономне покрајине и користе се преко Буџетског фонда за воде аутономне покрајине за финансирање послова од општег интереса у области управљања водама.~~

ПРИХОДИ ОСТВАРЕНИ ОД УСТАНОВЉАВАЊА ПРАВА СТВАРНЕ СЛУЖБЕНОСТИ НА ВОДНОМ ЗЕМЉИШТУ И ВОДНОМ ОБЈЕКТУ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ПРИХОД СУ ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА ОСНОВАНОГ ЗА ОБАВЉАЊЕ ВОДНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ОДРЕЂЕНОЈ ТЕРИТОРИЈИ КОЈЕ ЗАКЉУЧУЈЕ УГОВОР КОЈИМ СЕ УСТАНОВЉАВА ПРАВО СТВАРНЕ СЛУЖБЕНОСТИ НА ВОДНОМ ЗЕМЉИШТУ И ВОДНОМ ОБЈЕКТУ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

1.1. Водни услови

Издавање водних услова

Члан 115.

Водни услови издају се у поступку припреме техничке документације за изградњу нових, ~~и доградњу и реконструкцију постојећих објеката~~ РЕКОНСТРУКЦИЈУ ПОСТОЈЕЋИХ ОБЈЕКТА (ОСИМ ЗА ДРЖАВНИ ПУТ I И II РЕДА, ПРОПУСТА И МОСТОВА НА ЊИМА, КАТЕГОРИЈЕ ЖЕЛЕЗНИЧКИХ ПРУГА, ПРОПУСТА И МОСТОВА НА ЊИМА) И ЗА ДОГРАДЊУ ПОСТОЈЕЋИХ ОБЈЕКТА и извођење других радова који могу трајно, повремено или привремено утицати на промене у водном режиму, односно угрозити циљеве животне средине, као и за израду планских докумената за уређење простора, управљање рибарским и заштићеним подручјима и газдовање шумама.

Водним условима одређују се технички и други захтеви који морају да се испуне при изградњи, доградњи и реконструкцији објеката, изради планских докумената и извођењу других радова из става 1. овог члана, ради усклађивања са одредбама овог закона и прописима донетим на основу њега.

Објекти, радови и планска документа за које се издају водни услови

Члан 117.

~~Водни услови се издају за изградњу, доградњу, односно реконструкцију објеката, извођење радова, израду планских докумената, и то за:~~

ВОДНИ УСЛОВИ СЕ ИЗДАЈУ ЗА ИЗГРАДЊУ НОВИХ ОБЈЕКТА, РЕКОНСТРУКЦИЈУ ПОСТОЈЕЋИХ ОБЈЕКТА (ОСИМ ЗА РЕКОНСТРУКЦИЈУ

ДРЖАВНОГ ПУТА I И II РЕДА, ПРОПУСТА И МОСТОВА НА ЊИМА, КАТЕГОРИЈЕ ЖЕЛЕЗНИЧКИХ ПРУГА, ПРОПУСТА И МОСТОВА НА ЊИМА), ДОГРАДЊУ ПОСТОЈЕЋИХ ОБЈЕКТА, ИЗВОЂЕЊЕ ДРУГИХ РАДОВА, ИЗРАДУ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА, И ТО ЗА:

- 1) брану са акумулацијом;
- 2) водне објекте из члана 18. став 1. тачка 1) овог закона у саставу јавног водовода за насеља већа од 20.000 становника;
- 3) вишенаменски хидросистем;
- 4) хидроелектрану снаге преко 10 MW, термоелектрану, нуклеарни објекат;
- 5) индустријски и производни објекат за који се захвата и доводи вода из површинских или подземних вода и чије се отпадне воде испуштају у површинске воде или јавну канализацију, за које грађевинску дозволу издаје министарство или орган аутономне покрајине надлежан за послове грађевинарства;
- 6) водне објекте у саставу јавне канализације из члана 19. овог закона (главни колектор, постројење за пречишћавање отпадних вода и објекат за одвођење и испуштање пречишћених отпадних вода);
- 7) државни пут I и II реда, ~~категорије железнице~~ КАТЕГОРИЈЕ ЖЕЛЕЗНИЧКИХ ПРУГА, ПРОПУСТЕ и мостове на њима, метро, аеродром;
- 8) преводницу, водни пут, луку, марину и пристаниште;
- 9) индустријску и комуналну депонију;
- 10) магистрални нафтовод, гасовод и далековод и трафостаница када је то предвиђено планским документом или сепаратом;
- 11) хидромелиорациони систем за одводњавање преко 100 ha;
- 12) хидромелиорациони систем за наводњавање преко 50 ha;
- 13) систем за одвођење атмосферских вода насеља већих од 20.000 становника;
- 14) подземно и надземно складиште за нафту и њене деривате и друге хазардне и приоритетне супстанце капацитета преко 500 тона;
- 15) рударске радове и објекте;
- 16) уређење водотока и изградњу заштитних водних објеката на водама I реда;
- 17) израду просторних (просторни план јединице локалне самоуправе, просторни план подручја посебне намене и регионални просторни план) планова;
- 18) планове газдовања шумама на водном подручју;
- 19) планове и програме управљања заштићеним односно рибарским подручјима;
- 20) израду урбанистичких (план генералне регулације и генерални урбанистички план) планова;
- 21) хидроелектрану снаге до 10 MW;
- 22) производни и други објекат, за који се захвата и доводи вода из површинских или подземних вода и чије се отпадне воде испуштају у површинске воде, или јавну канализацију, за које грађевинску дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;
- 23) испуштање вода за потребе чишћења и чишћење наталоженог наноса из акумулационог језера;
- 24) вађење и депоновање на водном земљишту: речних наноса, камена и другог материјала из корита водотока, спрудова, речних алувиона и са обала природних водотока, природних и вештачких акумулација; тресета за хортикултуру; рекултивацију експлоатационог поља и непосредне околине, по завршеном вађењу;
- 25) рибњак;

26) изградњу или затрпавање бушених бунара и објеката са хоризонталним водозахватним грађевинама испод нивоа тла;

27) јавна скијалишта;

28) објекте јавног водовода и канализације, изузев водних објеката јавног водовода за насеља већа од 20.000 становника и водних објеката у саставу јавне канализације и за систем за одвођење атмосферских вода насеља мањих од 20.000 становника;

29) подземно и надземно складиште за нафту и њене деривате и друге хазардне и приоритетне супстанце, капацитета мањег од 500 тона;

30) општински пут и мостове на њему када се налази у зони водотока;

31) продуктовод, ТТ, оптички кабл и кабловски вод за пренос електричне енергије, као и други цевовод, односно кабловски вод када се поставља испод корита реке или укршта са реком;

32) хидромелиорациони систем за одводњавање до 100 ha;

33) хидромелиорациони систем за наводњавање до 50 ha;

34) сађење дрвећа и жбунастог биља и њихова сеча у кориту за велику воду и на обали на водама I реда;

35) уређење водотока и изградњу заштитних водних објеката на водама II реда;

36) јавни водовод у сеоском насељу;

37) сађење дрвећа и жбунастог биља и њихова сеча у кориту за велику воду и на обали на водама II реда;

38) плутајуће објекте;

39) друге објекте и радове, који могу привремено, повремено или трајно да проузрокују промене у водном режиму или на које може утицати водни режим.

Водни услови за објекте и радове из става 1. тач. 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10), 11), 12), 13), 14), 16), 21), 22), 25), 26), 27), 28), 29), 30), 31), 32), 33), 35), 36) и 39) овог члана издају се у поступку обједињене процедуре коју спроводи надлежни орган у складу са законом којим се уређује планирање и изградња и саставни су део локацијских услова као јавне исправе.

Водни услови за објекте, радове и планска документа из става 1. тач. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) и 38) овог члана издају се ван обједињене процедуре.

Изузетно од става 1. овог члана водни услови се не издају у случају:

1) изградње, доградње, реконструкције и прикључења на јавни водовод и канализацију објеката који воду користе само за пиће и санитарне потребе;

2) изградње бунара за снабдевање водом за пиће и санитарне потребе једног домаћинства;

3) изградње хидромелиорационог система површине до 1 ha, односно са потрошњом воде за наводњавање до 2500 m³ у вегетационом периоду;

4) коришћења воде за гашење пожара и одбрану земље;

5) коришћења поплавног и инундационог подручја за пашњаке и ливаде.

1.2. Водна сагласност

Издавање водне сагласности

Члан 119.

Водна сагласност прибавља се за објекте и радове и планска документа из члана 117. тач. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34) и 37) овог закона ИЗ ЧЛАНА 117. ТАЧ. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) И 38) ОВОГ ЗАКОНА, као и за објекте и радове из члана 117. овог закона за које грађевинску дозволу у складу са законом којим се уређује планирање и изградња издаје министарство

надлежно за послове грађевинарства, односно надлежни орган аутономне покрајине, ван обједињене процедуре.

Водном сагласношћу из става 1. овог члана утврђује се да је техничка документација за објекте, радове и планска документа из става 1. овог члана урађена у складу са издатим водним условима.

Водна сагласност из става 1. овог члана није услов за издавање грађевинске дозволе и употребне дозволе.

Водну сагласност издаје орган, односно јавно водопривредно предузеће, који је издао водне услове.

Члан 150.

Послови од општег интереса који се финансирају у складу са овим законом, јесу:

1) Послови уређења водотока и заштите од штетног дејства вода, и то:

(1) изградња, реконструкција, санација, одржавање и управљање регулационим и заштитним водним објектима у јавној својини и одржавање водотока;

(2) изградња, реконструкција, санација, одржавање и управљање водним објектима за одводњавање у јавној својини;

(3) изградња, реконструкција, санација, одржавање и управљање водним објектима за заштиту од ерозија и бујица у јавној својини и извођење радова и мера за заштиту од ерозије и бујица, у складу са чланом 62. овог закона;

(4) спровођење одбране од поплаве,

2) Послови уређења и коришћења вода, и то:

(1) израда биланса вода, контрола стања залиха водних ресурса и мере за обезбеђење њиховог рационалног коришћења и заштите;

(2) израда биланса подземних вода за појединачни ресурс, укључујући и расположиви ресурс, начин и динамика обнављања ресурса и мере за обезбеђење рационалног коришћења и заштиту ресурса;

(3) испитивање квалитета воде на изворишту и истражни радови на изворишту;

(4) заштита изворишта за снабдевање водом;

(5) изградња и реконструкција водних објеката из члана 18. став 1. тачка 1) овог закона, у јавној својини;

(6) одржавање и управљање водним објектима за наводњавање у јавној својини,

3) Послови заштите вода од загађивања, и то:

(1) израда програма и систематско праћење квалитета вода - мониторинг;

(2) праћење хаваријских загађења, организација и контрола њиховог спровођења;

(3) спровођење дугорочних и краткорочних мера за спречавање, ублажавање и контролу загађивања вода;

(4) уређење водног режима заштићених области из члана 110. овог закона и других подручја која на њих имају утицаја;

(5) изградња и реконструкција водних објеката за сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода и заштиту вода (главни колектори, постројења за пречишћавање отпадних вода, постројења за прераду отпадних муљева и испусту из постројења у пријемник) у јавној својини,

4) Послови који се односе на системе за одводњавање и наводњавање, и то: одржавање и управљање водним објектима и системима за одводњавање и наводњавање у јавној својини;

5) Послови који се односе на регионалне и вишенаменске хидросистеме, и то: изградња, реконструкција, санација, одржавање и управљање регионалним и вишенаменским хидросистемима у јавној својини;

6) Остали послови од општег интереса, и то:

(1) израда и спровођење планских докумената, програма и нормативних аката;

(2) израда студија и извођење истражних радова за потребе интегралног управљања водама, израда техничке документације из области уређења водотока и заштите од штетног дејства вода, уређења и коришћења вода и заштите вода од загађивања;

(3) послови међународне сарадње у области вода;

(4) успостављање и вођење водне документације и водног информационог система;

(5) вршење поверених послова од стране јавних водопривредних предузећа (припрема предлога водних јединица и њихових граница, плана управљања водама за водна подручја, посебног плана управљања водама за поједина питања управљања водама, плана управљања ризицима од поплава за водна подручја, оперативног плана за одбрану од поплава, израда карте угрожености и карте ризика од поплава, израда мишљења на оперативне планове за одбрану од поплава за воде II реда, идентификација водних тела површинских и подземних вода која се користе или се могу да користе за људску потрошњу у будућности, вођење регистара заштићених области на водном подручју, вршење послова инвеститора у име Републике Србије, односно аутономне покрајине, ~~спровођење поступака давања у закуп водног земљишта у јавној својини~~, издавање водних аката, вршење обрачуна и задужења обвезника плаћања накнада за воде).

3.1 Буџетски фонд за воде Републике Србије

Извори финансирања

Члан 186.

Средства за финансирање Републичког фонда обезбеђују се:

1) из апропријација у буџету Републике Србије за текућу годину;

2) од накнада за воде из члана 153. овог закона, осим накнаде за загађивање вода, остварених на територији Републике Србије, осим територије аутономне покрајине;

~~2а) од закупа водног земљишта у јавној својини и установљивања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, остварени на територији Републике Србије, осим територије аутономне покрајине и територије града Београда за постављање плутајућих објеката;~~

3) од прихода од управљања слободним новчаним средствима Републичког фонда.

3.2. Буџетски фонд за воде аутономне покрајине

Извори финансирања

Члан 189.

Средства за финансирање Покрајинског фонда обезбеђују се:

1) из апропријација у буџету аутономне покрајине за текућу годину;

2) од накнада за воде из члана 153. тач. 1), 2), 4), 5) и 6) овог закона, остварених на територији аутономне покрајине;

~~2а) од закупа водног земљишта у јавној својини и установљивања права стварне службености на водном земљишту и водном објекту у јавној својини, остварени на територији аутономне покрајине;~~

3) од прихода од управљања слободним новчаним средствима Покрајинског фонда.

4. Обрачунавање и плаћање накнаде за воде

Члан 195.

Поступак утврђивања обавеза плаћања накнада за воде из члана 153. тач. 1) до 6) овог закона се спроводи у складу са законом којим се уређује општи управни поступак.

О УПРАВНОЈ СТВАРИ УТВРЂИВАЊА ОБАВЕЗА ПЛАЋАЊА НАКНАДА ЗА ВОДЕ ИЗ ЧЛАНА 153. ОВОГ ЗАКОНА НАДЛЕЖНИ ОРГАН, ОДНОСНО ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ НЕПОСРЕДНО ОДЛУЧУЈЕ.

~~У погледу камате, застарелости, принудне наплате и контроле плаћања накнада за воду из члана 153. овог закона примењују се одредбе закона којим се уређује извршни поступак.~~

У ПОГЛЕДУ КАМАТЕ, ЗАСТАРЕЛОСТИ И КОНТРОЛЕ ПЛАЋАЊА НАКНАДА ЗА ВОДЕ ИЗ ЧЛАНА 153. ОВОГ ЗАКОНА, НАДЛЕЖНИ ОРГАН, ОДНОСНО ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕСКИ ПОСТУПАК И ПОРЕСКА АДМИНИСТРАЦИЈА, А У ПОГЛЕДУ ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ НАДЛЕЖНИ ОРГАН, ОДНОСНО ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ИЗВРШЕЊЕ И ОБЕЗБЕЂЕЊЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа -
Влада

Обрађивач - Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о водама

Draft Law on Amendments on Water Law

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

- члан 111. ССП

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уговор о функционисању ЕУ, Глава XX, Животна средина, члан 191 и члан 192.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

- Директива 2000/60/ЕК Европског парламента и Савета Европске уније од 23. октобра 2000. године којом се успоставља оквир за активности Уније у области политике вода;

- Директива о пречишћавању комуналних отпадних вода (Directive 91/271/EEC concerning urban waste water treatment), која одређује обавезу пречишћавања комуналних отпадних вода за све агломерације веће од 2.000 ЕС;

- Директива о заштити вода од загађивања проузрокованог нитратима из пољопривредних извора (Directive 91/676/EEC on the protection of waters against pollution caused by nitrates from agricultural sources), која одређује рањива подручја изложена загађењу нитратима и промовише правила добре пољопривредне праксе;

- Директива о захватању воде за пиће (Directive 75/440/EEC on the quality required of surface water intended for the abstraction of drinking water), која се бави захтевима квалитета који треба да има вода која се користи или је намењена за захватање за пиће;

- Директива о квалитету воде намењене за људску употребу (Directive 98/83/EC on the quality of water intended for human consumption), која одређује стандарде квалитета и контроле воде намењене за људску потрошњу (вода која се испоручује јавним системима водоснабдевања, вода која се користи у прехранбеној индустрији);

- Директива о управљању квалитетом воде за купање (Directive 2006/7/EC of the European parliament and of the Council concerning the management of bathing water quality and repealing Directive 76/160/EC), која одређује стандарде квалитета и праћења стања воде која служи за купање и рекреацију;

- Директива о загађењу узрокованом одређеним опасним супстанцама које се испуштају у акватичну животну средину заједнице (Directive 2006/11/EC on pollution caused by certain dangerous substances discharged into the aquatic environment of the Community), која одређује листу опасних супстанци чије је испуштање у природне пријемнике ограничено или забрањено, као и мере праћења;

- Директива о заштити подземне воде од загађења и погоршавања квалитета (Directive 2006/118/EC on the protection of groundwater against pollution and deterioration),

која је усмерена на спречавање погоршања стања подземних вода, кроз посебне мере за спречавање и контролу њиховог загађења;

- Директива која се односи на интегрално спречавање и контролу загађивања (Directive 2008/1/EC concerning integrated pollution prevention and control), која прописује да индустријска постројења са високим потенцијалом загађења морају имати дозволу само ако су испуњени услови заштите животне средине;

- Директива о стандардима квалитета животне средине у области политике вода (Directive 2008/105/EC on environmental quality standards in the field of water policy, amending and subsequently repealing Council Directives 82/176/EEC, 83/513/EEC, 84/156/EEC, 84/491/EEC, 86/280/EEC and amending Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council), чији је циљ да утврди стандарде квалитета животне средине који се односе на присуство одређених загађујућих супстанци или група супстанци идентификованих као приоритетне на основу ризика за животну средину;

- Директива која утврђује техничке спецификације за хемијске анализе и мониторинг статуса воде (Directive 2009/90/EC laying down pursuant to Directive 2009/60/EC of the European Parliament and of the Council, technical specifications for chemical analysis and monitoring of water status), која успоставља минималне критеријуме за њихово извршење при мониторингу, као и правила којима којима се доказује квалитет аналитичких резултата;

- Директиве о процени и управљању ризицима од поплава (Directive 2007/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2007 on the assessment and management of flood risks), чија је сврха успостављање оквира за процену и управљање ризицима од поплава, у циљу смањења њихових неповољних последица на људе, животну средину и привреду.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Нацртом закона о изменама и допунама Закона о водама не врши се пренос одредби права Европске уније.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа, јер се Предлогом закона о изменама и допунама Закона о водама не врши пренос одредби права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Да (незваничан превод)

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Предлог закона о изменама и допунама Закона о водама није преведен на енглески језик.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о водама нису учествовали консултанти.