

На основу члана 134. Пословника Народне скупштине Републике Србије ("Службени гласник РС" број 56/05 – Пречишћени текст), Народна скупштина Републике Србије, на седници Осмог ванредног заседања одржаној 29. септембра 2006. године, донела је

## **О Д Л У К У**

### **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПОСЛОВНИКА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

#### **Члан 1.**

У Пословнику Народне скупштине Републике Србије ("Службени гласник РС", број 56/05 – Пречишћен текст) у члану 34, у ставу 2. речи: "заменика који му помаже у раду и замењује га у случају одсутности." замењују се речима: "два заменика који му помажу у раду. Секретар Народне скупштине одређује који од заменика секретара га замењује у случају одсутности."

#### **Члан 2.**

У члану 40. став 2. замењује се са три нова става који гласе:

"Одбор може, из реда својих чланова, образовати један или више пододбора за разматрање појединих питања из свог делокруга.

Пододбор подноси извештај о свом раду одбору, који га разматра и о њему одлучује.

Одбор има секретара."

Досадашњи став 3. постаје став 5.

#### **Члан 3.**

У члану 46. став 1. мења се и гласи:

"Одбор за одбрану и безбедност разматра предлог закона, другог прописа и општег акта, као и друга питања која се односе на Војску Србије; одбрану Републике Србије; интегрисано управљање пограничним пословима; производњу, промет и превоз оружја; разматра стратегију одбране, питања у вези са остваривањем цивилне и демократске контроле Војске Србије и одбрамбеног система, као и питања из области јавне и државне безбедности; извештај о раду Министарства унутрашњих послова о стању безбедности у Републици Србији, достављен Народној скупштини на њен захтев; врши контролу над радом служби безбедности, као и друга питања из области безбедности, у складу са законом."

#### **Члан 4.**

У члану 47. став 1. мења се и гласи:

"Одбор за иностране послове разматра предлог закона, другог прописа и општег акта, као и друга питања из области: спољне политике, односа са другим државама и међународним организацијама, ратификације међународних уговора из области спољнополитичких односа; уређивања поступка закључивања и извршавања међународних уговора; заштите држављана Републике Србије и њихових интереса и интереса домаћих правних лица у иностранству.

Одбор планира спољнополитичке активности Народне скупштине и у вези с тим доноси одлуке. Када Одбор није у могућности да решава о овим питањима, одлуку доноси председник Народне скупштине.

Одбор може да обави разговоре са амбасадорима Републике Србије пре одласка на њихову дипломатску дужност."

Досадашњи став 2. постаје став 4.

#### **Члан 5.**

У члану 51. у ставу 1. после речи: "Одбор за развој и економске односе са иностранством" додају се речи: "разматра предлог закона, другог прописа и општег акта, као и друга питања из области: односа са међународним економским и финансијским организацијама; ратификације међународних уговора из области међународних економских односа;"

#### **Члан 6.**

У члану 65. став 1. после речи: "примене" тачка се замењује запетом, и додају речи: "стандардизације, мера и драгоцених метала и статистике."

#### **Члан 7.**

У члану 73. став 1. алинеја 4. речи: "и утврђује примања запослених у тој служби" бришу се.

У истом ставу, после алинеје 4. додаје се пет нових алинеја које гласе:

- "- доноси акте о образовању Конкурсне и Жалбене комисије;
- доноси акт о радном ангажовању консултаната за стручне и административне послове посланичких група у Народној скупштини;
- усваја Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине Републике Србије;
- доноси одлуку о распореду радног времена у Служби Народне скупштине Републике Србије;

- доноси решења о платама секретара и заменика секретара Народне скупштине, као и државних службеника на положају у Народној скупштини;"

Досадашње алинеје 5. до 8. постају алинеје 10. до 13.

#### **Члан 8.**

У члану 77, став 1. мења се и гласи:

"Председник одбора сазива седницу и председава седницом одбора."

После става 2. додају се два нова става, који гласе:

"Сазив за седницу одбора садржи дан, час и место одржавања седнице и предлог дневног реда.

Дневни ред седнице утврђује одбор."

У досадашњем ставу 3. који постаје став 5. после речи: "седници одбора" ставља се запета и додају речи: "према утврђеном дневном реду,".

У досадашњем ставу 4. који постаје став 6, после речи: "датуму" ставља се запета, а речи: "и дневном реду" замењују се речима: "месту одржавања и предлогу дневног реда". У истом ставу, у другој реченици речи: "о датуму и дневном реду може се ", замењују се речима: "се може".

После досадашњег става 4. који постаје став 6. додаје се нови став 7. који гласи:

"Одбор може одржати седницу без утврђивања дневног реда ако се на њој обавља расправа у циљу обавештавања одбора о питањима из његовог делокруга. "

#### **Члан 9.**

У члану 78, после става 5. додају се два нова става, који гласе:

"Ради разматрања појединих питања из свог делокруга и припреме предлога о тим питањима, радно тело може образовати радне групе, у чији састав може одредити и научне и стручне раднике.

Радна група обавља послове за потребе одбора и не може самостално иступати. "

#### **Члан 10.**

Члан 80. мења се и гласи:

"О раду на седници одбора води се записник.

Записник садржи основне податке о раду на седници, имена присутних и одсутних чланова одбора, имена других учесника седнице, усмене

и писане предлоге, ставове одбора, резултате сваког гласања, свако издвојено мишљење, као и име известиоца кога је одредио одбор.

Усвојени записник потписују председник и секретар одбора.

На седницама Административног одбора и Законодавног одбора воде се стенографске белешке, односно врши се тонско снимање, а на седници другог одбора, уколико то одбор захтева.

Стенографске белешке, односно обрађени тонски снимак прилажу се уз записник и његов су саставни део."

#### **Члан 11.**

У члану 84. у ставу 1. речи: "дан и час" замењују се речима: "дан, час и место".

У ставу 2. после речи: "времену" додају се речи: "и месту".

#### **Члан 12.**

У члану 85. после става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

"У току седнице, председник Народне скупштине може одлучити да се део седнице одржи и на другом месту, о чему обавештава народне посланике најкасније 24 часа пре почетка рада на том месту."

#### **Члан 13.**

У члану 87. у ставу 1. реч: "секретар" замењује се речју: "директор".

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

"Седници Народне скупштине могу, на позив председника Народне скупштине, присуствовати председници страних држава, председници и чланови страних влада, делегације представничких тела страних држава, представници међународних организација, шефови дипломатских мисија и други гости."

#### **Члан 14.**

После члана 114. додаје се нова глава VIa која гласи:

### **"VIa ПОСЕБНА СЕДНИЦА**

#### **Члан 114а**

Народна скупштина може одржати посебну седницу.

Посебну седницу сазива председник Народне скупштине.

Посебна седница сазива се ради усвајања предлога устава, проглашења устава и закона за спровођење устава, ради полагања заклетве председника Републике, кад кандидат за председника Владе излаже програм и предлаже чланове Владе, ради полагања заклетве председника и чланова Владе, као и ради полагања заклетве изабраних лица која, у складу са законом, заклетву полагају пред Народном скупштином.

Посебна седница се може сазвати и да би се Народној скупштини обратио председник стране државе или владе, представник парламента стране државе или представник међународне организације.

Посебна седница се може сазвати по једном у току редовног заседања, у вези са извештајем органа, односно тела који се, у складу са законом, подноси Народној скупштини.

#### Члан 114б

Дневни ред посебне седнице утврђује председник Народне скупштине.

У погледу начина и рока у коме се народним посланицима доставља обавештење о времену и месту одржавања посебне седнице, сходно се примењују одредбе Пословника које се односе на сазивање седнице Народне скупштине."

#### Члан 15.

После члана 149. додаје се поглавље За, које гласи:

"За. Поступак за ратификацију међународног уговора и другог споразума

#### Члан 149а

Предлог закона о ратификацији међународног уговора или другог споразума садржи и текст међународног уговора чија се ратификација предлаже.

Предлог закона о ратификацији међународног уговора или другог споразума мора бити образложен. Образложење садржи разлоге због којих се предлаже ратификација међународног уговора, односно другог споразума, да ли се међународним уговором, односно другим споразумом стварају финансијске обавезе у његовом извршавању, као и процену потребних финансијских средстава за његово извршавање.

На поступак за доношење закона о ратификацији међународног уговора, односно другог споразума, сходно се примењују одредбе овог пословника о поступку за доношење закона, с тим што се води јединствен претрес."

#### **Члан 16.**

У Глави XIV, после назива поглавља: "3. Посланичко питање", додаје се назив одељка а), који гласи: "а) *Начин постављања посланичког питања и одговори*".

#### **Члан 17.**

У члану 199. став 2. брише се.

#### **Члан 18.**

После члана 202. додају се назив одељка б) и чл. 202а до 202ж који гласе:

*"б) Посланичка питања у вези са актуелном темом*

#### **Члан 202а**

Председник Народне скупштине, на предлог посланичке групе, најмање једанпут у току месеца одређује дан када ће поједини министри у Влади одговорати на посланичка питања у вези са неком актуелном темом.

#### **Члан 202б**

Предлог посланичке групе упућује се председнику Народне скупштине у писаном облику и мора да садржи прецизно навођење актуелне теме о којој ће се постављати питања, име и презиме надлежног министра, односно функцију другог одговорног лица које треба да одговара на питања.

Ако предлог не садржи све елементе из става 1. овог члана, председник Народне скупштине затражиће од предлагача да уреди предлог, при чему ће навести у чему се састоји неуредност.

Ако предлагач не уреди предлог у року од три дана, неуредан предлог се неће разматрати. У том случају председник Народне скупштине нема обавезу да позове министра.

Уредан предлог посланичке групе председник Народне скупштине одмах доставља народним посланицима и надлежном министру.

Уколико нема предлога посланичке групе, председник Народне скупштине одређује да ће министри на посланичка питања одговорати последњег петка у месецу у току редовног заседања Народне скупштине.

#### **Члан 202в**

Посланичка група доставља предлог из члана 202б овог пословника најкасније три дана пре дана одређеног за одговарање министра на посланичка питања.

Уколико је поднето више предлога посланичких група, председник Народне скупштине одређује редослед тема према времену пристизања уредних предлога.

#### Члан 202г

Одговарање на посланичка питања може трајати најдуже 180 минута, а обавља се без обзира на број присутних народних посланика у сали за седнице. Уколико у предвиђеном времену није одговорено на сва посланичка питања, председник Народне скупштине може одредити и други дан када ће министар одговорати на та питања.

#### Члан 202д

Право да постављају питања надлежном министру имају сви народни посланици и то према редоследу пријављивања по теми која је на дневном реду, а до истека укупног времена за постављање питања и давање одговора. Народни посланици подносе председнику Народне скупштине пријаве за постављање питања у писаном облику до почетка одговарања министра на постављена питања, а усмено у току трајања одговарања. Један посланик може да постави највише три питања.

#### Члан 202ђ

Време у оквиру кога народни посланик усмено поставља питање износи најдуже три минута.

Надлежни министар се обраћа Народној скупштини најдуже пет минута како би одговорио на питање.

После одговора надлежног министра, народни посланик који је поставио питање може да постави још највише два потпитања, у укупном трајању до три минута. Надлежни министар даје одговор у укупном трајању до пет минута.

Након тога, право на постављање питања имају и други народни посланици према редоследу пријава, на начин одређен у ст. 1. и 3. овог члана.

#### Члан 202е

У данима када министри одговарају на посланичка питања обезбеђује се директан телевизијски пренос.

#### Члан 202ж

У току трајања постављања питања и давања одговора, сходно се примењују одредбе Пословника Народне скупштине Републике Србије, с тим што нису дозвољене реплике и указивања на повреду Пословника (чл. 100. и 101. Пословника)."

## Члан 19.

Глава XIX мења се и гласи:

### "XIX САРАДЊА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ С ПРЕДСТАВНИЧКИМ ТЕЛИМА ДРУГИХ ДРЖАВА И УЧЕШЋЕ ЊЕНИХ ПРЕДСТАВНИКА У РАДУ ПОЈЕДИНИХ МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И МИСИЈА

#### 1. Сарадња Народне скупштине с представничким телима других држава

##### Члан 237.

Сарадња Народне скупштине с представничким телима других држава остварује се: упућивањем делегација, народних посланика и студијских група Народне скупштине и њених одбора представничким телима других држава и примањем делегација, студијских група или чланова представничких тела других држава; упућивањем и разменом појединих аката или порука; разменом документационих и информативних материјала и публикација с представничким телима других држава или другим облицима сарадње.

##### Члан 238.

Одбор за иностране послове одлучује о иницијативама за посете и утврђује састав делегација за вођење разговора с представницима представничких тела других држава.

Уколико Одбор за иностране послове није у могућности да донесе одлуку из става 1. овог члана, одлуку доноси председник Народне скупштине.

Делегација, у року од 15 дана од дана завршетка посете, подноси извештај о посети Одбору за иностране послове који га разматра и усваја.

Одбор за иностране послове на крају сваке године подноси Народној скупштини извештај о оствареној сарадњи у протеклој години.

##### Члан 239

Народна скупштина одлучује о утврђивању састава сталне делегације за учешће у раду Парламентарне скупштине Савета Европе, Парламентарне скупштине Организације за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС) и других мултилатералних парламентарних институција.

Предлог одлуке о саставу сталних делегација из става 1. овог члана подноси председник Народне скупштине, у консултацији са председницима посланичких група, водећи рачуна о пропорционалној заступљености политичких странака и заступљености полова.

## 2. Посланичке групе пријатељства

### Члан 239а

У Народној скупштини се могу образовати посланичке групе пријатељства за унапређење односа и сарадње с представничким телима појединих држава, на принципу добровољности.

Приликом оснивања посланичке групе пријатељства, полази се од узајамно изражених интереса за остваривање и развој сарадње између парламената.

Председника и чланове групе пријатељства одређује Одбор за иностране послове.

Одлуке о размени посета са групама пријатељстава представничких тела других држава, групе пријатељства доносе у координацији и уз сагласност Одбора за иностране послове.

Уколико Одбор за иностране послове није у могућности да одреди председника и чланове групе пријатељства или да да сагласност на одлуку о размени посета са групама пријатељстава представничких тела других држава, о тим питањима одлуку доноси председник Народне скупштине.

## 3. Учешће представника Народне скупштине у раду појединих међународних организација и мисија

### Члан 239б

Народни посланици могу, у својству чланова делегације Народне скупштине, а у вези с појединим спољнополитичким мисијама ширег значаја, учествовати на редовним и специјалним заседањима Организације уједињених нација и њених специјализованих организација, на међународним конференцијама и на другим заседањима међународних организација и институција.

Потребу учешћа и састав делегације утврђује Одбор за иностране послове.

Уколико Одбор за иностране послове није у могућности да одлучи о питањима из става 2. овог члана, о тим питањима одлуку доноси председник Народне скупштине."

## Члан 20.

Овлашћује се Законодавни одбор да утврди пречишћени текст Пословника Народне скупштине Републике Србије.

**Члан 21.**

Ова одлука ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

РС број 32  
У Београду, 29. септембра 2006. године

**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

ПРЕДСЕДНИК

Предраг Марковић

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ садржан је у члану 82. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Народна скупштина уређује свој рад и организацију и начин остваривања права и дужности народних посланика.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ПОСЛОВНИКА

Одлуком Народне скупштине Републике Србије о обавезама Републике Србије у остваривању надлежности Републике Србије као следбеника државне заједнице Србија и Црна Гора, Народна скупштина Републике Србије преузела је надлежности Скупштине Србије и Црне Горе. Сагласно овој чињеници, предлажу се одговарајуће измене Пословника Народне скупштине Републике Србије, како би она остварила преузете надлежности.

Истовремено, један број измена и допуна Пословника се предлаже у циљу прецизирања појединих одредби које се односе на рад одбора, како би се отклониле нејасноће у погледу њиховог тумачења, односно примене, а рад одбора учинио ефикаснијим.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1 предвиђена је могућност да секретар Народне скупштине има два заменика који му помажу у раду. Наведено решење је предложено с обзиром на то да су преузимањем надлежности од бивше Скупштине Србије и Црне Горе увећане досадашње надлежности Народне скупштине, што за последицу има и увећање сложености и обима послова које Служба Народне скупштине обавља.

Чланом 2 разрађује се могућност, дата у члану 40. Пословника, да одбор може образовати пододборе, чиме се излази у сусрет, како захтевима који настају у раду радних тела Народне скупштине, тако и потреби подизања нивоа ефикасности и рационалности у раду одбора, као основних радних тела у Народној скупштини.

У члану 3 проширен је делокруг рада Одбора за одбрану и безбедност питањима која се односе на Војску Србије, одбрану Републике Србије интегрисано управљање пограничним пословима, производњу, промет и превоз оружја, разматрање стратегије одбране, као и питањима у вези са остваривањем цивилне и демократске контроле Војске Србије и одбрамбеног система. Овим се обезбеђује могућност адекватног разматрања наведених питања, посебно питања која се односе на процес демократске контроле Војске Србије.

У члану 4 проширен је делокруг Одбора за иностране послове питањима из области односа са другим државама и међународним организацијама, ратификације међународних уговора из области спољнополитичких односа, уређивања поступка закључивања и извршавања

међународних уговора, заштите држављана Републике Србије и њихових интереса и интереса домаћих правних лица у иностранству.

Такође је предвиђено да Одбор планира спољнополитичке активности Народне скупштине, као и начин доношења одлука у случајевима када Одбор није у могућности да решава о тим питањима.

Одредбом овог члана предвиђено је, такође, да Одбор може да обавља разговоре са амбасадорима Републике Србије пре одласка на њихову дипломатску дужност.

У члану 5 проширен је делокруг Одбора за развој и економске односе са иностранством питањима из области односа са међународним економским и финансијским организацијама и ратификације међународних уговора из области међународних економских односа.

У члану 6 проширен је делокруг Одбора за финансије питањима која се односе на стандардизацију, мере и драгоцене метале и статистику.

У члану 7 је на одговарајући правно-систематски начин утврђен делокруг рада Административног одбора, тако што су одредбом овог члана сада обухваћени и они послови за које је другим општим актима Народне скупштине било утврђено да их обавља Административни одбор, као и послови чије вршење произилази из Закона о државним службеницима.

У члану 8 извршено је прецизирање досадашње одредбе, тако да је на несумњив начин прописано да се посланицима у сазиву за седницу одбора доставља и предлог дневног реда, који они морају утврдити на почетку седнице.

Као изузетак од овог правила предвиђено је да се седница одбора може одржати без утврђивања дневног реда само ако се на њој обавља расправа чији је циљ обавештавање одбора о појединим питањима из његовог делокруга.

Чланом 9 предвиђена је могућност да радна тела Народне скупштине, као метод свога рада у разматрању појединих питања из свог делокруга и припреми предлога о тим питањима, могу образовати радне гупе. Радне групе се образују из реда чланова радних тела, али се у њихов састав могу одредити и научни и стручни радници.

Чланом 10 ближе се разрађује садржина записника и прописује да, као што је то случај са записником са седнице Народне скупштине, усвојени записник потписују секретар и председник одбора. Наведеним чланом прописује се, такође, да се, осим на седници Законодавног одбора, стенографске белешке воде, односно врши тонско снимање, и на седници Административног одбора, полазећи од врсте и специфичности питања која се разматрају на тим седницама.

У члану 11 утврђује се да се посланици приликом обавештавања о седници Народне скупштине обавештавају и о месту одржавања те седнице.

Чланом 12 предвиђа се могућност да председник Народне скупштине у току седнице одлучи да се део седнице одржи и на другом месту, уз обавезу да се народни посланици о томе обавесте најкасније 24 часа раније.

Полазећи од тога да је Република Србија, преузимањем надлежности од бивше државне заједнице Србија и Црна Гора, остварила пуни међународноправни капацитет, одредбом члана 13 се предвиђа да седници Народне скупштине, на позив њеног председника, могу присуствовати председници страних држава, председници и чланови страних влада, делегације представничких тела страних држава, представници међународних организација, шефови дипломатских мисија и други гости.

У члану 14 је утврђено да Народна скупштина може одржати посебну седницу, која има превасходно свечани, односно протоколарни карактер. С обзиром на такав карактер посебне седнице, дневни ред и начин рада на њој утврђује председник Народне скупштине.

Чланом 15 додато је ново поглавље 3а, којим је уређен поступак ратификације међународних уговора и других споразума, с обзиром на то да до сада доношење закона о ратификацији међународних уговора није било у надлежности Народне скупштине Републике Србије.

У Глави XIV Пословника, предлаже се раздвајање досадашње садржине поглавља 3, које се односи на посланичко питање, на два посебна одељка. Први, који би без измене обухватио све досадашње чланове овог одељка (чл. 198 до 202) и други, којим се даље разрађује одредба члана 199. став 2. Пословника, којом је већ било утврђено да председник Народне скупштине, на предлог посланичке групе, најмање једанпут у току месец одређује дан када ће поједини мнистри одговарати на посланичка питања у вези са неком актуелном темом. Разрада овог питања учињена је на основу Предлога упутства о примени члана 119. став 2. Пословника Народне скупштине, који је радна група Административног одбора припремила за тај одбор (чл.16,17 и 18).

Чланом 19 измењена је досадашња Глава XIX Пословника. Новим текстом у целости је уређена област сарадње Народне скупштине са представничким телима других држава и учешће њених представника у раду појединих међународних организација и мисија (чл. 237, 238. и 239.). Дефинисани су облици сарадње (изменама Пословника омогућено је образовање сталних делегација за учешће у раду Парламентарне скупштине Савета Европе, Парламентарне скупштине ОЕБС-а, као и других мултилатералних парламентарних институција) и утврђени субјекти одлучивања, као и начин доношења одговарајућих одлука у овој области.

Истим чланом утврђене су посланичке групе пријатељства, као посебан облик сарадње са представничким телима других држава (члан 239а) и утврђен начин њиховог образовања.

Такође је уређен начин учешћа представника Народне скупштине у раду појединих међународних организација и мисија (члан 239б).

Чланом 20 дато је овлашћење Законодавном одбору да утврди пречишћен текст Пословника Народне скупштине.

Чланом 21 уређено је да Одлука ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

#### **IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА**

За спровођење ове одлуке нису потребна финансијска средства.