



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 021-01-00005/2023-01/2  
Датум: 31. март 2023. године  
Сремска 3-5, Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 31.03.2023

Срг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	02-628/23		

## НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Трг Николе Пашића 13  
11000 Београд

Одредбом члана 9. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), прописано је да Комисија за контролу државне помоћи, за обављање послова из своје надлежности, одговара Народној скупштини, којој подноси извештај о раду до марта текуће године за претходну годину.

С тим у вези, у прилогу вам достављамо Извештај о раду Комисије за контролу државне помоћи за 2022. годину, који је усвојен на 175. седници Савета Комисије за контролу државне помоћи, одржаној 31. марта 2023. године.

Прилог: као у тексту.

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА  
КОМИСИЈЕ

Љиљана Благојевић

Доставити:

- Народној скупштини Републике Србије,
- архиви.



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ ЗА**  
**2022. ГОДИНУ**

Београд, март 2023. године

## САДРЖАЈ

1. УВОД.....	3
1.1. Државна помоћ.....	3
1.2. Комисија за контролу државне помоћи.....	4
1.3. Надлежност Комисије.....	5
1.4. Транспарентност у раду Комисије.....	6
1.5. Рад Комисије у 2022. години.....	7
2. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР И КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТИ КОМИСИЈЕ.....	9
2.1. Интерни акти Комисије.....	9
2.2. Организациона структура и унапређење капацитета Комисије.....	11
2.3. Пословни простор.....	14
3. УПРАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИМ СРЕДСТВИМА КОМИСИЈЕ.....	15
4. КОНТРОЛА ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ.....	23
4.1. Оцена усклађености државне помоћи (Одлуке Комисије).....	23
4.1.1. Решења Комисије.....	24
4.1.2. Мишљења о усклађености прописа на основу члана 31. Закона.....	25
4.1.3. Обавештења о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи на основу члана 31. Закона.....	25
4.2. Потреба пријаве државне помоћи у смислу члана 28. Закона.....	28
4.3. Судска контрола.....	29
4.4. Упити.....	30
4.5. Статистички приказ рада Комисије.....	30
5. ГОДИШЊЕ ИЗВЕШТАВАЊЕ.....	32
6. НОРМАТИВНЕ АКТИВНОСТИ.....	36
6.1. Донета подзаконска акта.....	37
6.2. Израђени нацрти подзаконских аката.....	39
6.3. Нацрти подзаконских аката чија израда је започета у току 2022. године.....	43
7. ИЗВЕШТАЈ О НАПРЕТКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ССП.....	44
8. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И САРАДЊА СА ДРУГИМ ОРГАНИМА.....	46
8.1. Међународна сарадња.....	46
8.1.1. Пројектне активности.....	46
8.2. Сарадња са другим органима.....	47
8.2.1. Сарадња са институцијама Европске уније и другим органима.....	47
8.3. Информације од јавног значаја.....	48
8.4. Интернет страница Комисије.....	49
9. ЗАКЉУЧАК.....	49

# 1. УВОД

## 1.1. Државна помоћ

Институт државне помоћи настао је из правних тековина Европске уније из разлога заштите конкуренције на тржишту, односно како би се спречила међусобна и неконтролисана трка држава чланица ЕУ у субвенцијама (subsidy race) за различите индустрије и делатности, јер би имућније државе увек могле више средстава да одреде за конкретну намену.

Основни циљ је стварање једнаких услова и равноправног третмана свих учесника на јединственом тржишту Европске уније (level playing field). Стога је произвољност и дискреција у вези са доделом јавних средстава уведена у правне токове на начин да су постављени одговарајући услови и интензитети који су настали као плод озбиљних економских и правних анализа унутрашњег тржишта Европске уније и које омогућавају минимални утицај на развој тржишне конкуренције.

Суштина и смисао контроле државне помоћи је да се утврди да ли корисник или корисници државне помоћи добијају државну помоћ у складу са одговарајућим правилима, која су конципирана на начин да таква државна помоћ не доводи корисника у повољнији положај у односу на конкуренте и тиме прекомерно нарушава конкуренцију на тржишту.

Обавезе Републике Србије у области државне помоћи дефинисане су чланом 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – ССП), који прописује да није у складу са правилним функционисањем ССП у мери у којој може утицати на трговину између Европске заједнице и Србије:

1. споразуми између предузећа, одлуке удружења предузећа и усаглашена пракса између предузећа, чији је циљ или последица спречавање, ограничавање или нарушавање конкуренције,
2. злоупотреба доминантног положаја од стране једног или више предузећа на територијама Заједнице или Србије, у целини или на њиховом значајном делу,
3. свака државна помоћ која нарушава или прети да наруши конкуренцију давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима.

Такође, истим чланом ССП-а су предвиђене обавезе Републике Србије у погледу основања оперативно независног тела који ће поменуте елементе контролисати. Надлежност за контролу државне помоћи у Републици Србији је поверена Комисији за контролу државне помоћи, а по уласку у Европску унију контролу државне помоћи врши ће Европска комисија. Стога, основни задатак Комисије јесте припремање даваоца (надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајне или јединице локалне самоуправе и друга лица у складу са чланом 4. Закона о контроли државне помоћи) и усклађивање њиховог поступања, имајући у виду обавезе које ће настати тренутком уласка у Европску унију.

## 1.2. Комисија за контролу државне помоћи

У складу са обавезама Републике Србије из ССП-а, основана је Комисија за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) као самостална и независна организација која врши јавна овлашћења у складу Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19 – у даљем тексту: Закон) и има статус правног лица. Комисија је за обављање послова из своје надлежности одговорна Народној скупштини којој подноси извештај о раду.

Органи Комисије су Савет Комисије и председник Комисије, које бира Народна скупштина већином гласова свих народних посланика по предлогу одбора Народне скупштине надлежног за послове финансија на период од пет година, након спроведеног јавног конкурса. Савет доноси одлуке и акте о питањима из надлежности Комисије и има пет чланова (председника и четири члана). Председник Комисије представља и заступа Комисију и председава и руководи радом Савета, а заменик председника Комисије бира се из реда чланова Савета, на период од годину дана. Одлуке Савета доносе се већином гласова од укупног броја чланова.

Комисија кроз претходну односно накнадну контролу државне помоћи, утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи са правилима за доделу, а све у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту. Акти Комисије којима се оцењује усклађеност, обавезно садрже квалификацију степена усклађености и пратеће образложење.

Комисија у свом саставу има Стручну службу – Одељење за контролу државне помоћи које обавља стручне послове из надлежности Комисије. Радна места у Стручној служби разврстана су у звања контролора, вишег аналитичара и аналитичара, са посебним условима за рад. Поред Стручне, Комисија има и Пратећу службу - Одељење за опште, правне и финансијске послове које обавља материјално-финансијске, правно-кадровске, административне и опште послове, као и послове међународне сарадње за потребе Комисије. Радна места у Пратећој служби и услови за рад на њима прописани су Законом о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05-исправка, 83/05-исправка, 64/07, 67/07-исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22). Стручном и Пратећом службом руководи секретар Комисије, кога поставља Савет Комисије, на период од пет година, а опис послова, као и унутрашње уређење и систематизација радних места у наведеним одељењима прописани су Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комисији за контролу државне помоћи број: 110-00-00011/2021-01/5 од 15. марта 2021. године.

Седиште Комисије је у Београду, Сремска 3-5.

### 1.3. Надлежност Комисије

Надлежност Комисије прописана је Законом. О питањима из надлежности Комисије, у складу са Законом и Статутом Комисије за контролу државне помоћи ("Службени гласник РС", бр. 3/20, 41/20 и 2/22), одлучују Савет Комисије или председник Комисије.

Надлежности Комисије су: утврђивање постојања и оцењивање усклађености државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи, доношење подзаконских аката за спровођење Закона, предлагање Влади РС преко надлежног министарства доношења прописа за спровођење Закона, давање мишљења о усклађености прописа са правилима за доделу државне помоћи, доношење Статута Комисије као и измена и допуна Статута, усвајање и објављивање годишњег извештаја о додељеној државној помоћи у Републици Србији, усвајање и објављивање годишњег извештаја о раду Комисије, израда годишњег извештаја о попису шема државне помоћи и вођење регистра додељене државне помоћи и *de minimis* помоћи.

Имајући у виду поверену надлежност, Комисија за контролу државне помоћи:

1. не додељује нити може да додели државну помоћ (није давалац државне помоћи),
2. не располаже буџетским средствима за наведену намену,
3. не врши селекцију, односно не одређује нити одлучује који привредни субјект ће добити средства а који не,
4. не одређује износ помоћи по привредном субјекту или пројекту,
5. не врши контролу примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране директних и индиректних корисника буџетских средстава,
6. не обавља послове инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима,
7. не испитује финансијске трансакције и одлуке у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе (ревизија правилности пословања),
8. не испитује трошење средстава из буџета и других јавних средстава, ради стицања довољног, адекватног и поузданог доказа за извештавање да ли су средства од стране субјекта ревизије употребљена у складу са начелима економије, ефикасности и ефективности као и у складу са планираним циљевима (ревизија сврсисходности пословања).

Опредељење, оправданост, целисходност у погледу одабира конкретног привредног субјекта, пројекта или области је у искључивој надлежности Даваоца (надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајне или јединице локалне самоуправе и друга лица у складу са чланом 4. Закона). Давалац дискреционо одлучује да ли ће уопште подржати конкретну активност и у ком обиму, или не, док су други државни органи и органи државне управе надлежни за контролу и надзор.

Сходно члану 47. Закона, Комисија у обављању послова из своје надлежности сарађује са Буџетском инспекцијом Министарства финансија и Државном ревизорском институцијом.

Буџетска инспекција Министарства финансија, у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС” бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 -др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21), обавља послове инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима који су наведени у тач. 3, 4. и 5. истог члана овог закона. Функција буџетске инспекције је, како је то прописано чланом 86. Закона о буџетском систему, контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката.

Државна ревизорска институција, у складу са прописаним надлежностима из Закона о државној ревизорској институцији, спроводи: (а) ревизију правилности пословања - испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе; (б) ревизију сврсисходности пословања - испитивање трошења средстава из буџета и других јавних средстава, ради стицања довољног, адекватног и поузданог доказа за извештавање да ли су средства од стране субјекта ревизије употребљена у складу са начелима економије, ефикасности и ефективности као и у складу са планираним циљевима.

Поступак пред Комисијом у коме се утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи спроводи овлашћено службено лице из Стручне службе Комисије.

#### **1.4. Транспарентност у раду Комисије**

Ради обезбеђења транспарентности у раду Комисије, као и у додели државне помоћи, која је прописана Законом, Комисија објављује на својој интернет страници одлуке које доноси у поступку контроле државне помоћи, односно акта у којима оцењује усклађеност државне помоћи, затим, годишњи извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији, пошто га усвоји Влада, годишњи извештај о раду Комисије, након што га усвоји Народна скупштина, информатор о раду Комисије који се ажурира на месечном нивоу, као и друге податке за које оцени да су од значаја за примену овог закона.

Осим наведеног, Комисија објављује и прописе из области контроле државне помоћи (закон и подзаконска акта), обавештења у вези са радом Комисије, табеле додељене помоћи мале вредности (*de minimis*) за сваку годину, по корисницима за потребе кумулације, основну референтну каматну стопу и др.

Транспарентност у додели државне помоћи обезбеђена је и захваљујући одредби члана 30. став 1. тачка 3) Закона којом је прописано да се Комисији обавезно пријављује свака

индивидуална државна помоћ која се додељује на основу шеме државне помоћи, а чија планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности. Наведени праг одступа од правила из европских правних тековина (Уредба Европске комисије број 651/2014 од 17. јуна 2014. године о проглашавању одређених категорија државне помоћи усклађеним са заједничким тржиштем у примени чл. 107 и 108. Уговора (о функционисању ЕУ) (*Commission Regulation (EU) N°651/2014 of 17 June 2014 declaring certain categories of aid compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the Treaty (OJ L 187, 26.6.2014)*) и значајно је нижи него у пракси Европске комисије чиме се постиже јача контрола и транспарентност у додели државне помоћи, чак и оне која се додељује на основу шеме државне помоћи коју је Комисија већ оценила као усклађену.

Транспарентност се огледа и у томе што се државна помоћ, без обзира на инструмент доделе, мора транспарентно исказати кроз новчану противвредност. Давалац је дужан да државну помоћ која се додељује у облику бесповратних средстава изражава у бруто износу, тј. износу пре одбитка пореза и других накнада. Ако се државна помоћ не додељује у облику бесповратних средстава, износ државне помоћи мора бити изражен у облику бесповратних средстава, тј. у њиховој (бруто) новчаној противвредности.

Такође, пракса Комисије је да, приликом израде подзаконских аката (како нацрта уредби које доноси Влада, тако и упутстава и правилника које сама доноси), на интернет страници објављује јавни позив за учешће стручне јавности и свих заинтересованих грађана у процесу консултација, у циљу изналагања најбољих решења и ефикасне примене правила о контроли државне помоћи.

Комисија не објављује податке и информације који носе ознаку тајности података у складу са истоименим прописом, као и податке за које је одређена мера заштите податка у смислу члана 44. Закона. Наведено је у целисти у складу са праксом и политиком поступања Европске комисије.

### **1.5. Рад Комисије у 2022. години**

Комисија је у току 2022. године предузимала активности у складу са својим надлежностима и овлашћењима, које су у вези са контролом државне помоћи, као и пратеће послове везане за набавку средстава за рад, материјално-финансијско пословање, кадровска питања, едукацију запослених и сва остала питања од значаја за рад Комисије.

Ради утврђивања постојања и оцене усклађености државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи Комисија је у 2022. години давала мишљења, односно доносила одлуке у поступку претходне контроле државне помоћи покренутим пријавама државне помоћи. Такође, Комисија је покретала и претходне поступке у накнадној контроли на основу сопствених информација или у случајевима када је дошла до општих сазнања да су додељивана средства која могу представљати државну помоћ, а додела није претходно пријављена Комисији.



Комисија је оценила различите категорије државне помоћи, пре свега, државну помоћ која се додељивала у циљу регионалног развоја (регионална државна помоћ), као индивидуална или на основу шеме државне помоћи, затим државну помоћ за подстицање пројеката у култури из области филмске уметности (државна помоћ за аудиовизуелна дела), државну помоћ ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања и друге државне помоћи, и то као усклађене односно делимично усклађене са правилима о додели државне помоћи.

Поред наведеног, Комисија је донела и велики број других аката из своје надлежности попут обавештења, одговора на упите давалаца који су достављени како редовном тако електронском поштом и др.

Велики део својих активности Комисија је усмерила на израду нацрта и доношење, како нових, тако и измена постојећих подзаконских аката, који служе као основ за оцену усклађености државне помоћи. Осим тога донела је и нови правилник којим се ближе уређују облик и садржина годишњег извештаја о попису шема државне помоћи и упутство којим се ближе уређује начин утврђивања, израчунавања и ажурирања основне референтне каматне стопе и израчунавања референтне и дисконтне каматне стопе које се користе за обрачун износа и дисконтовања државне помоћи и израчунавање износа додељене државне помоћи.

Усвојен је Годишњи извештај о попису шема државне помоћи у 2021. години и припремљен Нацрт годишњег извештаја о додељеној државној помоћи у 2021. години<sup>1</sup>.

Комисија је у наведеном периоду велику пажњу посветила и изради нове интернет странице која ће у погледу садржаја и прегледности бити у великој мери унапређена у односу на постојећу.<sup>2</sup>

Настављена је и сарадња са међународним институцијама, пре свега са Европском комисијом, у циљу испуњавања обавеза Републике Србије које проситичу из ССП-а, али и мерила за отварање Поглавља 8 (део Кластера 2), коме припада и област државне помоћи, које је сада, са крајњим циљем приближавања Републике Србије у остваривању пуноправног чланства у ЕУ.

У циљу јачања свести о контроли државне помоћи, уз подршку ГИЗ-а, одржане су две радионице о државној помоћи на којима су присуствовали представници великог броја градова и општина.

Све наведено је предмет овог извештаја о раду, који Комисија подноси Народној скупштини на усвајање, након чега се исти објављује на интернет страници Комисије, сходно одредбама члана 9. Закона.

<sup>1</sup> Предлог годишњег извештаја о додељеној државној помоћи у 2021. години је усвојен на 172. седници Савета Комисије, одржаној дана 22. марта 2023. године, након чега је послат Влади на усвајање.

<sup>2</sup> Нова интернет страница Комисије пуштена је у рад почетком 2023. године.

## 2. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР И КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТИ КОМИСИЈЕ

### 2.1. Интерни акти Комисије

У складу са одредбама Закона, Народна скупштина је, на седници одржаној 23. децембра 2019. године, донела Одлуку о избору председника Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС”, број 91/19) и Одлуку о избору чланова Савета Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС”, број 91/19). У изабраном саставу Савета Комисије, а који чине председник Комисије и четири члана Савета Комисије, није било промена у 2022. години.

Од дана отпочињања са радом Комисије, Савет Комисије донео је Статут Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 3/20, 41/20 и 2/22), Пословник о раду Савета, број 110-00-00004/2020-01 од 9. јануара 2020. године и Правилник о раду Комисије, број: 110-00-00002/2020-01 од 22. јануара 2020. године и број: 110-00-00019/2021-01 од 14. маја 2021. године, чиме је успостављена правна регулатива по основу које је утврђена унутрашња организација, спровођење поступка пред Комисијом, овлашћења за доношење других аката Комисије, као и усклађеност правилника, одлука и других интерних аката Комисије са одредбама Статута Комисије.

У 2022. години ступила је на снагу Одлука о изменама и допунама Статута Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС”, број 2/22), која је објављена 8. јануара 2022. године.

Наведеном одлуком је, између осталог, промењено седиште Комисије за контролу државне помоћи, које се налази на адреси Сремска 3-5, Београд.

У 2022. години, највећи број општих и појединачних аката Комисије донео је Савет Комисије, изузев када је доношење појединих аката Законом било поверено председнику Комисије или у посебним случајевима овлашћеним лицима (одлучивање о правима и обавезама запослених у Комисији и др.).

На основу Закона о контроли државне помоћи и других важећих закона и прописа у 2022. години Комисија је донела следеће подзаконске акте:

- Правилник о поступку интерне контроле рачуноводствених исправа у Комисији за контролу државне помоћи, број 110-00-00005/2022-01 од 2. марта 2022 године;
- Правилник о садржини и начину вођења евиденције за обрачун и исплату плате, накнаде плате и других примања запослених, односно накнада лица ангажованих по уговору, као и условима за остваривање права на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у Комисији за контролу државне помоћи, број 112-01-00016/2022-01 од 2. марта 2022. године;
- Директиву о поштовању канцеларијског кодекса запослених у Комисији за контролу државне помоћи, број: 110-00-00006/2022-01 од 18. априла 2022. године;

- Директиву о службеним путовањима у земљи, број 114-02-00002/2022-01 од 14. септембра 2022. године;
- Директиву о службеним путовањима у иностранство, број 114-02-00003/2022-01 од 16. септембра 2022. године.

Поред наведеног, интерни акти Комисије донети у 2022. години су:

- Финансијски план Комисије за 2023. годину, бр. 401-00-00191/2022-01/4 од 13. децембра 2022. године;
- План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Комисији за 2022. годину, број 404-01-00003/2022-01 од 3. фебруара 2022. године;
- Кадровски план Комисије за 2022. годину, број 112-01-0048/2021-01/06 од 11. фебруара 2022. године;
- Одлука о именовању заменика председника Комисије, број: 119-01-00003/2022-01 од 24. јануара 2022. године;
- Одлука о образовању Комисије за интерну контролу у Комисији за контролу државне помоћи, број: 110-00-00005/2022-01/3 од 18. марта 2022. године;
- Одлука о измени Одлуке о образовању Комисије за интерну контролу у Комисији за контролу државне помоћи, број: 110-00-00005/2022-01/4 од 28. априла 2022. године;
- Одлука о образовању Конкурсне комисије, број: 111-00-00001/2022-01/2 од 28. јуна 2022. године;
- Одлука о овлашћењу секретара Комисије за контролу државне помоћи, број: 021-01-00004/2022-01 од 3. марта 2022. године;
- Одлука о образовању пописне комисије у Комисији за контролу државне помоћи, број: 119-01-00007/2022-01 од 30. новембра 2022. године;
- Одлука о образовању Конкурсне комисије, број: 111-00-00004/2022-01 од 12. децембра 2022. године.

На основу члана 144. став 2. Закона о државним службеницима Савет Комисије је, на 45. седници одржаној дана 18. јануара 2021. године, усвојио одлуку о образовању Жалбене комисије у Комисији за контролу државне помоћи.

Жалбеној комисији у Комисији за контролу државне помоћи, против решења Комисије из 2022. године, није изјављена ниједна жалба учесника интерног конкурса, као ни жалба државних службеника, који су запослени у Комисији.

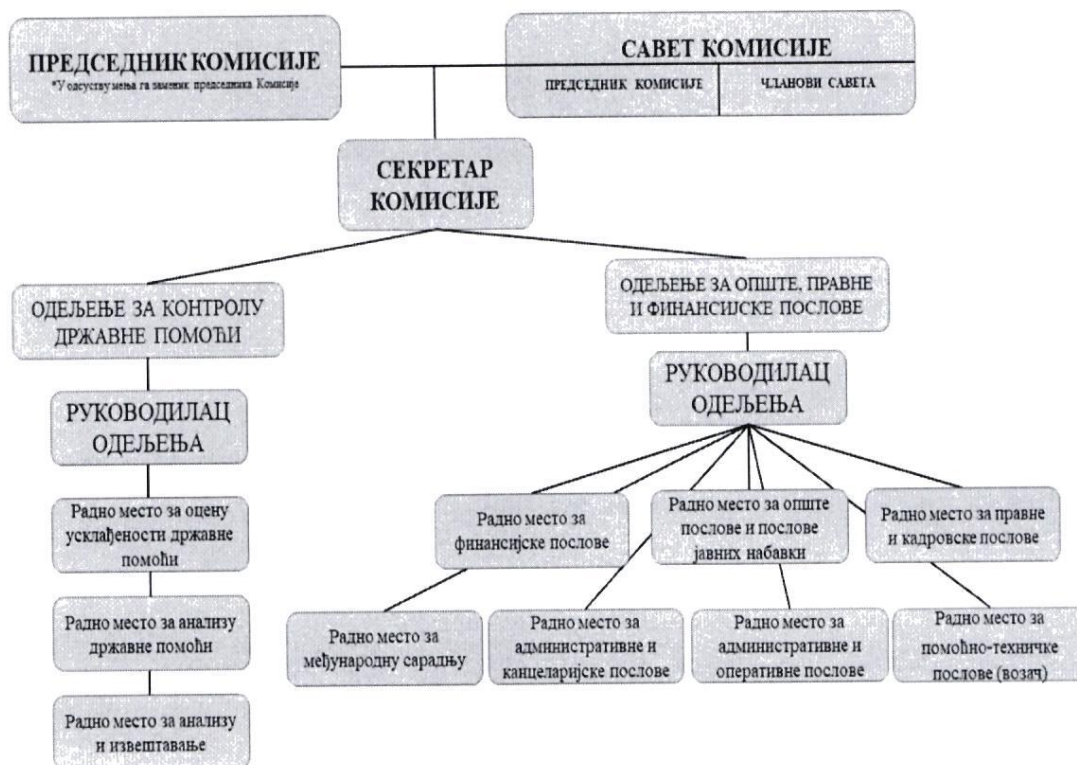
Имајући у виду одредбу члана 81. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21), односно обавезу корисника јавних средстава да успоставе финансијско управљање и контролу, у Комисији је Одлуком председника Комисије за контролу државне помоћи, број: 110-00-00005/2022-01/3 од 18. марта 2022. године образована Комисија за интерну контролу, односно одређена су одговорна лица за законитост, исправност и састављање рачуноводствених исправа, кретање рачуноводствених исправа, као и рокови за њихово достављање.

## 2.2. Организациона структура и унапређење капацитета Комисије

Одредбом члана 7. Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комисији, на који је Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава дао сагласност актом 11 број 02-365/21 од 15. марта 2021. године систематизовано је укупно 27 радних места у Комисији, од чега је систематизовано једно радно место државног службеника на положају, 25 радних места државних службеника и једно радно место намештеника.

Радно место државног службеника на положају, секретара Комисије, систематизовано је изван образованих унутрашњих јединица, са овлашћењима и одговорностима у вези са вођењем и усклађивањем рада Стручне службе – Одељење за контролу државне помоћи и Пратеће службе – Одељење за опште, правне и финансијске послове.

У складу са Законом и по прибављеној сагласности надлежног одбора Народне скупштине на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комисији израђен је шематски приказ организационе структуре државних службеника, намештеника и функционера у Комисији.



Предлогом кадровског плана Комисије за 2022. годину, број: 112-01-00048/2021-01/2 од 30. новембра 2021. године, Комисија је утврдила да због обима и сложености послова из надлежности Комисије постоји реална потреба за повећањем броја државних службеника у Комисији, и то попуњавањем радног места руководиоца одељења, у звању контролора – 1 извршилац, радног места за оцену усклађености државне помоћи, у звању контролора – 1 извршилац, радног места за анализу државне помоћи, у звању вишег аналитичара – 1 извршилац, радног места за анализу и извештавање, у звању аналитичара – 1 извршилац и радног места за опште послове и послове јавних набавки, у звању у самосталног саветника – 1 извршилац.

Почетком 2022. године у Комисији је било запослено 16 државних службеника, те је сходно томе, Комисија упутила захтев за прибављање сагласности Одбору за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине, који је донео Одлуку, број 112-2513/21-2 од 2. фебруара 2022. године, о давању сагласности Комисији за заснивање радног односа са пет нових лица, односно попуњавање упражњених систематизованих радних места, колико је и по прибављеној сагласности Министарства финансија (Одлука, број 112-01-00561/2021-03 од 20. јануара 2022. године) предвиђено Кадровским планом Комисије за 2022. годину.

У складу са средствима обезбеђеним Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/21 и 125/22), опредељеним за рад Комисије 2022. године, спровођењем интерног конкурса у Комисији, попуњено је једно радно место за оцену усклађености државне помоћи, у звању контролора и једно радно место за анализу државне помоћи, у звању вишег аналитичара.

Током 2022. године у складу са одредбом члана 27к став 6. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20) укупно је било ангажовано три лица за рад ван радног односа и то по основу уговора о обављању привремених и повремених послова, који су се, између осталих, односили на обављање послова анализе и извештавања о државној помоћи, као и на обављање административних, канцеларијских и оперативних послова.

## Приказ запослених и радно ангажованих лица у Комисији у 2022. години

Ред. бр. Правилника	Назив радног места	Звање/ положај	систематизовано <sup>3</sup>	запослени <sup>4</sup>	Радно ангажована лица <sup>5</sup>
1.	секретар Комисије	друга група	1	1	0
<b>СТРУЧНА СЛУЖБА</b>					
2.	радно место руководиоца одељења	контролор	1	0	0
3.	радно место за оцену усклађености државне помоћи	контролор	5	4	0
4.	радно место за анализу државне помоћи	виши аналитичар	5	3	0
5.	радно место за анализу и извештавање	аналитичар	6	2	1
<b>ПРАТЕЋА СЛУЖБА</b>					
6.	радно место руководиоца одељења	виши саветник	1	1	0
7.	радно место за финансијске послове	виши саветник	1	1	0
8.	радно место за правне и кадровске послове	самостални саветник	1	1	0
9.	радно место за опште послове и послове јавних набавки	самостални саветник	1	0	0
10.	радно место за међународну сарадњу	млађи саветник	1	1	0
11.	радно место за админ. и канцеларијске послове	сарадник	1	1	2
12.	радно место за админ. и оперативне послове	референт	2	1	0
13.	радно место за помоћно-техничке послове (возача)	намештеник четврте врсте	1	0	0
<b>УКУПНО</b>			27	16	3

<sup>3</sup> број систематизованих радних места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комисији, број: 110-00-00011/2021-01/5 од 15. марта 2021. године

<sup>4</sup> број запослених у Комисији на дан 31. децембар 2022. године

<sup>5</sup> број радно ангажованих лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова у Комисији на дан 31. децембар 2022. године

У 2022. години запослени у Комисији похађали су обуке, путем вебинара, као облика стручног усавршавања, који онлајн изводи и спроводи Национална академија за јавну управу и то из области нормативних послова, послова планирања и анализе, финансијско-материјалних послова, јавних набавки, заштите података о личности, права на приступ информацијама од јавног значаја и канцеларијског пословања.

Имајући у виду да је Министарство финансија покренуло Пројекат увођења јединственог информационог система за централизован обрачун зарада у јавном сектору - систем ИСКРА, запослени у Комисији похађали су обуке које се односе на организационо управљање, кадровску администрацију, обрачун зарада и аналитичке сервисе за извештавање.

Поводом едукације запослених у Одељењу за контролу државне помоћи одржана је обука под називом „Компаративна анализа државне помоћи за истраживање, развој и иновације у Републици Србији и земљама чланицама ЕУ и анализа постојећих шема државне помоћи у Републици Србији у односу на правила ЕУ о државној помоћи са нацртом смерница за усклађивање неусаглашених шема и индивидуалне државне помоћи за истраживање, развој и иновације са правилима ЕУ о државној помоћи” – Пројекат финансиран из средстава ЕУ (PLAC III пројекат).

Поједини запослени у Комисији присуствовали су међународном донаторском семинару „Нови финансијски пакет опоравка ЕУ 2021 – 2027 – регионалне могућности”, који је одржан на Златибору. Циљ семинара је био размена искустава и примера добре праксе у заједничком развијању и имплементацији пројеката, као и успостављању одговарајућих прекограничних партнерстава.

У вези са позивом Генералног директората за конкуренцију Европске комисије представници Комисије присуствовали су, у октобру 2022. године, на дводневном семинару о државној помоћи у Бриселу. Програм семинара обухватао је теме у вези са спровођењем поступка контроле државне помоћи, појмом државне помоћи, оценом усклађености државне помоћи, као и презентације различитих смерница, оквира и обавештења о државној помоћи имајући у виду да је исти посебно организован за земље које су кандидати за чланство у ЕУ и друге земље из окружења.

### **2.3. Пословни простор**

Почетком 2022. године седиште Комисије било је на адреси Кнеза Милоша 20, Београд.

У складу са Одлуком о изменама и допунама Статута Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС”, број 2/22) промењено је седиште Комисије за контролу државне помоћи, које се почев од 8. јануара 2022. године налази на адреси Сремска 3-5, Београд.

По основу уговора о закупу пословног простора од 31. маја 2021. године, који је Комисија закључила са Београдском банком ад Београд у стечају, на период од пет

година, пословна адреса Комисије је и током 2022. године била на адреси Сремска 3-5, Београд.

Комисија је пословни простор опремила канцеларијским намештајем и рачунарском опремом за постојећи број запослених, док се не стекну услови за трајну доделу Комисији одговарајућег пословног простора у јавној својини Републике Србије.

### **3. УПРАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИМ СРЕДСТВИМА КОМИСИЈЕ**

Средства за рад Комисије за 2022. годину обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/21 и 125/22), у оквиру посебног буџетског раздела. Комисија је пре израде финансијског плана припремила план потребних средстава за приоритетне области финансирања који је садржао детаљну разраду програма и програмске активности за буџетску 2022. годину. Наведени план сачињен је са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, а који је представљао основу за израду образложења Финансијског плана Комисије за 2022. годину, а све у складу са упутством за припрему буџета.

Током 2022. године Комисија није остварила сопствене приходе нити приходе од донација, страних улагања и слично, него се искључиво финансирала из једног извора финансирања, извора 01 - Приходи из буџета.

Савет Комисије је усвојио Предлог финансијског плана Комисије за 2022. годину, број 400-00-00001/2021-01/3 од 2. децембра 2021. године, на који је Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава Народне скупштине дао сагласност и који је усклађен са Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 110/21).

Средства за рад Комисије у 2022. години, у износу од 86.969.000,00 динара, су била предвиђена буџетом Републике Србије у оквиру раздела 60, програм 2301-Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, програмска активност 0017 - Контрола државне помоћи и функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови. Финансијским планом Комисије за 2022. годину утврђени су планирани расходи и издаци.

Опредељена средства, из Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, за исплату плата и припадајућих социјалних доприноса нису била довољна за постојећи број запослених у Комисији (16 запослених лица на неодређено време и пет изабраних лица - председник и четири члана Савета), као ни за запошљавање нових лица у 2022. години. Наведени број запослених лица био је предвиђен Кадровским планом за 2022. годину број 112-01-00048/2021-01/6 од 11. фебруара 2022. године, на који је Министарство финансија дало сагласност. Имајући у виду наведено, Комисији су недостајућа средства обезбеђена првим ребалансом буџета Републике Србије за 2022. годину.



Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 125/22) укупно одобрена средства Комисије су умањена и прерасподељена, тако што су увећана недостајућа средства на класи економских класификација 41 – расходи за запослене, а у знатно већем износу су умањена средства на класи економских класификација 42 – коришћење услуга и роба.

С тим у вези, на Предлог измена Финансијског плана Комисије за 2022. годину, у складу са наведеним законом, надлежни одбор Народне скупштине дао је сагласност.

Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину укупна средства Комисије су умањена тако што су смањени планирани расходи и издаци за износ од 717.000,00 динара.

Из изнетог произилази да је ребалансом буџета Републике Србије за 2022. годину Финансијски план Комисије у 2022. години смањен на износ од 86.252.000,00 динара и то: увећањем износа на апропријацијама 411 и 412, као и умањењем износа на апропријацијама 422, 423 и 425.

У складу са Законом и Статутом Комисије ефикасно су коришћени ресурси, који су одређени за рад Комисије, првенствено за извршавање њених надлежности, управљањем на транспарентан и одговоран начин током претходне календарске године, као и употребом средстава Комисије у складу са законом.

Комисија, као директни корисник буџетских средстава, вођење пословних књига, приказивање и достављање финансијских извештаја врши у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 125/03, 12/06 и 27/20), Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организације за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Службени гласник РС”, бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/218, 130/21 и 17/22), као и прописом којим је регулисан стандардни класификациони оквир и Контни план за буџетски систем.

Комисија своје финансијско пословање обавља у оквиру консолидованог рачуна трезора, који се води код Управе за трезор. У складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организације за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, Годишњи финансијски извештај Комисије за 2022. годину сачињен је на прописаним обрасцима: Образац 1 - Биланс стања и Образац 5 - Извештај о извршењу буџета и достављен Управи за трезор у року који је прописан чланом 78. Закона о буџетском систему. Годишњи финансијски извештај Комисије за 2022. годину обухватао је и извештаје који су достављени у писаној форми, а за које нису прописани образци. Такође, Комисија је у складу са наведеним правилником у току 2022. године израдила и периодичне финансијске извештаје и доставила их Управи за трезор.

У 2022. години Комисија је, у оквиру програма – Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система из извора финансирања 01, утрошила средства у износу од 71.754.475,99 динара, односно 83% планираног буџета, руководећи се начелима одговорног фискалног управљања, рационалности, функционалности и ефикасности.

**Табела 1 – Одобрен Буџет Комисије за 2022. годину**

Раздео	Извор финансирања	Програм	Функција	Програмска тивност/Пројекат	Економска класификација	ОПИС	Одобрена средства Законом о буџету за 2022.г. /Средства одобрена Изнамама и допунама Закона о буџету за 2022.г.
60						Комисија за контролу државне помоћи	86.969.000,00/ 86.252.000,00
						Извори финансирања за раздео 60	
01						Приходи из буџета	86.969.000,00/ 86.252.000,00
		2301				Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система	86.969.000,00/ 86.252.000,00
			110			Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови	86.969.000,00/ 86.252.000,00
				0017		Контрола државне помоћи	86.969.000,00/ 86.252.000,00
					411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)	50.049.000,00
					412	Социјални доприноси на терет послодавца	8.086.000,00
					413	Накнаде у натури	150.000,00
					414	Социјална давања запосленима	600.000,00
					415	Накнаде трошкова за запослене	967.000,00
					416	Награде запосленима и остали посебни расходи	100.000,00
					421	Стални трошкови	10.050.000,00
					422	Трошкови путовања	200.000,00
					423	Услуге по уговору	8.850.000,00
					424	Специјализоване услуге	900.000,00
					425	Текуће поправке и одржавање	500.000,00
					426	Материјал	1.750.000,00
					482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	50.000,00
					512	Машине и опрема	3.000.000,00
					515	Нематеријална имовина	1.000.000,00

Ребалансом буџета за 2022. годину извршено је увећање на следећим економским класификацијама: 411 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараве) за износ од 1.725.000,00 динара, 412 – Социјални доприноси на терет послодавца за износ од 58.000,00 динара, а умањење на следећим економским класификацијама: 422 –

Трошкови путовања за износ од 1.300.000,00 динара, 423 – Услуге по уговору за износ од 500.000,00 динара и 425 – Текуће поправке и одржавање за износ од 700.000,00 динара. Закључно са 31. децембром 2022. године укупан износ средстава на економској класификацији:

- 411 износио је 50.049.000,00 динара,
- 412 износио је 8.086.000,00 динара,
- 422 износио је 200.000,00 динара,
- 423 износио је 8.850.000,00 динара,
- 425 износио је 500.000,00 динара.

У складу са наведеним измењен је Финансијски план Комисије за 2022. годину.

Сви расходи Комисије настали су као резултат спровођења програма Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система и правдају се његовим извршењем – Табела 2. Преглед извршења Финансијског плана Комисије, за Програм - Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, Програмска активност - Контрола државне помоћи и извор финансирања 01.

**Табела 2 – Извршење буџета Комисије за 2022. годину<sup>6</sup>**

Функција	Извор финансира	Програм	Програмска активност	Економска класификација	Опис	Измена Финансијског плана за 2022.годину	Реализовано	% Реализације
110	01	2301	0017	411	Плате, додаци и накнаде запослених (зарале)	50.049.000,00	49.927.528,51	100%
				412	Социјални доприноси на терет послодавца	8.086.000,00	8.058.794,75	100%
				413	Накнаде у натури	150.000,00	149.600,00	100%
				414	Социјална давања запосленима	600.000,00	146.276,33	24%
				415	Накнаде трошкова за запослене	967.000,00	424.016,23	44%
				416	Награде запосленима и остали посебни расходи	100.000,00	80.499,56	80%
				421	Стални трошкови	10.050.000,00	8.150.172,00	81%
				422	Трошкови путовања	200.000,00	186.008,83	93%
				423	Услуге по уговору	8.850.000,00	2.597.865,28	29%
				424	Специјализоване услуге	900.000,00	236.260,00	26%
				425	Текуће поправке и одржавање	500.000,00	126.576,54	25%
				426	Материјал	1.750.000,00	462.958,32	26%
				482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	50.000,00	0,00	0%
				512	Машине и опрема	3.000.000,00	1.042.653,84	35%
				515	Нематеријална имовина	1.000.000,00	165.265,80	17%
<b>УКУПНО 01 Приходи из буџета</b>						<b>86.252.000,00</b>	<b>71.754.475,99</b>	<b>83%</b>
<b>УКУПНО ЗА ФУНКЦИЈУ 110:</b>						<b>86.252.000,00</b>	<b>71.754.475,99</b>	<b>83%</b>

<sup>6</sup> Проценту су заокружени на цео број

Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и социјални доприноси на терет послодавца сагласно Закону и Закону о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 63/06 – исправка, 115/06 – исправка, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 95/18 и 14/22) извршени су у износу од 57.986.323,26 динара.

Накнаде у природи извршене су у износу од 149.600,00 динара, а односе се на поклон новчане честитке за Нову годину за децу запослених.

Социјална давања запосленима извршена су у укупном износу од 146.276,33 динара и односе се на исплату средстава за помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова његове уже породице у износу од 71.974,33 динара, као и за помоћ у случају смрти ужег члана породице запосленог у износу од 74.302,00 динара у складу са чланом 45. Посебног колективног уговора за државне органе („Службени гласник РС”, бр. 38/19 и 55/20).

Накнаде трошкова за запослене извршене су у укупном износу од 424.016,23 динара односе се на исплату трошкова превоза за долазак на посао и одлазак са посла у градском, приградском и међуградском превозу до висине месечне претплатне карте, у складу са прописима којима је регулисана накнада трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника, као и накнада и друга примања изабраних и постављених лица у државним органима.

Награде запосленима и остали посебни расходи извршени су у укупном износу од 80.499,56 динара и односе се на исплату јубиларне награде за једно запослено лице, које је испунило услове прописане одредбом члана 46. Посебног колективног уговора за државне органе.

Стални трошкови извршени су у укупном износу од 8.150.172,00 динара и односе се на исплату енергетских услуга у износу од 937.279,56 динара, комуналних услуга у износу од 626.650,23 динара, услуга комуникације у износу од 260.579,14 динара, трошкова осигурања у износу од 105.061,65 динара, закупа имовине и опреме у износу од 6.211.001,42 динара, као и осталих трошкова у износу од 9.600,00 динара.

Трошкови путовања извршени су у укупном износу од 186.008,83 динара, а односе се на трошкове смештаја на службеном путовању у земљи у износу од 47.100,00 динара и трошкове смештаја, превоза, дневница и осталих трошкова на службеном путовању у иностранству у износу од 138.908,83 динара.

Услуге по уговору – расходи на име услуга по уговору извршени су у укупном износу од 2.597.865,28 динара и односе се на: остале стручне услуге у износу од 2.250.518,80 динара (накнаде по уговору о привременим и повременим пословима), трошкове репрезентације у износу од 67.200,00 динара, остале услуге штампања у износу од 24.546,48 динара, остале компјутерске услуге у износу од 126.000,00 динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 63.600,00 динара и остале опште услуге у износу од 66.000,00 динара.

Специјализоване услуге – расходи на име специјализованих услуга извршени су у износу од 236.260,00 динара, а односе се на здравствене прегледе запослених и остале специјализоване услуге.

Текуће поправке и одржавање зграде и опреме извршени су у укупном износу од 126.576,54 динара, а односе се на трошкове текућих поправки и одржавања зграде и објеката у износу од 52.637,59 динара и трошкове текућих поправки и одржавања опреме у износу од 73.938,95 динара.

Материјал – расходи за набавку материјала извршени су у укупном износу од 462.958,32 динара. Наведени расходи се односе на набавку канцеларијског материјала у износу од 254.453,60 динара, набавку материјала за посебне намене у износу од 56.580,40 динара, набавку природне негазиране воде за потребе запослених у износу од 80.079,89 динара и набавку материјала за одржавање хигијене у износу од 71.844,43 динара.

Машине и опрема – издаци за набавку машина и опреме извршени су у укупном износу од 1.042.653,84 динара. Наведени издаци се односе на набавку канцеларијског намештаја (58 комада) у износу од 669.690,00 динара, уређаја за климатизацију (2 комада) у износу од 147.300,00 динара, електронске опреме - техничког система заштите за контролу приступа и евиденцију радног времена (52 ком.) у износу од 225.663,84 динара.

Нематеријална имовина – издаци за набавку нематеријалне имовине извршени су у укупном износу од 165.265,80 динара. Наведени издаци се односе на набавку лиценци за антивирус програм у износу од 51.840,00 динара, лиценци за Microsoft office у износу од 89.445,00 динара и Matrix лиценци за евиденцију радног времена у износу од 23.980,80 динара.

Највећи део текућих расхода и издатака Комисије у 2022. години из извора финансирања 01 – приходи из буџета, не рачунајући лична примања запослених, односно плате, социјалне доприносе и друге накнаде по основу рада, односе се на закуп пословног простора, набавку канцеларијске опреме и услуге по уговору.

**Табела 3 – Приказ највећих расхода и издатака**

Опис	Утрошена средства – извор фин. 01
<b>Стални трошкови</b> Закуп имовине и опреме (закуп пословног простора и административне опреме), енергетске услуге, комуналне услуге и остали стални трошкови	8.150.172,00
<b>Услуге по уговору</b> Остале стручне услуге	2.597.865,28
<b>Машине и опрема</b> Административна опрема (канцеларијски опрема и електронска опрема)	1.042.653,84

У циљу стварања оптималних услова за рад запослених Комисија је набавила административну опрему и то претежно канцеларијску опрему (намештај и уградну опрему) у вредности од 816.990,00 динара, као и електронску опрему у вредности од 225.663,84 динара.

**Табела 4 – Набављена опрема**

Економска класификација	Конто	Опис конта	Извор финансирања	Износ
512	512211	Намештај	01	669.690,00
	512212	Уградна опрема – уређаји за климатизацију	01	147.300,00
	512241	Електронска опрема	01	225.663,84
<b>Укупно 512:</b>		<b>Машине и опрема</b>	<b>01</b>	<b>1.042.653,84</b>

**Табела 5 – Нематеријална имовина**

Економска класификација	Конто	Опис конта	Извор финансирања	Износ
515	515192	Лиценце за антивирус програм	01	51.840,00
	515192	Лиценце за Microsoft office	01	89.445,00
	515192	Matrix лиценце за евиденцију радног времена	01	23.980,80
<b>Укупно 512:</b>		<b>Нематеријална имовина</b>	<b>01</b>	<b>165.265,80</b>

Набављен канцеларијски намештај, уградна опрема, електронска опрема и нематеријална имовина приказани су у Табели 6.

Табела 6 – Приказ набављене опреме

Редни број	Назив основног средства	Извор финансирања	Количина	Цена по комаду са ПДВ-ом	Укупно
1.	Лиценца за антивирус програм Kaspersky Total Security KTSFS1Y005L	01	20	2.143,80	42.876,00
2.	Лиценца за антивирус програм Kaspersky Total Security KTS FS1Y0033L	01	3	2988,00	8.964,00
3.	Лиценца за Microsoft Office 365 Business Standard KLQ-00655	01	5	17.889,00	89.445,00
4.	Конференцијски сто 420x120	01	1	75.480,00	75.480,00
5.	Радна фотеља, штоф	01	7	17.604,00	123.228,00
6.	Радни сто од 138 cm	01	5	16.218,00	81.090,00
7.	Покретна касета 3 фиоке	01	7	11.526,00	80.682,00
8.	Канцеларијски сто 138x80	01	1	22.518,00	22.518,00
9.	Архивски ормар метални дим.95x40x195 Н.	01	1	31.560,00	31.560,00
10.	Орман архивски 80x40x195	01	2	22.020,00	44.040,00
11.	Конференцијска столица, еко кожа	01	4	12.138,00	48.552,00
12.	Клуб сто 60x60	01	3	9.612,00	28.836,00
13.	Клуб фотеља	01	3	24.408,00	73.224,00
14.	Постоље за одмарање ногу Fellowes standard 48121-70 црна	01	24	2.520,00	60.480,00
15.	Matrix лиценца COSEC LICENCE DONGLE	01	1	6.075,60	6.075,60
16.	Matrix лиценца COSEC CENTRA PLT10	01	3	2.404,80	7.214,40
17.	Matrix лиценца COSEC CENTRA TAM10	01	3	2.404,80	7.214,40
18.	Matrix лиценца COSEC CENTRA PLAT	01	1	3.476,40	3.476,40
19.	Клима уређај са монтажом- MDV000002 ZIDNA MDV INVERTER FOREST 12000 BTU FORM	01	2	73.650,00	147.300,00
20.	Safige читач	01	4	20.403,60	81.614,40
21.	Тастер за врата са услугом уградње	01	2	4.022,40	16.089,60
22.	Адаптер	01	8	954,00	7.632,00
23.	Читач контроле приступа	01	1	18.258,24	18.258,24
24.	Прихватник електрични	01	3	7.018,80	21.056,40
25.	Проху картица	01	30	151,20	4.536,00
26.	Терминал са услугом уградње	01	1	62.746,80	62.746,80
27.	Затварач врата	01	1	13.730,40	13.730,40
<b>Укупно</b>					<b>1.207.919,64</b>

Сви расходи и издаци у 2022. години били су утрошени сразмерно броју и потребама запослених за несметано обављање пословних задатака у Комисији.

У 2022. години у складу са усвојеним Финансијским планом за 2023. годину обезбеђена су средства из буџета Републике Србије за рад Комисије у 2023. години.

## **4. КОНТРОЛА ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Комисија је оперативно независно тело које је надлежно да утврди постојање државне помоћи и оцени њену усклађеност.

Комисија утврђује постојање државне помоћи на основу четири елемената из дефиниције државне помоћи дате у члану 3. став 1. Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Да би одређена мера представљала државну помоћ, неопходно је да у конкретном случају постоји пренос јавних средстава којим се омогућава економска предност на селективан начин једном или више учесника на тржишту, што за последицу може имати ограничавање или нарушавање конкуренције на тржишту и утицај на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Уколико наведени елементи нису кумулативно испуњени, таква додела јавних средстава неће представљати државну помоћ.

У вези са наведеним, давалац државне помоћи има могућност да, у складу са чланом 28. Закона, ако није сигуран у постојање државне помоћи, пре доношења, усвајања или утврђивања основа за доделу потенцијалне помоћи, достави Комисији предлог акта којим се такав основ прописује. По достављању предлога акта, Комисија у року од осам дана од дана пријема, обавештава даваоца о потреби пријаве државне помоћи.

### **4.1. Оцена усклађености државне помоћи (Одлуке Комисије)**

Комисија оцењује усклађеност државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи, кроз доношење решења, мишљења и обавештења. Наведени, акти Комисије којима се оцењује усклађеност, обавезно садрже квалификацију степена усклађености (усклађена, неусклађена и делимично усклађена) и пратеће образложење. Државна помоћ која је оцењена као неусклађена сматра се недозвољеном државном помоћи.



#### 4.1.1. Решења Комисије

На поступке пред Комисијом примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак осим ако Законом није другачије прописано. Странка у поступку пред Комисијом је давалац државне помоћи, односно подносилац пријаве. У поступку претходне контроле или накнадне контроле предузимају се потребне доказне радње у циљу потпуног и правилног утврђивања чињеничног стања, прибављају се подаци, исправе и ствари, врши непосредни увид (увиђај) и обавља вештачење, а сам поступак води овлашћено службено лице које се одређује за сваки поступак посебно.

Сходно члану 32. Закона, поступак претходне контроле покреће се пријавом државне помоћи, а ако се државна помоћ додељује одређеном учеснику на тржишту из више извора, путем различитих инструмената, а која има јединствен циљ и намену, подносилац пријаве је дужан да именује све даваоце и инструменте путем којих се државна помоћ додељује. Комисија доноси решење у року од 60 дана од дана пријема потпуне пријаве. Ако се утврди да странка није извршила допуну непотпуне пријаве по налогу Комисије, односно да акт не садржи правни основ за доделу државне помоћи или не испуњава услове из члана 3. став 1. Закона, пријава се одбацује решењем које доноси Савет Комисије.

Такође, сходно члану 36. Закона, ако на основу сопствених информација или иницијативе дође до општих сазнања да су на основу одређеног акта који није пропис додељена средства која се могу односити на државну помоћ, Комисија може закључком покренути претходни поступак, који се доставља даваоцу са налогом и роком да се на закључак изјасни и против кога није дозвољена посебна жалба, нити се може покренути управни спор. Ако основано претпостави да су средства додељена супротно одредбама Закона, Комисија наставља контролу у поступку накнадне контроле из члана 37. Закона о чему доноси посебан закључак. Ако на основу изјашњења утврди да не постоји основана претпоставка да је додељена државна помоћ неусклађена односно ненаменски коришћена, Комисија доноси решење које садржи оцену усклађености. Претходни поступак се обуставља ако Комисија утврди да се додељена средства не односе на државну помоћ, о чему Комисија доноси решење.

У току 2022. године, Комисија је донела 100 решења којима се утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи. Од наведеног броја, 95 решења је донето у поступку претходне контроле, а пет решења у претходном поступку у накнадној контроли. Битно је истаћи да је, од наведених 99 решења којима је Савет мериторно одлучио о постојању и усклађености државне помоћи, донето 98 решења којима је државна помоћ оцењена као усклађена, а једно решење којим је државна помоћ оцењена као делимично усклађена. Сходно члану 32. став 2. Закона, ако се утврди да акт који је пријављен не садржи правни основ за доделу државне помоћи или не испуњава услове из члана 3. став 1. Закона, пријава се одбацује решењем које доноси Савет Комисије, у вези са чиме је донето једно решење којим је обустављен поступак претходне контроле државне помоћи. Такође, Законом је прописано да уколико нема услова да се води поступак, Савет доноси решење којим се обуставља поступак, као и да странка може одустати од пријаве или изменити пријаву

потпуно или делимично до доношења коначне одлуке, а у случају када странка одустане у потпуности од пријаве, председник Комисије доноси решење којим се обуставља поступак, у вези са чиме је укупно донето 27 решења којима је обустављен поступак.

Предмет утврђивања постојања и оцене усклађености државне помоћи у највећем делу се односно на шеме државне помоћи у области јавног информисања, у области културе, као и на индивидуалну регионалну државну помоћ. Шема државне помоћи је скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, или предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати) и као таква знатно мање нарушава конкуренцију на тржишту од индивидуалне државне помоћи. Регионална државна помоћ се додељује ради подстицаја економског развоја неразвијених, односно мање развијених подручја, пре свега оних у којима је животни стандард изузетно низак, или у којима је висока стопа незапослености.

#### **4.1.2. Мишљења о усклађености прописа на основу члана 31. Закона**

Предлагач, односно доносилац прописа, дужан је да нацрт односно предлог прописа и пријаву из члана 30. Закона достави Комисији ради утврђивања постојања и оцене усклађености са правилима о додели државне помоћи. Пропис се приликом доношења, односно утврђивања предлога може разматрати само уз мишљење Комисије које садржи оцену степена усклађености. Комисија даје мишљење о усклађености прописа који садржи услове или критеријуме за доделу државне помоћи са овим законом у року од 60 дана од дана пријема потпуне пријаве. С тим у вези, Савет Комисије је у току 2022. године донео пет (5) мишљења на предлоге прописа, од којих су три прописа оцењена као усклађена са правилима за доделу државне помоћи и два као делимично усклађена са правилима за доделу државне помоћи.

Од наведених мишљења којима је државна помоћ оцењена као усклађена, два мишљења се односе на регионалну државну помоћ, а једно на хоризонталну државну помоћ, односно на државну помоћ за усваршавање. Мишљења којима је државна помоћ оцењена као делимично усклађена се односе на државну помоћ за културу (аудиовизуелна дела).

#### **4.1.3. Обавештења о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи на основу члана 31. Закона**

Ако је пропис донет, а нарочито ако су средства додељена на основу прописа без претходне оцене степена усклађености, Комисија, у складу са чланом 31. став 5. Закона, обавештава доносиоца, односно предлагача прописа о обавези усклађивања са овим законом. То обавештење, са предлогом о начину усклађивања и неопходним мерама из овог закона, доставља се Влади ради информисања. С тим у вези, у току 2022. године, донето је седам обавештења о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи. Наиме, Комисија је поступајући у складу са чланом 51. Закона и Правилником

о облику и садржини годишњег извештаја о попису шема државне помоћи („Службени гласник РС“, број 30/22) сачинила Годишњи извештај о попису шема државне помоћи у 2021. години и идентификовала позитивне прописе који представљају основ за доделу државне помоћи у Републици Србији, сходно чему је донела шест (6) Обавештења и то:

- Обавештење о обавези и начину усклађивања шема државне помоћи из надлежности Министарства финансија, у вези са чланом 25а став 3. и чл. 30а, 46, 50а и 50ј Закона о порезу на добит правних лица<sup>7</sup>; чл. 21в, 21г, 21д и 21ђ Закона о порезу на доходак грађана<sup>8</sup>; чл. 45, 45б, 45в и 45г Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>9</sup> и чл. 19. и 29. став 3. Закона о слободним зонама<sup>10</sup>

Одредбе Закона о порезу на добит правних лица, Закона о порезу на доходак грађана, Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и Закона о слободним зонама, између осталог, садрже одредбе које у одређеним случајевима прописују умањење или ослобађање од плаћања пореза на добит, повраћај дела или целог износа плаћеног пореза на доходак грађана и доприноса за обавезно социјално осигурање и ослобађање од плаћања царина и других увозних дажбина за одређене учеснике на тржишту који испуне одговарајуће услове. Имајући у виду наведено, Комисија је у наведеном обавештењу утврдила постојање државне помоћи у смислу члана 3. став 1. Закона, као и да наведене одредбе закона представљају шеме државне помоћи како је то одређено чланом 3. став 2. Закона. Будући да су прописи донети, тј. да се средства додељују на основу прописа без претходне оцене степена усклађености, Комисија је обавестила доносиоца, односно предлагача прописа о обавези усклађивања наведених прописа са Законом и складу са чланом 31. Закона, Министарству финансија доставила предлог о начину усклађивања. У вези са наведеним, Комисија је донела и допуну Обавештења.

- Обавештење о обавези и начину усклађивања шеме државне помоћи из надлежности Министарства финансија, у вези са чл. 16. и 18. Закона о јавном дугу<sup>11</sup>

Одредбе чл. 16. и 18. Закона о јавном дугу прописују давање гаранција Републике Србије за измирење дуга, између осталог, јавних предузећа и других правних лица, чији је оснивач Република Србија и то ако се средствима кредита за који се даје гаранција финансирају капитална улагања дужника, сходно чему је Комисија утврдила да мера садржана у одредбама Закона о јавном дугу, представља шему државне помоћи како је то одређено чланом 3. Закона. Имајућу у виду да предметне гаранције могу садржати државну помоћ, а која може да се додељује искључиво у складу са одређеним условима и критеријумима усклађености државне помоћи, а у зависности од намене за коју се помоћ додељује, конкретне одредбе нису у складу са општим начелима о усклађености

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 25/01, 80/02 - др. закон, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 91/15 - др. пропис, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19 и 153/20

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - УС, 93/12, 114/12 - УС, 47/13, 48/13 - исправка, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19 и 153/20.

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19 и 153/20.

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, број 62/06.

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“ бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20.

државне помоћи, а нарочито недостаје упућивање на правила о државној помоћи и кумулацији. Од посебног је значаја прописивање методологије обрачуна државне помоћи садржане у гаранцији на начин да је могуће унапред израчунати тачан износ бруто новчане противвредности тј. изразити државну помоћ у облику бесповратних средстава. Комисија је обавестила доносиоца, односно предлагача прописа о обавези усклађивања са Законом и складу са чланом 31. Закона, Министарству финансија доставила предлог о начину усклађивања.

- Обавештење о обавези и начину усклађивања шеме државне помоћи из надлежности Министарства заштите животне средине, у вези са Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава<sup>12</sup>

Уредба о висини и условима за доделу подстицајних средстава је пропис који уређује доделу подстицајних средстава из буџета Републике Србије одређеним учесницима на тржишту чиме се они стављају у повољнији економски положај у односу на конкретне, што може довести до нарушавања конкуренције и истовремено утиче на трговину са Европском унијом. Имајући у виду да представља пропис на основу којег се додељује државна помоћ корисницима који нису унапред одређени, наведена уредба представља шему државне помоћи како је то одређено чланом 3. Закона. Одредбе чл. 2, 2а, 2б, 2в и 4б наведене уредбе је неопходно ускладити са одговарајућим правилима којим је регулисана усклађеност државне помоћи из области заштите животне средине и то Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за заштиту животне средине и у сектору енергетике („Службени гласник РС“, број 99/21). Уколико давалац сматра оправданим и целисходним, предметна подстицајна средства је могуће доделити и у складу са правилима о додели помоћи мале вредности која су прописана Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) („Службени гласник РС“, број 23/21), те у том случају таква помоћ не представља државну помоћ у смислу закона. Такође, давалац у сваком тренутку може одустати од одређивања средстава за наведену намену на начин којим се омогућава укидање повластица стављањем ван снаге конкретних одредаба.

- Обавештење о обавези и начину усклађивања шеме државне помоћи из надлежности Министарства културе и информисања, у вези са Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања<sup>13</sup>

Правилник је пропис који уређује доделу средстава из буџета Републике Србије одређеним учесницима на тржишту чиме се они стављају у повољнији економски положај у односу на конкуренте, што може довести до нарушавања конкуренције и истовремено утиче на трговину са Европском унијом. Имајући у виду да представља пропис на основу којег се додељује државна помоћ корисницима који нису унапред одређени, наведени Правилник представља шему државне помоћи како је то одређено чланом 3. став 2. Закона. У конкретној ситуацији, неопходно је уподобити одредбе

<sup>12</sup> („Службени гласник РС“, бр. 88/09, 67/10, 101/10, 86/11 и 35/12).

<sup>13</sup> („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17).

Правилника са правилима из Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 9/22), док је поједине одредбе Правилника потребно уподобити са одредбама Уредбе о условима и критеријумима усклађености хоризонталне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 62/21), односно правилима која регулишу помоћ мале вредности (de minimis помоћ)<sup>14</sup>.

Поред наведених, у складу са својим овлашћењима из члана 31. став 5. Закона Комисија је донела два Обавештења и то једно којим је државна помоћ оцењена као неусклађена и једно којим је државна помоћ оцењена као усклађена са Законом о контроли државне помоћи, обе шеме из надлежности Министарства културе и информисања, и то:

- Обавештење у вези са Уредбом о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело („Службени гласник РС“, број: 132/21) којим је оцењено да је државна помоћ неусклађена са правилима за доделу државне помоћи и којим је Комисија обавестила доносиоца, односно предлагача прописа о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи.

- Обавештење о усклађености Закона о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15, 108/16, 161/20 и 129/21), којим се оцењује да додела јавних средстава јавним медијским сервисима у складу са Законом о јавним медијским сервисима представља усклађену државну помоћ која се додељује за финансирање услуге јавног медијског сервиса и има за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања.

#### **4.2. Потреба пријаве државне помоћи у смислу члана 28. Закона**

Давалац државне помоћи може пре доношења, усвајања или утврђивања основа за доделу потенцијалне помоћи, доставити Комисији предлог акта којим се такав основ прописује. У складу са чланом 28. Закона, по достављању предлога акта, Комисија у року од осам дана од дана пријема, обавештава даваоца о потреби пријаве државне помоћи. Ако предложени акт представља основ за доделу државне помоћи, обавештење обавезно садржи и врсту државне помоћи коју давалац мора да пријави. У току 2022. године, дата су укупно 36 обавештења о потреби пријаве државне помоћи, од којих су већина била обавештења да није потребно доставити пријаву државне помоћи. Такође, међу обавештењима у којима је истакнуто да је потребно доставити пријаву, дато је и једно обавештење о потреби пријаве државне помоћи којим је Министарство рударства и енергетике обавештено о врсти државне помоћи и потреби пријаве, сходно коме је

<sup>14</sup> Почетком 2023. године Министарство информисања и телекомуникација, које је правни следбеник Министарства културе и информисања, поступило је у складу са Обавештењем Комисије број: 401-00-00259/2021-01/5 од 31. марта 2022. године о потреби усклађивања Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17) и донело Правилник о изменама и допунама Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 6/23). Комисија је у Мишљењу број: 401-00-00028/2023-01/2 од дана 20. јануара 2023. године оценила да ће наведеним изменама и допунама Правилник представљати усклађену шему државне помоћи у области јавног информисања.

планирани износ државне помоћи умањен, односно коригован у складу са прописаним интезитетом државне помоћи.

### 4.3. Судска конторла

Сходно члану 54. Закона, против коначног решења Комисије може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења странци. Подношење тужбе не одлаже извршење решења.

С тим у вези, у току је поступак пред Управним судом у Београду, који је Привредно друштво **TECHNIC DEVELOPMENT doo Vranje - U LIKVIDACIJI** покренуло тужбом од 30. новембра 2021. године против Решења Комисије за контролу државне помоћи број: 401-00-00194/2021-01/18 од 1. новембра 2021. године, исправљеног Решењем Комисије за контролу државне помоћи број: 401-00-00194/2021-01/20 од 5. новембра 2021. године.

Комисија је у поменутом решењу, у поступку накнадне контроле, утврдила да је државна помоћ, коју су Министарство финансија и привреде (чији је правни следбеник, у овој правној ствари, Министарство привреде) и Град Врање доделили Привредном друштву **TECHNIC DEVELOPMENT doo Vranje - U LIKVIDACIJI**, за реализацију инвестиционог пројекта „Изградња фабрике за производњу обуће“ у Врању, додељена супротно одредбама Закона о контроли државне помоћи и наложила Министарству привреде, као правном следбенику Министарства финансија и привреде, у овој правној ствари да, без одлагања, предузме мере према кориснику у циљу повраћаја државне помоћи.

Комисија је утврдила да је Привредном друштву **TECHNIC DEVELOPMENT doo Vranje - U LIKVIDACIJI**, за реализацију предметног пројекта улагања додељена државна помоћ кроз различите инструменте и то кроз субвенције, финансирање опремања земљишта објектима комуналне инфраструктуре и нивелације земљишта, доделу земљишта у јавној својини Града Врања, без накнаде и ослобађање корисника од плаћања накнаде за уређење грађевинског земљишта и локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору. Износ укупно додељене државне помоћи по свим наведеним инструментима прелази могући износ прописан Законом и тада важећом Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11 и 91/12), сходно чему је наложен повраћај државне помоћи, и то:

1) у износу од 90.687.891,33 динара, увећаном за законску затезну камату, почев од 1. априла 2016. године до дана повраћаја искоришћеног износа,

2) у износу од 323.356.500,00 динара, увећаном за законску затезну камату, почев од 23. децембра 2016. године до дана повраћаја искоришћеног износа.

Комисија је у року доставила одговор на тужбу и поступак је и даље у току.

#### 4.4. Упити

Комисија је путем електронске поште комуницирала са даваоцима државне помоћи и другим заинтересованим лицима и давала одговоре на њихове упите, односно одговорила је на 88 упита у току 2022. године.

Питања упућена од даваоца државне помоћи Комисији превасходно су се односила на вођење евиденције о додељеној *de minimis* помоћи као и достављање попуњених табела Комисији ради израде извештаја о додељеној државној помоћи у Републици Србији.

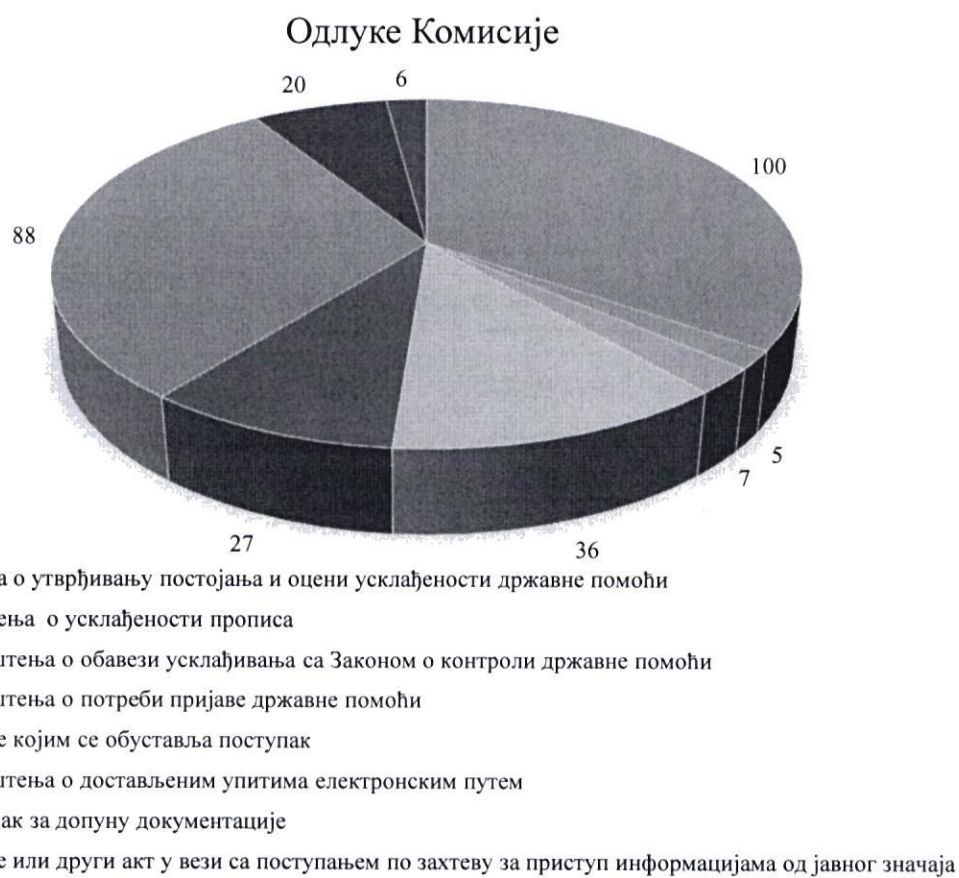
Такође, Комисија је давала одговоре на достављене упите у вези са захтевима за давање ближних појашњења о томе да ли додела средстава у одређеним областима (пољопривреда, спорт, верске заједнице, удружење грађана и др.) подлеже контроли државне помоћи у складу са Законом, као и то да ли се одређена давања и погодности која се додељују одређеним корисницима односе на доделу државне помоћи.

Комисија је комуницирала са даваоцима државне помоћи у вези са расписивањем конкурса који се односе на суфинансирање пројеката у области јавног информисања.

#### 4.5. Статистички приказ рада Комисије

Савет Комисије је у току 2022. године одржао 53 седнице, на којима је донето 112 аката којима је утврђивано постојање државне помоћи и оцењена усклађеност државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи. Поред наведених аката, поступајући по члану 28. Закона, поднетим иницијативама, достављеним упитима електронским путем, као и захтевима за приступ информацијама од јавног значаја донето је, такође, 112 аката. Највећи број Решења којим се утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи односи се на аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе (83), затим на Министарство културе и информисања (шест), Министарство привреде (шест), Републичку дирекцију за имовину Републике Србије (три), Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (два) и Филмски центар Србије (једно). Мишљења и обавештења о усклађености прописа односе се на предлоге прописа, односно прописе Министарства културе и информисања (пет), Министарства финансија (три), Министарства привреде (два), Министарства заштите животне средине (једно) и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (једно).

Одлуке Комисије	
Решења о утврђивању постојања и оцени усклађености државне помоћи	100
Мишљења о усклађености прописа	5
Обавештења о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи	7
Обавештења о потреби пријаве државне помоћи	36
Решење којим се обуставља поступак	27
Обавештења о достављеним упитима електронским путем	88
Закључак за допуну документације	20
Решење или други акт у вези са поступањем по захтеву за приступ информацијама од јавног значаја	6
Укупно	289





## 5. ГОДИШЊЕ ИЗВЕШТАВАЊЕ

Сходно члану 50. Закона, на основу података прикупљених од давалаца државне помоћи, Комисија усваја годишњи извештај о додељеној државној помоћи у претходној години најкасније до трећег квартала текуће године, који подноси Влади на усвајање. Такође, сходно члану 51. Закона, Комисија израђује годишњи извештај о попису шема државне помоћи, који доставља Влади у првом кварталу текуће године за претходну годину.

Поред наведеног, Комисија, у складу са чланом 48. Закона, води регистар *de minimis* помоћи који садржи податке о даваоцу, кориснику, правном основу за доделу помоћи, инструменту и износу помоћи. Регистар представља јединствену електронску базу података. Давалац државне помоћи је дужан да води евиденцију о додељеној помоћи и да достави Комисији податке неопходне за вођење наведеног регистра.

### 5.1. Годишњи извештај о додељеној државној помоћи

Чланом 73. став 5. ССП-а, Република Србија је ради обезбеђивања транспарентности у области државне помоћи, преузела обавезу да надлежним институцијама Европске уније редовно доставља годишњи извештај о државној помоћи, следећи методологију и приказ који је садржан у прегледу државне помоћи Европске уније.

С тим у вези, Комисија сачињава годишњи извештај о додељеној државној помоћи у претходној години најкасније до трећег квартала текуће године на основу података прикупљених од давалаца државне помоћи и доставља га Влади на усвајање. Рок за достављање података је најкасније до 15. јуна текуће за претходну годину<sup>15</sup>, међутим ради објективности и свеобухватности годишњег извештаја Комисија прихвата и достављене податке након прописаног рока.

Годишњи извештај обухвата податке о додељеној државној помоћи у одређеној години, а не и податке о давањима која у смислу члана 3. став 1. Закона не представљају државну помоћ (*de minimis*, опште мере и др.).

Годишњи извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији за 2021. годину, који је усвојила Влада Републике Србије, Закључком 05 Број: 401-2698/2023 од 30. марта 2023. године, поред података о државној помоћи намењеној подстицању индустрије и услуга (сектор индустрије и услуга), садржи и податке о помоћи додељеној за подстицање пољопривредне производње (сектор пољопривреде) и која је приказана само у укупном износу, с обзиром на то да се одредбе Закона не односе на помоћ (подстицаје) у пољопривреди и рибарству.

Услови за израду извештаја за 2021. годину, стекли су се након што је Закључком Владе 05 Број: 401-827/2023 од 2. фебруара 2023. године усвојен Извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији у 2020. Години, с обзиром да анализу података

<sup>15</sup> Члан 50. став 2. Закона о контроли државне помоћи.

чини статистичка обрада података која уједно обједињује и релације у односу на претходне извештајне године (2019. и 2020. година).

Учешће државне помоћи у бруто домаћем производу (у даљем тексту: БДП) 2021. године је 3,54%, док је учешће државне помоћи у БДП у 2020. години износило 4,96%, а у 2019. години 2,04%. У апсолутном износу, државна помоћ је додељена у укупном износу од 221.876 милиона динара (1.887,6 милиона евра<sup>16</sup>), док је у 2020. години државна помоћ додељена у укупном износу од 272.683 милиона динара (2.319 милиона евра), а у 2019. години у износу од 110.724 милиона динара (939,6 милиона евра).

Државна помоћ је додељена сектору индустрије и услуга 2021. године у апсолутном износу од 117.401 милиона динара (999,0 милиона евра). Учешће ове помоћи у укупно додељеној државној помоћи 2021. године је износило 52,9%, 2020. године 30,2%, а 2019. године 69,3%. Ова помоћ у односу на 2020. годину бележи раст.

У пратећој табели приказани су подаци о укупно додељеној државној помоћи у Републици Србији у 2021. години према категоријама и инструментима доделе државне помоћи.

---

<sup>16</sup> Народна банка Србије, просечан званични средњи курс динара према еврџ за 2021. годину износи ЕУР 1 = РСД 117,5733.

**Табела 7: Укупно додељена државна помоћ у Републици Србији у 2021. години према инструментима доделе државне помоћи**

Износи у милионима динара

Редни број	Категорија	ИНСТРУМЕНТИ ДОДЕЛЕ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ						Укупно
		Субвенције	Порески подстицаји	Повољни кредити	Остало	Гаранције	Отпис дуга	
<b>A</b>	<b>Пољопривреда</b>	<b>40.897</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>40.897</b>
<b>Б</b> (I+II+III+IV)	<b>Индустрија и услуге</b>	<b>38.727</b>	<b>42.494</b>	<b>49,0</b>	<b>36.131</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>117.401</b>
<b>I</b>	<b>Хоризонтална државна помоћ</b>	<b>9.906</b>	<b>19.597</b>	<b>0,0</b>	<b>23.252</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>52.755</b>
1	Истраживање и развој	358,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	358
2	Усавршавање	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Запошљавање	429,0	19.597	0,0	0,0	0,0	0,0	20.026
4	МСП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Заштита животне средине	4.950	0,0	0,0	22.745	0,0	0,0	27.695
6	Култура и информисање	4.169	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4.169
7	Санација и реструктурирање	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8	Остало	0,0	0,0	0,0	507,0	0,0	0,0	507,0
<b>II</b>	<b>УОЕИ</b>	<b>13.814</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>12.431</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>26.245</b>
<b>III</b>	<b>Секторска државна помоћ</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
1	Рударство	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Саобраћај	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Челик	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>IV</b>	<b>Регионална државна помоћ за улагање</b>	<b>15.007</b>	<b>22.897</b>	<b>49,0</b>	<b>448,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>38.401</b>
<b>B</b>	<b>COVID - 19 мере</b>	<b>58.367</b>	<b>0,0</b>	<b>59,0</b>	<b>969,0</b>	<b>1.513</b>	<b>2.670</b>	<b>63.578</b>
<b>Укупно (A+B+B)</b>		<b>137.991</b>	<b>42.494</b>	<b>108,0</b>	<b>37.100</b>	<b>1.513</b>	<b>2.670</b>	<b>221.876</b>

Годишњи извештај о додељеној државној помоћи у 2021. години, доступан је на интернет страници Комисије [www.kkdp.gov.rs](http://www.kkdp.gov.rs).

## 5.2. Годишњи извештај о попису шема државне помоћи

Годишњи извештај о попису шема државне помоћи садржи попис свих прописа који су на снази у тој години, а који представљају основ за доделу државне помоћи. Извештај се доставља Влади у првом кварталу текуће године за претходну годину и садржи листу прописа са оценом усклађености и препорукама Комисије за усклађивање са правилима за доделу државне помоћи.

Савет Комисије је, на 123. седници одржаној 31. марта 2022. године, усвојио Годишњи извештај о попису шема државне помоћи у Републици Србији за 2021. годину који садржи листу од 142 шеме државне помоћи из надлежности републичких органа, органа аутономне покрајине и органа јединица локалне самоуправе. Од свих пописаних шема, констатовано је да је седам шема државне помоћи неопходно ускладити са правилима за доделу државне помоћи, и то:

1) **Закон о порезу на доходак грађана** ("Службени гласник РС", бр. 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - УС, 93/12, 114/12 - УС, 47/13, 48/13 - исправка, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19 и 153/20) - чл. 21в, 21г, 21д и 21ђ, Правилник о начину и поступку остваривања пореске олакшице за запошљавање приправника и лица млађих од 30 година ("Службени гласник РС", број 72/06), Правилник о обрасцу захтева за повраћај плаћених пореза и доприноса по основу олакшица за запошљавање ("Службени гласник РС", број 3/20) и Правилник о начину и поступку остваривања пореске олакшице за запошљавање лица са инвалидитетом ("Службени гласник РС", број 72/06) (Министарство финансија),

2) **Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање** ("Службени гласник РС", бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19 и 153/20) - чл. 45, 45б, 45в и 45г (Министарство финансија),

3) **Закон о слободним зонама** ("Службени гласник РС", број 62/06) - чл. 19. и 29. став 3. (Министарство финансија),

4) **Закон о порезу на добит правних лица** ("Службени гласник РС", бр. 25/01, 80/02 - др. закон, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 91/15 - др. пропис, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19 и 153/20) - чл. 25а став 3, 30а, 46, 50а и 50ј (Министарство финансија),

5) **Закон о јавном дугу** („Службени гласник РС“ бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) - чл. 16. и 18. (Министарство финансија),

6) **Уредбу о висини и условима за доделу подстицајних средстава** ("Службени гласник РС", бр. 88/09, 67/10, 101/10, 86/11 и 35/12) (Министарство заштите животне средине),

7) **Правилник о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања** („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17) (Министарство културе и информисања)<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Почетком 2023. године Министарство информисања и телекомуникација, које је правни следбеник Министарства културе и информисања ускладило је Правилник о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17) доношењем Правилника о изменама и допунама Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 6/23).

Комисија је донела обавештења о обавези и начину усклађивања шема државне помоћи које су пописане као неусклађене, које је објавила на својој интернет страници и доставила министарствима у чијој надлежности су наведене шеме.

### 5.3. Преглед додељене de minimis помоћи

Закон о контроли државне помоћи дефинише помоћ мале вредности (de minimis помоћ) као помоћ која нема значајан утицај на нарушавање конкуренције на тржишту и на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније. De minimis помоћ се не пријављује Комисији, имајући у виду да не представља државну помоћ, већ одлуку о оправданости доделе доноси давалац de minimis помоћи, који обавештава Комисију о додељеној de minimis помоћи.

De minimis помоћ прати се одвојено од државне помоћи и не приказује се у укупном износу додељене државне помоћи.

Додељена помоћ мале вредности 2021. године је износила 8.907 милиона динара, од чега је 7.439 милиона динара додељено са републичког нивоа, 523,0 милиона динара додељено је са покрајинског нивоа, а 945,0 милиона динара је додељено са нивоа јединица локалне самоуправе. У односу на 2020. годину када је de minimis помоћ износила 6.296 милиона динара, додељена de minimis помоћ у 2021. години бележи увећање за 41%. Ова врста помоћи се највише додељује путем субвенција, с тим да се јављају и царинске олакшице као инструмент доделе које у 2021. години износе 80.837.440,00 динара.

У пратећој табели, приказани су подаци о додељеној de minimis помоћи у периоду од 2019-2020. године.

**Табела 8: Додељена de minimis помоћ у периоду 2019-2020. године**

Ниво доделе	2019. год	2020. год	2021. год	Индекс 2021/2019	Индекс 2021/2020
Републички	6.335	5.215	7.439	117	143
Покрајински	351,0	251,0	523,0	149	208
Локалне самоуправе	663,0	830,0	945,0	143	114
<b>Укупно</b>	<b>7.349</b>	<b>6.296</b>	<b>8.907</b>	<b>121</b>	<b>141</b>

## 6. НОРМАТИВНЕ АКТИВНОСТИ

Законом је предвиђено доношење подзаконских аката којима Влада ближе уређује услове и критеријуме усклађености државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи, правилима кумулације, правилима и условима за доделу de minimis помоћи и

садржину и облик пријаве државне помоћи. Такође је прописано и доношење подзаконских аката Комисије којима се ближе уређује понашање типичног учесника на тржишту у приватној својини, облик и садржина иницијативе за покретање поступка накнадне контроле, облик и садржина годишњег извештаја о додељеној државној помоћи, облик и садржина годишњег извештаја о попису шема и др.

Комисија редовно прати промене у регулативи Европске уније у области државне помоћи у циљу хармонизације домаћих прописа. Током 2022. године Европска комисија је донела нове акте у области регионалне државне помоћи, државне помоћи за заштиту животне средине, у области енергетике, државне помоћи за истраживање, развој и иновације, за финансирање ризичних улагања и др. Измене постојећих и доношење нових аката ЕУ очекује се и током 2023. и 2024. године, те Комисија планира да и у наредном периоду велики део своје активности посвети изради нових и измени постојећих подзаконских аката.

С тим у вези, током 2022. године Комисија је израдила значајан број нацрта подзаконских аката којима се уређују критеријуми и услови усклађености државне помоћи. Комисија предлаже Влади, преко Министарства финансија, доношење прописа и самостално доноси подзаконска акта за спровођење Закона. Приликом израде сваког акта Комисија је спровела јавне консултације тако што је на својој интернет страници објавила нацрте уредаба, правилника и упутстава и позвала стручну јавност и све заинтересоване грађане да доставе своје коментаре, предлоге и сугестије, а ради изналажења бољих решења и ефикасније примене правила о контроли државне помоћи.

Доношењем наведених подзаконских аката хармонизован је велики део домаћег законодавства са европским правним тековинама из области контроле државне помоћи, чиме се испуњавају обавезе Републике Србије које следе на основу члана 73. ССП-а, али и мерила која су неопходна да Република Србија испуни ради отварања преговарачког Поглавља 8 – Политика конкуренције. Овакве активности за циљ имају убрзавање поступка приступања Републике Србије Европској унији, што је и афирмативно констатовано у Годишњем извештају о напретку ЕУ.

Сви акти су преведени на енглески језик и достављени Европској комисији.

### **6.1. Донета подзаконска акта**

У 2022. години донета су четири подзаконска акта који представљају резултат усклађивања са европским правним тековинама, од чега једна уредба, два упутства и један правилник:

- Уредба о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у области јавног информисања („Службени гласник РС”, број 9/22)

Овом уредбом ближе се уређују услови и критеријуми усклађености државне помоћи за финансирање услуге јавног медијског сервиса, финансирање производње медијских

садржаја који имају за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања и за организовање и учешће на стручним научним и пригодним скуповима, као и унапређивање професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања.

У погледу усклађивања са европском правном тековином, овом уредбом, у делу који се тиче финансирања услуге јавног медијског сервиса, преузета је садржина Смерница Европске комисије о примени правила државне помоћи на услуге јавног медијског сервиса (Communication from the Commission on the application of State aid rules to public service broadcasting) (2009/C 257/01)), а финансирање производње медијских садржаја који имају за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања је уређено на основу упоредне праксе (бројеви одлука Европске Комисије: SA.34138 (2012/N), SA.36366 (2013/N), SA.32886, SA.33243 (2012/NN), SA.37923 (2013/N), SA.44942 (2016/N), SA.45512 (2016/N), SA.57781 (2020/N), SA.60939 (2021/N), SA.61014 (2021/N), SA.63029 (2021/N), SA.63031 (2021/N), SA.63896 (2021/N)).

- Упутство за утврђивање референтне и дисконтне каматне стопе (“Службени гласник РС”, број 51/22)

Наведеним подзаконским актом извршено је транспоноване Саопштења Европске комисије број 2008/C 14/02 од 19. јануара 2008. године (Communication from the Commission on the revision of the method for setting the reference and discount rates, number 2008/C 14/02 of 19 January 2008).

Доношење овог упутства било је нарочито значајно, имајући у виду честе промене референтне каматне стопе у току 2022. године, на које је Комисија редовно реаговала ажурирањем основне референтне каматне стопе која се користи за израчунавање износа додељене државне помоћи.

- Упутство за оцењивање усклађености државне помоћи за истраживање, развој и иновације („Службени гласник РС“, број 123/22)

Овом упутством ближе се уређује начин за оцењивање усклађености шеме и индивидуалне државне помоћи за истраживање, развој и иновације са правилима о додели државне помоћи и преузима се садржина Саопштења Европске Комисије – Оквир за државну помоћ за истраживање, развој и иновације (Communication from the Commission - Framework for State aid for research and development and innovation (OJ C 198/1, 27.6.2014)).

- Правилник о облику и садржини годишњег извештаја о попису шема (“Службени гласник РС”, број 30/22)

Правилником се ближе уређују облик и садржина годишњег извештаја о попису шема државне помоћи, начин и рок у коме даваоци државне помоћи достављају Комисији за контролу државне помоћи податке о шемама државне помоћи.

У складу са Правилником о облику и садржини годишњег извештаја о попису шема државне помоћи Комисија, на основу података које даваоци достављају на прописаном обрасцу, израђује годишњи извештај о попису шема државне помоћи. Извештај садржи и оцену усклађености шема, као и препоруке Комисије у складу са којим прописом је потребно усклађивање, уколико је шема идентификована као неусклађена.

## **6.2. Израђени нацрти подзаконских аката**

Током 2022. године Комисија је израдила више нацрта подзаконских аката, како уредби тако и упутстава од којих су за већину већ спроведене јавне консултације и у процесу су доношења. Нацрти подзаконских аката за које су спроведене јавне консултације су:

- Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи која се додељује у облику специфичних инструмената (гаранција и краткорочног осигурања извозних кредита)

Овом уредбом ближе се уређују услови и критеријуми усклађености државне помоћи која се додељује у облику специфичних инструмената - гаранција и краткорочног осигурања извозних кредита.

У погледу усклађивања са европском правном тековином, овом уредбом, преузима се садржина Обавештења Европске комисије о примени чл. 87. и 88. Уговора о Европској заједници на државну помоћ у облику гаранција (Commission Notice on the application of Articles 87 and 88 of the EC Treaty to State aid in the form of guarantees (OJ C 155, 20.6.2008)) и Саопштења Европске Комисије о примени чл. 107. и 108. Уговора о функционисању Европске уније на краткорочно осигурање извозних кредита (Communication from the Commission on the application of Article 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to short-term export credit insurance (OJ C 497, 10.12.2021)).

- Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог кризом у Украјини

Овом уредбом ближе се уређују услови и критеријуми усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог кризом у Украјини, насталог од 1. фебруара 2022. године.

У погледу усклађивања са европском правном тековином, овом уредбом, преузима се садржина Привременог оквира за мере државне помоћи у сврху подршке привреди с обзиром на тренутну кризу у Украјини који је Европска комисија донела 23. марта 2022. године (Communication from the Commission - Temporary Crisis Framework for State Aid measures to support the economy following the aggression against Ukraine by Russia (OJ C 131I, 24.3.2022)), а изменила и допунила 20. јула 2022. године Communication from the Commission - Amendment to the Temporary Crisis Framework for State Aid measures to support the economy following the aggression against Ukraine by Russia (OJ C 5342 final, 20.7.2022)).



У међувремену, поменути оквир Европске комисије још једном је измењен и допуњен 28. октобра 2022. године (Communication from the Commission - Temporary Crisis Framework for State Aid measures to support the economy following the aggression against Ukraine by Russia (OJ C 426, 9.11.2022) и у току је рад на изменама и допунама Нацрта уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог кризом у Украјини, ради додатног усклађивања са ЕУ прописом<sup>18</sup>.

- Нацрт уредбе о садржини и облику пријаве државне помоћи<sup>19</sup>

Овом уредбом се ближе прописују и уређују садржина и облик пријаве државне помоћи која се подноси на Општем обрасцу пријаве државне помоћи.

Овом уредбом преузима се садржина дела уредбе Европске комисије која прописује облик и садржину пријаве државне помоћи у форми обрасца (Commission Regulation (EU) 2015/2282 of 27 November 2015 amending Regulation (EC) No 794/2004 as regards the notification forms and information sheets). Потребно је напоменути да је у питању само део наведене уредбе која се односи на опште податке и овај образац имају обавезу да попуне сви даваоци који буду подносили пријаву државне помоћи, док ће се пријава државне помоћи, по потреби, подносити и на посебним обрасцима за пријављивање државне помоћи који ће бити део прописа о контроли државне помоћи који уређује ту област.

- Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи која се додељује учесницима на тржишту који обављају делатност у железничком сектору<sup>20</sup>

Овом уредбом ближе се уређују услови и критеријуми усклађености државне помоћи која се додељује за унапређење развоја железничког сектора.

У погледу усклађивања са европском правном тековином, овом уредбом, преузима се садржина Саопштења Комисије – Смернице Комисије о државној помоћи за учеснике на тржишту који обављају делатност у железничком сектору (Communication from the Commission – Community guidelines on State aid for railway undertakings (2008/C 184/07)).

- Нацрт Уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи

Овом уредбом врши се додатно усклађивање са европским правним тековинама, у погледу прописивања методологије за израду мапе регионалне државне помоћи, интезитета регионалне државне помоћи, као и пријаве ове врсте државне помоћи у облику Посебног обрасца за пријављивање индивидуалне регионалне државне помоћи за улагање, Посебног обрасца за пријављивање шеме регионалне државне помоћи за

<sup>18</sup> Привремени оквир ЕК измењен је и допуњен и 9. марта 2023. године.

<sup>19</sup> Уредба о садржини и облику пријаве државне помоћи донета је почетком 2023. године.

<sup>20</sup> Уредба о условима и критеријумима усклађености државне помоћи која се додељује учесницима на тржишту који обављају делатност у железничком сектору донета је почетком 2023. године.

улагање или Посебног обрасца за пријављивање шеме регионалне оперативне државне помоћи, у зависности врсте државне помоћи која се пријављује. Посебним обрасцима преузима се садржина дела уредбе Европске комисије која прописује облик и садржину пријаве државне помоћи у форми обрасца (Commission Regulation (EU) 2015/2282 of 27 November 2015 amending Regulation (EC) No 794/2004 as regards the notification forms and information sheets).

Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи која се додељује у облику специфичних инструмената (гаранција и краткорочног осигурања извозних кредита), Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи која се додељује учесницима на тржишту који обављају делатност у железничком сектору, Нацрт уредбе о садржини и облику пријаве државне помоћи и Нацрт уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи достављени су Министарству финансија ради предлагања Влади.

- Нацрт упутства за оцењивање усклађености државне помоћи за заштиту животне средине и у сектору енергетике

Овим упутством ближе се уређује начин за оцењивање државне помоћи за заштиту животне средине и у сектору енергетике, а преузима се садржина Смерница о државној помоћи за заштиту животне средине и енергетику 2014-2020 (Guidelines on State aid for environmental protection and energy (2014-2020 OJ C 200, 28.6.2014, p. 1–55)).

- Нацрт упутства за оцењивање усклађености државне помоћи за развој широкопојасне мреже

Овим упутством ближе се уређује начин за оцењивање усклађености државне помоћи за развој широкопојасне инфраструктуре са правилима о додели државне помоћи док се у погледу усклађивања са европском правном тековином, овим упутством, преузима садржина Саопштења Комисије – Смернице за примену правила о државној помоћи у односу на брзи развој широкопојасне мреже (Communication from the Commission – EU Guidelines for the application of State aid rules in relation to the rapid deployment of broadband networks (2013/C 25/01)).

Поред наведеног, Комисија је током 2022. године израдила и нацрте следећих позаконских аката:

- Нацрт уредбе о изменама Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) за обављање услуга од општег економског интереса,
- Нацрт уредбе о измени Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у области јавног информисања,

- Нацрта уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за културу, са Посебним обрасцем за пријављивање државне помоћи за аудиовизуелно дело,
- Нацрт уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реструктурирање учесника на тржишту у тешкоћама, са Посебним обрасцем за пријављивање државне помоћи за реструктурирање учесника на тржишту у тешкоћама – индивидуална, Посебним обрасцем за пријављивање државне помоћи за санацију учесника на тржишту у тешкоћама – индивидуална и Посебним обрасцем за пријављивање државне помоћи санацију, реструктурирање и/или привременој подршци за реструктурирање учесника на тржишту у тешкоћама – шема,
- Нацрт уредбе о изменама Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса

Разлог за измене и допуне поменутих уредби је додатно усклађивање са европском правном тековином, као и прописивање одговарајућих посебних образаца за пријаву државне помоћи у зависности од врсте помоћи која се пријављује којим се преузима садржина дела уредбе Европске комисије која прописује облик и садржину пријаве државне помоћи у форми обрасца (Commission Regulation (EU) 2015/2282 of 27 November 2015 amending Regulation (EC) No 794/2004 as regards the notification forms and information sheets)<sup>21</sup>.

- Нацрт упутства за примену одредаба члана 3. и члана 6. Закона о контроли државне помоћи

Овим упутством ближе се уређује начин примене члана 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи, односно процена елемената на основу којих Комисија утврђује постојање државне помоћи и то: учесник на тржишту, предност (повољнији положај учесника на тржишту у односу на конкуренте), приписивост мере држави и њено финансирање јавним средствима (стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода), селективност мере (давање предности одређеном учеснику на тржишту или производњи одређене робе и/или услуге), као и њен утицај на конкуренцију на тржишту и на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније. Поред тога, овим упутством ближе се уређује и начин за оцењивање понашања типичног учесника на тржишту у приватној својини у складу са чланом 6. став 2. Закона.

У погледу усклађивања, наведеним упутством, преузима се садржина Обавештења Европске комисије о појму државне помоћи (Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107(1) of the Treaty on the Functioning of the European Union (2016/C 262/01)).

<sup>21</sup> Почетком 2023. године наведени акти достављени су Министарству финансија ради предлагања Влади.

### 6.3. Нацрти подзаконских аката чија израда је започета у току 2022. године

- Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за јавни превоз путника у друмском, железничком и речном саобраћају

Овом уредбом се преузима садржина уредаба Европског парламента и Савета у вези са јавним превозом путника у железничком и друмском саобраћају (Regulation (EU) 2016/2338 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2016 amending Regulation (EC) No 1370/2007 concerning the opening of the market for domestic passenger transport services by rail (2016/L 354/22) и Regulation (EC) No 1370/2007 of the European Parliament and of the Council of 23 October 2007 on public passenger transport services by rail and by road and repealing Council Regulations (EEC) Nos 1191/69 and 1107/70 (2007/L 315/1)).

- Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи учесницима на тржишту који обављају делатност у сектору ваздушног саобраћаја

Овом уредбом се преузима релевантна садржина Уредбе Европске комисије број 651/2014 од 17. јуна 2014. године о проглашавању одређених категорија државне помоћи усклађеним са заједничким тржиштем у примени чл. 107 и 108. Уговора (о функционисању ЕУ) (Commission Regulation (EU) N°651/2014 of 17 June 2014 declaring certain categories of aid compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the Treaty (OJ L 187, 26.6.2014, p. 1) и Обавештења Европске комисије – ЕУ смерница за државну помоћ аеродромима и у сектору авио саобраћаја (Communication from the Commission - EU Guidelines on State aid to airports and airlines (2014/C 99/03). и

- Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи банкама у тешкоћама

Овом уредбом се преузима садржина обавештења Европске комисије у вези са државном помоћи учесницима на тржишту који послују у финансијском сектору (Communication from the Commission - The recapitalization of financial institutions in the current financial crisis: limitation of aid to the minimum necessary and safeguards against undue distortions of competition (2009/C 10/2) (Recapitalization Communication); Communication from the Commission on the treatment of impaired assets in the Community banking sector (2009/C 72/1) (Impaired Assets Communication); Commission communication on the return to viability and the assessment of restructuring measures in the financial sector in the current crisis under the State aid rules (2009/C 195/9) (Restructuring Communication); Communication from the Commission on the application, from 1 January 2011, of State aid rules to support measures in favor of banks in the context of the financial crisis (2010/C 329/7) (First Prolongation Communication); Communication from the Commission on the application, from 1 January 2012, of State aid rules to support measures in favor of banks in the context of the financial crisis (2011/C 356/7) (Second Prolongation Communication) and Communication from the Commission on the application, from 1 August 2013 of State aid rules to support measures in

favor of banks in the context of the financial crisis (2013/C 216/1) (2013 Banking Communication).

- Нацрт упутства за оцењивање усклађености државне помоћи за финансирање ризичних улагања

Овим упутством се преузима садржина Обавештења Европске комисије – Смернице за државну помоћ за подстицање финансирања ризичних улагања (Communication from the Commission - Guidelines on State aid to promote risk finance investments (2021/C 508/01)).

Нацрти наведених подзаконских аката ће бити завршени током 2023. године и након спроведених јавних консултација бити послати у процедуру усвајања.

## 7. ИЗВЕШТАЈ О НАПРЕТКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ССП

Обавезе Републике Србије у погледу државне помоћи проистичу из одредаба члана 73. ССП-а, док се, у оквиру преговора за приступање Републике Србије Европској унији, област државне помоћи представља део Поглавља 8 – Политика конкуренције, у оквиру Кластера 2.

Последњи Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије је објављен 12. октобра 2022. године под називом „Радни документ Комисије, Република Србија, Извештај за 2022. годину који прати Саопштење Комисије упућено Европском парламенту, Савету, Европском економском и социјалном комитету и Комитету региона, Саопштење о политици проширења ЕУ за 2022. годину“ (у даљем тексту: Извештај ЕК).

У Извештају ЕК је констатовано да је Србија умерено припремљена у области политике конкуренције, имајући у виду да је остварен ограничени напредак у вези са усклађивањем правила о државној помоћи са правним тековинама ЕУ (усвајање подзаконских аката) и достављањем пописа шема државне помоћи, као и да није остварен напредак Републике Србије у погледу прошлогодишњих препорука о усклађивању фискалних шема државне помоћи.

Констатовано је да је Закон о контроли државне помоћи углавном усклађен са правним тековинама ЕУ и релевантним одредбама ССП-а, као и да је донет велики број подзаконских аката (уредбе, упутства и правилник). Временски оквири важења подзаконских аката који се тичу подршке привреди услед кризе узроковане пандемијом COVID-19 су у складу са привременим оквиром ЕУ. Међутим, истакнуто је да је потребно додатно усклађивање са правним тековинама ЕУ у области државне помоћи.

У погледу пописа шема државне помоћи, истакнуто је да је Комисија усвојила Годишњи извештај о попису шема за 2021. годину, али да Република Србија није остварила напредак у усклађивању постојећих, а нарочито фискалних шема државне помоћи које је Комисија пописала.

Поред тога, наведено је да је неопходно да Комисија употпуни попис постојећих шема државне помоћи, а да Влада Републике Србије усвоји акциони план за усклађивање оних шема за које је утврђено да нису у сагласности са обавезама из ССП-а. С тим у вези, Комисија, у складу са чланом 51. Закона, израђује годишњи извештај о попису шема државне помоћи и на тај начин, сваке године ажурира листу која укључује све шеме (усклађене и неусклађене), које су на снази и надлежним министарствима доставља обавештења о обавези и начину усклађивања шема за које утврди да су неусклађене. Влада Републике Србије је надлежна за доношење Акционог плана за усклађивање неусклађених шема државне помоћи, док је утврђивање рокова и само усклађивање/хармонизација постојећих шема државне помоћи са релевантним законодавством ЕУ у надлежности ресорних министарстава.

У погледу констатације Европске комисије да је потребно да Република Србија изради мапу регионалне помоћи, Комисија је сходно сопственој надлежности припремила у току 2022. године нацрт Уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи, у оквиру које се прописује појам мапе регионалне државне помоћи, методологија за утврђивање подручја и интезитети регионалне државне помоћи у односу на подручја утврђена мапом, што ће представљати оквир за израду мапе регионалне помоћи, чија израда је у надлежности Владе Републике Србије.

Када је реч о институционалном оквиру, ЕК је констатовала да је Комисија надлежна за спровођење Закона о контроли државне помоћи и одговорна Скупштини РС чиме се обезбеђује њена независност али да оперативна независност мора да се покаже кроз константност рада у погледу оцене усклађености. Поред наведеног, констатовано је и да би требало даље јачати административне капацитете Комисије. У вези са наведеном околности, Комисија је затражила додатна образложења од ЕК у погледу критеријума на основу којих оцењује испуњеност мерила које се тиче оперативне независности Комисије (испуњеност услова из ECN+ директиве), кроз компаративни приказ стања испуњености мерила за отварање поглавања код других релевантних тела код држава које су имале или имају статус кандидата (Хрватска, Црна Гора и др.) и квалитета донетих одлука. Очекује се спровођење peer review мисије која би сагледала све околности.

У погледу спровођења Закона, констатовано је да би даваоци требало да системски поштују обавезе пријаве државне помоћи и забране доделе државне помоћи до доношења одлуке Комисије, како би се спречила пракса давања државне помоћи учесницима на тржишту (домаћим и страним) без претходног одобрења. У Извештају ЕК наведено је и то да је број одлука Комисије порастао у 2021. Години у поређењу са 2020. Годином, донета је прва одлука којом се налаже повраћај државне помоћи и једна условна одлука, није донета ниједна одлука којом се у поступку претходне контроле забрањује додела државне помоћи и против једне одлуке је поднета тужба суду. Наведено је и то да би требало довршити израду специјализоване електронске платформе како би се олакшало праћење кумулације државне помоћи. Такође је истакнуто да је потребно праћење спровођења правила о државној помоћи у међународним споразумима закљученим са трећим земљама. Очекивања Европске

комисије у области државне помоћи у наредној години су и да Република Србија обезбеди да се додела државних средстава у оквиру економског опоравка након пандемије болести COVID-19 врши на недискриминаторан и транспарентан начин.

У вези са наведеним, препоруке ЕК су да, у области државне помоћи, у наредној години Србија треба да усклади постојеће фискалне шеме државне помоћи<sup>22</sup>, обезбеди системско поштовање обавезе пријаве и забране доделе државне помоћи до доношења одлуке Комисије, покаже у пракси ефикасну примену Закона о контроли државне помоћи, доврши попис шема, као и да дефинише акциони план за усклађивање оних шема државне помоћи за које се утврди да су неусклађене<sup>23</sup>.

## 8. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И САРАДЊА СА ДРУГИМ ОРГАНИМА

### 8.1. Међународна сарадња

#### 8.1.1. Пројектне активности

Пројекти пружају подршку Комисији ради испуњавања обавеза Републике Србије које проистичу, пре свега, из ССП-а, а уједно и ради испуњавања мерила за отварање Поглавља 8 - Политика конкуренције (унутар Кластера 2 - Унутрашње тржиште).

Током 2022. године Комисија је добила експертску подршку два пројекта:

- Правна подршка преговорима – *Policy and Legal Advice Centre (PLAC III)*, и
- Подршка реформи јавне управе у Србији у процесу европских интеграција - (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit - GIZ*).

Наведеним пројектима пружа се експертска и техничка подршка ради усклађивања прописа о контроли државне помоћи са правним тековинама Европске уније, али и усклађивања шема државне помоћи са правилима за доделу, а које су у надлежности различитих давалаца државне помоћи. Подршка обухвата и подизање свести о државној помоћи и стручно усавршавање запослених у Комисији, пре свега запослених у Одељењу за контролу државне помоћи али и обучавање давалаца државне помоћи, како на републичком, тако и на локалном нивоу.

- Правна подршка преговорима PLAC III – (*Policy and Legal Advice Centre - PLAC*)

PLAC III пројекат је трајао од јануара 2019. до јула 2022. године и финансиране је из средстава Европске уније. Главни корисник пројекта је било Министарство за европске интеграције, али имајући у виду да је Поглавље 8 – Политика Конкуренције препознато

<sup>22</sup> У надлежности Министарства финансија.

<sup>23</sup> У надлежности Владе Републике Србије.

као једно од кључних поглавља у оквиру овог пројекта, Комисија је добила могућност експертске подршке.

Током 2022. године одржана је радионица на којој је представљена Компаративна анализа државне помоћи за истраживање, развој и иновације у Републици Србији и земљама чланицама ЕУ и анализа постојећих шема државне помоћи у Републици Србији у односу на правила ЕУ о државној помоћи са нацртом смерница за усклађивање неусаглашених шема и индивидуалне државне помоћи за истраживање, развој и иновације са правилима ЕУ о државној помоћи. То је уједно била и последња активност на пројекту.

- Подршка реформи јавне управе у Србији у процесу европских интеграција - (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit - GIZ*)

Пројекат „Подршка реформи јавне управе у Србији у процесу европских интеграција“ спроводи се у оквиру Немачко-српске развојне сарадње (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit - GIZ*). Циљ пројекта је јачање административних капацитета јавне управе на европском путу, кроз експертску подршку државним органима. Реализација пројекта започета је августа 2022. године и предвиђено је да траје до маја 2023. године. Активност је намењена даваоцима државне помоћи на локалном и националном нивоу.

Захваљујући пројекату у 2022. години у организацији ГИЗ-а и Комисије одржане су две радионице на тему „Јачање административних капацитета надлежних институција у примени прописа за контролу државне помоћи“ на којима су представљени нови подзаконски акти и Водич о контроли државне помоћи. У наредној години су предвиђене четири радионице намењене представницима јединица локалне самоуправе и једна намењена представницима републичких органа.

## **8.2. Сарадња са другим органима**

### **8.2.1. Сарадња са институцијама Европске уније и другим органима**

Када је у питању сарадња са институцијама ЕУ, у току 2022. године Комисија је, преко Министарства за европске интеграције, редовно достављала прилоге о реализованим активностима, постигнутим резултатима, као и развоју институционалних капацитета у области контроле државне помоћи на захтев Европске комисије и то за потребе састанака Одбора за стабилизацију и придруживање, Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију и Пододбора за економска и финансијска питања и статистику.

Комисија је преко својих представника активно учествовала у раду радне групе „Кластер 2 – Унутрашње тржиште“, којом координира Министарство унутрашње и спољне трговине и то у делу достављања информација за потребе припреме Годишњег извештаја о напретку Републике Србије ка Европској унији за 2022. годину, као и на припреми и ажурирању НПAA - Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније за период 2022-2025. године. Такође, Комисија је учествовала и у раду „Радне



групе за припрему и спровођење Програма економских реформи (ЕРП)“, којом координира Министарство финансија.

### 8.3. Информације од јавног значаја

Имајући у виду да је одредбом члана 30. Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС”, број 105/21) прописано да ће се поступци за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја започети пре почетка примене наведеног закона, окончати по одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС”, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), Комисија је 23. јануара 2023. године доставила Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности годишњи извештај за 2022. годину о радњама предузетим у циљу примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС” бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21).

У складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Одлуком председника Комисије, број: 119-01-00027/2021-01 од 24. децембра 2021. године и Одлуком председника Комисије, број: 119-01-00027/2021-01/2 од 4. марта 2022. године, одређена су овлашћена лица за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Комисији је током 2022. године поднето укупно два захтева за приступ информацијама од јавног значаја, од чега је један захтев поднело удружење, а други физичко лице, у име јавног гласила.

Комисија је у 2022. години делимично усвојила један захтев за приступ информацијама од јавног значаја и омогућила приступ информацијама које су настале у раду или у вези са њеним радом, уз одређена ограничења која произилазе из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Други захтев за приступ информацијама од јавног значаја упућен је Комисији ради достављања података, који су у складу са Законом одређени као заштићени подаци.

У вези са претходно наведеним Комисији су достављене три жалбе изјављене Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности против одлука Комисије којима су делимично или у потпуности одбијени/одбачени захтеви за приступ информацијама од јавног значаја. Наведени поступци су и даље у току.

У 2022. години Комисија није наплаћивала накнаде за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја.

Комисија је, такође, поступајући по одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС” бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21) по одлуци Савета Комисије од 9. новембра 2022. године објавила Информатор о раду у информационом систему Повереника.

## 8.4. Интернет страница Комисије

У складу са Законом о контроли државне помоћи Комисија на својој интернет страници објављује одлуке које доноси у поступку контроле државне помоћи, годишњи извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији након усвајања Владе Републике Србије, Информатор о раду као и друге податке у складу са Законом.

Транспарентност у раду Комисије је једно од основних начела, те у складу са тим, Комисија је и у овој извештајној години наставила са постојећом праксом, али и законском обавезом да објављује сва релевантна докумената на званичној интернет страни Комисије ([www.kkdp.gov.rs](http://www.kkdp.gov.rs)).

Интернет страница Комисије омогућава заинтересованој јавности увид у све одлуке донете у поступку претходне контроле, претходном поступку и поступку накнадне контроле државне помоћи, као и других аката у којима Комисија утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. Поред тога доступни су извештаји о додељеној државној помоћи од 2006. године. Комисија има обавезу да објављује и редовно ажурира основну референтну каматну стопу која се користи за обрачуна износа државне помоћи. Такође, на интернет страници се објављују и сви прописи из области контроле државне помоћи, као и списак корисника помоћи мале вредности (*de minimis*) за сваку годину.

У 2022. години, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, израђена је нова интернет страница Комисије која поред повог модерног графичког дизајна, садржи више информација и ближих објашњења како о законским и подзаконским оквирима којима је уређена државна помоћ, тако и самом раду Комисије и њеном унутрашњем уређењу, а све у циљу олакшаног приступа, модернизације и транспарентности рада Комисије. На основу досадашњег искуства у раду Комисије, а ради приближавања значења појма државне помоћи како даваоцима и корисницима државне помоћи, тако и осталој целокупној заинтересованој јавности, израђена је страница „О пријави државне помоћи“ у којој је објашњен појам државне помоћи, поступак пријаве државне помоћи, али и сама надлежност Комисије. Такође, објашњен је и посебно издвојен поступак за иницијативу за покретање поступка накнадне контроле. Прописи су издвојени у једну целину и поређани су и груписани према правној снази, односно врсти државне помоћи, а све у циљу лакшег приступа и бољег разумевања правног оквира којим је се уређује државна помоћ. Поред наведеног, успостављена је лакша претрага свих одлука Комисије и то по типу одлуке, датуму, инструменту доделе државне помоћи, циљу државне помоћи, сектору корисника и др. Страница је доступна на српском (ћирилици и латиници) и енглеском језику.

## 9. ЗАКЉУЧАК

Током 2022. године Комисија је наставила са успостављањем правног и институционалног оквира неопходног за несметано и ефикасно функционисање и рад. С

тим у вези, Комисија је донела Правилник о поступку интерне контроле рачуноводствених исправа у Комисији за контролу државне помоћи, Правилник о садржини и начину вођења евиденције за обрачун и исплату плате, накнаде плате и других примања запослених, односно накнада лица ангажованих по уговору, као и условима за остваривање права на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у Комисији за контролу државне помоћи, Директиву о поштовању канцеларијског кодекса запослених у Комисији, Директиву о службеним путовањима у земљи, као и Директиву о службеним путовањима у иностранство. Пред наведених, донета су општа акта у вези са јавним набавкама, попуњавањем радних места, образовању комисије за интерну контролу у Комисији и друга релевантна акта.

Савет Комисије је у току 2022. године одржао 53 седнице, на којима је донето 112 аката којима је утврђивано постојање државне помоћи и оцењена усклађеност државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи. Поред наведених аката, поступајући по члану 28. Закона, поднетим иницијативама, достављеним упитима електронским путем, као и захтевима за приступ информацијама од јавног значаја донето је, такође, 112 аката. Битно је напоменути да је благовремено одлучено по свим потпуним пријавама државне помоћи поднетим у 2022. години.

У циљу даље хармонизације домаћег законодавства са правном тековином ЕУ и испуњавања мерила за отварање Поглавља 8, Комисија је током 2022. године значајан део активности посветила изради подзаконских аката из области државне помоћи. С тим у вези, Комисија је израдила четири акта од чега једну уредбу, два упутства и један правилник. Такође, Комисија је током 2022. године израдила више нацрта како уредби тако и упутстава, од којих су за већину већ спроведене јавне консултације и у процесу су доношења док је неке од њих Влада већ усвојила почетком 2023. године.

Током 2022. године у складу са Одлуком о изменама и допунама Статута Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС”, број 2/22) промењено је седиште Комисије за контролу државне помоћи, које се почев од 8. јануара 2022. године налази на адреси Сремска 3-5, Београд. Комисија је пословни простор опремила канцеларијским намештајем и рачунарском опремом за постојећи број запослених, док се не стекну услови за трајну доделу Комисији одговарајућег пословног простора у јавној својини Републике Србије.

Током 2022. године су, захваљујући пројекту у организацији ГИЗ-а и Комисије, одржане две радионице на тему „Јачање административних капацитета надлежних институција у примени прописа за контролу државне помоћи” на којима су представљени нови подзаконски акти и Водич о контроли државне помоћи.

Имајући у виду да не постоји довољан степен познавања како прописа о контроли државне помоћи, тако и обавезе даваоца државне помоћи, нарочито на нивоу јединица локалне самоуправе, Комисија и у наредној години планира да настави са радом и активностима на подизању свести о значају контроле државне помоћи, као и на обучавању даваоца државне помоћи ради унапређивања знања о новим правилима за доделу.

Такође, Комисија ће наставити са свим неопходним активностима у циљу испуњавања обавеза Републике Србије из ССП-а и мерила за отварање Поглавља 8, која се тичу демонстрирања независности Комисије као тела за контролу државне помоћи на територији Републике Србије, али и даљег усклађивања прописа са релевантним прописима ЕУ у области контроле државне помоћи. С тим у вези, у плану је доношење подзаконских акта у циљу прописивања услова и критеријума за оцену усклађености државне помоћи у области саобраћаја, енергетике и заштите животне средине, за финансирање ризичних улагања и др.

У циљу олакшаног приступа, модернизације и транспарентности рада Комисије у 2022. години у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу израђена је нова интернет страница Комисије која поред новог модерног графичког дизајна, садржи више информација и ближих објашњења како о законским и подзаконским оквирима којима је уређена државна помоћ, тако и самом раду Комисије и њеном унутрашњем уређењу.



**ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА  
КОМИСИЈЕ**

**Љиљана Благојевић**

*Љиљана Благојевић*