

ПРИМЉЕНО: 15.03.2024

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

15. mart 2024. godine

Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	02-784/24		


**PREDSJEDNIKU NARODNE SKUPŠTINE**

Na osnovu člana 150. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 20/12 – Prečišćen tekst), podnosimo Narodnoj skupštini **PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA NARODNE SKUPŠTINE**

**NARODNI POSLANICI**

  
Selma Kučević

  
Šaip Kamberi

  
Ahmedin Skrijelj

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana 99. stav 1. tačka 7. člana 100. stav 2. i člana 105. stav 2. tačka 6. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS“, broj 98/06 i 115/21), člana 8. stav 1. i člana 15. stav 1. tačka 7. Zakona o Narodnoj skupštini („Službeni glasnik RS“, broj 9/10), i člana 4. stav 4. Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ“, broj 11/02, „Službeni list SCG“, broj 1/03 – Ustavna povelja i „Službeni glasnik RS“, broj 72/09 – dr. zakon, 97/13 – odluka US i 47/18) Narodna skupština Republike Srbije, na sjednici održanoj \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 2024. godine, donijela je

### ODLUKU

#### O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA NARODNE SKUPŠTINE

##### Član 1.

U Poslovniku Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 20/12 – Prečišćen tekst) u odeljku 4. Obrazovanje poslaničkih grupa, član 22. mijenja se i glasi:

##### „Član 22.

U Narodnoj skupštini obrazuju se poslaničke grupe.

Poslaničku grupu čini najmanje pet narodnih poslanika.

Poslaničku grupu mogu obrazovati i najmanje tri narodna poslanika izabrana sa jedne ili više izbornih lista kojima je utvrđen položaj izborne liste nacionalne manjine.

Poslanička grupa je obrazovana podnošenjem predsjedniku Narodne skupštine spiska članova koji je potpisao svaki član poslaničke grupe. Na spisku se posebno naznačava predsjednik poslaničke grupe i njegov zamjenik.

Narodni poslanik može da bude član samo jedne poslaničke grupe.“

##### Član 2.

Ovlašćuje se Odbor za ustavna pitanja i zakonodavstvo da utvrdi prečišćen tekst Poslovnika Narodne skupštine.

##### Član 3.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

RS BROJ

U Beogradu, \_\_\_\_\_ 2024. godine

**NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRBIJE**

**PREDSJEDNIK**

## OBRAZLOŽENJE:

Pravi osnov za donošenje ovog akta sadržan je u članu 99. stav 1. tačka 7 kojim je utvrđeno da Narodna skupština donosi zakone i druge opšte akte iz nadležnosti Republike Srbije, članu 110. stav 2., kojim je utvrđena obaveza zastupljenosti i ravnopravnosti predstavnika nacionalnih manjina u Narodnoj skupštini i članu 105. stav 2. tačka 6. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Narodna skupština većinom glasova svih narodnih poslanika odlučuje o Poslovniku o svom radu. Članom 8. stav 1. Zakona o narodnoj skupštini propisano je da Narodna skupština između ostalog donosi i Poslovnik o svom radu, dok je članom 15. stav 1. tačka 7. istog zakona propisano da Narodna skupština donosi zakone i druge opšte akte iz nadležnosti Republike Srbije. Članom 4. stav 4. Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina propisano je između ostalog da „Republika Srbija obezbeđuje uslove za efikasno učešće pripadnika nacionalnih manjina u političkom životu, zastupljenost predstavnika nacionalnih manjina u Narodnoj skupštini ...“

Razlozi za donošenje Odluke o izmjeni i dopuni Poslovnika Narodne skupštine ogledaju se u potrebi nadogradnje postojećih pravila, normi i odredbi u pogledu adekvatne efektivne reprezentativnosti legitimnih predstavnika nacionalnih manjina u Narodnoj skupštini Republike Srbije. Predloženim izmjenama i dopunama Poslovnika kreiraju se potrebne pravne pretpostavke putem kojih se pruža mogućnost narodnim poslanicima izabranim sa izbornih lista kojima je utvrđen položaj izborne liste nacionalne manjine da u punom kapacitetu (putem poslaničke grupe), kroz efikasniji i kvalitetniji parlamentarni rad obavljaju svoju poslaničku dužnost.

Postojeća zakonska rješenja kojim se definiše političko organizovanje nacionalnih manjina (Zakon o političkim strankama) pružaju adekvatne pogodnosti u smislu osnivanja političkih stranaka nacionalnih manjina, te zakonska rješenja kojima se takođe pružaju pogodnosti u pogledu učešća na izborima kao što su: broj potpisa potrebnih za predaju izborne liste, pravilo „prirodnog praga“ prilikom raspodjele mandata po kome je ukinut cenzus sa izborne liste nacionalnih manjina i omogućena zastupljenost predstavnika nacionalnih manjina u Narodnoj skupštini (Zakon o izboru narodnih poslanika), predstavljaju dobar primjer tzv. „pozitivne diskriminacije“. Međutim, potrebno je da se postojeća pravila dopune i nadgrade pružanjem mogućnosti narodnim poslanicima koji su izabrani sa izbornih lista nacionalnih manjina da obrazuju poslanički klub kako bi kao legitimni predstavnici svojih naroda i zajednica imali dostupan i taj veoma važan mehanizam u radu kroz Narodnu skupštinu. Uvođenjem predloženog pravila zaokružuje se proces političke ravnopravnosti u smislu jednake ili približno jednake dostupnosti svih parlamentarnih mehanizama i legitimnim predstavnicima nacionalnih manjina u Narodnoj skupštini Republike Srbije uvažavajući sve posebnosti i specifičnosti.

Pored toga, na ovaj način ispunjava za Ustavom propisana obaveza zastupljenosti i ravnopravnosti predstavnika nacionalnih manjina u Narodnoj skupštini (član 105. Ustava Republike Srbije), kao i zakonom utvrđena obaveza u pogledu obezbjeđivanja uslova za efikasno učešće pripadnika nacionalnih manjina u političkom životu i zastupljenost predstavnika nacionalnih manjina u Narodnoj skupštini.

Predložene izmjene i dopune Poslovnika Narodne skupštine predstavljaju i realizaciju dogovora sa Međustranačkog dijaloga uz posredovanje Evropskog parlamenta iz 2021. godine.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
15. март 2024. године  
Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – Пречишћен текст), подносимо Народној скупштини на разматрање **ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПОСЛОВНИКА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**

Селма Кучевић

Шаип Камбери

Ахмедин Шкријељ



## ПРЕДЛОГ

На основу члана 99. став 1. тачка 7. члана 100. став 2. и члана 105. став 2. тачка 6. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, број 98/06 и 115/21), члана 8. став 1. и члана 15. став 1. тачка 7. Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС“, број 9/10), и члана 4. став 4. Закона о заштити права и слобода националних мањина („Службени лист СРЈ“, број 11/02, „Службени лист СЦГ“, број 1/03 – Уставна повеља и „Службени гласник РС“, број 72/09 – др. закон, 97/13 – одлука УС и 47/18) Народна скупштина Републике Србије, на седници одржаној \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 2024. године, донела је

### ОДЛУКУ

#### О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПОСЛОВНИКА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

##### Члан 1.

У Пословнику Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћен текст) у одељку 4. Образовање посланичких група, члан 22. мења се и гласи:

##### „Члан 22.

У Народној скупштини образују се посланичке групе.

Посланичку групу чини најмање пет народних посланика.

Посланичку групу могу образовати и најмање три народна посланика изабрана са једне или више изборних листа којима је утврђен положај изборне листе националне мањине.

Посланичка група је образована подношењем председнику Народне скупштине списка чланова који је потписао сваки члан посланичке групе. На списку се посебно назначават председник посланичке групе и његов заменик.

Народни посланик може да буде члан само једне посланичке групе.“

##### Члан 2.

Овлашћује се Одбор за уставна питања и законодавство да утврди пречишћени текст Пословника Народне скупштине.

##### Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

РС БРОЈ

У Београду, \_\_\_\_\_ 2024. године

**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**ПРЕДСЕДНИК**

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Правни основ за доношење овог акта садржан је у члану 99. став 1. тачка 7. којим је утврђено да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, члану 110. став 2. којим је утврђена обавеза заступљености и равноправности представника националних мањина у Народној скупштини и члану 105. став 2. тачка 6. Устава Републике Србије којим је прописано да Народна скупштина већином гласова свих народних посланика одлучује о Пословнику о свом раду. Чланом 8. став 1. Закона о Народној скупштини прописано је да Народна скупштина између осталог доноси и Пословник о свом раду, док је чланом 15. став 1. тачка 7. истог закона прописано да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије. Чланом 4. став 4. Закона о заштити права и слобода националних мањина прописано је између осталог да „Република Србија обезбеђује услове за ефикасно учешће припадника националних мањина у политичком животу, заступљеност представника националних мањина у Народној скупштини ...“

Разлози за доношење Одлуке о измени и допуни Пословника Народне скупштине огледају се у потреби надоградње постојећих правила, норми и одредби у погледу адекватне и ефективне заступљености легитимних представника националних мањина у Народној скупштини Републике Србије. Предложеним изменама и допунама Пословника стварају се потребне правне претпоставке којима се пружа могућност народним посланицима изабраним са изборних листа којима је утврђен положај изборне листе националне мањине да у пуном капацитету (путем посланичке групе), кроз ефикаснији и квалитетнији парламентарни рад обављају своју посланичку дужност.

Постојећа законска решења којима се дефинише политичко организовање националних мањина (Закон о политичким странкама) пружају адекватне погодности у смислу оснивања политичких странака националних мањина, те законска решења којима се такође пружају погодности у погледу учешћа на изборима као што су: број потписа потребних за предају изборне листе, правило „природног прага“ приликом расподеле мандата по коме је укинута цензус са изборне листе националних мањина и омогућена заступљеност представника националних мањина у Народној скупштини (Закон о избору народних посланика), представљају добар пример тзв. „позитивне дискриминације“. Међутим, потребно је да се постојећа правила допуне и надограде пружањем могућности народним посланицима који су изабрани са изборних листа националних мањина да образују посланички клуб како би као легитимни представници својих народа и заједница имали доступан и тај веома важан механизам у раду у Народној скупштини. Увођењем предложеног правила заокружује се процес политичке равноправности у смислу једнаке или приближно једнаке доступности свих парламентарних механизма и легитимним представницима националних мањина у Народној скупштини Републике Србије уважавајући све посебности и специфичности.

Поред тога, на овај начин испуњава за Уставом прописана обавеза заступљености и равноправности представника националних мањина у Народној скупштини (члан 105. Устава Републике Србије), као и законом утврђена обавеза у погледу обезбеђивања услова за ефикасно учешће припадника националних мањина у политичком животу и заступљености представника националних мањина у Народној скупштини.

Предложене измене и допуне Пословника Народне скупштине представљају и реализацију договора постигнутог на Међустраничком дијалогу уз посредовање Европског парламента из 2021. године.